Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regelingen ODRA.
Portefeuillehouder	M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-829159

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem en het informatieprotocol ODRA 2024.
2. Geen zienswijze in te dienen over het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem en het informatieprotocol ODRA 2024.

Inleiding

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en waterschappen. Op 1 juli 2022 is deze wet gewijzigd. Het voornaamste doel van de wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit wordt gerealiseerd door de kaderstellende- en controlerende rol van gemeenteraden en Provinciale Staten te versterken waardoor zij meer invloed hebben op de besluitvorming van dit soort samenwerkingen. De wijziging in de Wgr heeft daardoor gevolgen voor de Regeling ODRA.

Voor de inwerkingtreding van de Wgr was de ODRA bezig met een herijking van de tekst van de Gr. De Omgevingswet en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren waren hiervoor de aanleiding. In het kader van de Omgevingswet is in breed perspectief gekeken om de regeling van ODRA te actualiseren. Dit heeft geleid tot een herijking van de regeling ter actualisering op het gebied van de vigerende wet - en regelgeving en de praktijksituatie. De voorbereidingen voor deze wijzigingen waren ambtelijk en bestuurlijk binnen ODRA afgerond in 2021. Echter, vanwege het uitstel van de Omgevingswet en het in werking treden van de wijzigingen in de Wgr, is besloten om de regeling van ODRA met alle wijzigingen in een keer voor te leggen aan de gemeenteraden en Provinciale Staten. Dit om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen.

Als gevolg van de wetswijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden gewijzigd. Er is een implementatietermijn vastgesteld tot 1 juli 2024 voor de invoering van verschillende wijzigingen. Op dat moment moet de besluitvorming voor alle te wijzigen gemeenschappelijke regelingen zijn afgerond en moet de regeling bekend zijn gemaakt.

Beoogd effect

De Regeling ODRA aanpassen, zodat deze voldoet aan de nieuwe geldende wet- en regelgeving en de huidige situatie.
De voornaamste doelstelling van de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te verbeteren. Met de wijziging van de GR ODRA wordt voldaan aan de nieuwe geldende wet- en regelgeving. De GR ODRA is geactualiseerd in verband met de inwerkingtreding van de Omgevinsgwet.

Argumenten

1.1 Deze wijziging leidt tot een actuele Gemeenschappelijke Regeling van de ODRA.
De Wet Gemeenschappelijke Regeling is aangepast. Door de voorgestelde wijzigingen, is de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming met de wetswijzigingen.

1.2 De wijziging leidt tot een actueel informatieprotocol van de ODRA.
De plicht tot het actief informeren wordt uitgewerkt in een informatieprotocol. De zienswijzeprocedure op het informatieprotocol is een toevoeging naar aanleiding van de verkenning met de Staten en is opgesteld in samenwerking met de ODRN. Door de voorgestelde wijzigingen is het informatieprotocol weer actueel.

1.3 De deelnemende gemeenten en provincie hebben voorkeuren gezamenlijk vastgesteld.
De GR moet unaniem worden vastgesteld. De ODRA heeft daarom samen met deelnemende gemeenten en provincie voorkeuren bepaald en deze vertaald in de nieuwe GR. De voorkeuren zijn benoemd in de aanbiedingsbrief die als bijlage 1 is toegevoegd.

2.1 Wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling ODRA is een bevoegdheid van het college met betrokkenheid van de raad.
Op grond van artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling is unanimiteit door de deelnemers vereist bij wijziging van de Regeling. De deelnemers zijn de deelnemende colleges. Dit betekent dat de betreffende colleges bij unanimiteit tot de wijziging moeten besluiten. Dit kunnen zij echter pas nadat de raad is betrokken. Zie ook het proces hieronder bij Voortgang.

Kanttekeningen
2.1 *Wijzigen van de Regeling ODRA is een bevoegdheid van alle colleges met betrokkenheid van alle raden van de deelnemende gemeenten*
De hiervoor genoemde besluitvorming zal in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten doorlopen moeten worden. Als een of meerdere gemeenten (een) zienswijze(n) indienen, zal in het definitieve voorstel waarin om toestemming wordt gevraagd ook de ingediende zienswijze(n) worden verwerkt of uitgelegd waarom een zienswijze geheel of deels niet wordt overgenomen.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie
Na besluitvorming door de raad, wordt het algemeen bestuur van de ODRA per brief geïnformeerd (zie bijlage 6).

Voortgang
Het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling gebeurt in twee rondes. In de eerste ronde krijgen de raden en staten de gelegenheid om hun zienswijze te geven. Hiervoor hebben de raden en staten 8 weken de tijd.
In de tweede ronde worden de raden en staten gevraagd om toestemming voor het wijzigen van de regeling. Deze toestemming mag alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De raden en staten hebben hier uiterlijk 13 weken de tijd voor.
Omdat de gemeenschappelijke regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en de provincie, moet een aanpassing van de regeling plaatsvinden door middel van besluitvorming in deze colleges.
De tijdsplanning is als volgt:

- December 2023 – januari 2024: gelegenheid tot zienswijzen door raden en staten
- April – juni 2024: besluit tot toestemming door raden en staten.
- Juni 2024: Vaststellen colleges van regeling (na toestemming raden)
- 1 juli 2024: Uiterste datum bekendmaking regeling

.

Duurzaamheid
N.v.t.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief gewijzigde regeling ODRA oktober 2023
2. Concept gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem met toelichting;
3. Geconsolideerde tekst Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem – de regeling zoals die na instemming met de wijzigingsregeling gaat luiden.
4. Toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem;
5. Was-wordt lijst tekst van de gemeenschappelijke regeling;
6. Brief AB ODRA
7. Informatieprotocol ODRA 2024
8. Concept raadsbesluit

Bemmel, 12 december 2023

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs