

Onderwerp	Uitvoeringsprogramma VTH 2025
Zaaknummer	70632-2024
B&W vergadering	17 december 2024
Integrale advisering	Richard Pap, Eric Langenbach, Robert Voeten, Christiaan Linthorst (domein Ruimte), Aniek Lenderink (APV)
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer en drs. R.J. (Rob) Zuidema
Voor informatie	Sjaak Legebeke

Bestuurssamenvatting

Het Uitvoeringsprogramma voor vergunningen, toezicht en handhaving van 2025 (UP 2025) beschrijft de gemeentelijke taken en de uitvoering ervan in 2025 op de gebieden bouw, ruimtelijke ordening, bijzondere wetten en de APV. Dit wordt gedaan op basis van uitvoeringsbeleid VTH zoals dat eind 2021 door het college is vastgesteld. Bij de uitvoering zijn de 6 sporen, zoals die door de gemeenteraad zijn aangegeven, leidend.

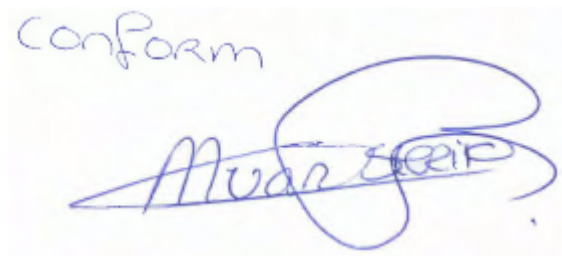
Het UP 2025 is deels gebaseerd op een terugblik op de uitvoering in 2024 (tot 1 november) en kijkt vooruit op de ontwikkelingen die in 2025 gaan of kunnen gaan spelen. De risico's, kwaliteit en kwantiteit van en voor de uitvoering in 2024 worden in dit UP VTH weergegeven.

Het UP 2025 is met name gebaseerd op de Omgevingswet zoals die op 1 januari 2024 in werking is getreden. Waar het gaat om bouwtoezicht hebben we nog deels te maken met een nasleep van vergunningen die eind 2023 zijn aangevraagd onder de Wabo.

Beslispunten

1. Het uitvoeringsprogramma VTH 2025 vast te stellen;
2. Het uitvoeringsprogramma VTH 2025 ter informatie toe te zenden aan de gemeenteraad;
3. Het vastgestelde uitvoeringsprogramma VTH 2025 aanbieden aan de Provincie.

Besluit



Inleiding

Het voor u liggende UP 2025 is gericht op de uitvoering van de VTH-taken. Zowel op grond van de Omgevingswet als op grond van de APV. Eind 2021 is het uitvoeringsbeleid VTH vastgesteld. De beleidsuitgangspunten zijn in dit uitvoeringsprogramma als leidend beschouwd. Parallel met het Uitvoeringsprogramma 2025 leggen wij u ter vaststelling voor een aanvulling op het VTH Uitvoeringsbeleid op het gebied van communicatie en een update van de Landelijke Handhavingsstrategie aan de Omgevingswet. Met deze twee aanpassingen is in het voorliggende UP 2025 al rekening



gehouden. We geven in het programma aan hoe we invulling geven aan de 6 sporen zoals die door de raad in hun ambitedocument VTH aan het college zijn meegegeven.

Beoogd effect

Plannen en inzichtelijk maken van de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het fysieke domein.

Argumenten

1.1 *Het vaststellen van een VTH uitvoeringsprogramma is een wettelijke plicht.*

Met het vaststellen van het VTH-uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen ex art. 7.2 Besluit Omgevingsrecht / artikel 13.5, 13.8 en 13.9 van het Omgevingsbesluit. Het uitvoeringsplan vormt de basis voor een gestructureerde inzet van capaciteit in relatie tot de geformuleerde prioriteiten. In een jaarprogramma kijk je vooruit naar de uitvoering van de VTH taken in het komende jaar. Dit laat onverlet dat zich ook in dit jaar ontwikkelingen hebben voorgedaan die een doorwerking hebben naar het komende jaar en daarom dienen te worden meegenomen naar dit jaarprogramma.

1.2 *De uitvoeringstaken van de OD moeten regionaal worden afgestemd.*

Het Besluit Omgevingsrecht / het Omgevingsbesluit schrijft voor dat de partners die deelnemen in een OD in gezamenlijkheid komen tot een uniform uitvoeringsprogramma voor de taken die zijn opgedragen aan de OD. Deze uniforme aanpak resulteert in een uniform sjabloon met lokale parameters. Dit uniforme jaarprogramma voor de OD taken en de daarin opgenomen uitvoering ten behoeve van Raalte maakt als bijlage 1 deel uit van het UP VTH 2025 voor de gemeente Raalte.

2025 zal vooral in het teken staan van de voorbereiding van de OD richting 2026 waarin alle OD's in Nederland een minimale robuustheid moet hebben verkregen. Eind 2024 is daartoe door het AB van de OD een besluit genomen. De financiële gevolgen van dit besluit zullen in de kaderbrief 2026 worden vertaald en in de (ontwerp-)begroting 2026.

1.3 *Het Uitvoeringsprogramma VTH is integraal opgesteld.*

Naast taken onder de Omgevingswet zijn er ook een beperkt aantal taken die wel worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma maar wettelijk niet onder de Omgevingswet vallen. Concreet gaat het over de APV taken met betrekking tot evenementen en de vergunningverlening en toezicht op de drank- en horecawet. De uitvoering van deze taken loopt in veel gevallen parallel of zelfs samen met de VTH taken onder de Omgevingswet. Om die reden is het van belang om de planning, de uitvoering en het toezicht van deze taken te blijven beschouwen en monitoren in samenhang met de Omgevingswettaken.

2.1 *Tijdelijke extra inzet op uitvoering VTH-taken.*

Uit de doorrekening van de beschikbare formatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) blijkt dat het niet mogelijk is om zonder externe inhuur alle geplande taken uit te voeren. Een en ander is nader toegelicht in paragraaf 7.3 van het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 voor de gemeente Raalte (bijlage 1).

Mede als gevolg van de nog steeds aanwezige onduidelijkheid op de uitvoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de nasleep van de Wabo is het noodzakelijk om de formatie tijdelijk te (blijven) verruimen. De kosten van de verruiming van de 'flexibele schil' worden gedekt uit de bestaande loonsom en de extra legesinkomsten. In de planning & control cyclus monitoren we dit.

3.1 *Toezending van het uitvoeringsprogramma aan de gemeenteraad is wettelijk verplicht.*

Het Besluit omgevingsrecht schrijft in artikel 7.3 lid 4 voor dat het uitvoeringsprogramma bekend wordt gemaakt aan de gemeenteraad. Het Omgevingsbesluit kent deze verplichting niet meer voor het uitvoeringsprogramma maar wel voor het jaarverslag. Desalniettemin wordt het programma met het collegevoorstel ter informatie toegezonden aan de gemeenteraad.



4.1 De provincie neemt kennis van het programma uit hoofde van het interbestuurlijk toezicht.

Gemeenten hebben te maken met een toezichthouder per beleidsdomein. De provincie is de toezichthouder voor onder meer: ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, huisvesting, monumenten en constructieve veiligheid van bouwwerken. In het kader van dit Interbestuurlijk toezicht (IBT) wordt het vastgestelde uitvoeringsprogramma 2025 toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is onderdeel van het VTH-takenpakket.

De gemeentelijke doelen op het gebied van duurzaamheid zijn onderdeel van het uitvoeringsprogramma. Onder andere in de toetsing van aanvragen om omgevingsvergunning als in verschillende vastgestelde projecten.

Kanttekeningen

Geen

Financiën en Fiscale aspecten

De uitvoering van de taken zoals die is beschreven in het uitvoeringsprogramma vindt plaats binnen de kaders van de begroting 2025.

Vervolg

Na vaststelling wordt het uitvoeringsprogramma ter kennisname toegezonden aan de gemeenteraad en, in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT), aan Gedeputeerde Staten.

Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

Bijlage Uitvoeringsprogramma 2025 VTH van de gemeente Raalte (met daaraan gekoppeld het concept uniforme uitvoeringsprogramma voor de OD-taken 2025).