RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 07431005297

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Scholen huisvestingsprogramma Prodas - PlatOO	1	5 november 2024	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Schoolbesturen PlatOO en Prodas hebben een aanvraag voor bekostiging van onderwijshuisvesting ingediend. De aanvragen sluiten aan op het Strategisch Huisvestingsplan primair onderwijs gemeente Asten 2018-2028 (hierna: SHP), maar op onderdelen overschrijdt de beoogde investering het beschikbare krediet. Voorgesteld wordt het beschikbare krediet te verhogen van € 9.859.650,= naar € 10.127.450,= (+ € 267.800). De daarmee samenhangende kapitaalslasten stijgen van € 246.491,= naar € 253.186,= (+ € 6.695,=).

Beslispunten
De raad besluit:
1. in te stemmen met verhoging van het krediet voor de verdere uitvoering van het SHP van € 9.859.650,= naar € 10.127.450,= (+ € 267.800);
2. De begroting te wijzigingen conform advies.

Aanleiding
De gemeente Asten heeft een zorgplicht voor de bekostiging van de huisvesting van scholen voor primair en voortgezet onderwijs op haar grondgebied. Om aanspraak te maken op deze bekostiging kunnen schoolbesturen een aanvraag indienen voor bekostiging van een 'voorziening in de huisvesting'. Op 26 en 29 januari 2024 hebben Prodas respectievelijk PlatOO een huisvestingsaanvraag ingediend bij de gemeente.

De ingediende aanvragen hebben een relatie met het SHP dat de gemeenteraad op 30 januari 2018 heeft vastgesteld. Kernboodschap van het SHP is dat de schoolbesturen en gemeente op termijn toe willen naar 4 scholen voor de kern Asten en behoud van de school in Ommel.
Kindcentrum de Ontdekking aan de Beatrixlaan, Kindcentrum Voordeldonk en OBS Kleurrijk in Ommel zijn gereed.
Middels de aanvragen wordt invulling gegeven aan de laatste SHP-ambitie om een schoolgebouw in de wijk Loverbosch te ontwikkelen. Tevens wordt een huisvestingsprobleem bij het Talent opgelost.

Op 24 juni 2024 heeft het college besloten het voornemen uit te spreken naar Prodas en PlatOO om beide huisvestingsaanvragen toe te wijzen. Dit voornemen is besproken tijdens bestuurlijk overleg met beide schoolbesturen op 5 september 2024. Het bestuurlijk overleg gaf geen aanleiding om te komen tot een andere voorgenomen beoordeling. Het college dient nu een definitief besluit te nemen op de huisvestingsaanvragen.

In de begroting 2024 van de gemeente is rekening gehouden met nog te plegen investeringen in het kader van het SHP. De voorgenomen toekenning overschrijdt echter het door de gemeenteraad afgegeven krediet. In dit voorstel wordt de gemeenteraad verzocht om aanvullend krediet ter beschikking te stellen. Op basis van het kredietbesluit van de gemeenteraad kan het college het definitieve besluit op de huisvestingsaanvragen nemen.

Doelstelling
Doel van dit voorstel is verder uitvoering geven aan de aanvraagprocedure voor de bekostiging van huisvesting voor de basisscholen De Horizon en Het Talent. Hiermee geeft de gemeente invulling aan haar wettelijke zorgplicht voor de bekostiging van huisvesting voor scholen voor primair en voortgezet onderwijs op haar grondgebied. Tevens wordt met dit voorstel uitvoering gegeven aan het laatste deel van het SHP, waarmee het SHP is afgerond.

Argumenten
Draagvlak voorgenomen investeringen
Uit het bestuurlijk overleg van 5 september 2024 is naar voren gekomen dat draagvlak bestaat voor de voorgenomen investeringen bij schoolbesturen PlatOO en Prodas en het college. PlatOO heeft een kanttekening geplaatst bij de voorwaarden die de gemeente verbindt aan haar voorgenomen goedkeuring, maar dit is geen aanleiding om te komen tot een andere voorgenomen beoordeling.

Het SHP is door de gemeenteraad in 2018 vastgesteld. In vervolg daarop heeft de gemeenteraad middelen gereserveerd voor de uitvoering van het SHP, waaronder de realisatie van een schoolgebouw in de wijk Loverbosch en de uitbreiding van Het Talent. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de door de gemeenteraad vastgestelde kaders.

Aanvullende middelen vereist voor uitvoering voorzieningen
In de begroting 2025 heeft de gemeenteraad middelen gereserveerd voor de realisatie van een schoolgebouw in de wijk Loverbosch en de uitbreiding van Het Talent, namelijk een bedrag van in € 9.869.650,=. Bij de uitwerking van de voorgenomen beoordeling van de aanvragen is naar voren gekomen dat voor Het Talent met een iets hogere investering rekening gehouden dient te worden omdat voor iets meer leerlingen wordt aangevraagd dan in eerste instantie ingeschat. Daarnaast dient dekking te worden verkregen voor de project- en advieskosten. Het betreft de volgende verschillen:

Onderdeel	*In begroting*	*Dit voorstel*	*Verschil*
Nieuwbouw Horizon	€ 7.157.650,=	€ 7.167.650,=	€ 10.000,=
Kinderopvang bij Horizon	€ 1.862.500,=	€ 1.862.500,=	€ 0,=
Uitbreiding Het Talent	€ 839.500,=	€ 1.029.300,=	€ 189.800,=
Project- en advieskosten	€ 0,=	€ 68.000,=	€ 68.000,=
Totaal	€ 9.859.650,=	€ 10.127.450,=	€ 267.800,=(+2,7%)

In de Financiële verordening gemeente Asten 2024 staat het volgende in artikel 5 lid 1 welke betrekking heeft op investeringskredieten:
"Burgemeester en wethouders leggen de raad vooraf een raadsbesluit voor als ze verwachten dat het beleid en de uitgaven beïnvloedbaar zijn door de raad:
- *[…]*
- *indien de investeringsuitgaven met 10% of meer van de geautoriseerde investeringskredieten dreigen af te wijken met een minimaal bedrag van € 10.000,=.*

Burgemeester en wethouders doen een voorstel waarbij de raad beslist of hij een wijziging van het investeringskrediet wil of een bijstelling van het beleid."

De overschrijding van het investeringskrediet van het Talent bedraagt € 189.800,=. Deze afwijking is meer dan 10% waardoor het college overeenkomstig de financiële verordening aanvullend krediet moet vragen aan de gemeenteraad.

Budgetrecht raad
Het college is bevoegd om te beslissen op aanvragen voor onderwijshuisvesting. Het ter beschikking stellen van de daarvoor benodigde middelen valt onder het budgetrecht van de gemeenteraad.

Voorgenomen bekostiging i.r.t. bekostiging
De gehanteerde normbedragen per m2 bvo zijn gebaseerd op ervaringscijfers uit eerdere investeringen in onderwijsgebouwen.
De bouwkosten blijven mede door de onrust in Oekraïne, stijgende loon- en materiaalkosten op een hoog niveau.
Het bedrag zal taakstellend zijn voor de schoolbesturen, echter risico's zoals hierboven beschrijven liggen buiten de invloedsfeer van de schoolbesturen.
Uit het resultaat van een aanbestedingsprocedure moet blijken als het toegekende krediet voldoende is.

Alternatieven
Bekostigingsplafond instellen
Indien de gevraagde middelen niet vrijgemaakt kunnen worden binnen de begroting, kan het college een bekostigingsplafond instellen. Dit is een weigeringsgrond in het kader van de aanvraagprocedure. De aangevraagde voorzieningen kunnen vervolgens gedeeltelijk of volledig afgewezen worden, al naar gelang de hoogte van het ingestelde bekostigingsplafond.

Planning en uitvoering
Na het besluit van de gemeenteraad dient het college een besluit te nemen op de aanvragen. Volgens artikel 11 lid 2 van de Verordening dient dat besluit uiterlijk 31 december 2024 te worden genomen. Tegen het besluit staat bezwaar en beroep open. Indien tegen het besluit geen bezwaar wordt aangetekend, dient de gemeente binnen vier weken na de datum van het besluit van het college met het betreffende schoolbestuur in gesprek te gaan om praktische afspraken te maken over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het bouwproject. Daarmee start de bouwvoorbereiding van het project.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
Goede onderwijsvoorzieningen zijn essentieel voor het hebben en houden van vitale kernen. Middels het SHP geven we hier invulling aan.

Versnellingsagenda woningbouw
De gemeente Asten heeft gekozen voor de versnellingsagenda woningbouw en een aantal strategische grondaankopen gedaan. Steeds meer jonge gezinnen vestigen zich in de wijk Loverbosch. Omdat de wijk Loverbosch op dit moment nog geen eigen basisschool kent, ontstaat voor de korte termijn druk op de dichtstbijzijnde basisscholen: Het Talent en Voordeldonk. Naar verwachting is dit een tijdelijke effect dat wegebt zodra de nieuwe school in de wijk Loverbosch is opgeleverd.

Met de oplevering van De Ontdekking en de verhuizing van Het Toverkruid naar Ommel zijn enkele bestaande schoolgebouwen vrijgekomen. Deze kunnen ingezet worden om de overgangsfase naar de nieuwe school in Loverbosch te overbruggen.

Juridische context
Het budgetrecht van de raad volgt uit artikel 189 van de Gemeentewet.

Financiële toelichting

1. Vervangende nieuwbouw Horizon 1.961 m^2 x € 3.650,=	€ 7.167.650,=
2. Peuter- en kinderopvang 500 m2 x € 3.725,=	€ 1.862.500,=
3. Uitbreiding Het Talent, 282m2x € 3.650,=	€ 1.029.300,=
4. Project- en advieskosten, deze zijn geraamd op	€ 68.000,=
Totaal:	€ 10.127.450,=

De gemeenteraad heeft eerder een krediet van € 9.859.650,= voor de hier beschreven ontwikkeling afgegeven. Voorgesteld wordt een aanvullend krediet van € 267.800,= ter beschikking te stellen.

In de begroting 2024 is een bedrag van € 246.491,= ter dekking van de kapitaallasten opgenomen ter dekking van de oorspronkelijke investering. De kapitaalslasten behorende bij de nieuwe investering bedragen € 253.186,=. Voorgesteld wordt in te stemmen met een wijziging van de begroting ter grootte van € 6.695,=.
De structurele kosten van € 6.695,= zijn reeds opgenomen in de begroting 2025.

Communicatie
Niet van toepassing

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	**Document nummer**
1.	Raadsbesluit	2024105804

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Scholen huisvestingsprogramma Prodas - PlatOO	5 november 2024

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 oktober 2024.

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 17 oktober november 2024;

besluit:

1. in te stemmen met verhoging van het krediet voor de verdere uitvoering van het SHP van € 9.859.650,= naar € 10.127.450,= (+ € 267.800);
2. de begroting te wijzigingen conform advies.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 5 november 2024.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk