College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad
Team: Vergunningen en Handhaving
Opsteller: Ans Bandel
Tel-nummer: 0623878417
Mede-auteur:
Tel-nummer:

Collegevoorstel – Handhavingsuitvoeringprogramma omgevingsrecht 2023 en handhavingsprogramma veiligheid 2023 gemeente Zutphen

Zaaknummer:	516316
Portefeuillehouder:	Wimar Jaeger
Openbaar:	Openbaar
Embargo (tot en met:)	
Soort punt:	Besluitvormend

Besluit

1. Het college besluit het handhavingsuitvoeringsprogramma omgevingsrecht gemeente Zutphen 2023 vast te stellen;
2. Het college besluit het handhavingsuitvoeringsprogramma Veiligheid gemeente Zutphen 2023 vast te stellen;
3. Het college besluit beide handhavingsuitvoeringsprogramma's ter kennisname aan de raad toe te sturen met bijgevoegde begeleidende memo.

Aanleiding

Jaarlijks wordt een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) omgevingsrecht vastgesteld over hoe er wordt omgegaan met het toezicht en de handhaving van de regelgeving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het HUP voor 2023 ziet toe op de inzet van gemeentelijke capaciteit van team Vergunningen en Handhaving van het Domein Ruimte en Economie en de inzet van de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA). Er is een wettelijke verplichting om jaarlijks Wabo-breed een HUP op te stellen en dit bekend te maken aan de raad en de provincie. Onderwerpen die onder de Wabo vallen zijn onder andere bouw, planologisch gebruik, instandhouding monumenten, brandveiligheid en milieu.
Met betrekking tot Veiligheid geldt een dergelijke wettelijke verplichting niet. Toch is gelet op de uniformiteit en ook de doorontwikkeling en professionalisering van het team Veiligheid en Toezicht voor het eerst een HUP opgesteld. Dit HUP is samen met het Adviesbureau voor Veiligheid en Handhaving (hierna: AVH) opgesteld. In dit programma zijn de uitvoeringskaders opgenomen voor toezicht en handhaving openbare ruimte voor allerlei taken die de veiligheid raken.

Het doel van een HUP is richting geven aan de inzet van toezicht en handhaving in de openbare ruimte en op het gebied van de Wabo om zo effectief en efficiënt mogelijk te kunnen werken. Het HUP draagt bij aan het realiseren van de jaardoelstellingen en lange termijn beleidsdoelen. Op basis van het HUP kunnen gerichte keuzes gemaakt worden over de inzet, doordat de manier van werken is beschreven en de rol van het team in kaart is gebracht. Ook schept het HUP helderheid voor het team zelf en interne en externe partners. Dit bevordert de eenduidigheid, samenwerking en kwaliteit.
De beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving is weergegeven in het HUP en ook hoe deze concreet wordt ingezet.

Beoogd effect
Door het uitvoeren van adequate vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) dragen we samen met inwoners, ondernemers en organisaties bij aan een veilige, leefbare en duurzame gemeente.

Argumenten
1.1. en 2.1 Een handhavingsuitvoeringsprogramma is nodig om de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten bij handhaving en toezicht.
In het integrale handhavingsbeleid van 2013 zijn al enkele keuzes gemaakt rondom prioritering van toezicht en handhaving. Het handhavingsbeleid wordt binnenkort geactualiseerd, onder andere gelet op de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. In het HUP omgevingsrecht Zutphen 2023 en het HUP Veiligheid Zutphen 2023 wordt een verdere invulling gegeven aan prioriteiten en doelen, zodat de capaciteit effectief en efficiënt wordt ingezet. Actualiteiten zoals ondermijning hebben hierin ook een plek gekregen.

1.2 en 2.2. *Het niet vaststellen van een HUP is in strijd met de wet.*
Er is een wettelijke verplichting opgenomen in artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 10 van de Wet ruimtelijke ordening tot het jaarlijks opstellen van een uitvoeringsprogramma. Tevens is hierbij een verplichting opgenomen dit uitvoeringsprogramma bekend te maken aan de raad en de provincie. Het niet uitvoeren van deze wettelijke verplichting kan tot gevolg hebben dat de toezichthouder (de provincie) de gemeente hierop wijst. Daarnaast mist de raad een basis om de controlerende rol op dit onderdeel tot uitdrukking te brengen als er geen HUP wordt vastgesteld.

3.1 *De Wet ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht bevatten een verplichting om het HUP bekend te maken aan de raad en de provincie.*
Het HUP wordt na vaststelling ter kennisname voorgelegd aan de gemeenteraad en de provincie Gelderland, overeenkomstig de wettelijke verplichting. De provincie krijgt het HUP als toezichthouder op het VTH-stelsel (vergunningen, toezicht en handhaving) in de provincie. De raad krijgt het HUP toegestuurd om invulling te kunnen geven aan de controlerende taak van de raad.

Kanttekeningen
1.2 en 2.2 *Niet voorziene omstandigheden kunnen van invloed zijn op de planning en capaciteit.*
Het is mogelijk dat een complexe of onvoorziene handhavingszaak meer tijd kost dan gedacht. Dit kan invloed hebben op de inzet van capaciteit en planning.

Communicatie
Beide HUP's worden toegestuurd naar de raad met begeleidende memo en het HUP omgevingsrecht naar de provincie om er kennis van te nemen. Dit laatste in verband met een wettelijke verplichting.

Uitvoering

zie communicatie.

Evaluatie
Dit jaar zijn de beide HUP's nog los van elkaar opgesteld. Nu in de loop van 2023 zowel team Vergunningen en Handhaving en team Veiligheid als Toezicht onder 1 teammanager wordt geplaatst wordt voor 2024 een integrale HUP aangeboden.

Financiële consequenties
E.e.a. is binnen bestaande capaciteit en middelen.

Bijlagen
516316- bijlage 1- memo HUP omgevingsrecht Zutphen 2023 forum
516316 - bijlage 2 - Handhavingsuitvoeringsprogramma omgevingsrecht Zutphen 2023
516316 - bijlage 3 - Handhavingsuitvoeringsprogramma veiligheid Zutphen 2023