Raadsvoorstel Besluitvormend

Afwijzen aanvraag tot het vaststellen dan wel herzien van het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout''

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-23-320309
Datum collegevergadering:	26 september 2023
datum raadsvergadering:	16 november 2023
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	F. Sinke en D. Schaap
emailadres:	f.sinke@hltsamen.nl d.schaap@hltsamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. De aanvraag van 28 juni 2023 tot het vaststellen dan wel herzien van het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout'' af te wijzen conform artikel 3.9 Wro.
2. De indieners van de aanvraag van dit besluit op de hoogte te stellen door middel van een brief zoals die is opgenomen in bijlage 1 van dit raadsvoorstel.

Inleiding
Op 28 juni is een aanvraag ingediend het tot vaststellen van een bestemmingsplan. De aanvraag gaat specifiek over artikel 1.97 (het begrip 'woning en wooneenheid') in combinatie met 1.58 (het begrip 'huishouden') van het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout'' van de gemeente Teylingen. De aanvrager stelt dat met bovengenoemde planregels de (bedrijfsmatige) huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten juridisch-planologisch wordt uitgesloten op de gronden die bestemd zijn voor 'Wonen'. De genoemde planregels zouden in conflict zijn met de Dienstenrichtlijn en de artikelen 45 en 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Het college heeft onderzoek laten doen of het bestemmingsplan in strijd is met de hierboven genoemde wetgeving, hier is uitgekomen dat dit niet het geval is. Voor een uiteenzetting van de overwegingen wordt verwezen naar de brief zoals die is opgenomen in bijlage 1 van dit raadsvoorstel. Het voorstel is dan ook om de aanvraag tot het vaststellen dan wel herzien van het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout'' af te wijzen.

Bestaand kader en context
Het bestaand kader wordt gevormd door het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout'' van de gemeente Teylingen.

Beoogd effect
Het niet opnieuw hoeven vaststellen van het bestemmingsplan ‘’Dorp Voorhout’’.

Argumenten

1.1. *Het afwijzen van een aanvraag om een bestemmingsplan te herzien is een raadsbevoegdheid.*
Het afwijzen van een aanvraag om een bestemmingsplan te herzien dan wel vast te stellen is, op grond van artikel 3.9 lid 2 Wet ruimtelijke ordening in beginsel een raadsbevoegdheid.

1.2. *De genoemde planregels uit het bestemmingsplan ‘’Dorp Voorhout’’ zijn niet strijdig met de Dienstenrichtlijn en artikel 45 en 49 VWEU.*
Gelet op bestaande jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en overweging 9 van de preambule van de Dienstenrichtlijn is de Dienstenrichtlijn niet van toepassing op de betreffende planregels. De onderhavige planregels uit het bestemmingsplan moet door de dienstverrichter in acht worden genomen in de uitoefening van hun economische activiteit, op dezelfde wijze als door personen die handelen als particulier. De woonbestemming is bij uitstek een regel van ruimtelijke ordening en grondgebruik, zodat de Dienstenrichtlijn niet van toepassing is en dus niet hoeft te worden onderbouwd dat aan de vereisten van artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn wordt voldaan. In de bijgaande brief (bijlage 1) wordt dit nader toegelicht.

2.1.2 *In de brief (bijlage 1) wordt een inhoudelijke reactie gegeven op de ingekomen aanvraag.*
De brief bevat een beoordeling van de ingekomen aanvraag. In de brief wordt gemotiveerd waarom de genoemde artikelen uit het bestemmingsplan “Dorp Voorhout’’ geen strijd opleveren met de Dienstenrichtlijn en hoger EU-recht.

Kanttekeningen

1.1. *Wanneer de raad besluit om geen nieuw bestemmingsplan vast te gaan stellen, heeft de aanvrager de mogelijkheid om tegen deze weigering bezwaar aan te tekenen bij de gemeenteraad van Teylingen*.
Tegen de beslissing op bezwaar staat vervolgens rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

1.2. *Tegen het niet tijdig nemen van een besluit op aanvraag tot vaststelling van een bestemmingsplan staat- na ingebrekestelling- rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.*
Indien het beroep gegrond is en nog geen besluit is bekendgemaakt kan de bestuursrechter een dwangsom opleggen.

Financiële consequenties
Niet van toepassing.

Aanpak, uitvoering en participatie
Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen, worden de indieners van de aanvraag hierover schriftelijk bericht in de vorm van een brief waarin het afwijzingsbesluit wordt gemotiveerd.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit besluit is van toepassing op de gemeente Teylingen.

Urgentie
Tegen het niet tijdig nemen van een besluit op aanvraag tot vaststelling van een bestemmingsplan staat- na ingebrekestelling- rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien het beroep gegrond is en nog geen besluit is bekendgemaakt, kan de bestuursrechter een dwangsom opleggen.

Evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Bijlage 1 brief voor de aanvrager afwijzing bestemmingsplanaanvraag.
2. De aanvraag tot herziening dan wel vaststelling van het bestemmingsplan ‘’Dorp Voorhout’’ van de gemeente Teylingen

Namens het college van Teylingen,

Dhr. J.F.A. Tomassen	Mevr. C.G.J. Breuer
Secretaris	Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 26 september 2023 met als onderwerp
"Afwijzen aanvraag tot het vaststellen dan wel herzien van het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout''

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op het bestemmingsplan ‘’Dorp Voorhout’’, de Dienstenrichtlijn en de artikelen 45 en 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en artikel 3.9 van de WRO.

besluit:

1. De aanvraag van 28 juni 2023 tot het vaststellen dan wel herzien van het bestemmingsplan ''Dorp Voorhout'' af te wijzen op grond van artikel 3.9 Wro
2. De indieners van de aanvraag van dit besluit de hoogte te stellen door middel van een brief zoals die is opgenomen in bijlage 1 van dit raadsvoorstel

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 november 2023,

Digitaal ondertekend door Cecile G.M. Bus
op 29-11-2023

Mevr. C.G.M. Bus
interim-griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 29-11-2023

Mevr. C.G.J. Breuer
voorzitter