

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2170388
Steller: S. van Tunen
Datum commissie: 12 september 2024
Datum raadsvergadering: 24 september 2024

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: R. Assendelft
E-mail: s.van.tunen@hoorn.nl

Onderwerp

Verordening inburgering 2024

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Verordening inburgering gemeente Hoorn 2024
---	---

De raad besluit

De Verordening Inburgering gemeente Hoorn 2024 vast te stellen

Samenvatting

Sinds 1 januari 2022 is de Wet inburgering van kracht. Gemeenten hebben de regie gekregen op de begeleiding en ondersteuning van inburgeraars. Binnen deze wet kunnen er boetes worden opgelegd als inburgeraars zich niet houden aan hun verplichtingen. Binnen deze wet is het niet mogelijk om boetes te verrekenen met de algemene bijstandsuitkering. Met een vastgestelde verordening is dit wel mogelijk. Het college stelt de raad daarom voor om de Verordening inburgering gemeente Hoorn 2024 vast te stellen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Op basis van de Wet Inburgering 2021 en de lokale beleidsregels voert de gemeente haar wettelijke taak uit. Binnen de Wet inburgering is het niet mogelijk om boetes te verrekenen met de algemene bijstandsuitkering. Via een vastgestelde verordening kan dit wel.

Belang

Met het vaststellen van de Verordening Inburgering Hoorn 2024 geeft de raad het college de bevoegdheid om de opgelegde boetes met de algemene bijstandsuitkering te verrekenen.

Centrale vraag

Hoe wil de gemeenteraad zorgen voor een doelmatige manier van het invorderen van boetes bij inburgeraars?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Doelmatige wijze van invordering boetes, zonder aanmaning of dwangbevel.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Landelijk

Wet Inburgering 2021

Op basis van de Wet Inburgering 2021 kan het college een inburgeraar een boete opleggen. Deze wet bepaalt voor welke gedragingen een boete opgelegd wordt. Deze wet regelt echter niet de invordering

van de boete. De Wet inburgering geeft de gemeenteraad ook geen bevoegdheid om boetes te verrekenen met de algemene bijstandsuitkering. Een niet betaalde boete kan nu alleen via een aanmaning of dwangbevel geïncasseerd worden, op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit Inburgering 2021

In het Besluit Inburgering 2021, artikel 7.1, lid 4, staat per gedraging beschreven hoe hoog de boete is en welke mate van verwijtbaarheid van toepassing is.

Participatiewet

Voor de Participatiewet geldt dat de gemeente de bestuurlijke boetes kan verrekenen met de bijstandsuitkering. Deze werkwijze is ook wenselijk voor de Wet inburgering 2021. Een groot deel van de inburgeraars heeft namelijk een bijstandsuitkering. Voor deze doelgroep gelden ook de verplichtingen vanuit de Participatiewet. WerkSaam voert de Participatiewet uit voor de Westfriesse gemeenten.

Algemene Wet Bestuursrecht

Artikel 4:93 lid 1 Awb bepaalt dat verrekening van een geldschuld met een bestaande vordering alleen gebeurt als in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Een raadverordening is een wettelijk voorschrift. Daarmee kan de verrekening worden toegepast.

Regionaal

Inrichtingsplan Regionale werkwijze Inburgering Westfriesland

In maart 2022 is het regionale inrichtingsplan inburgering vastgesteld door de colleges in de Westfriesse gemeenten. Daarin staat beschreven waar de verschillende taken rondom de inburgering zijn belegd.

Pact van Westfriesland

De gezamenlijke werkwijze inburgering is onderdeel van het Pact van Westfriesland. Eén van de beleidsuitgangspunten beschreven in het regionale inrichtingsplan is: zoveel mogelijk een gezamenlijke koers varen bij de uitvoering van de nieuwe wet inburgering. De verordening wordt in alle Westfriesse gemeenten vastgesteld.

Lokaal

Beleidsregels Inburgering gemeente Hoorn 2023

In de beleidsregels staat beschreven op welke manier het college boetes kan opleggen en hoe de samenhang met de Participatiewet eruit ziet.

5. Argumenten

Boeteproces

Inburgeraars moeten zich aan afspraken houden die volgen uit de Wet inburgering 2021. Dit gaat bijvoorbeeld om het verschijnen bij de brede intake, het voltooien van een leerbaarheidstoets en het naleven van afspraken uit het Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP). Wanneer een inburgeraar zich hier niet aan houdt, kijkt de gemeente naar de oorzaken van het niet naleven van de afspraken. Er volgt een waarschuwingsbrief en een gesprek. Als er geen gegronde reden wordt aangevoerd door de inburgeraar en de afspraken blijven niet worden nageleefd, dan is het opleggen van een boete het laatste instrument.

Verordening

Op basis van de Wet Inburgering 2021 kan het college een inburgeraar een boete opleggen. Deze wet regelt echter niet de invordering van de boete. Een niet betaalde boete kan alleen via een aanmaning/dwangbevel geïncasseerd worden, op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dit is een omslachtige manier. Bijna alle inburgeringsplichtige statushouders hebben een bijstandsuitkering. Het is daarom doelmatiger en efficiënter om de boete met de bijstandsuitkering te verrekenen. Verrekenen kan alleen als daar een wettelijke bevoegdheid voor bestaat. Met een gemeentelijke verordening wordt voor die wettelijke bevoegdheid gezorgd. WerkSaam is de organisatie die de bijstandsuitkeringen verstrekt. Voor inburgeringsplichtige statushouders die geen uitkering hebben of gezinsmigranten die een boete niet betalen, moet alsnog het proces van inning via aanmaning/dwangbevel in gang worden gezet.

Minder kans op schulden

De verrekening vindt plaats zoals geregeld in artikel 4:93 van de Algemene Wet bestuursrecht. Hierbij wordt rekening gehouden met een fictieve draagkracht van 5% van de bijstandsnorm die van toepassing is, inclusief vakantietoeslag. Ook voorkomt het direct verrekenen van de boete met de algemene bijstandsuitkering een extra handeling (namelijk het overmaken van de boete) voor de inburgeraar. Dit verkleint de kans op schulden.

Alternatief

Als de verordening niet wordt vastgesteld, dan kan een niet betaalde boete alleen via een aanmaning/dwangbevel geïncasseerd worden. Dit is een omslachtige manier, sluit niet aan bij de systematiek van de Participatiewet en kan bovendien de kans op schulden vergroten.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

De verordening is regionaal afgesteld met de betrokken beleidsmedewerkers, WerkSaam en intern met juridische zaken.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

Na een positief raadsbesluit wordt de verordening inburgering Hoorn 2024 officieel gepubliceerd op overheid.nl. De verordening treedt in werking op de dag na de bekendmaking.

9. Realisatie

Na vaststelling wordt het raadsbesluit intern gedeeld met de afdeling inburgering. Ook wordt het gedeeld met WerkSaam, zodat deze organisatie haar werkwijze daarop kan aanpassen.

Hoorn,

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester