Raadsvoorstel Besluitvormend

Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevinswet

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-226527
datum collegevergadering:	11 januari 2022
datum raadsvergadering:	24 februari 2022
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	G. Heck-Schipaanboord
e-mailadres:	g.heck@HLTsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Te kiezen voor de volgende uitgangspunten
    a. De leges te heffen in de voorfase omgevingsvergunning aan de hand van drie fases
        - Start aanvraag tot en met intake
        - Vervolgproces na intake met enkelvoudig advies
        - Vervolgproces na intake inclusief omgevingstafel
    b. Leges te heffen in de situatie waarbij participatie als indieningsvereiste geldt en leges te heffen bij grotere projecten waarbij sprake is van vooroverleg met de gemeente.
    c. De leges voor milieubelastende activiteiten door te berekenen met een onderverdeling naar omvang. (titel 2. Legesverordening)
    d. We hanteren de bouwkosten als grondslag bij de legesheffing in het kader van de Wet kwaliteitsborging.
2. Vast te stellen de Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet met bijbehorende tarieventabel

Inleiding
Deze Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet wordt vastgesteld in verband met de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in 2022.
Voor de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft de VNG een nieuwe modelverordening beschikbaar gesteld voor de gemeente.
De VNG adviseert om de huidige legesverordening aan te passen naar deze nieuwe modelverordening leges.

Bestaand kader en context
De raad besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting (art. 216 Gemeentewet). Aanpassingen in bestaande verordeningen (tarieven en

redactionele aanpassingen door wetswijzigingen) zijn wijzigingen die door de raad moeten worden vastgesteld.
De invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft effect op de legesheffing.

- Gemeenten hebben de vrijheid om op een aantal activiteiten een vergunningplicht in te stellen of juist af te schaffen.
- Met de komst van Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, wordt de bouwtechnische toets gesplitst van de ruimtelijke vergunning. Hierdoor vervallen activiteiten waarvoor de gemeente nu leges heft en komen andere werkzaamheden hiervoor in de plaats waar geen leges voor geheven kan worden.
- Er zijn nieuwe activiteiten toegestaan om leges over te heffen.

Beoogd effect
Wij willen vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, onze inwoners en partners helderheid geven over de (nieuwe) activiteiten waar de gemeente leges voor gaat heffen.

Argumenten
1.1.de Legesverordening Teylingen 2022 moet worden aangepast
We volgen hiermee het advies op van de VNG waarin aangegeven wordt dat de gemeenteraad voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de aangepaste legesverordening moet vaststellen.

1.2 er zijn inhoudelijke aanpassingen in Hoofdstuk 2. Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet.
<u>Proces Intake- en omgevingstafel (voorfase omgevingsvergunning)</u>
De Omgevingswet stelt de gebruiker centraal en vraagt om transparantie en een betere dienstverlening. Daarbij is van belang om zo vroeg mogelijk in het proces te toetsen op inhoud, bestuurlijk en het vervolg proces. Het implementeren van de intake- en omgevingstafel levert uiteindelijk minder overdrachtsmomenten op, wat de wachttijden en bewerkingstijden verkort, maar ook de kwaliteit van het werk vergroot omdat adviezen integraal aan tafel worden afgestemd. Dit verhoogt de uiteindelijke klanttevredenheid.

Het proces is op te delen in drie fases:

1) Start aanvraag t/m intake;
2) Het vervolgproces na intake met een enkelvoudig advies;
3) Het vervolgproces na intake inclusief omgevingstafel.

Het advies is om de leges aan de hand van deze drie fases te berekenen tegen een gemiddeld uurtarief en gemiddeld aantal bewerkingsuren. Dit draagt bij aan de transparantie omdat de initiatiefnemer alleen betaalt bij gebruik.

<u>Participatie</u>
Onder de Omgevingswet draagt iedere initiatiefnemer zelf de kosten en verantwoordelijkheid van de uitvoering van diens participatietraject. Om geen (extra) drempel op te werpen voor de initiatiefnemer die vrijwillig hiervoor kiest, wordt voorgesteld om in deze gevallen geen leges in rekening te brengen. In de situatie waarbij de initiatiefnemer participatie als indieningsvereiste heeft bij het aanvragen van een buitenplanse omgevingsvergunning en dit een verplichte processtap is, wordt dit wel mogelijk geacht.
Het voorstel is om leges door te berekenen indien het gaat om grotere projecten waarbij sprake is van vooroverleg met de gemeente. Bij de aanvraag van een buitenplanse omgevingsactiviteit wordt extra inzet van de gemeente gevraagd en mag in het kader van participatie ook meer van de initiatiefnemer worden verlangd. Het belang van de

initiatiefnemer voor het creëren van een breed draagvlak zal bij grotere projecten waarschijnlijk ook meer aanwezig zijn dan bij een kleinschalige individuele aanvraag. Het vroegtijdig betrekken van de omgeving bij initiatieven reduceert de kans op langdurige en dus kostbare juridische procedures (want minder impactvolle zienswijzen). Het bevoegde gezag zal in deze kostbare en vaak langdurige juridische procedures ook haar menskracht moeten leveren. Per saldo heeft dus ook de gemeente hier baat bij.

Milieuleges
Het nieuwe stelsel staat toe dat gemeenten leges gaan heffen over milieuvergunningen. Het voorstel is om leges te heffen voor milieuvergunningen (omgevingsvergunning milieubelastende activiteit).
De leges voor milieubelastende activiteiten worden doorberekend met een onderverdeling in drie categorieën van omvang. Hiervoor wordt een onderscheid gemaakt tussen een kleine, middel, en grote milieubelastende activiteit (zie legesverordening titel 2). Het maken van dit onderscheid zorgt voor eenduidigheid en transparantie.

Wet Kwaliteitsborging
De Wet Kwaliteitsborging zorgt voor een scheiding van bouwtechnische en ruimtelijke toets. De Omgevingswet gaat de technische toets op een aantal bouwactiviteiten uitsluiten. De Wet Kwaliteitsborging gaat de technische toets op gevolgklasse 1 privatiseren. Dit geeft wijzigingen die ook de leges raken en de geraamde kosten.
Het voorstel is om de bouwkosten als uitgangspunt voor de legesheffing te hanteren. In de meeste Nederlandse gemeenten worden de bouwkosten als grondslag voor de berekening van de leges gehanteerd. Dit sluit aan bij de methodiek van de modelverordening van de VNG. Het voordeel van het hanteren van de bouwkosten is dat verschillen in bouwwerken zo beter tot uitdrukking komen. Hiernaast blijven legeskosten op bouwplanniveau één op één vergelijkbaar met voorgaande jaren. Ook bij vergunning plichtige verbouwingsactiviteiten geven de bouwkosten een realistische grondslag om de leges te bepalen. Ruimtelijke activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is, zijn vrijwel altijd gekoppeld aan een bouwactiviteit. Daarom bieden de bouwkosten ook bij deze activiteiten een goede basis om de leges te berekenen.

Kanttekeningen
Deze legesverordening is het gevolg van de stelselwijzigingen Omgevingswet en invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Er is gekozen voor het scenario waarbij we de gehele legesverordening Teylingen 2022 aanpassen aan de VNG modelverordening leges.
De datum van ingang van de Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet is 1 juli 2022 maar is later als, de datum waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Financiële consequenties
De aanpassing van de legesverordening heeft gevolgen voor de opbrengst leges in 2022. Verwacht wordt dat met de nieuwe tarieven en heffingen de ramingen meerjarig worden gehaald.

Aanpak, uitvoering en participatie
Om tot deze nieuwe legesverordening te komen is er een aantal analyses uitgevoerd en zijn onderzoeken gedaan.

- HLT samen heeft in samenwerking met de VNG een analyse gedaan van de financiële effecten van de komst van de omgevingswet. HLT heeft een dekkingsplan in voorbereiding waar de legesverordening onderdeel van uitmaakt.

- Onderzocht is, wat voor de gemeente Teylingen de legesderving is als gevolg van

de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

- Er is een analyse uitgevoerd van de huidige kostendekkendheid van de leges (uitgangspunt is 100% kostendekkendheid)

- Er zijn in overleg met de verschillende inhoudelijk deskundigen en portefeuillehouder in deze nieuwe Legesverordening nieuwe thema's benoemd, waarover leges berekend gaat worden in het nieuwe hoofdstuk 2 "Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet". Hierbij is gekeken welke door de gemeente te maken kosten kunnen worden verhaald via de leges.

De uitkomsten zijn verwerkt in de vast te stellen Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet en inzichtelijk gemaakt in de bijbehorende tarieventabel, in de bijlage.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
De gemeenteraden van Hillegom en Lisse besluiten in februari over de Legesverordening 2022 na Omgevingswet, waarbij de structuur gelijkluidend is en waarbij dezelfde tarieven worden gehanteerd voor de nieuwe activiteiten.

Urgentie
Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Evaluatie
De mogelijkheid tot aanpassing van deze verordening zal in de jaarlijkse cyclus opgenomen worden.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. De Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet. In raadsbesluit ter vaststelling.
2. Tarieventabel behorende bij de Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet. Met hierin de wijzigingen en tarieven vanwege de komst van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.
3. Hoofdstuk 2 Wordt-was tabel. Deze tabel geeft inzicht in de gewijzigde hoofdstukindeling en in de gewijzigde tarieven.

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 januari 2022;

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h en 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet, de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

B E S L U I T :

vast te stellen de Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet met bijbehorende tarieventabel

Artikel 1 Definities
In deze verordening wordt verstaan onder:
a. ’dag’: de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
b. ’week’: een aaneengesloten periode van zeven dagen;
c. 'maand': het tijdvak dat loopt van de ne dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)e dag in de volgende kalendermaand met dien verstande dat als de ne dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
d. 'jaar': het tijdvak dat loopt van de ne dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)e dag in het volgende kalenderjaar;
e. 'kalenderjaar': de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 2 Belastbaar feit
Onder de naam ‘leges’ worden rechten geheven voor:
a. het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een dienst of het nemen van een besluit;
b. het verlenen van een dienst op aanvraag; of
c. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een document;
een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Artikel 3 Belastingplicht
Belastingplichtig is de aanvrager of degene voor wie de aanvraag is gedaan.

Artikel 4 Vrijstellingen
Leges worden niet geheven voor:
a. diensten waarvan de kosten krachtens afdelingen 13.6 en 13.7 van de Omgevingswet zijn of worden verhaald;
b. diensten die ingevolge een wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;
c. het raadplegen van bij de gemeente berustende registers, leggers en plankaarten van de Dienst van het kadaster en de openbare registers door ambtenaren, in de uitoefening van hun functie;

d. het in behandeling nemen van een aanvraag op basis van artikelen 3.6 van de tarieventabel, indien de aanvraag wordt ingediend door een non-profit organisatie die blijkens haar statuten, alsmede gelet op de ingediende aanvraag, geen individueel, persoonlijk of groepswinstoogmerk heeft en waarbij de doelstellingen van de non-profitorganisatie van maatschappelijke, sociale, pedagogische, sportieve, charitatieve en/of culturele aard zijn;

e. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een collectevergunning indien de aanvrager een instelling betreft die geregistreerd staat bij het Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF) of een plaatselijke non-profit instelling die blijkens haar statuten de uitoefeningen ten doel stellen van maatschappelijke, sportieve, sociale of culturele aard.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven
1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet bedraagt het tarief de som van de bedragen die op grond van deze verordening verschuldigd zouden zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit in het kader van de ontwikkeling en verwezenlijking van het project, voor zover het projectuitvoeringsbesluit strekt ter vervanging van deze besluiten, zoals bedoeld in artikel 2.10, derde lid, van de Crisis- en herstelwet.
3. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing
1. De leges worden geheven door middel van een mondelinge kennisgeving, een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, een zegel, een nota of andere schriftuur, of een kennisgeving langs elektronische weg.
2. Er kan een voorlopig bedrag worden gevorderd voor ten hoogste het bedrag dat vermoedelijk gevorderd zal worden.
3. Het gevorderde bedrag dan wel het voorlopig gevorderde bedrag wordt mondeling, door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving of langs elektronische weg aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7 Termijnen van betaling
1. In afwijking van artikel 9 , eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 6:
a. mondeling wordt gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending:
   1. per post, binnen 8 dagen na de dagtekening van de kennisgeving;
   2. langs elektronische weg, wordt gedaan onverwijld.
2. Het bepaalde in het eerste lid is mede van toepassing op een voorlopig gevorderd bedrag als bedoeld in artikel 6, tweede lid.
3. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding
Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf
Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de bij deze verordening behorende tarieventabel omschreven dienst, besluit of handeling wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst, besluit of handeling in die tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden
Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, als de wijzigingen:
a. van zuiver redactionele aard zijn;
b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende paragrafen of artikelen van Hoofdstuk 1 van de tarieventabel betreft:

1. paragraaf 1.2 (reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart);
2. paragraaf 1.3 (rijbewijzen);
3. artikel 1.18 (papieren verstrekking uit de basisregistratie personen);
4. artikel 1.24, onder a (verklaring omtrent het gedrag);
5. artikel 1.28 (Wet op de kansspelen);

een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Artikel 11 Overgangsrecht
De Legesverordening Teylingen 2022 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 12 bedoelde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan**.**

Artikel 12 Inwerkingtreding
1. Deze verordening treedt in werking op de datum dat de Omgevingswet in werking treedt, welke datum tevens de datum van ingang van de heffing is.
2. De in artikel 3.6 van de tarieventabel genoemde "Kader evenementveiligheid" van de Veiligheidsregio Hollands Midden wordt bekend gemaakt door terinzagelegging op het gemeentehuis van Teylingen, Wilhelminalaan 25 in Sassenheim.

Artikel 13 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening Teylingen 2022 na Omgevingswet

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 februari 2022.

De raad voornoemd,

Robert van Dijk	Carla G.J. Breuer
griffier	voorzitter
Digitaal ondertekend door Robert van Dijk op 03-03-2022	Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer op 03-03-2022