Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201546885 Zaaknummer: Z/21/088201

Portefeuillehouder(s): wethouder Raaijman

Voor vragen
Naam: Tonny Jansen
Telefoon: (088) 695 3000
E-mail: t.jansen@1stroom.nl

Uitgesteld openbaar in afwachting openbaar maken van besluit brief regiogemeenten.

Onderwerp:
Stand van zaken continueren uitvoerend werkgeverschap Wsw door Scalabor B.V. 2023-2025

Aanleiding voor deze kennisgeving
In de raadsvergadering van 20 december 2021 is een motie van afkeuring aangenomen. In deze motie wordt het college opdracht gegeven gehoor te geven aan het eerdere raadsbesluit over de uitkering aan Scalabor en geen overeenkomst met Scalabor te accepteren, waarvan het alsnog betalen van € 174.000 onderdeel uitmaakt.
Wethouder Raaijman heeft staande de vergadering aangegeven met Scalabor en de regiogemeenten in gesprek te gaan.

Relevant beleidskader
Werk en Inkomen

Inhoud van mededeling

In een gesprek met de directeur van Scalabor d.d. 22 december jl. is de ontstane situatie besproken. In feite is Scalabor geen direct belanghebbende voor wat betreft het doorbelasten van de € 174.000 aan Westervoort over de periode 2023-2025. Zoals blijkt uit het aanbod van Scalabor zoals onderstaand weergegeven en verwoord in de brief van 19 oktober 2021, wordt de € 174.000 weliswaar doorbelast aan Westervoort, maar gelijktijdig in mindering gebracht op de door de gemeenten te betalen bijdragen. Hierdoor zou voor alle gemeenten een gelijkwaardige situatie ontstaan. Westervoort betaalt alsnog – weliswaar gespreid – de gevraagde gelden. Het niet betrekken van de € 174.000 in onderstaand aanbod leidt tot een verhoging van de bijdragen voor de overige deelnemende gemeenten.

Aanbod Scalabor (zie bijlage brief d.d. 19 oktober 2021):

Financiële implicaties afspraken op de gemeentelijke bijdrage

	2023	2024	2025	gemidd
SW fte bezetting	1.384	1.259	1.134	1.259
Bijdrage per sw voorstel 18/6/21 €	*2.052*	*2.806*	*3.488*	-2.782
				€
600k coronagelden 2020*	-145	-159	-176	-160
Bijdrage per sw €	1.908	2.647	3.312	2.622
Verrekening 174k**	-42	-46	-51	-46
Bijdrage per sw €	1.866	2.601	3.261	2.576
€ 1.000.000 coronagelden 2021, reserveren bij gemeenten zelf*	-241	-264	-294	-266
Bijdrage per sw €	1.625	2.337	2.967	2.310
*effect euro per fte SW over 3 jaar verdeeld				
**Wordt bij kosten Westervoort opgeteld				
Prijs Westervoort: +174k gedeeld door 3 jaar				
FTE inschatting	68	64	60	
Prijsverhogend effect per fte in euro	853	906	967	

Afgesproken is om de gemeenten op de hoogte te brengen van de ontstane situatie en hierover het gesprek aan te gaan in de Bestuurscommissie Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (Wgsw), waarin de 9 regiogemeenten zitting hebben. Door wethouder Raaijman is het gesprek met Scalabor bevestigd in de mail van 23 december 2021 (zie bijlage) en is de voorzitter van de Bestuurscommissie Wgsw telefonisch op de hoogte gebracht van de ontstane situatie.

In de brief d.d. 30 december 2021 bevestigt Scalabor het gesprek en de e-mail (zie bijlage). Daarbij is o.a. het volgende vastgelegd:
'Wij bevestigen dan ook de verlenging van onze samenwerking voor de jaren 2023-2025, onder het voorbehoud dat u met de regiogemeenten uiterlijk 31 januari 2022 tot overeenstemming komt voor wat betreft de te vergoeden opslag. Wij behouden ons het recht voor om wanneer dit niet per hiervoor genoemde datum tot een oplossing leidt, onze samenwerking alsnog per 31 december 2022 te beëindigen.'

Woensdag 19 januari jl. heeft er een ingelast overleg plaatsgevonden van de bestuurscommissie Wgsw met betrekking tot de ontstane situatie. Dit heeft niet geleid tot overeenstemming. Aangezien de termijn tot 31 januari 2021 te kort is om besluitvorming te kunnen laten plaatsvinden waarbij uw raad ook betrokken kan worden, is aan Scalabor om uitstel gevraagd tot 1 maart 2022.

Onderstaand een chronologische weergave van de gezette stappen vanaf 20 december 2021:

Datum	**Actie:**
20 december 2021	Opdracht van de raad om opnieuw in gesprek te gaan met Scalabor.
22 december 2021	Gesprek met directeur Scalabor over de ontstane situatie.
22 december 2021	Wethouder Raaijman informeert wethouder Haverkamp (vz BC Wgsw) over ontstane situatie.
23 december 2021	Wethouder Raaijman legt de ontstane situatie in mail vast aan Scalabor i.a.a. Werner van der Linden (adviseur Bestuurscommissie Wgsw).
23 december 2021	De leden van de BC Wgsw worden door Werner van der Linden geïnformeerd over de ontstane situatie.
30 december 2021	Scalabor bevestigt schriftelijk de ontstane situatie en geeft een periode tot 1 februari 2022 om tot overeenstemming te komen met de regiogemeenten.
19 januari 2022	BC Wgsw om de ontstane situatie en hoe verder te bespreken met de collega wethouders.

De ontstane situatie is onderwerp van gesprek geweest in de extra vergadering van de bestuurscommissie Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (Wgsw) van 19 januari jl. De regiogemeenten zijn ‘not amused’ met de ontstane situatie. Breed wordt de zorgelijke situatie met betrekking tot de Westervoortse SW-ers gedeeld. Een belangrijk aspect in de hele discussie is de mogelijk precedentwerking die kan ontstaan als ingestemd wordt met een afwijkende (financiële) inbreng/benadering van Westervoort.

De volgende mogelijkheden zijn aan de orde gekomen:

1. ***Accepteren ontstane situatie:*** geen van de wethouders is bereid om terug te gaan naar hun college/raad om aanvullende middelen te vragen voor de ontstane situatie.
2. ***Brief vanuit 8 wethouders aan college en raad van Westervoort om ontstane situatie te heroverwegen:*** afgesproken wordt om deze brief te gaan verzenden. Deze brief treft u als bijlage aan.
3. ***Arbitrage provincie met instemming beide partijen:*** vooralsnog wordt dit niet als oplossing gezien. Het bindende karakter kan leiden tot het ongelijk behandelen van gemeenten.
4. ***Onderhandelingen met Scalabor:*** de door Scalabor uitgebrachte offerte voorziet in het doorbelasten van € 174.000 aan Westervoort en het gelijktijdig in mindering brengen op de door de gemeenten te betalen bijdragen. Westervoort zou richting Scalabor kunnen aangeven dat hiermee niet akkoord gegaan kan worden. Scalabor heeft al aangegeven dat bij het niet doorbelasten van de € 174.000 aan Westervoort,

er ook geen sprake kan zijn van het mindering brengen van dit bedrag op de bijdrage aan de overige gemeenten. In feite is er enkel een opening mogelijk indien de deelnemende gemeenten instemmen met het voorstel van Westervoort. Geen overeenstemming zal leiden tot het beëindigen vanuit Scalabor van de overeenkomst per 31 december 2022 (zie brief Scalabor d.d. 30 december 2021).*

**Wat betekent het beëindigen overeenkomst op hoofdlijnen?*

- Formeel werkgeverschap is belegd bij de MGR module Wgsw. Uittreding is niet direct noodzakelijk.
- Het materieel werkgeverschap (plaatsingen / salarisbetalingen / begeleiding op de werkplek / HR taken) dient elders belegd te worden of zou vanuit 1Stroom georganiseerd moeten worden.
- Voor de Westervoortse SW-ers die binnen de muren van Scalabor werken zal een soortgelijke werkomgeving gerealiseerd moeten worden.
- Voor de Westervoortse SW-ers die via detachering of externe begeleiding werkzaam bij een werkgever zal overleg moeten plaatsvinden met Scalabor of deze detachering voortgezet kan worden.

Grofweg zijn 50% van de SW-ers werkzaam via detachering of externe begeleiding en 50% van de SW-ers werkzaam binnen de muren van Scalabor.

In de periode van 20 december 2021 t/m heden is op diverse niveaus getracht om tot een oplossing te komen. Door Scalabor is duidelijk gesteld, dat zij - voor wat betreft de doorbelasting van de € 174.000 – geen direct belanghebbende zijn.

In feite accepteren de deelnemende gemeenten in de bestuurscommissie Wgsw geen (financiële) uitzonderingssituatie voor Westervoort. Een uitzonderingssituatie kan leiden tot een precedentwerking in andere samenwerkingsverbanden / gemeenschappelijke regelingen. Naast de mogelijke precedentwerking vinden de deelnemende gemeenten dat er sprake dient te zijn van ‘gelijke monniken, gelijke kappen’: alle gemeenten brengen de compensatiegelden corona in en niet de één wel en de ander niet.

Bij de voorbereidingen van het aanbod van Scalabor in de geformeerde stuurgroep uit de bestuurscommissie Wgsw is hier ook steeds aandacht voor gevraagd. Door wethouder Raaijman is daartegen ingebracht dat hij gebonden was aan het besluit van de gemeenteraad om de gelden niet door te betalen.

Om uit de ontstane situatie te geraken zijn er 2 mogelijkheden:

1. Westervoort stemt alsnog in met het aanbod van 19 oktober 2021. Het bedrag van € 174.000 wordt in de jaren 2023-2025 in rekening gebracht en in mindering gebracht bij de overige gemeenten. Alle gemeenten hebben op deze wijze een gelijke financiële positie binnen deze samenwerking.
2. Westervoort stemt niet in met het aanbod van 19 oktober 2021 en gaat de overeenkomst met Scalabor niet verlengen. Dit heeft de nodige organisatorische gevolgen (zie hierboven). Echter, tevens betekent dit voor de Westervoortse SW-ers dat zij vanaf 1 januari 2023 niet langer werkzaam zullen zijn in hun vertrouwde werkomgeving. Een groep mensen waarvoor het door allerlei oorzaken al lastig is om dagelijks te functioneren in hun (beschermde) werkomgeving. In de raadsvergadering van 20 december 2021 werd raad breed aangegeven dat dit niet aan de orde kon zijn.

Gelet op de inhoud van de brief van de deelnemende gemeenten binnen de Wgsw lijkt verder onderhandelen / in gesprek gaan geen reële optie. Alvorens als college een besluit te nemen lijkt het ons goed om op korte termijn in een (informatie)bijeenkomst met uw raad de ontstane situatie te bespreken en waar nodig nog vragen te beantwoorden.

Westervoort, 25 januari 2022
Burgemeester en wethouders van Westervoort

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester

Bijlagen:

201540212	Aanbod – reactie Scalabor Stuurgroep MGR d.d.191021
201540213	20211119 Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V.
201544087	Mail wethouder Raaijman inzake voortzetting samenwerking Scalabor - Gemeente Westervoort onder voorwaarde
201545423	Brief Scalabor inzake werkgeverschap Wsw 301221 (reactie op mail wethouder Raaijman 231221)
201546908	Brief inzake uitstel termijn besluit verlengen overeenkomst per 1 januari 2023
201547890	Brief d.d. 25012022 deelnemende gemeenten bestuurscommissie Wgsw