

Raadsvoorstel

Waalre, 25 oktober 2022

Vergaderdatum	: 13 december 2022
Voorstelnummer	: 2022-91
Zaaknummer	: 327990
Portefeuillehouder :	: Wethouder S. van de Goor - Gelens
Naam opsteller	: Sabine Beekman/ Bram Daamen
Naam voorstel	: Voorstel tot vaststellen Verordening nadeelcompensatie Waalre en wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
Grondslag raadsbesluit	: Wettelijke verplichting

Voorgesteld besluit:

Vast te stellen:

- Verordening nadeelcompensatie Waalre
- 4e Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

Onderwerp

Verordening nadeelcompensatie en 4e Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Voorstel

Vast te stellen:

- Verordening nadeelcompensatie Waalre
- 4e Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

Inleiding

Naar verwachting treedt de Omgevingswet (Ow) op 1 juli 2023 en Titel 4.5. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) inwerking. Met de Ow wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Door de wetswijzigingen moeten een aantal verordeningen geactualiseerd of vervangen worden. Dit voorstel heeft betrekking op de nu geldende Procedureverordening tegemoetkoming in geleden schade 2010 en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Nadeelcompensatie

De gemeente kan bij het volgen van de regels soms toch schade veroorzaken. De gemeente is niet verplicht om iedere schade, die zij in de uitoefening van haar overheidstaken veroorzaakt, te vergoeden. Burgers en ondernemingen die door rechtmatig overheidsoptreden schade lijden die uitgaat boven het normaal maatschappelijk risico en in vergelijking tot anderen onevenredig zwaar worden getroffen, kunnen schadevergoeding ontvangen. In de Ow is een nadeelcompensatieregeling opgenomen die aansluit op de regeling uit de Awb (toekomstige hoofdstuk 15 van de Ow en artikel 4:126 van de Awb).

Algemene plaatselijke verordening (APV)

De Omgevingswet heeft ook gevolgen voor de APV, omdat de APV regels bevat over de fysieke leefomgeving. Met ingang van 1 juli 2023 moet de APV al technisch zijn aangepast aan de Ow. In verband daarmee zijn de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de APV geactualiseerd. Tot 2030 is er vervolgens een overgangsfase waarin inhoudelijke aanpassing tot stand moet komen.

Aangezien de APV gewijzigd moet worden vanwege de komst van de Ow is er voor gekozen om typefouten, een aantal andere voorstellen uit de model verordening van de VNG ook mee te nemen in de besluitvorming. In de bijlage info overige aanpassingen APV en de bijlage worden de wijzigingen nader toegelicht.

Tot slot is gebleken dat het niet verboden is om gemotoriseerd te varen op De Meeris. Dit vaarverbod voor gemotoriseerd verkeer wordt wel wenselijk geacht.

Beoogd resultaat

Op 1 januari 2023 en 1 juli 2023 zijn de verordeningen van de gemeente Waalre weer actueel en voldoen ze aan de nieuwe wet- en regelgeving.

Argumenten

1. Het betreffen noodzakelijke acties om te voldoen aan de wet.

De nieuwe Ow en de aanpassingen van de Awb hebben effect op diverse verordeningen. Dit betekent dat diverse verordeningen aangepast moeten worden om nog te kunnen gebruiken. Het VNG overzicht 'Minimale acties Omgevingswet' geeft aan welke voorbereidingen gemeenten minimaal moeten hebben getroffen vóór de inwerkingtredingsdatum, om te kunnen starten met werken volgens de Ow. Zowel de Verordening nadeelcompensatie als de wijziging APV is opgenomen in het overzicht.

2. De keuzevrijheid is inhoudelijk beperkt en daar waar wel keuzevrijheid is, is zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande werkwijze.

- Verordening nadeelcompensatie

De hoofdkeuzes bij het opstellen van de Verordening nadeelcompensatie betreffen de vragen of het wenselijk is om:

- een recht te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding (heffing), en zo ja, wat de hoogte daarvan is; en
- een adviescommissie in te stellen en zo ja, in welke gevallen en welke vorm die adviescommissie wordt betrokken bij de afhandeling van aanvragen om schadevergoeding.

Op dit moment bedraagt de heffing €300. Deze financiële drempel heeft al het gewenste effect en is daarom opgenomen in het voorstel.

Voor een goede besluitvorming wordt op dit moment bij een verzoek om planschade gebruik gemaakt van deskundige. Door in de verordening de mogelijkheid van adviescommissies op te nemen, blijft deze optie om advies van een deskundige in te winnen bestaan.

- APV aanpassingen aan de Ow

De APV betreft het aanpassen van de verwijzingen naar wet- en regelgeving, het aanpassen van de definities en het maken van verwijzingen. De APV-regels over geluidhinder en hinder door verlichting vanuit inrichtingen (de artikelen 4:1 tot en met 4:5a van de APV) blijven gelden tot uiterlijk het einde van de overgangsfase. Voor handhaving van de status quo moet echter wel duidelijk worden gemaakt dat de basis van deze regels wordt gevormd door de wet- en regelgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Ow gelden. Daarom is voor de toepassing van deze APV-artikelen aan de verwijzing naar de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder toegevoegd: zoals deze luiden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Ow.

- APV gemotoriseerd vaarverbod De Meeris

De Meeris lijkt feitelijk ongeschikt voor toegang en gebruik door gemotoriseerde vaartuigen (motorboot, jetski, boot met buitenboord motor, elektrisch aangedreven "fluistermotor"). Het is verstandig om de mogelijkheid van gemotoriseerd varen expliciet

uit te sluiten. Gemotoriseerd varen past namelijk niet bij extensief dagrecreatief medegebruik. Daarmee blijven alle vormen van ongemotoriseerd varen, zoals suppen, kanoën en surfen, toegestaan.

3. Bij werkende verordeningen is de gemeente minder kwetsbaar.

De grondslag van de procedureverordening planschade (Wro) vervalt met de komst van de Ow. Als de raad geen Verordening nadeelcompensatie op grondslag van de Ow vaststelt, betekent dit dat de gemeente kwetsbaar is voor aansprakelijkheid als gevolg van Ow-besluiten.

De definities en verwijzingen in de APV komen na inwerkingtreding van de Ow niet meer overeen met de wet. Dit kan problemen opleveren in de toepasbaarheid van de regels, waardoor handhaving of vergunningverlening niet mogelijk is.

Op dit moment is er ook veel onduidelijkheid over het toegestane gebruik van De Meeris. Door de aanpassingen aan de APV is veel duidelijker wat wel en wat niet mag.

Kanttekeningen

1. Er is nog steeds onduidelijkheid over de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet

Op dit moment staat de inwerkingtredingsdatum van de Ow gepland op 1 juli 2023. Medio oktober 2022 kreeg de gemeente pas zekerheid over deze datum. De Ow is al meerdere keren uitgesteld. Gezien de korte termijn waarop de gemeente steeds wordt geïnformeerd, zijn ambtelijk daarom al de benodigde voorbereidingen getroffen. Vanwege deze onduidelijkheid is in de Verordening nadeelcompensatie en de relevante wijzigingsartikelen van de APV de inwerkingtredingsdatum gekoppeld aan de inwerkingtredingsdatum van de Ow en niet 1 juli 2023. Een deel van de voorgestelde wijzigingen van de AVP (de typefouten en het gemotoriseerd vaarverbod) kunnen in ieder geval wel op 1 januari 2023 in werking treden.

2. Er wordt niet het maximale recht geheven bij het behandelen van een aanvraag om schadevergoeding.

In artikel 4:128 van de Awb is de heffing geïntroduceerd om te voorkomen dat er al te lichtvaardig wordt overgegaan tot indiening van een aanvraag om schadevergoeding. Er is gekozen om zoveel mogelijk te werken vergelijkbaar met de huidige verordening. Op grond van artikel 4:128 van de Awb is maximaal €500 mogelijk. Op dit moment bedraagt de heffing €300. Deze financiële drempel heeft al het gewenste effect. Bij toewijzen van de aanvraag wordt het toe te kennen bedrag verhoogd met het geheven recht (artikel 4:129, aanhef en onder c, van de Awb). Alleen bij afwijzen behoudt de gemeente dus de heffing. Het doel van de heffing is dan ook niet het zorgen voor inkomen voor de gemeente.

Kosten en dekking

Het vaststellen van de (gewijzigde) verordeningen brengt geen kosten met zich mee.

De werkwijze bij de nu van toepassing zijnde planschadeprocedures en de toekomstige nadeelcompensatieprocedures is wel anders. Dit verschil tussen de oude procedure en de nieuwe procedure is geen keuze van de gemeente Waalre, maar een wetswijziging. Het is

op dit moment lastig in te schatten of de Ow en daarmee de Verordening nadeelcompensatie financieel effect heeft.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Inclusieve samenleving

Niet van toepassing.

Communicatie

De beide verordeningen worden bekendgemaakt in het Elektronische Gemeenteblad. De APV zal twee keer worden bekendgemaakt. Namelijk 1 keer voor de wijzigingen met ingang van 1 januari 2023 en 1 keer voor de wijzigingen ten behoeve van de Ow. Ook wordt in het huis-aan-huisblad De Schakel een korte mededeling geplaatst.

Daarnaast wordt bij de inwerkingtreding van de Ow de informatiepagina over planschade op de website van de gemeente aangepast en komt er een nieuw aanvraagformulier.

Kernboodschap

De gemeente Waalre is aan de slag met de nieuwe Omgevingswet. Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet (waarschijnlijk 1 juli 2023) is er een Verordening nadeelcompensatie in plaats van de Procedureverordening tegemoetkoming in geleden schade 2010. Ook passen we de Algemene Plaatselijke Verordening aan de komende wetswijziging. Tot slot komt er voor De Meeris een vaarverbod voor gemotoriseerde vaartuigen.

Vervolgprocedure en planning

Beide verordeningen worden zo spoedig mogelijk bekendgemaakt. Een deel van de wijzigingen van de APV zal in december 2022 worden bekendgemaakt en op 1 januari 2023 inwerkingtreden. De onderdelen met betrekking tot de Ow worden later bekendgemaakt en treden pas inwerking gelijktijdig met de Ow en de wijziging van de Awb. Dit betekent op zijn vroegst inwerkingtreding op 1 juli 2023.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- ⊖ Concept Verordening nadeelcompensatie Waalre
- ⊖ Concept 4e Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

Bijlagen ter informatie

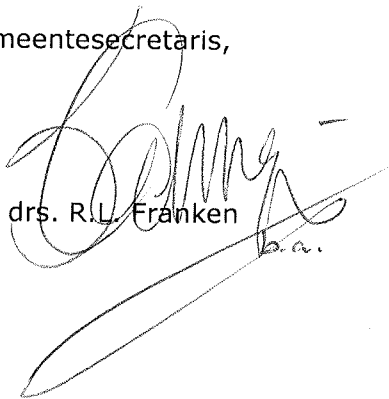
- ⊖ Handreiking Verordening nadeelcompensatie

- = Model verordening nadeelcompensatie
- = Ledenbrief VNG wijziging APV ivm Omgevingswet
- = Was-wordt tabel wijziging APV Omgevingswet
- = Model wijzigingsbesluit APV Omgevingswet
- = Was-wordt tabel wijziging model APV zomer 2022
- = Model raadsbesluit wijziging model APV zomer 2022
- = Overige aanpassingen APV
- = Wijzigingen verwerkt in APV

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,

mr. drs. R.L. Franken

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.L. Franken', written over the printed name.

waarnemend burgemeester,

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'A.J.W. Boelhouwer', written over the printed name.

dr. A.J.W. Boelhouwer