



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Definitief Ontwerp "Herinrichting Oranjelaan"

Zaaknummer: 109659-2022

Datum: 16 August 2022

Inleiding

Op 21 januari 2022 is uw raad middels een Raadsinformatiebrief (verder te noemen als RIB) geïnformeerd over de laatste stand van zaken aangaande het plan "Herinrichting Oranjelaan" (verder te noemen als Plan). De kaders waarbinnen dit Plan dient te worden uitgewerkt zijn door uw raad op 17 december 2020 vastgesteld. Daarnaast zijn er op 17 december 2020 door uw raad een tweetal amendementen aangenomen, welke aandacht vragen voor de verkeerssituatie op zowel de rotonde Oranjelaan/Bredeweg als ook op de kruising Oranjelaan/ Lindelaan.

Uw raad heeft toen besloten dat het college van B&W de totale kosten van het Plan inzichtelijk diende te maken en indien nodig een raadsvoorstel te doen voor de dekking van de eventuele meerkosten. Conform uw besluit van 17 december 2020 wordt met dit voorstel het definitieve inrichtingsplan ter besluit aan u voorgelegd.

Voorgestelde besluiten

Met voorliggend besluit wordt uw raad gevraagd:

1. in te stemmen met enkele wijzigingen in de kaderstelling én
2. in te stemmen met het Plan én
3. in te stemmen met het financieel dekkingsvoorstel.

Argumenten

Wijziging kaders

Op 17 december 2020 heeft uw raad de kaders vastgesteld behorende bij onderhavige Plan. Na deze vaststelling is het Plan verder voorbereid. Tijdens deze voorbereiding zijn er een aantal inzichten ontstaan welke het opportuun maken om de vastgestelde kaders licht te wijzigen.

Het betreft de volgende kaderwijzigingen:

1. Groenstructuurplan.
2. Rotonde Oranjelaan/Kerkeveldlaan/Donderbergweg.

Ad 1: Groenstructuurplan

In het schetsontwerp onderliggend aan uw besluit d.d. 17 december 2020 was vanuit de Groenvisie een groene laanstructuur voorzien. Echter vanuit zowel diezelfde groenvisie als ook vanuit verkeerskundig perspectief is de continue herkenbaarheid door de wijze van inrichting van een weg belangrijk. Het doortrekken van de zogenaamde singelstructuur welke aan de oostkant van de Oranjelaan aanwezig is, zou in dit geval als variant mee moeten worden gewogen. Een keuze in de groenstructuur is specifiek aan de klankbordgroep voorgelegd voor advies.

Deze keuze behelsde de volgende varianten:

1. Laanstructuur met één type boom.
2. Laanstructuur met diverse soorten bomen.
3. Singelstructuur met diverse soorten bomen.

De klankbordgroep heeft unaniem haar voorkeur uitgesproken voor de derde en laatste variant. Daarnaast dient er te worden opgemerkt dat tijdens de inspraakperiode geen verdere reacties op de voorgestelde singelstructuur zijn binnengekomen.

De variant - singelstructuur geniet de voorkeur omdat:

1. Er een samenhangend geheel ontstaat met het oostelijke deel van de Oranjelaan, zowel vanuit groen- als vanuit verkeersperspectief gezien.
2. Er een, zoals gewenst, samenhangend geheel ontstaat met het herinrichtingsontwerp van het Laurentius Ziekenhuis Roermond. Ook deze passen een diversiteit aan boomsoorten toe.
3. Hiermee meer biodiversiteit gepaard gaat.
4. De singelstructuur minder kwetsbaarheid is voor boomziektes.
5. De singelstructuur meer ontwerpvrijheid biedt om meer bomen te planten daar waar dit wenselijk en technisch haalbaar is, dit ten gunste van de algehele inrichting en de bestrijding van hittestress.

Derhalve wordt uw raad gevraagd in te stemmen met het integreren van deze singelstructuur in het Plan en het Plan zoals opgenomen in **bijlage b** vast te stellen.

Ad 2: Ronde Oranjelaan/Kerkeveldlaan/Donderbergweg:

In het kader om werk met werk te maken wordt het opportuun geacht om de taakstellingen uit het Verkeersveiligheidsplan (verder te noemen VVP) voor de ronde Oranjelaan/Kerkeveldlaan/Donderbergweg toe te voegen aan de kaders van dit Plan. Voor dit knelpunt is in de afgelopen periode onderzoek gedaan of een andere inrichting kan bijdragen aan de verhoging van de verkeersveiligheid. Dit heeft geleid tot het voorstel opgenomen als **bijlage c**.

De afwegingen deze ronde toe te voegen aan de kaders van dit project zijn:

1. De onderhavige ronde is een van de knooppunten van de uit het oosten komende fietsstructuur welke in dit plan wordt doorgetrokken tot aan de Stationstunnel.
2. Als gevolg van het doortrekken van deze fietsstructuur is het logisch om de veiligheid van de gehele fietsstructuur binnen het plan te beschouwen passend binnen het beleid om van de Oranjelaan een fiets-as te maken.
3. Uit data-analyse is gebleken dat in de periode 2016-heden er ten minste zes ongevallen hebben plaatsgevonden waarbij een fietser was betrokken. De exacte toedracht van de ongevallen is overigens niet bekend.
4. De ronde voldoet op een tweetal hoofdpunten niet aan de geldende richtlijnen. Enerzijds is de middencirkel te klein en anderzijds is de afstand tussen de ronde en de noordelijk gelegen fietsoversteek te groot.
5. Het aanpassen van de ronde door het vergroten van de middencirkel en hiermee de rijsnelheid op de ronde te verlagen, vereist grootschalig ingrijpen en is derhalve niet opgenomen in het plan.
6. Om de toegankelijkheid van de ronde voor groot verkeer te waarborgen en toch de rijsnelheid te verlagen en hiermee de veiligheid te vergroten worden zogenaamde rammelstroken toegepast.

7. Uit verkeerskundige studies is verder gebleken dat de afstand tussen rotonde en fietsoversteek van grote invloed is op de verkeersveiligheid voor de overstekende fietser. Daarom is de noordelijk gelegen fietsoversteek dichterbij de rotonde gelegd.
8. De fietsoversteek aan de zuidzijde wordt verhoogd aangelegd en wordt tevens voorzien van attentie verhogende maatregelen om zo de verkeersveiligheid te verbeteren.

De realisatie van de bovengenoemde maatregelen vormen het sluitstuk om de huidige fietsstructuur komende uit het Oosten tot aan het centrumhart van de gemeente fietsvriendelijker en -veiliger te maken. Derhalve wordt uw raad gevraagd in te stemmen met het uitbreiden van het kader door de plannen voor de rotonde Oranjelaan/Kerkeveldlaan toe te voegen aan het Plan.

Amendementen

Op 17 december 2020 zijn door uw raad een tweetal amendementen aangenomen, welke aandacht vragen voor de verkeerssituatie op zowel de rotonde Oranjelaan/Bredeweg als ook op de kruising Oranjelaan/ Lindelaan. In de afgelopen periode is tijdens de planvoorbereiding aandacht geschonken aan beide situaties.

Rotonde Oranjelaan/Bredeweg

In het Plan zijn een aantal voorzieningen opgenomen welke de verkeersveiligheid ter plaatse van deze rotonde moet vergroten. Het betreft de maatregelen:

1. Het vergroten van de opstelruimte voor de auto.
2. Het toepassen van zogenaamde rammelstroken ter verlaging van de rijsnelheid van de auto.
3. Het toepassen van attentie verhogende maatregelen op de zuidelijke gelegen kruising met het tweerichtingenfietspad in de vorm van aanvullende verkeersborden, -tekens en verhoogd plateau waardoor een lagere rijsnelheid wordt afgedwongen.

Deze maatregelen tezamen leiden tot een vergaande uitputting van de maximale invloed welke een wegbeheerder heeft op de verkeersveiligheid door het goed inrichten van een weg.

Oversteek nabij Lindelaan

Naar aanleiding van het amendement is de oversteek nabij de Lindelaan meegenomen in de verdere uitwerking van het plan. Dit kruispunt maakt onderdeel uit van een schoolthuisroute en is één van de actiepunten in het VerkeersVeiligheidsPlan . In de afgelopen periode is onderzoek gedaan naar de verkeersveiligheid van dit kruispunt en verbetering daarvan.

Geconcludeerd is dat:

1. De huidige kruispuntinrichting voldoet aan de geldende inrichtingseisen.
2. Uit onderzoek is gebleken dat in de periode 2016 tot heden er geen ongevallen hebben plaatsgevonden waarbij een fietser was betrokken. Hieruit wordt geconcludeerd dat de onveilige situatie als subjectief beschouwd dient te worden.
3. Door in de nieuwe situatie het tweerichtingenfietspad aan de zuidzijde van de Oranjelaan vanaf de Lindelaan door te trekken wordt de fietser welke zich van oost naar west verplaatst een logische en aantrekkelijke route geboden. Deze fietser behoeft in de nieuwe situatie niet meer over te steken bij de Lindelaan, kruist veilig de rotonde Oranjelaan/Bredeweg en kruist veilig middels fietsvriendelijke verkeerslichten de kruising Oranjelaan/Maria Theresialaan. Hiermee wordt in het Plan invulling gegeven aan de uitgangspunten uit het VVP voor meer verkeersveiligheid en uit het Gemeentelijk Vervoers- en VervoersPlan (GVVP) om van de Oranjelaan een fiets-as oost-west te maken.

Financieel dekkingsvoorstel

Voor het financiële dekkingsvoorstel en de bijbehorende begrotingswijziging wordt verwezen naar "financiële gevolgen".

Kantttekeningen en risico's

In de RIB d.d. 21 januari 2022 zijn als voornaamste kanttekeningen en risico's behorende bij het Plan benoemd: het creëren van draagvlak, mogelijke bezwaren tijdens de planprocedures en de tijdplanning. Aanvullend op deze kanttekeningen en risico's zijn er met name een aantal ontwikkelingen welke een risico vormen voor de financiële dekking.

Planprocedures

Zoals in de RIB reeds toegelicht dienen er een aantal planprocedures te worden doorlopen om het Plan juridisch legitiem te kunnen realiseren. Het betreft de navolgende procedures:

- Verkeersbesluit.
- Omgevingsvergunning ten behoeve van de kap van de bomen.
- Omgevingsvergunning ten behoeve van de wijziging van het bestemmingsplan.

Tijdens het doorlopen van dergelijke procedures is het risico dat er bezwaar wordt ingediend altijd aanwezig. In het geval dat er bezwaar wordt ingediend is tijdvertraging altijd het gevolg. Door het gevolgde voortraject met klankborden, inspraak en de goede onderbouwing van de aanvragen wordt geacht eventuele bezwaren te kunnen ondervangen.

Financiële risico's

Op basis van de huidige inzichten en ervan uitgaande dat uw raad instemt met het onderhavige financiële dekkingsvoorstel zijn er met de huidige inzichten voldoende financiële middelen beschikbaar om het Plan uit te voeren.

Echter, de huidige marktomstandigheden en mondiale ontwikkelingen maken het zéér lastig om op voorhand met de normale zekerheid een inschatting te maken van de benodigde financiële middelen.

De omstandigheden en ontwikkelingen zijn:

1. COVID-crisis en de met name aantrekkende economie.
2. Oekraïne-crisis en de met name stijgende energieprijzen.
3. Vergrijzing, minder fulltime werk en de met name schaarste aan personeel.

Ten gevolge van de nasleep van de COVID-crisis, de wereldwijde gevolgen van de oorlog in de Oekraïne is er sprake van een ongekend hoge inflatie. Dit heeft ook zijn effect op de prijzen in de bouw. De prijzen van grondstoffen, bouwmaterialen en materieel zijn hierdoor aanzienlijk gestegen.

Daarnaast stijgen de marktprijzen als gevolg van de schaarste op de personeelsmarkt. Dienstverleners en aannemers werkzaam in de bouwsector zien een steeds grotere uitdaging ontstaan om civiele projecten goed georganiseerd in uitvoering te nemen. Als gevolg daarvan is er het risico om een verminderde marktwerking met mogelijk hogere prijzen tot gevolg.

In de gemeentelijke begroting is een risico opgenomen voor prijsstijgingen. Indien het risico op overschrijding van het projectkrediet als gevolg van bovengenoemde omstandigheden tot uiting komt, wordt dit aan uw raad via de geijkte weg voorgelegd.

Historisch overzicht

1. 17 oktober 2016, voormalig wethouder openbare ruimte zegt de raad toe om binnen het project Oranjelaan mogelijke maatregelen te onderzoeken ter bestrijding van de wateroverlast in de Stationstunnel.
2. 22 december 2016, Groenvisie Roermond, raadsbesluit 2016/070/2.
3. 13 juli 2017, Kadernota Beheer 2017 – 2026, raadsbesluit 2017/035/2. Vanuit de Kadernota Beheer 2017 – 2026 is het project Reconstructie Oranjelaan opgenomen in de begroting.
4. 13 juli 2017, vaststellen Waterketenplan Limburgse Peelen 2017-2021 en Gemeentelijk Rioleringsplan Roermond 2017-2021, raadsbesluit 2017/043/2.
5. 26 oktober 2017, Gemeentelijk Verkeer- en Vervoer Plan, raadsbesluit 2017/066/2.
6. 20 februari 2018, Projectkrediet voorbereiding Oranjelaan, B&W-besluit dossiernr. 2808.
7. 7 november 2019, bij het besluit van uw raad over de begroting 2020 zijn de projectscope en uitvoeringsplanning van het project Oranjelaan gewijzigd (zaaknummer 8595-2019).
8. 13 februari 2020, Verkeersveiligheidsplan Roermond, raadsbesluit 32536-2019.
9. 17 december 2020, raadsbesluit Kaders reconstructie Oranjelaan, dossier 7268.
10. 17 december 2020, amendement 12A14, oversteek Lindelaan Oranjelaan opnemen in nadere uitwerking reconstructie Oranjelaan.
11. 17 december 2020, amendement 20A13, rotonde Oranjelaan Bredeweg opnemen in nadere uitwerking reconstructie Oranjelaan.
12. 18 januari 2022, ter inzage legen inspraakplan en bijbehorende ontwerp-verkeersbesluit, B&W-besluit dossiernr. 8821.
13. 21 januari 2022, publicatie RaadsInformatieBrief inzake stand van zaken project Oranjelaan.

Financiële gevolgen

In onderstaande tabellen zijn de financiële overzichten opgenomen.

Tabel 1: Lopende kredieten Herinrichting Oranjelaan		
Nr	Omschrijving	Krediet [€]
1	Gevoteerd voorbereidingskrediet	€170.000
3	Gevoteerd uitvoeringskrediet	€2.952.000
	Totaal	€3.122.000

Tabel 2: Toe te voegen krediet Herinrichting Oranjelaan		
Nr	Omschrijving	Krediet [€]
1	Gevoteerd krediet aanpassen VRI	€217.000
2	Toevoeging i.v.m. rotondes	€ 136.000
	Subtotaal	€ 353.000
	Totaal bestaand krediet incl. toevoegingen	€ 3.475.000

Tabel 3: Raming Herinrichting Oranjelaan		
Nr	Omschrijving	Krediet [€]
1	Ramingswaarde Herinrichting Oranjelaan inclusief rotonde Oranjelaan/Donderbergweg	€3.117.568,66
2	Pot onvoorzien	€357.431,34
	Totaal (lasten)	€3.475.000,00

Toelichting tabel 3:

1. Binnen het kader van het Plan zijn de maatregelen opgenomen benodigd voor:
 - a. De rotonde Oranjelaan/Bredeweg.
 - b. De rotonde Oranjelaan/Donderbergweg/Kerkeveldlaan.
 - c. De oversteek Oranjelaan/Lindelaan.
2. Op basis van de huidige kredietraming benodigd het Plan €3.117.568,66 euro.
3. De pot onvoorzien bedraagt circa 10% en heeft vooralsnog een financiële waarde van €357.431,34 euro.

Opgemerkt dient te worden dat het Plan is aangemeld voor de 1^{ste} tranche van de Investeringsimpuls Verkeersveiligheid. De gemeente Roermond heeft hier een subsidie verkregen ter waarde van €86.625,-. Deze baten dienen binnen het krediet als dekking, en worden in de begrotingswijziging meegenomen.

Ten behoeve van de dekking van het project wordt uw raad de navolgende wijziging in de begroting voorgelegd.

Tabel 4: Wijzigingen in reserves/voorzieningen en aanvraag investeringskredieten					
	Jaar				
Omschrijving	2022	2023	2024	2025	2026
Verhogen lopend investeringsbudget 70426 (active rotonde en VRI)		+ € 353.000			
Verlagen lopend investeringsbudget 71508 t.g.v. 70426	- € 217.000				
Aframen IP (28932 (2022))	-€ 49.375				
Dekking vanuit subsidie (opramen baten)		+ € 86.625			
Totaal krediet (lasten)	€ 3.475.000				
Totaal krediet (baten)	€ 86.625				
Programma 5					
Aanpassing afschrijvingen		-/- € 26.637,50			
Effect verschuiving rente		-/- € 1.997.81	€ 199,78	€ 199,78	€ 199,78
Programma 11					

Tabel 4: Wijzigingen in reserves/voorzieningen en aanvraag investeringskredieten					
Effect verschuiving rente		€ 1.997.81	-/- € 199,78	-/- € 199,78	-/- € 199,78
Resultaat		€ 26.637,50			

Dit voorstel komt erop in het kort op neer dat uw raad wordt gevraagd in te stemmen met het toevoegen van € 353.000 aan de projectmiddelen komende uit reeds eerder door uw raad beschikbaar gestelde dekkingsmiddelen, en de toegekende subsidie Investeringsimpuls Verkeersveiligheid. Deze toevoeging is benodigd ter mededekking van de voorgestelde maatregelen om de veiligheid rondom zowel de rotonde Oranjelaan/Bredeweg als ook de rotonde Oranjelaan/Donderbergweg/Kerkeveldlaan te verbeteren en de verkeersregelininstallatie (VRI) op de kruising Oranjelaan/Maria Theresialaan aan te kunnen leggen.

Hiermee zijn de totale lasten van het project ad €3.475.000 euro in de begroting voorzien.

Communicatie en participatie

In de afgelopen periode is de omgeving tijdens de verdere uitwerking van het Plan met name betrokken bij de "wat-vraag". Zo zijn er een tweetal bewonersavonden georganiseerd en is het Plan met een klankbordgroep besproken. Daarnaast zijn er gesprekken geweest met het Laurentius Ziekenhuis Roermond, de hulpdiensten, de nutsbedrijven, de fietsersbond en Veilig Verkeer Nederland.

In het onderhavige definitief ontwerp van het Plan zijn de resultaten van het inspraakproces verwerkt.

In de verdere uitwerking van het Plan wordt er aandacht geschonken aan zowel de plandetails als ook aan het minimaliseren van de hinder en overlast welke kunnen optreden tijdens de bouwphase van het Plan.

Bij het uitwerken van de plandetails wordt naast de eerder genoemde instanties ook het Gehandicapten Platform Roermond betrokken.

Voor het managen van de verwachtingen rondom de hinder en overlast tijdens de bouwphase is het belangrijk dat vooraf aan de start van de werkzaamheden de eisen en wensen in beeld zijn gebracht waarmee de aannemer rekening dient te houden om de hinder en overlast naar de omgeving te minimaliseren. De communicatie met de omgeving hierover maakt onderdeel uit van de verdere uitwerking van het Plan.

Uitvoering en evaluatie

In onderstaande tabel is het verdere proces van de voorbereiding van het Plan weergegeven.

Planning				
Nr	Omschrijving	Besluit	Orgaan	Mijlpaal
1	Onderhavig besluit	Ja	Raad	22-9-2022
2	Uitwerking Definitief Ontwerp naar UitvoeringsOntwerp			Q4-2022
3	Vaststellen bestemmingsplanwijziging en	Ja	B&W	Q4-2022

	aangaan overeenkomst grondruil			
4	Aanbestedingsfase			Q1-2023
5	Realisatiefase			Q4-2023
6	Nazorgfase			2024 – 2026

In het geval dat er tijdens een van de te doorlopen planprocedures sprake is van een gegrond bezwaar én dit aanleiding is om de door uw raad vastgestelde kaders te wijzigen wordt dit aan uw raad voorgelegd.

In het geval dat er tijdens de verdere uitwerking van het Plan het inzicht ontstaat dat er sprake is van een financieel dreigend tekort wordt dit aan uw raad voorgelegd.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

drs. J.W.A. Kradolfer (a.i.)

de burgemeester,

M.J.D. Donders – de Leest

Ter inzage: n.v.t.

Bijlagen:

- a: Raadsbesluit definitief plan reconstructie Oranjelaan
- b: Definitief Ontwerp "Herinrichting Oranjelaan" d.d. 20-7-2022.
- c: Voorlopig Ontwerp "Rotonde Donderbergweg" d.d. 18-07-2022.