gemeente SLUIS

Gemeente Sluis
Ingekomen
- 4 JAN. 2021
NR.

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

aan de leden van de gemeenteraad van Sluis

21.0000133
Inkomende documenten Gemeente Sluis

ons kenmerk : ED/U/2020 - 21.05
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : A. de Feijter/ M. den Boeft
doorkiesnummer: 0117 457 000
onderwerp : notitie stand van zaken ambitiebepaling omgevingsplan
bijlage(n) : één

Oostburg, - 4 JAN 2021

Geachte heer/ mevrouw,

Tijdens de informatieve raad van 8 oktober 2020 is aangegeven dat in de raadscyclus van januari 2021 de ambitiebepaling inzake het Omgevingsplan aan uw raad voorgelegd zou worden. Inmiddels hebben wij de planning aangepast en wordt de ambitiebepaling in raadscyclus van februari 2021 aan uw raad voorgelegd (voor de redenen wordt verwezen naar de bijgevoegde notitie).

Met de bijgevoegde notitie willen wij uw raad informeren over de stand van zaken inzake de ambitiebepaling inzake het omgevingsplan en u informatie geven over de ambitiebepaling. Mocht u vragen hebben over de ambitiebepaling kunt u deze alvast kenbaar maken aan ons via de griffier zodat we deze mee kunnen nemen bij de voorbereiding van de raadsvergadering.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,
S.I. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,
mr. M.M.D. Vermue

Notitie stand van zaken traject Omgevingsplan

Zoals bekend treedt (volgens de huidige planning van de Rijksoverheid) de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. Dit betreft een grootschalige stelselherziening ten aanzien van de wet- en regelgeving ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Onderdeel van de stelselherziening is de introductie van het omgevingsplan met daarin de gemeentelijke regels die gelden voor activiteiten in de fysieke leefomgeving.

In het omgevingsplan dienen alle gemeentelijke regels opgenomen te worden ten aanzien van fysieke leefomgeving. Op dit moment staan die regels nog verspreid in verschillende soorten instrumenten, zoals bestemmingsplannen of verordeningen. Het doel is om deze regels in een instrument te integreren om zo tot een integraal beleidskader te komen om de fysieke leefomgeving te benutten en te beschermen. Deze nieuwe wijze van reguleren betreft een grote wijziging ten opzichte van de huidige situatie. Om deze transitie op een ordentelijke wijze te laten plaatsvinden geldt hiervoor een overgangsperiode tot en met 31 december 2029.

Met deze notitie willen wij u informeren over de stand van zaken inzake de ambitiebepaling Omgevingsplan en de vervolgstappen.

Ambitiebepaling Omgevingsplan

Uitstel ambitiebepaling
Zoals aangegeven bij de informatieve raadsessie van 8 oktober 2020 was het de planning dat de ambitiebepaling inzake het omgevingsplan in de raadscyclus van januari 2021 behandeld zou worden. Onze planning is aangepast en de ambitiebepaling wordt in de raadscyclus van februari 2021 aan uw raad voorgelegd.

Het uitstel heeft als reden dat er de laatste periode veel aandacht is geweest over de geplande inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022. De achtergrond voor deze aandacht vormen de problemen met het inrichten van het Digitaal Stelsel Omgevingswet en een kritisch rapport van het Bureau ICT van de Rijksoverheid hierop. Daarnaast lopen er momenteel meerdere (financiële) onderzoeken of de Omgevingswet ook daadwerkelijk budgetneutraal ingevoerd kan worden door de lagere overheden zoals het uitgangspunt was van de Omgevingswet. Het is de verwachting dat in de komende periode hier meer duidelijkheid over komt, zodat we dit mee kunnen nemen bij de ambitiebepaling.

Lettende op deze punten is besloten om de ambitiebepaling een maand op te schuiven zodat er meer duidelijkheid ontstaat over deze ontwikkelingen.

Doel ambitiebepaling
De vastgestelde ambitiebepaling van uw raad is de eerste stap om te komen tot het omgevingsplan nieuwe stijl voor de gemeente Sluis. Dit is de eerste richting die uw raad geeft over hoe het omgevingsplan nieuwe stijl ingericht gaat worden en vormt als het ware het fundament waar verder op gebouwd gaat worden. In de ambitiebepaling worden de mogelijke varianten benoemd en hier wordt een keuze gemaakt welke variant de basis zal vormen voor de verdere inrichting van het omgevingsplan.

Naast de inrichtingskeuze voor het omgevingsplan worden in de ambitiebepaling tevens de ontwerpvragen opgenomen welke gehanteerd worden bij het bepalen welk reguleringsinstrument (bijvoorbeeld een omgevingsvergunningsplicht, meldingsplicht of geen regels stellen) gehanteerd wordt voor de regulering van een activiteit in de fysieke leefomgeving. Aan de hand van deze ontwerpvragen kan bij de uitwerking van de ambitiebepaling en het opstellen van het omgevingsplan bepaald worden welk reguleringsinstrument gehanteerd wordt voor specifieke activiteiten die effecten hebben op de fysieke leefomgeving.

Omschrijving varianten
Bij de ambitiebepaling worden drie varianten voorgelegd aan uw raad, waarbij de voor- en nadelen van deze varianten worden belicht. Hieronder wordt een korte omschrijving gegeven van de drie varianten die voorgelegd worden aan uw raad:

1. Voortzetten huidig Wro-stelsel

De eerste variant die wordt voorgelegd aan uw raad betreft de 'voortzetting Wro-stelsel'. Dit betreft een variant waar we doorgaan op de oude voet en activiteiten gedetailleerd reguleren in het omgevingsplan. Deze variant kenmerkt zich door het toekennen van gedetailleerde functies aan percelen met daarin weinig mogelijkheden tot uitwisseling van functies zonder een herziening van het omgevingsplan.

2. Open-normen stelsel

De tweede variant betreft het 'open-normen stelsel'. Dit betreft een stelsel waar het omgevingsplan nauwelijks functies toebedeelt aan percelen en primair een toetsingskader geeft waarbinnen het college van B&W middels omgevingsvergunningen functies kan toelaten. Deze variant kenmerkt zich dan ook dat uit het omgevingsplan niet blijkt welke functies toegestaan zijn op een perceel, maar enkel op welke wijze een functie toegestaan kan worden. Deze variant is primair bedoeld voor transformatiegebied waar sprake is van een grootschalige herontwikkeling van een gebied.

3. Tussenvariant

De derde variant betreft de tussenvariant. Dit is een variant die tussen de eerste twee varianten zit. Hierbij worden wel concrete functies toebedeeld aan percelen, maar binnen bepaalde gebieden wordt het mogelijk om van functie te wijzigen. Kenmerkend voor deze variant is dat concrete functies worden toebedeeld aan percelen, waarbij slechts het noodzakelijke wordt geregeld in het omgevingsplan. Binnen de gebieden waar functiewisseling mogelijk is, wordt aangegeven welke concrete functies mogelijk zijn en onder welke voorwaarden van functie gewijzigd kan worden.

Het wordt nadrukkelijk opgemerkt dat een samenvatting betreft van de verschillende varianten. In de ambitiebepaling worden deze varianten volledig uitgewerkt. Onderaan deze notitie staan de voorbeeldkaarten.

<u>Toetsingskader ambitiebepaling</u>

In het raadsvoorstel behorende bij het vaststellen van de ambitiebepaling worden de verschillende methoden aan de hand van de onderstaande vragen beoordeeld. Onder de vragen hebben we een korte uitleg bijgevoegd wat de achtergrond is van de vraag.

1. Wat betekent een bepaalde variant voor de inwoners van de gemeente Sluis?

Centraal bij dit onderdeel staan de gevolgen voor een bepaalde variant voor de inwoners van onze gemeente. Hierbij worden de verschillen inzichtelijk gemaakt voor personen die plannen hebben voor een ruimtelijke ontwikkeling en de gevolgen voor omwonenden van een nieuwe ontwikkeling. Hierdoor worden de verschillen voor een initiatiefnemer en omwonenden van een ruimtelijke ontwikkeling per systeem inzichtelijk gemaakt.

2. Wat betekent een bepaalde variant voor de taakverdeling tussen het college van B&W en de raad?

Centraal bij dit onderdeel zijn de gevolgen voor een keuze voor een systeem voor de taakverdeling tussen het college van B&W en de raad. Iedere variant heeft een eigen verdeling van de taken tussen het college van B&W en de raad. Bij dit onderdeel wordt deze verdeling per systeem inzichtelijk gemaakt. Dit ziet toe op de bevoegdheidsverdeling tussen beide bestuursorganen.

3. Mogelijkheid tot sturen door (bestuursorganen van de) gemeente.

Centraal bij dit onderdeel staat de vraag in hoeverre wij als gemeente kunnen sturen op ontwikkelingen of dat we veel overlaten aan marktwerking. Per systeem wordt bekeken of en in welke mate er mogelijkheden bestaan om te sturen door een van de bestuursorganen van de gemeente Sluis. Dit ziet toe op de mogelijke inhoudelijke sturing op de fysieke leefomgeving.

4. Wat betekent een bepaalde variant voor onze interne organisatie?

Dit onderdeel wordt opgeknipt in twee onderdelen:

A) Er zal inzichtelijk gemaakt worden of de gemaakte keuzes ook ambtelijk uitgevoerd kunnen worden. Als een bepaalde keuze niet uitgevoerd kan worden, dient dit op voorhand te worden voorgelegd aan de raad.

B) Tevens heeft een keuze voor een bepaald systeem gevolgen voor de werkverdeling tussen de verschillende afdelingen binnen de gemeente. Het wordt inzichtelijk gemaakt welke verschuiving hierbij plaatsvindt.

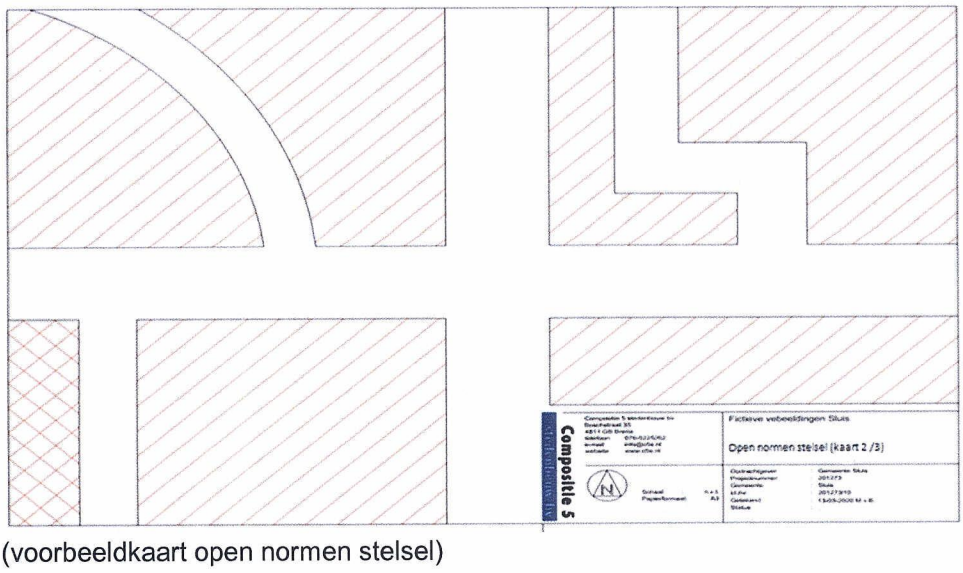
Vervolgstappen proces implementatie Omgevingsplan
De eerste stap in het proces tot de implementatie van het omgevingsplan bij de gemeente Sluis vormt de ambitiebepaling die in de raadscyclus van februari 2021 aan uw raad voorgelegd wordt. Nadat uw raad de ambitiebepaling heeft vastgesteld zal dit nader uitgewerkt worden in een casco voor het omgevingsplan nieuwe stijl. Dit casco vormt de basis voor het omgevingsplan nieuwe stijl en deze zal aan de hand van het casco worden opgesteld in de overgangsfase. Volgens de huidige planning wordt het casco medio 2021 aangeboden aan de raad ter vaststelling.

Naast het opstellen van het casco zullen in 2021 de noodzakelijke besluiten/ verordeningen worden voorbereid die nodig zijn om te voldoen aan de wettelijke vereisten. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de vaststelling van de verordening nadeelcompensatie ter vervanging van de huidige Procedureverordening advisering bij planschade gemeente Sluis. Deze stukken worden eind 2021 aan uw raad voorgelegd.

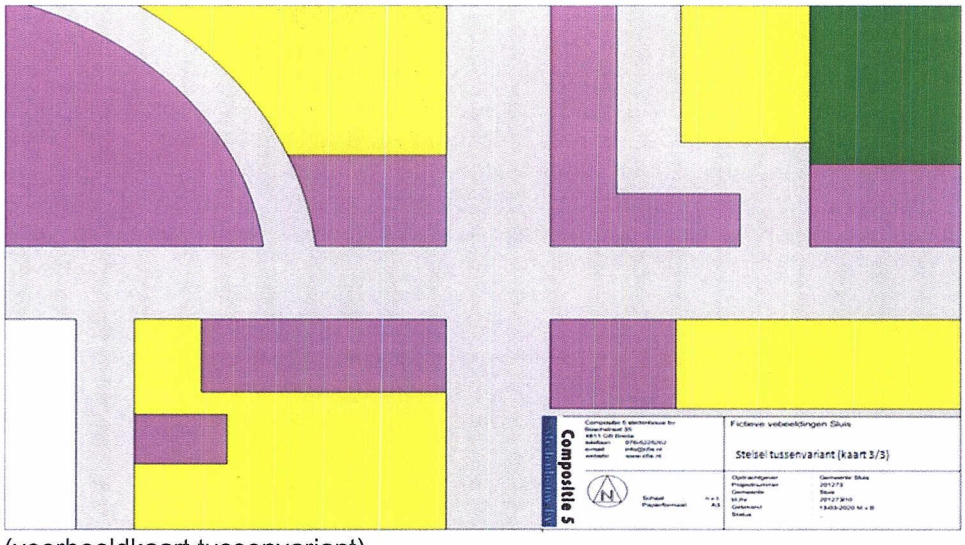
Voorbeeldkaarten verschillende varianten



(voorbeeldkaart voortzetting Wro-stelsel)



(voorbeeldkaart open normen stelsel)



(voorbeeldkaart tussenvariant)