Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp	Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening Etten-Leur
Van:	Lidwien Gottmer
Telefoonnummer:	4453
Email:	lidwien.gottmer@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel
De Algemene Plaatselijke Verordening 2021 vast te stellen.

Inleiding
Het is inmiddels 2021. De vorige actualisatie dateert van eind 2016. Er heeft twee keer een tussentijdse wijziging van de APV plaatsgevonden die openbare orde gerelateerd was. In 2017 (woonoverlast) en in 2020 (carbidschieten).
In de afgelopen vier jaar zijn er wijzigingen in wetgeving geweest, is er sprake van voortschrijdend inzicht en zijn er ontwikkelingen in de maatschappij die wijzigingen wenselijk maken.

Nieuwe artikelen: ballonnen oplaten, carbidschieten, lachgas & verboden organisaties
Naar aanleiding van toezeggingen aan uw raad is vanwege de nadelige effecten voor dier en natuur het verbod op het oplaten van ballonnen opgenomen (4:9a) en wordt Carbidschieten onder voorwaarden toegestaan. (art. 2:73a).

In overleg met de politie is vanwege overlast en vanwege zeer nadelige effecten op de volksgezondheid bij gebruik een lachgasverbod opgenomen (art.2:48a). Dit artikel verbiedt gebruik en handel in lachgas. Ook art. 2:74a (openlijk drugsgebruik) is mede op verzoek van politie opgenomen. Politie en boa's kunnen hierdoor in geval van hinder en overlast hiertegen op te treden.

Vanuit oogpunt van openbare orde en veiligheid is art.2:50 a (verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties) nieuw, alsmede is art.2:26 (ordeverstoring) aangevuld. Optreden tegen uiterlijke verschijningsvormen van Outlaw Motor Gangs wordt hierdoor mogelijk gemaakt.
Ook is art. 2:44a (vervoer geprepareerde voorwerpen) vanwege de leesbaarheid in een apart artikel toegevoegd.

De toevoeging van art. 2:59a (gevaarlijke honden op eigen terrein) is een aanvulling op art. 2:59 en voorkomt in bepaalde situaties dat bijvoorbeeld postbezorgers of koeriers slachtoffer worden van bijtincidenten.

Verder is nieuw art. 4:5c (geluidshinder dieren) waardoor optreden tegen geluidshinder van andere dieren dan enkel honden mogelijk wordt. Art. 5:10 (parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan) wordt toegevoegd naar aanleiding van een uitspraak van het Gerechtshof.
Art. 5:19 (toestemming rechthebbende) voorkomt dat particulieren met een groot perceel zonder toestemming van de gemeente een standplaats kunnen vergeven, waardoor een wildgroei kan ontstaan.

Vervallen artikelen
Er is kritisch gekeken of er artikelen kunnen vervallen, wat resulteert in 7 geschrapte artikelen (zie toelichting bij de APV).

Wat hebben we anders gedaan?
Nieuw is dat we naast onze stakeholders deze keer voor het eerst onze inwoners betrokken hebben bij de actualisatie. Dit met het uiteindelijke doel om inwoners actiever te betrekken bij de actualisatie en hen ook mee te laten denken Zij zijn degenen die het meeste met de APV te maken hebben maar merendeels niet bewust zijn van het bestaan van deze verordening. Daarom hebben we op een laagdrempelige manier inwoners bevraagd over enkele APV gerelateerde onderwerpen.

Is alle opgehaalde informatie in de APV opgenomen?
Niet alle opgehaalde informatie was direct geschikt om in de APV op te nemen. Zo hebben we gemerkt dat de onbekendheid van de APV onder inwoners tot onduidelijkheid en soms onvrede over regels leidt. Inmiddels zijn we aan de slag met een publieksvriendelijke en korte versie van de APV in begrijpelijke taal. Deze zal op de gemeentelijke website worden geplaatst. Ook zijn er onderwerpen naar voren gekomen die verband houden met de APV maar niet in de APV zelf geregeld worden (zoals lange antwoordtijd, handhavingskeuzes en verkeerssnelheid). De opgehaalde informatie hierover is doorgezet naar de juiste vakafdeling.
De onbekendheid van inwoners met de vergunningplicht voor containers in het openbaar gebied en de opgehaalde extra input heeft ertoe geleid dat op zeer korte termijn de mogelijkheid wordt geïntroduceerd om containers vergunningsvrij (en dus zonder leges) te plaatsen als aan de algemene regels wordt voldaan.
Vanuit KHN afdeling Etten-Leur is het verzoek gekomen om de terrastijden op vrijdag en zaterdag te verruimen van 00.00 naar 01.00 uur. Omdat dit m.n. in het centrum ook invloed heeft op de directe woonomgeving, zal in overleg met KHN hier eerst een pilot voor opgezet worden, alvorens dit in de APV te verankeren.

Beoogd effect en evaluatie:
Een heldere, actuele en werkbare APV.

Argumenten
1.1 de APV grotendeels in lijn brengen met de model APV van de VNG

De voorgestelde wijziging van de APV betreft recente wijzigingen van tekstuele en wetstechnische aard in de model APV van de VNG. Met deze wijzigingen wordt de juistheid en bruikbaarheid van de betreffende artikelen verhoogd.

1.2 verder dereguleren van de APV

Daar waar artikelen niet gebruikt worden en daar waar het beoogde resultaat ook met hogere wetgeving of andere artikelen bereikt kan worden zijn artikelen geschrapt.

1.3 op onderdelen werkbaarder maken van de Apv

In de Apv zijn een aantal wijzigingen aangebracht waarmee knelpunten in de huidige Apv zijn opgelost.

Alternatieven/varianten
Er zijn geen alternatieven/varianten.

Kanttekeningen en risico's
Er zijn geen kanttekeningen en risico's.

Toelichting
Financiele toelichting:

Er zijn geen financiele consequenties.

Juridische toelichting:

De APV is na deze wijziging weer in lijn met de wetstechnische wijzigingen.

Personele toelichting:

Er zijn geen personele consequenties.

Duurzaamheid
People; inwoners zijn voor het eerst actief betrokken bij de actualisatie. Dit naast het bevragen van stakeholders.

Profit: het vaststellen van de APV 2021 heeft geen positieve maar ook geen negatieve invloed op natuur en milieu.

Planet: het effect van de APV 2021 op welvaart en werkgelegenheid is verwaarloosbaar.

Planning
Het voorstel treedt 19 april 2021in werking. De wijziging zal via overheid.nl op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden.

Communicatie en participatie
Vóórafgaand aan het besluitvormingsproces:

Gemeenteraad

We hebben uw raad om input gevraagd over welke onderwerpen uit de APV wij inwoners kunnen bevragen. Daarop hebben we wisselende reacties ontvangen. Enkele partijen hebben onderwerpen aangedragen.

We hebben gekeken naar de gemene deler in de onderwerpen waarbij wij ook de eerdere enquêtes hebben betrokken over veiligheidsbeleving en afval. Daarnaast heeft de organisatie ook een beeld bij de onderwerpen die leven onder inwoners. We hebben intern bij onze wijkmanagers en bij de frontoffice geïnformeerd naar de meest gestelde vragen. Ook bij onze handhavers hebben we geïnformeerd naar de klachten top 10 die verband houdt met de APV. Drie onderwerpen zijn uit dit alles naar voren gekomen: parkeren grote voertuigen, hoe lang caravans e.d. op de openbare weg mogen staan en vergunningplicht bouwafvalcontainers.

Inwoners

In een drietrapsraket zijn de drie onderwerpen aan inwoners voorgelegd: te weten een Instagram poll, een enquête uitgezet bij het burgerpanel en tenslotte in een gesprek met een afvaardiging van buurtpreventisten. De resultaten van de 3 raadplegingen zijn als bijlagen opgenomen.

Externe partijen

KHN afvaardiging Etten-Leur, MKB, politie en brandweer zijn bevraagd over de Apv. Alleen MKB heeft niet gereageerd.

Na het besluitvormingsproces:

Na vaststelling door de raad vindt publicatie van de Apv in de Bode plaats. Daarna zal de Apv worden gepubliceerd op de website en opgenomen worden in het landelijke internet publicatie model (CVDR).

Vanuit de organisatie zal op gezette tijden een stukje op de gemeente pagina van De Bode verschijnen over een actueel onderwerp uit de APV om te voorzien in de gebleken behoefte over informatie en communicatie over de geldende regels uit de APV. Ook de APV in begrijpelijke taal zal kort na vaststelling van de APV 2021 op de gemeentelijke website worden geplaatst.

Bijlagen

1. APV 2017
2. APV 2021 met wijzigingen in groen gemarkeerd
3. Toelichting bij de gewijzigde artikelen
4. Verslag overleg buurtpreventisten
5. Rapportage Buurtpanel enquete APV gemeente Etten-Leur
6. Instagram poll resultaten
7. Ontwerp raadsbesluit APV 2021

Etten-Leur, 16 februari 2021

burgemeester en wethouders,





Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris

Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester