

Commissie bezwaarschriften Gemeente Valkenburg aan de Geul

Aan het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul.

Onderwerp:

Advies als bedoeld in artikel 7:13, zesde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: de Awb) inzake het bezwaarschrift ingediend op 13 januari 2025, door [REDACTED], namens het Koninklijk Walram's Genootschap (hierna: bezwaarmaker) gericht tegen het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul van 3 december 2024 waarbij bezwaarmaker door het college van B&W is aangewezen voor de inzameling van oud papier en karton in het gebied "Valkenburg".

Aan de commissie van advies als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Verordening commissie bezwaarschriften is het bezwaarschrift om advies in handen gesteld.

Onderwerp van het bezwaar

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul van 3 december 2024 waarbij bezwaarmaker door het college van B&W is aangewezen voor de inzameling van oud papier en karton in het gebied "Valkenburg".

Standpunt van bezwaarmaker

Het bezwaar richt zich met name tegen de hoogte van de vergoeding voor het inzamelen van papier en karton. In het aanwijzingsbesluit is een nieuwe berekening voor deze vergoeding opgenomen. De kern Valkenburg krijgt 30% minder vergoeding dan de voorgaande jaren. Voorheen kregen alle kernen hetzelfde bedrag per aansluiting aangezien nagenoeg alle kernen niet boven het garantiebedrag uitkwamen.

In de door het college gehanteerde berekeningen komt de kern Valkenburg gunstig uit wat betreft het aantal opgehaalde tonnen per uur ten opzichte van de kernen buiten Valkenburg. Deze berekening is echter niet correct omdat gerekend is met hetzelfde aantal vrijwilligers en dezelfde efficiëntie van het ophalen, waarvan bekend is dat dit niet gelijk is.

Hoorzitting en verslag

De commissie heeft partijen tijdens een op 26 februari 2025 gehouden openbare hoorzitting in de gelegenheid gesteld zich te doen horen. Daarvan is door het college en bezwaarmaker gebruik gemaakt. Het college heeft zich doen vertegenwoordigen. Van de hoorzitting is een zakelijk verslag gemaakt. Dit verslag is als bijlage bij dit advies gevoegd.

Ontvankelijkheid van de bezwaren.

Besluit

Alvorens de commissie de inhoudelijke bezwaren kan behandelen dient te worden geoordeeld of er sprake is van een bestuursrechtelijk besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht. Dit is van belang aangezien enkel tegen dit soort besluiten bezwaar kan worden gemaakt. Artikel 8:1 van de Awb in combinatie met artikel 7:1 van de Awb vereist dit immers.

Volgens artikel 1:3, eerste lid, van de Awb is een besluit een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. De aanwijzing voor het inzamelen van oud papier en karton middels het besluit van 3 december 2024 kan worden aangemerkt als een zodanig besluit. De grondslag voor deze aanwijzing is te vinden in artikel 3, tweede lid, van de Verordening Fysieke leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022 en artikel 2, tweede lid, onder c van het Uitvoeringsbesluit Huishoudelijk Afval 2025.

De Verordening en het Uitvoeringsbesluit zijn echter enkel de grondslag voor het aanwijzen als afvalinzamelaar, maar niet voor het bepalen van de hoogte van de vergoeding. De bevoegdheid tot het bepalen van de hoogte van de vergoeding is niet in deze regels opgenomen. Dit is van belang om de volgende redenen.

In algemene zin kan een vergoeding enkel worden verstrekt via een (publiekrechtelijke) subsidie of middels een (privaatrechtelijke) opdracht. Enkel tegen het toekennen van een subsidie of de hoogte daarvan kan bezwaar worden gemaakt. Bij een opdracht dient de privaatrechtelijke weg te worden bewandeld.

Een subsidie is een aanspraak op financiële middelen, verstrekt door het college met het oog op bepaalde activiteiten, anders dan als betaling van aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten. Van een overheidsopdracht is sprake indien een onderneming, waar een vereniging ook onder kan worden begrepen, goederen of diensten levert aan de gemeente, middels een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel, zijnde een tegenprestatie op geld waardeerbaar.

Overeenkomstig artikel 4:23 van de Awb kan een subsidie enkel worden verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Ter zitting heeft het college toegelicht dat de wijze van vergoeden reeds vele jaren geleden is ontstaan, maar dat er geen specifieke wettelijke grondslag voor is.

De commissie is hiermee niet gebleken dat er sprake is van een wettelijke voorschrift dat kan gelden als de benodigde grondslag om de vergoeding als subsidie aan te merken. Daarnaast voldoet de vergoeding aan de voorwaarden om te kwalificeren als opdracht. Dit houdt naar het oordeel van de commissie in dat het inzamelingsbesluit wel als publiekrechtelijke rechtshandeling dient te worden aangemerkt, maar het toekennen van de vergoeding niet ook al is de vergoeding een onderdeel van het besluit.

Op grond hiervan overweegt de commissie dat het bezwaar niet-ontvankelijk dient te worden verklaard. Aangezien de commissie enkel kan adviseren over besluiten in de zin van Awb, kan om deze reden geen oordeel worden gevormd over de hoogte van de vergoeding.

Advies van de commissie

Gelet op het bepaalde in de artikelen 4:23, 7:3 en 7:13 van de Awb en de Verordening commissie bezwaarschriften;

adviseert aan het college van Valkenburg aan de Geul:

1. Het ingediende bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren;

De Commissie bezwaarschriften

Aldus gegeven op 19 maart 2025,

De voorzitter,




De secretaris,


