VOORBLAD

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1294389

Onderwerp:	Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026
Programma:	3. Werken en leren

Gemeenteraad:	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder:	Rick Verschure	
Inlichtingen bij:	Spits, Matthijs	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' vast te stellen;
2. de 'Horecavisie Zutphen 2017-2022' in te trekken, met ingang van de dag na de datum van bekendmaking van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026'.

TOELICHTING

Inleiding
De Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026 geeft richting aan de ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente Zutphen. Deze Kadernota biedt ondernemers, bewoners, en bezoekers duidelijkheid over de mogelijkheden en spelregels per gebied. Daarnaast zet de Kadernota horeca in op een gastvrije en levendige stad waar horeca een centrale rol blijft spelen.

De basis voor de Kadernota horeca wordt gevormd door 5 kernopgaven:
1. ruimte voor kwaliteit en innovatie in de Zutphense horecasector;
2. juiste horeca op de juiste plek;
3. levendigheid met oog voor leefbaarheid;
4. onderscheidend toeristisch profiel met ruim aanbod voor verblijfsaccommodaties;
5. inclusiviteit, doelgroepen en gezondheid.

In bijgaande Kadernota is beschreven:
- waarom deze Kadernota nodig is (hoofdstuk 1);
- welke participatie heeft plaatsgevonden (hoofdstuk 1 & bijlage 1);
- wat de opgaven zijn (hoofdstuk 2);
- wat de visie is (hoofdstuk 3);
- wat de kaders zijn per thema (hoofdstuk 4)
- wat de kaders zijn per gebied (hoofdstuk 5);
- hoe de uitvoering gaat plaatsvinden (hoofdstuk 6).

De 80% versie Kadernota is besproken in de beeldvormende bijeenkomst van de raad op 27 november 2025. Deze definitieve versie van de Kadernota staat geagendeerd voor de oordeelsvormende vergadering op 9 februari 2026 en tenslotte besluitvormend in de raadsvergadering op 23 februari 2026.

Beoogd effect
De raad geeft het college kaders mee voor de verdere ontwikkeling van de horeca in de gemeente Zutphen. Deze kaders kunnen vervolgens door het nieuwe college verder worden uitgewerkt in een omgevingsprogramma.

Argumenten
1.1. De Kadernota horeca geeft een goede basis voor verdere ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente Zutphen
De bestaande Horecavisie 2017-2022 is verouderd en richtte zich vooral op de binnenstad. Op basis van de meest recente inzichten en trends geeft deze Kadernota horeca richting aan de verdere ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente. De Kadernota biedt ondernemers, bewoners en bezoekers duidelijkheid over de mogelijkheden en spelregels per gebied. Daarnaast zet de Kadernota in op een gastvrije en levendige stad waar horeca een centrale rol in blijft spelen.

1.2 De Kadernota horeca is tot stand gekomen op basis van uitgebreide participatie
Er is goed geluisterd naar mensen die dagelijks met de horeca te maken hebben.
Bij het opstellen van de Kadernota horeca is actief informatie opgehaald over wat er speelt bij ondernemers, inwoners en gezondheidsorganisaties. Jongeren hebben extra en specifieke aandacht gekregen in deze participatie. Meer daarover is te lezen in paragraaf 1.2 en in bijlage 1 van de Kadernota.

1.3 Eerdere opmerkingen en vragen vanuit de raad zijn zoveel mogelijk verwerkt
In de voorliggende Kadernota horeca zijn eerdere vragen en opmerkingen vanuit de gemeenteraad zoveel mogelijk meegenomen, waaronder de Motie Aandacht voor uitgaansleven jongeren (2024-M0049) d.d. 11 november 2024 en de ingetrokken Motie Bescherming horeca en evenementen d.d. 22 april 2024. Deze laatste motie is ingetrokken onder de toezegging van de portefeuillehouder dat het college de strekking ervan mee zou nemen in deze Kadernota.

Kanttekeningen
1.1 Vooralsnog zijn geen middelen beschikbaar voor de uitvoering
In de begroting 2026 zijn geen middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de Kadernota horeca. In 2024 is gestart met voorbereidingen om te komen tot een volwaardig Horeca Omgevingsprogramma inclusief ontwikkeling van een uitvoeringsprogramma en de daarvoor benodigde middelen.
Gedurende dit proces is ervoor gekozen om in deze raadsperiode een Kadernota Horeca te ontwikkelen en in de volgende raadsperiode de vertaling daarvan in een omgevingsprogramma Economie en Omgevingsplan van de gemeente Zutphen uit te werken.

Financiën
Er zijn geen financiële middelen beschikbaar om de uitvoeringsagenda, behorend bij de Kadernota horeca, op te stellen. De hiervoor benodigde middelen worden aangevraagd bij de Voorjaarsnota 2026. Na het toekennen van deze aanvraag bij de VJN 2026, volgt de uitvoeringsagenda voor 2027.

Communicatie
Het besluit wordt via de geijkte gemeentelijke kanalen, waaronder het digitale Gemeenteblad, bekendgemaakt en verspreid.

Koninklijke horeca Nederland afdeling Zutphen, Stichting Binnenstadsmanagement Zutphen, de Jongerenraad, GGD Noord- en Oost-Gelderland en Tactus krijgen afzonderlijk bericht. Dat geldt ook voor bewonersorganisaties en afzonderlijke inwoners en ondernemers die betrokken zijn geweest bij de participatie.

Uitvoering
Na vaststelling van de Kadernota wordt in 2026 gestart met de voorbereidingen voor het opstellen van een uitvoeringsagenda via (in ieder geval) het omgevingsprogramma Economie en het Omgevingsplan van de gemeente Zutphen.

In 2026 werken we daartoe een plan van aanpak uit, waarin we:
- acties koppelen aan fasering: wanneer pakken we wat op?
- de benodigde middelen en capaciteit in beeld brengen.

De uitvoering van de Kadernota horeca is een continu proces. Jaarlijks monitoren we de voortgang van de acties. Waar nodig sturen we bij, bijvoorbeeld als trends veranderen of nieuwe uitdagingen ontstaan.

Evaluatie
Samen met betrokken partijen wordt de Kadernota horeca in 2028 geëvalueerd.

Bijlagen
1294389 - bijlage 1 - Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026
1294389 - bijlage 2 - Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026 aanpassingen gemarkeerd
1294389 - bijlage 3 - Beantwoording input Raadsfracties op 80% versie Kadernota horeca gemeente Zutphen

Stukken die ter inzage liggen
Geen.

BESLUIT

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1294389;

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' vast te stellen;
2. de 'Horecavisie Zutphen 2017-2022' in te trekken, met ingang van de dag na de datum van bekendmaking van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026'.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter, de griffier,