# Raadsbijeenkomst informatieronde van 6 oktober 2022

Delegatiebesluit onder het Omgevingsrecht en koppeling met adviesrecht



# Inleiding

- Voorstellen
- Doel van deze bijeenkomst: u nader informeren over een delegatiebesluit onder de Omgevingswet en koppeling met adviesrecht
- Vervolg:
  - 13 oktober 2022 raadsbijeenkomst opinieronde
  - 15 december 2022 raadsvergadering

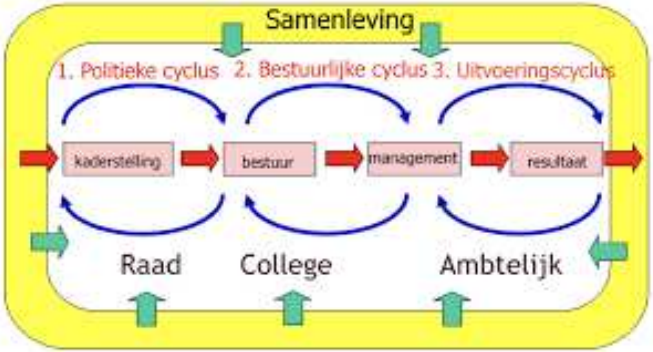


# Waarom delegeren?



# Bevoegdheidsverdeling

- Rol gemeenteraad meer op hoofdlijnen: ambities/kaders, sturend, controlerend (monitoring):
  - Omgevingsvisie vaststellen;
  - Omgevingsplan vaststellen;
  - Wijzigingen omgevingsplan vaststellen (26 weken).
- College is belast met de uitvoering:
  - Programma's vaststellen
  - Neemt besluiten op aanvragen -> ook als het een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betreft



# Wat is delegatie?

- Als een bestuursorgaan zijn bevoegdheid om bepaalde besluiten te nemen overdraagt aan een ander bestuursorgaan, is sprake van delegatie. Een bestuursorgaan kan een bevoegdheid alleen delegeren als de wet dit toestaat.

- De Omgevingswet maakt het mogelijk dat de raad een delegatiebesluit kan nemen waarmee zij het college de bevoegdheid geeft om delen van het omgevingsplan te wijzigen.



# Reikwijdte van deze delegatie

- De raad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college.

- Het delegatiebesluit moet met een afzonderlijk raadsbesluit worden genomen.

- Het delegatiebesluit bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid moet worden uitgeoefend.



# Onderwerpen

- Bij opinieronde zal uw mening worden gepeild of u een delegatiebesluit wil nemen waarmee het college van B&W de bevoegdheid krijgt om delen van het omgevingsplan te wijzigen in door u beschreven gevallen.

- In het vervolg van deze presentatie zullen de volgende vier gevallen worden toegelicht die zich goed lenen voor toepassing van delegatie:
  1. Bestaande wijzigingsbevoegdheden
  2. Koppeling met adviesrecht
  3. Verwerken van verleende omgevingsvergunningen
  4. Instructieregels vanuit de provincie of het Rijk

- Tot slot zal een voorstel worden toegelicht tot bijstelling van het adviesrecht.



# 1. Bestaande wijzigingsbevoegdheden (1)

- In de huidige bestemmingsplannen zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarin wordt bepaald dat voor deze specifieke gevallen of locaties het college bevoegd gezag is voor het wijzigen of uitwerken van het bestemmingsplan.

- Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden op grond van een zogenoemde wettelijke flexibiliteitsbepaling. Deze flexibiliteitsbepaling komt onder de Omgevingswet te vervallen. In de plaats daarvan krijgt u de mogelijkheid tot delegatie.



# 1. Bestaande wijzigingsbevoegdheden (2)

- Voorbeeld 1 van een flexibiliteitsbepaling uit huidige bestemmingsplan Buitengebied (Veegplan 1):

**Artikel 3.7.5 Wijziging plattelandswoning**

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming van de gronden met de aanduiding 'bouwvlak' wijzigen teneinde het gebruik van een voormalige agrarische bedrijfswoning als plattelandswoning toe te staan, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de woning ligt ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak';
b. overtollige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt indien de agrarische activiteiten binnen de aanduiding 'bouwvlak' volledig zijn beëindigd ;
c. de plattelandswoning belemmert geen andere activiteiten in de omgeving;
d. de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' wordt opgenomen op de betreffende plattelandswoning;
e. oprichting van een extra bedrijfswoning ter plaatse van een aangeduide 'plattelandswoning' wordt niet toegestaan.



# 1. Bestaande wijzigingsbevoegdheden (3)

- Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen de huidige flexibiliteitsbepalingen niet meer worden toegepast.

- De kaders van deze flexibiliteitsbepalingen zijn eerder reeds vastgesteld door de gemeenteraad. Deze staan beschreven in de bestemmingsplannen die straks automatisch onderdeel worden van het tijdelijke Omgevingsplan.

- Met een delegatiebesluit kan het college bevoegd blijven voor het wijzigen van het omgevingsplan voor deze gevallen.



# 2. Koppeling met adviesrecht (1)

- Met een koppeling wordt de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college hetzelfde bij adviesrecht en delegatiebesluit.

- Een initiatiefnemer heeft twee keuzes als het initiatief in strijd blijkt te zijn met het omgevingsplan:
  1. Aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa); of,
  2. Verzoek om het wijzigen van (deel van) het omgevingsplan.



# 2. Koppeling met adviesrecht (2)

- Om de keuze in procedure niet te laten afhangen van het bevoegd gezag of de snelheid in procedure, wordt voorgesteld om het bindend adviesrecht en het delegatiebesluit in categorieën op elkaar af te stemmen.

- Bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarbij de raad heeft gekozen voor adviesrecht, blijft bij diezelfde activiteiten de raad bevoegd voor het wijzigen van het omgevingsplan.

- Het omgekeerde geldt ook. Is niet gekozen voor adviesrecht, dan kan de besluitvorming gedelegeerd worden aan het college.



# 3. Verwerken van verleende omgevingsvergunningen

- De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan.

- De raad stuurt op hoofdlijnen. Het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in het omgevingsplan is een administratieve handeling. Daarom leent deze bevoegdheid zich goed voor delegatie.






# 4. Instructieregels vanuit de provincie of het Rijk zonder afwegingsruimte

- Een instructieregel is een algemene regel waarmee vanuit het Rijk of de provincie aan de gemeente wordt kenbaar gemaakt dat er een inpassing moet komen in het Omgevingsplan.
- Voorbeeld het opnemen van de beschermingszones van de primaire waterkeringen in het bestemmingsplan.
- Indien binnen de instructieregel geen afwegingsruimte aanwezig is, kan de bevoegdheid tot het wijzigen van het (deel van) het omgevingsplan daartoe gedelegeerd worden aan het college.



# Wijzigen adviesrecht

- Hoe zat het ook alweer
- Raadsbesluit van 16 december 2021
- Vastgestelde lijst met 12 categorieën adviesrecht;
- Wijziging heeft betrekking op punt 1.1: advies over het toevoegen van 5 of meer woningen binnen de dorpskernen. Voorstel is dit op te hogen naar 12 of meer woningen binnen de dorpskernen.



# Waarom ophogen woningaantal naar 12?

- Coalitieakkoord: versnelling woningbouw is gewenst > 200 woningen per jaar;
- Doel van Omgevingswet is o.a. snellere besluitvorming (binnen 8 weken)> prettig voor initiatiefnemer;
- Aansluiting bij Crisis- en herstelwet (bijlage 1, categorie 3)
- Aansluiting bij de ladder van duurzame verstedelijking (jurisprudentie)



- Aansluiting bij interne projectenteam
- Minder belasting gemeenteraad
- Bestemmingsplannen nu vaak hamerstuk, verklaringen van geen bedenkingen ook
- Zorgvuldigheid in voortraject, o.a. met omgevingsdialoog



# Vervolg

1. In laten gaan op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet (momenteel gesteld op 1 januari 2023)
2. Processen rond bopa (buitenplanse omgevingsplanactiviteit), adviesrecht en gedelegeerde bevoegdheid nader uitwerken.
3. 1 jaar na inwerkingtreding evaluatie.



GEMEENTE Drimmelen



