GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Vaststelling Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2024		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	31 oktober 2023
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2300084185

Wij stellen u voor te besluiten om:

De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2024 (AVOI) en de bijbehorende Nadere regels vast te stellen.

Inleiding en voorgeschiedenis
Deze Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (verder aangeduid als AVOI) is een verordening die regels bevat met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. In deze verordening zijn zowel regels opgenomen voor kabels en leidingen ten dienste van openbare elektronische communicatienetwerken als regels voor de overige kabels en leidingen.

Kernpunten van deze AVOI en de daarop gebaseerde besluiten zijn:
• de bruikbaarheid en het aanzien van de weg;
• de veiligheid van de kabels en leidingen;
• het minimaliseren van risico's voor milieu en gezondheid van mens en dier;
• te stellen eisen aan de ordening en ligging van kabels en leidingen;
• te stellen eisen aan exploitatie en onderhoud van kabels en leidingen;
• te stellen eisen aan wijzigingen van leidingentracés en verwijdering van kabels en leidingen.

De komende jaren staat er veel te gebeuren in de ondergrond. Denk aan ontwikkelingen als 5G, de energietransitie en klimaatadaptatie. Het is van belang dat er één uniforme toekomstbestendige regeling voor alle ondergrondse partijen geldt: de AVOI 2024. De AVOI 2024 vervangt de huidige AVOI en regelt de aanleg en verwijdering van alle kabels en leidingen in gemeentegrond en bevat een vergunningstelsel voor de ondergrondse infrastructuur. De Nadere regels betreffen technische en procedurele bepalingen voor het aanvragen van vergunningen, de voorbereiding en uitvoering van werkzaamheden en de wijze van herstel van de openbare ruimte. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze AVOI 2024 zal de bestaande AVOI 2018 worden ingetrokken.

Publieksvriendelijke samenvatting
De raad heeft de regels voor het leggen van kabels en leidingen in openbare gronden aangepast, deze regels zijn vastgelegd in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI). Hierin regelen we alles wat te maken heeft met het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen.
De AVOI 2024 heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Een partij heeft verduidelijkende vragen gesteld, die worden in overleg met die partij op een nader tijdstip in een gesprek beantwoord.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
Een geactualiseerde en toekomstbestendige AVOI met de daarbij behorende Nadere regels die een uniforme publiekrechtelijk regeling vormen voor alle nutsbedrijven en telecomaanbieders (ook wel de netbeheerders) voor de gehele gemeente Enschede. De regelgeving verschaft instrumenten aan de gemeente om regie te voeren in de ondergrond, de veiligheid en kwaliteit van de openbare ruimte te beschermen en het voorkomt onnodige graafbewegingen door een betere afstemming tussen de gemeente en netbeheerders en tussen netbeheerders onderling.

Argumenten

1.1 De huidige AVOI is op onderdelen aangepast en verduidelijkt.

De huidige AVOI is in 2018 vastgesteld, samen met een daarbij behorend 'handboek'. Met name de bepalingen uit het handboek zijn niet toekomstbestendig gebleken. Het is daarom noodzakelijk om deze regels te actualiseren. De AVOI wordt ook meegenomen in deze actualisatie, omdat onder andere in de huidige verordening enkele verwijzingen naar oude wetgeving staan. Ook is er een toelichting bijgevoegd, zodat het voor eenieder duidelijker is als er discussie bestaat over de uitleg van de regels. De AVOI is een geïntegreerde verordening voor alle spelers in de ondergrond. De bepalingen gelden voor zowel telecomaanbieders als voor andere netbeheerders (van bijvoorbeeld water-, gas- en elektriciteitsnetwerken). Dit zorgt voor rechtsgelijkheid.
Door de aard van de wijzigingen (veel zaken zijn verplaatst, vereenvoudigd en veel artikelnummers zijn gewijzigd) is het vrijwel onmogelijk een "transponeringstabel" te maken, in plaats daarvan is als bijlage een memo bijgevoegd waarin we de belangrijkste wijzigingen beschrijven.

1.2. Het is wenselijk om één verordening voor alle ondergrondse infrastructuur te hebben.

In 2018 heeft de raad besloten om de regelgeving omtrent de ondergrondse infrastructuur te integreren in één verordening. Dit maakt het voor zowel de gemeente zelf als externe partijen overzichtelijk en werkbaar. Onder het regiem van de Omgevingswet is het (vooralsnog) niet mogelijk om telecomkabels op te nemen in het Omgevingsplan. Het wordt daarom wenselijk geacht dat de actualisatie voor de invoering van de Omgevingswet door wordt gevoerd en dat het de eerstkomende jaren een separate verordening blijft. Het gaat hier om een wijziging van een verordening en moet daarom worden vastgesteld door de gemeenteraad.

1.3 De AVOI zorgt voor een verbeterde basis voor regievoering door de gemeente.

De geactualiseerde AVOI geeft de gemeente stevige handvatten om regie te voeren in haar eigen grond. Dit krijgt vorm doordat de AVOI voorziet in een vergunningplicht voor zowel nutsbedrijven en telecomaanbieders die kabels en leidingen willen aanleggen of verwijderen. In deze vergunning kan de gemeente voorwaarden opnemen in het belang van de openbare orde, de veiligheid, de beperking van overlast, de ondergrondse ordening en het aanzien van de omgeving. Daarnaast kan de gemeente sturing geven aan (de planning van) projecten voor kabels en leidingen op de middellange en lange termijn doordat in de AVOI de grondslag is voor strategisch overleg met de netbeheerders in de planvormingsfase.
Door bij grotere projecten aan de voorkant waar nodig meer af te stemmen – via een vooroverleg – kunnen al in een vroegtijdig stadium (nog voordat het tracé is uitgewerkt) problemen worden voorkomen en slimme oplossingen worden bedacht. Dit kan een positieve uitwerking hebben op de doorlooptijd van projecten.

1.4 De Nadere regels faciliteren een effectieve en efficiënte uitvoering.

De AVOI is de 'kapstok' voor de regelgeving voor de ondergrondse infrastructuur. De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening ligt bij de raad. In de AVOI zijn de belangrijkste bepalingen opgenomen en wordt aan het college de bevoegdheid gegeven 'Nadere regels' of beleidsregels vast te stellen. De nieuwe 'Nadere regels' zijn geheel geactualiseerd en hebben betrekking op processuele regels als indieningsvereisten en technische uitvoeringsregels. Door het neerleggen van de bevoegdheid bij het college kan er snel geanticipeerd worden op eventueel wenselijke wijzigingen.

1.5 Geen zienswijzen ontvangen, wel vragen en opmerkingen van één partij.

Belanghebbende partijen zijn in staat gesteld om de reageren middels het indienen van een zienswijze. Daarvan is geen gebruik gemaakt. Wel is er door één partij (Enexis) een reactie gestuurd met verduidelijkende vragen en opmerkingen. Enexis heeft geen inhoudelijke reactie gegeven over de voorgenomen AVOI of te kennen gegeven het daarmee inhoudelijk niet eens te zijn. De reactie van Enexis zien we daarom niet als een inhoudelijke zienswijze op voorgenomen beleid in de zin van de Algeme Wet Bestuursrecht.
Er is contact gelegd en binnenkort gaan de gemeente en Enexis de vragen en de beantwoording gezamenlijk doornemen.

Risico's

Het actualiseren van de AVOI en de Nadere regels brengt geen risico's met zich mee.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

De invoering van de nieuwe regelgeving wijzigt de huidige werkwijze niet. Ook zal de verdeling van kosten bij verleggingen van kabels en leidingen vanwege werken van de gemeente (bijvoorbeeld de aanleg van een rotonde) op dit moment niet wijzigen.

Afweging en alternatieven
Het alternatief is niet overgaan tot actualisatie.

Participatie
De concepten van de AVOI, de Verlegregeling en het Handboek zijn ten tijde van het invoeren van deze regelgeving in 2017 en 2018 uitvoerig besproken. Daarnaast heeft er in 2021 een intern evaluatieproces over het onderwerp ondergrondse infrastructuur binnen de gemeente plaatsgevonden waarbij de regelgeving tevens tegen het licht is gehouden. Belanghebbende partijen, zoals de netbeheerders, zijn toentertijd geïnterviewd over de regelgeving. De input hiervan is meegenomen.
De AVOI heeft in augustus en september ter inzage gelegen en er zijn geen zienswijzen ingediend. Wel heeft Enexis een reactie met vragen en opmerkingen gestuurd (zie ook argument 1.5)

Communicatie
Alle partijen die in 2021 zijn geïnterviewd, namelijk: Enexis, Vitens, Gasunie, KPN, VodafoneZiggo, zijn voorafgaand aan de ter inzagelegging schriftelijk op de hoogte gesteld van de ter inzagelegging.
Naar aanleiding van de vragen en opmerkingen van Enexis er contact geweest. Enexis heeft daarin bevestigd dat zij de gestelde vragen ook als vragen zien en niet als zienswijze. Op onze uitnodiging om de vragen in een gesprek gezamenlijk door te nemen werd positief gereageerd.

Vervolg
- Enexis en gemeente gaan in een gesprek de vragen en beantwoording doornemen.
- De AVOI 2024 en nadere regels worden na besluitvorming van de raad gepubliceerd op overheid.nl.

Bijlagen
Raadsbesluit
AVOI 2024
Nadere regels
Memo belangrijkste wijzigingen

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, **de Burgemeester,**

E.A. Smit R.W. Bleker