



Raadsvoorstel

portefeuillehouder
G. Hofstede

begrotingsprogramma
2 Welzijn

draagt bij aan Global Goal(s)

-  1 Geen armoede
-  2 Geen honger
-  3 Goede gezondheid en Welzijn
-  4 Kwaliteitsonderwijs
-  8 Eerlijk werk en economische groei
-  10 Ongelijkheid verminderen
-  11 Duurzame steden en gemeenschappen
-  12 Verantwoorde consumptie en productie
-  17 Partnerschappen om doelstellingen te bereiken
-  18 Deel en geef door

b en w-vergadering
19 januari 2021

agendapunt
4

bijlage(n) ter inzage
1

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
9 februari 2021

agendapunt

raadsvergadering
23 februari 2021

agendapunt

onderwerp
Beleidskader minima en schuldhulpverlening 2021-2024.

INHOUD VOORSTEL

- 1 Het beleidskader minima en schuldhulpverlening 2021-2024 *Iedereen doet mee!* Vast te stellen;
- 2 de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Rheden 2021 vast te stellen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

De Rekenkamer heeft in oktober 2017 bij de evaluatie van het armoede- en minimabeleid aanbevolen om in te zetten op een integraal beleidskader minima en schuldhulpverlening. Er is een nauwe relatie tussen armoede en schulden. Hoewel schulden onder alle bevolkingsgroepen voorkomen, lopen mensen met een laag inkomen meer risico op schulden. Wij kiezen voor een integraal beleidskader minima en schulden omdat wij geloven dat een integrale aanpak beter is voor onze inwoners. Er zit veel overlap in doelgroepen, oorzaken, gevolgen en in oplossingen bij de beleidsterreinen minima/armoede en schuldhulpverlening. Ook leggen wij verbinding met andere beleidsterreinen die invloed hebben of invloed kunnen uitoefenen op de schuldhulpverlening en minima.

In dit raadsvoorstel stellen wij voor om het voorliggende beleidskader minima en schuldhulpverlening 2021-2024 vast te stellen. Hiermee voldoen wij aan de wettelijke verplichting om beleid(skaders) op het terrein van schuldhulpverlening eenmaal per vier jaar vast te stellen.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Kadernota Minimabeleid Samen armoede aanpakken 2015-2018.
- Samen werken aan schulden 2016-2019.
- Coalitieakkoord 2018-2022 Rheden geeft energie.
- Nota samenredzaamheid 2018-2022.
- Transformatieplan 2.0.
- Programmabegroting.

3 Wat willen wij bereiken?

Wij stellen alle inwoners in staat om mee te doen in de samenleving. Ook de inwoners van Rheden met financiële zorgen die schulden hebben of een inkomen onder de 120% van de bijstandsnorm en voor meedoen zelf onvoldoende mogelijkheden vinden. Dit is het hoofddoel van het beleidskader minima en schuldhulpverlening.

Het beleidskader rust op vijf pijlers:

- Preventie.
- Vroegsignalering.
- Kinderarmoede.
- Curatie.
- Laagdrempelige toegankelijkheid.

Binnen deze vijf pijlers stellen wij de volgende geformuleerde ambities voor, die wij tweejaarlijks monitoren en terugkoppelen aan de gemeenteraad:

- Preventie: *onze inwoners zijn in staat zelf (met hulp) hun financiële situatie op orde te houden door stabiele inkomsten en overzicht op de administratie.*
- Vroegsignalering: *de gemiddelde schuld van inwoners die een schuldtraject starten, daalt van ca. € 43.000,00 in 2019 naar € 38.000,00 in 2024 doordat wij er eerder bij zijn.*
- Kinderarmoede: *in 2024 is het gebruik van het Kindpakket gestegen van 75% in 2019 naar 85% in 2024.*
- Curatie: *onze hulpverlening leidt tot 80% succesvolle uitstroom uit formele schuldhulptrajecten (0-meting in 2021).*
- Laagdrempelige toegankelijkheid: *inwoners zijn bekend met alle ondersteuningsmogelijkheden en beoordelen met een 7 (0-meting in 2021).*

4 Wat gaan wij ervoor doen?

De gemeente Rheden heeft een doelmatig minimabeleid, met oog voor verschillen in de doelgroepen en een goed bereik van haar voorzieningen. De uitgevoerde evaluaties geven geen aanleiding het minimabeleid drastisch te wijzigen. Wij handhaven het huidige minimabeleid en zetten in op het vergroten van de bekendheid van de voorzieningen en het nog laagdrempelig maken van het gebruik van regelingen en voorzieningen.

Bij schuldhulpverlening blijven wij onverminderd aandacht schenken aan het oplossen van schulden. In het voorgestelde beleid leggen wij het accent meer op preventie en vroegsignalering.

Wij volgen het Rhedens model en zetten samen met onze inwoners en maatschappelijke partners hulpstructuren op om onze inwoners te ondersteunen.

Bij de uitvoering van dit beleidskader zoeken wij meer dan voorheen verbinding met andere beleidsterreinen. Wij streven naar een efficiënte en effectieve verbinding tussen verschillende partijen en beleidsterreinen. Ook hierin volgen wij het Rhedens model. Samenwerking en afstemming met andere beleidsvelden is belangrijk omdat samen, vanuit verschillende invalshoeken de beste, passende aanpak ingezet kan worden.

Wij werken hier datagedreven met gegevens uit verschillende beleidsinvalshoeken om inzicht te krijgen in gestapelde problematiek. Zo zoeken wij naar de inzicht om relaties met andere beleidsvelden in beeld te brengen, zodat wij met preventie en vroegsignalering de oorzaken en gevolgen van schulden en minima effectiever oppakken. Het oplossen van schulden kan bijvoorbeeld één van de stappen zijn van re-integratietraject. Ook kan het hebben van werk het risico van schulden en armoede verminderen. Vanuit deze werkwijze, richten wij ons met een integrale wijkaanpak op een aantal wijken waar relatief veel mensen met een minimuminkomen, schulden, werkloosheid en omgevingsproblemen wonen.

De minimaregelingen dragen er aan bij om inwoners met een minimuminkomen mee te laten doen in de maatschappij en daar ook een actieve bijdrage in te laten spelen.

De resultaten van ons ingezette beleid monitoren wij periodiek en koppelen wij terug aan de gemeenteraad. Wij hebben onze ambities zo geformuleerd zodat aangegeven kan worden wat de effecten van het ingezette beleid zijn.

Verordening beslistermijn schuldhelpverlening gemeente Rheden 2021

Naast het beleidskader minima en schuldverlening bieden wij u de Verordening beslistermijn schuldhelpverlening gemeente Rheden 2021 ter vaststelling aan. Per 1 januari 2021 wijzigt de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening (Wgs). De Tweede Kamer nam op 10 maart 2020 een amendement aan (Kamerstuk 35 316, vergaderjaar 2019-2020) met daarin het voorstel om het advies van de Nationale ombudsman op te volgen en een wettelijke termijn in de gemeentelijke verordening op te nemen, waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Gemeenten krijgen expliciet de opdracht om de beschikkingstermijn vast te leggen in een verordening. Eerder was deze termijn vastgelegd in beleidsregels. De maximale beschikkingstermijn is volgens de Algemene wet bestuursrecht acht weken. Vanuit deze wijzigingen leggen wij u de verordening ter vaststelling voor. Hiermee leggen wij de wettelijke beslistermijn van 8 weken vast.

5 Wat zijn de financiële consequenties?

Er is jaarlijks een budget beschikbaar van € 2.183.000,00 voor uitvoering van minimabeleid en schuldhelpverlening. Dit budget is te verdelen in:

Schuldhelpverlening € 135.000,00 (excl. personeelslasten).
Minimabeleid € 2.048.000,00.

De voorgestelde ambities realiseren wij binnen het huidig beschikbaar budget. Door middel van o.a. automatisering van werkprocessen en een effectievere werkwijze toe te passen, gaan wij er vanuit dat dit budget toereikend is.

Inzicht verloop beschikbaar budget	Structureel/ incidenteel	2019	2020	2021	2022
Budget					
<i>Af: aangegane verplichtingen</i>					
<i>Bij: inkomsten</i>					
Beschikbaar				2.183.000,00	
Gevraagd budget				2.183.000,00	
Restant budget nog beschikbaar				0	

6 Wat zijn de risico's?

Bij de uitvoering van het beleid zijn wij voor een deel afhankelijk van de trends en ontwikkelingen die op ons afkomen. Als gevolg van COVID-19 verwachten wij een toename van 30% bij schuldhelpverlening. Een eventuele toename heeft effect op het welzijn van de inwoners en ook op de uitvoering van beleid en de gestelde ambities. Als gemeente staan wij niet alleen in de minima- en schuldenproblematiek. Wij zijn voor een deel afhankelijk van de bereidheid tot samenwerken en verbinden van beleidsterreinen en maatschappelijke partners. Indien er minder bereidheid is tot samenwerken kunnen ambities onder druk komen te staan.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Er is draagvlak voor een integraal beleidskader minima en schuldhelpverlening bij alle betrokken partijen.

In het Rekenkameronderzoek over minimabeleid in 2017 is aanbevolen om een integraal beleidskader minima en schuldhelpverlening te formuleren. Ook onze maatschappelijke partners hebben de behoefte aan een integraal beleidskader aangegeven en hiertoe input geleverd. Hiernaast heeft uw raad zich bij de verlenging van het huidige schulddienstverleningsbeleid uitgesproken voor een integraal beleidskader.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Na vaststelling van het beleidskader minima en schuldhelpverlening delen wij het vastgestelde beleidskader met al onze stakeholders. Wij stellen jaarlijks een communicatieagenda op waarmee wij doorlopend onze inwoners en partners informeren. Wij brengen financiële zorgen doorlopend onder de aandacht en attenderen partners en inwoners op belangrijke thema's. Wij spelen in op actualiteiten en informeren over doorlopende of terugkomende onderwerpen zoals de week van het geld, het kindpakket en de collectieve aanvullende verzekering.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Wij monitoren tweejaarlijks de gestelde ambities en presenteren de resultaten via een factsheet aan de gemeenteraad.

Wij voeren in 2021 twee nulmetingen uit:

- een nulmeting waarbij wij de uitstroom uit schuldhelptrajecten meten; en
- een nulmeting waarbij wij de bekendheid meten van ondersteuningsmogelijkheden op het gebied van minima en schuldhelpverlening.

De Steeg, 19 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.