

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 10-06-25

Agendapunt:

Kenmerk: ADV200963118

Zaaknr: Z/STH23/016870

Datum voorstel: 27-05-25

Portefeuillehouder: Wethouder H. Brinkman

Informant: Johan Dijkhuis

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling Bestemmingsplan Buitengebied, Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen (Dorpspark Rouveen)

Voorstel

1. Het bestemmingsplan, Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen met de identificatiecode NL.IMRO.0180.5102023005-VS01, met in achtneming van de voorgestelde ambtelijke aanpassingen, op grond van artikel 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.1 tot en met artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd vast te stellen.
2. Op grond van artikel 1.2.4 Bro de digitale ondergrond met identificatiecode NL.IMRO.0180.5102023005-VS01 vast te stellen.
3. In afwijking van artikel 6.12 eerste lid Wro geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Sinds een aantal jaren wordt gewerkt aan een plan voor de ontwikkeling van het Dorpspark te Rouveen waarmee, naast de uitbreiding van het park, ruimte wordt geboden voor een activiteitenterrein voor Rouveen. De gemeenteraad heeft daarvoor in 2018 en 2023 kredieten beschikbaar gesteld. De Stichting Dorpspark Rouveen heeft de plannen uitgewerkt in nauw overleg met de Oranjevereniging Rouveen en Dorpsvereniging Munnikenslag. Tijdens een inloopavond op 4 september 2023 zijn belanghebbenden en omwonenden over de plannen geïnformeerd.

Uw raad is bij raadsmemo van 5 december 2023 geïnformeerd over de plannen. Daarbij zijn ook een aantal vragen van de raad beantwoord over de activiteiten die worden toegestaan en de daarvoor uit te voeren onderzoeken. Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan "Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen" van 13 december 2023 tot en met 23 januari 2024 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.

In dezelfde periode heeft uw raad ook de startnotitie actualisering evenementenbeleid vastgesteld. Uw raad heeft daarbij aangegeven voorstander te zijn van het verminderen van regeldruk en van een vereenvoudiging van de administratieve lasten. Bij de verdere uitwerking van het evenementenbeleid wordt daar nadere invulling aan gegeven.

Om te voorkomen dat het vast te stellen bestemmingsplan een belemmering gaat vormen voor de uitvoering van het geactualiseerde evenementenbeleid, omdat in het bestemmingsplan gedetailleerde voorschriften uit het bestaande beleid zijn opgenomen, wordt voorgesteld om deze concrete regels bij de vaststelling uit het bestemmingsplan te schrappen en in plaats daarvan te verwijzen naar de definities en regels zoals die in de Algemene Plaatselijke Verordening en in het evenementenbeleid zoals dat nu geldt zijn opgenomen, danwel zoals die gelden nadat deze zijn geactualiseerd.

Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat, indien men zich houdt aan de aangegeven randvoorwaarden, de in het bestemmingsplan aangewezen locatie geschikt is als evenemententerrein en als zodanig mag worden gebruikt. In de toelichting op het bestemmingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Als het bestemmingsplan wordt vastgesteld kan het terrein gebruikt worden voor verschillende typen evenementen en kunnen daarvoor evenementenvergunningen op grond van de APV worden afgegeven. Een vergunning om af te wijken van het bestemmingsplan is dan niet meer nodig.

Inmiddels zijn de plannen verder uitgewerkt en zijn er met de Stichting Dorpspark Rouveen afspraken gemaakt over de inrichting en het beheer. Met de gebruikers van de volkstuinen zijn afspraken gemaakt over de verplaatsing van de volkstuinen. Het ontwerp van het park is iets aangepast, zodat er ruimte ontstaat voor een praktische invulling en multifunctioneel gebruik van het terrein.

Om met Koningsdag 2026 gebruik te kunnen maken van het activiteitenterrein is het van belang dat er zo snel mogelijk gestart wordt met de aanleg en het inplanten van het terrein. Met de gebruikers van de volkstuinen is afgesproken dat zij tot half september nog gebruik kunnen maken van het oude terrein en dat in de tussentijd de nieuwe locatie wordt ingericht.

Naar aanleiding van alle gesprekken met belanghebbende partijen en ambtelijke afdelingen wordt voorgesteld om enkele aanpassingen in de Regels door te voeren (ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerp), waarbij aansluiting wordt gezocht bij de begripsomschrijving van een evenement in de Algemene Plaatselijke Verordening en bij de uitgangspunten zoals die zijn opgenomen in het evenementenbeleid. Daarnaast worden er enkele praktische aanpassingen voorgesteld, waarmee er voldoende ruimte ontstaat om aanpassingen in het ontwerp en het beleid door te kunnen voeren, zonder dat steeds een nieuwe procedure tot wijziging van het omgevingsplan of een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) noodzakelijk is. Een overzicht van de voorgestelde aanpassingen treft u bij dit voorstel aan.

Voorgesteld wordt daarom om het bestemmingsplan, conform de voorgestelde aanpassingen, gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

1.1 De aanwijzing van een vaste locatie voor activiteiten en evenementen biedt verschillende voordelen.

Een terrein dat bestemd is als activiteitenterrein geeft de meeste zekerheid en duidelijkheid voor zowel de betrokken verenigingen als voor de gemeente Staphorst en de inwoners van Rouveen. Bovendien blijkt uit jurisprudentie dat als er sprake is van terugkerende activiteiten of evenementen op een vaste locatie, dit planologisch geregeld moet worden. Voordeel van een vaste locatie is bovendien dat er bij de inrichting van het terrein rekening kan worden gehouden met de regelmatig terugkerende activiteiten en dat er, indien vergelijkbare activiteiten plaatsvinden, niet steeds opnieuw onderzoeken behoeven te worden uitgevoerd om aan te tonen dat aan alle regels en randvoorwaarden wordt voldaan.

1.2 In de onderzoeken is rekening gehouden met de bouw van de nieuwe woonwijk

In het akoestisch onderzoek dat als bijlage 1 van de Regels is opgenomen, is zowel rekening gehouden met de bestaande woningen in de omgeving van het evenemententerrein, als met de nieuw te bouwen woningen in het plan Rouveen-Zuid, fase 2. Geconcludeerd wordt dat zowel bij grote muziekevenementen als bij grotere evenementen zoals op Koningsdag, met een autorodeo, als bij de overige evenementen met versterkt geluid, op alle woningen voldaan kan worden aan de grenswaarden zoals die in het evenementenbeleid zijn opgenomen. Geconcludeerd wordt dat bij de organisatie van de beoogde evenementen sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

1.3 Het plan past binnen het ruimtelijk beleid

In de "Omgevingsvisie Staphorst "Voor elkaar" is het betreffende gebied aangewezen voor "Verbeteren

ruimtelijke kwaliteit in de dorpsrandzone”, “zoekgebied sport en evenementen”, “Ommetjes ontwikkelen” en “Ontmoetingsplekken”. Met de voorgestelde ontwikkeling als park en evenemententerrein wordt aan een combinatie van deze ambities invulling gegeven.

Het gebruik van de locatie voor evenementen past ook binnen het vastgestelde evenementenbeleid. In de regels is opgenomen dat indien het evenementenbeleid wordt gewijzigd, er rekening dient te worden gehouden met het gewijzigde beleid.

1.4 De milieuaspecten zijn zorgvuldig afgewogen.

In Hoofdstuk 4 van de bestemmingsplantoelichting wordt uitvoerig stilgestaan bij de diverse milieuaspecten. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor o.a. bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, ecologie, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Uit de afweging is gebleken dat de effecten niet van dien aard zijn dat een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. Op grond van de onderzoeken zijn belangrijke nadelige milieueffecten uitgesloten. Het opstellen van een milieueffectrapport (MER) is daarom ook niet nodig.

1.5 Door de geformuleerde randvoorwaarden wordt overlast zo veel mogelijk voorkomen.

In het bestemmingsplan zijn enkele specifieke gebruiksregels opgenomen voor het evenemententerrein. Zo is vastgelegd dat voldaan moet worden aan de geluidsvoorschriften zoals die in het evenementenbeleid danwel de evenementenvergunning zijn opgenomen. Bij gebruik van het terrein voor muzikoptredens moeten het podium en de geluidsboxen zodanig zijn opgesteld dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek, zoals dat als Bijlage 1 bij de Regels is opgenomen. Het geluidsniveau moet zodanig worden begrensd dat voldaan wordt aan de geluidsnormen. Men dient zich te houden aan de in het evenementenbeleid opgenomen eindtijden per type evenement. Bij het op- en afbouwen moet voldaan worden aan een geluidsgrenswaarde van 50 dB(A).

1.6 Afwijken van de gebruiksregels kan alleen als alle belangen zijn gewogen en daarvoor een evenementenvergunning is verleend.

In het kader van het evenementenbeleid worden alle relevante belangen gewogen. Die afweging is breder dan alleen de ruimtelijke regels. Ook regels m.b.t. de openbare orde en veiligheid hebben daarin een plek. In de Regels is opgenomen dat afwijken van de standaard gebruiksregels van het bestemmingsplan alleen kan als het maximaal toelaatbare akoestische niveau niet wordt overschreden, de verkeersveiligheid kan worden gewaarborgd en daarvoor een evenementenvergunning is verkregen, en dus alle belangen zijn gewogen.

1.7 Er zijn geen zienswijzen ingediend.

In de toelichting van het bestemmingsplan is in paragraaf 5.3 verwoord hoe vorm is gegeven aan burgerparticipatie. Daarnaast lag het ontwerp bestemmingsplan vanaf 13 december 2024 zes weken ter inzage. Iedereen had toen de mogelijkheid om de plannen te bekijken, vragen te stellen en indien nodig een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

1.8 Het bestemmingsplan biedt voldoende ruimte voor een flexibele uitvoering.

In het overleg met de diverse verenigingen en omwonenden zijn nog wat aandachtspunten meegegeven ten behoeve van de verdere uitwerking en aanleg. In samenspraak met de stichting Dorpspark Rouveen wordt daar invulling aan gegeven. De aandachtspunten hebben geleid tot enkele ambtelijke wijzigingen in de Regels van het bestemmingsplan en de inrichtingsschets.

1.9 De (oude) WRO is van toepassing

Omdat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd voor 1 januari 2024 is krachtens artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet het oude recht van toepassing. Er wordt voor de Vaststelling van dit bestemmingsplan nog gebruik gemaakt van de oude standaarden. Zodra het plan van kracht is wordt het onderdeel van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan.

1.10 Het plan wordt gewijzigd vastgesteld naar aanleiding van de voorgestelde ambtelijke aanpassingen

Naar aanleiding van de ambtelijke reacties stellen wij u voor het bestemmingsplan gewijzigd vast te

stellen. De aanpassingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan zijn opgenomen in het bijgevoegde rapport "Voorgestelde ambtelijke aanpassingen".

De voorgestelde aanpassingen ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerp zijn niet zodanig dat daarvoor het ontwerpbestemmingsplan opnieuw ter inzage moet worden gelegd. Voor omwonenden verandert er door de voorgestelde aanpassingen niets essentieels. De inhoud blijft nagenoeg hetzelfde. De definitie van een evenement in het bestemmingsplan wordt gelijklopend met die in de APV en het evenementenbeleid, zodat daar geen misverstanden over kunnen bestaan. Er worden enkele onduidelijkheden in de regelgeving opgelost en er wordt nadrukkelijker verwezen naar het evenementenbeleid. Onder andere is opgemerkt dat het ontwerpbestemmingsplan geen ruimte biedt om op het evenemententerrein voertuigen te parkeren terwijl dat op momenten wel gewenst kan zijn. Voorgesteld wordt daarom om binnen het plangebied langs de Korte Kerkweg een vlak met de functieaanduiding "Parkeren" op te nemen. Bij de inrichting van het park wordt er dan rekening mee gehouden dat het terrein bereikbaar is zodat daar in incidentele gevallen geparkeerd kan worden. Dit biedt ook ruimte voor een mogelijke overloop van het parkeren voor de voetbal in de toekomst. Met de voorgestelde wijzigingen wordt tevens tegemoet gekomen aan de wens van de raad tot vereenvoudiging en eenduidigheid van de regels.

1.11 *De overlegpartners kunnen instemmen met het plan*

Het bestemmingsplan is verzonden aan de provincie en het waterschap, voor het (wettelijke verplichte) vooroverleg. Beide kunnen instemmen met het plan.

2.1 | *Vaststelling digitale ondergrond*

Vaststelling van de ondergrond voor de verbeelding is van belang voor toetsing en handhaving. Voor de ondergrond van de verbeelding moet gebruik worden gemaakt van de meest actuele versie van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT). Na verloop van tijd kan een verschil ontstaan tussen de oorspronkelijke kaartondergrond en de actuele kaartondergrond. Het kan dan wenselijk zijn om terug te vallen op de oorspronkelijke ondergrond binnen dezelfde omgeving. De oorspronkelijke kaartondergrond voor het desbetreffende plangebied is in een afzonderlijke laag oproepbaar. Juridisch gezien wordt deze kaartondergrond daarom als onderdeel van het bestemmingsplan vastgesteld.

3.1 | *Kostenverhaal is niet aan de orde*

Aangezien de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de aanleg van het stadspark en de raad daarvoor kredieten beschikbaar heeft gesteld is verhaal van kosten niet aan de orde. Er hoeft daarom geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Kanttekeningen

Geen.

Keuze en effect

Voorliggend bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het Dorpspark mogelijk en regelt dat de betreffende gronden tevens gebruikt kunnen worden als evenemententerrein en voor de verplaatsing van de volkstuinen.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Voor de ontwikkeling van het Dorpspark heeft de raad in 2018 een krediet beschikbaar gesteld van € 365.000,- bestemd voor de aankoop van de grond en de voorbereidingskosten. Op 26-09-2023 is een aanvullend krediet beschikbaar gesteld van € 350.000,- voor de technische voorbereiding en uitvoering. Daarnaast is er een subsidie van € 100.000,- beschikbaar gesteld vanuit de provinciale subsidie regeling "Leefbaar platteland".

In totaal is er inmiddels circa € 415.000,-- uitgegeven, zodat er voor de uitvoering nog circa € 400.000,-- beschikbaar is. De verwachting is dat dit voldoende is om het plan zoals dat er nu ligt uit te kunnen voeren.

Inmiddels is ook overeenstemming bereikt met de Stichting Dorpspark Rouveen over een beheer- en onderhoudsovereenkomst. Hierin zijn de verantwoordelijkheden voor het onderhoud en het beheer van het terrein vastgelegd. Afgesproken is dat de Stichting fungeert als aanspreekpunt voor derden die het terrein willen gebruiken. Tevens is overeenstemming bereikt over de gebruiksovereenkomst die door de Stichting zal worden gebruikt voor het in gebruik geven van het terrein voor evenementen door de afzonderlijke organisatoren. De gebruiker is verantwoordelijk voor herstel van eventuele schade en voor het schoon en ordelijk achterlaten van het terrein na een evenement.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor beroep ter inzage gelegd. Omdat geen zienswijzen zijn ingediend wordt er geen beroep verwacht.

Omdat de wens is dat het evenemententerrein op Koningsdag 2026 kan worden gebruikt, is het van belang dat er zo snel mogelijk gestart wordt met de aanleg en het inplanten van het terrein. Met de volkstuinvereniging is afgesproken dat zij tot half september nog gebruik kunnen maken van het oude terrein en dat in de tussentijd de nieuwe locatie wordt ingericht.

Communicatie

In de afgelopen periode is er geregeld overleg geweest met de betrokken partijen. Zij stemmen in met de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

De vaststelling van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad, de Staphorster en op de gemeentelijke website. De stukken zijn in te zien via de landelijke website:

<https://www.omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/> en op afspraak in het gemeentehuis.

Het vastgestelde plan ligt vervolgens zes weken ter inzage. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid beroep in te stellen.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

1. Bestemmingsplan Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen (Dorpspark Rouveen)
 - a. Toelichting, regels en analoge verbeelding
 - b. Bijlagen bij de Toelichting (8 bijlagen)
 - c. Bijlagen bij de Regels (Akoestisch onderzoek en Evenementenbeleid)
2. Inrichtingsplan
3. Voorgestelde ambtelijke aanpassingen

Burgemeester en wethouders van Staphorst,
J. ten Kate , burgemeester

M.T. van de Wetering , secretaris

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27-05-25

Overwegende:

dat het plan voorziet in de uitbreiding van het dorpspark in Rouveen met het perceel gelegen in de hoek tussen de Korte Kerkweg, de Stadsweg en de Schipgravenweg in Rouveen Zuid, waarbij ruimte wordt geboden voor het gebruik van het park als evenemententerrein en voor de verplaatsing van de in het gebied aanwezige volkstuinten;

dat met het plan invulling wordt gegeven aan de ambities zoals die in de Omgevingsvisie Staphorst "Voor Elkaar" zijn opgenomen;

dat in de Algemene Plaatselijke Verordening Staphorst in Afdeling 3 regels zijn opgenomen voor het organiseren van evenementen en dat door de gemeente evenementenbeleid is vastgesteld waarin voorschriften zijn opgenomen om overlast voor de omgeving zo veel mogelijk te voorkomen en dat in het bestemmingsplan wordt verwezen naar deze regels en voorschriften;

dat als bijlage bij de Regels van het bestemmingsplan een akoestisch rapport is opgenomen waarin randvoorwaarden zijn opgenomen waarmee bij de organisatie van een evenement rekening moet worden gehouden;

dat uit de Toelichting van het bestemmingsplan blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het plan en dat er bij gebruik van het terrein als evenemententerrein, onder de aangegeven voorwaarden, nog steeds sprake is van een goed leef- en woonklimaat.

dat het ontwerpbestemmingsplan vanaf 13 december 2023 gedurende een periode van zes weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen en digitaal beschikbaar is gesteld;

dat tijdens deze periode geen zienswijzen zijn ingediend;

dat er aanleiding is om het ontwerp bestemmingsplan ambtshalve aan te passen om het bestemmingsplan beter aan te laten sluiten op het evenementenbeleid en het gewenste gebruik van het terrein;

voor wat betreft de inhoud van de ambtshalve aanpassingen wordt verwezen het bij dit besluit behorende naar de nota 'Ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen';

dat het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp plan gewijzigd is;

het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

1. Het bestemmingsplan, Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen met de identificatiecode NL.IMRO.0180.5102023005-VS01, met in achtneming van de voorgestelde ambtelijke aanpassingen, op grond van artikel 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.1 tot en met artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd vast te stellen.
2. Op grond van artikel 1.2.4 Bro de digitale ondergrond met identificatiecode NL.IMRO.0180.5102023005-VS01 vast te stellen.
3. in afwijking van artikel 6.12 eerste lid Wro geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 24-06-25

J. ten Kate

, voorzitter

S.M.H. Voortman

, griffier