Datum

22 augustus 2023

Onderwerp	Aantal bijlagen
ontwerp verklaring van geen bedenkingen 'tijdelijke opvanglocatie vluchtelingen, Spitsbergerweg in Oss'	div.

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een opvanglocatie voor vluchtelingen aan de Spitsbergerweg in Oss voor een termijn van 5 jaar.
2. Te verklaren dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aangemerkt wordt als de definitieve verklaring van geen bedenkingen van de raad, mits geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zijn ingediend.
3. Kennis te nemen van het besluit van college om geen milieueffectrapportage voor dit plan op te stellen, omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie (5 jaar) voor vluchtelingen aan de Spitsbergerweg in Oss. Dit omdat de huidige vluchtelingenlocatie in het Belastingkantoor vanaf 31 oktober 2024 niet meer beschikbaar is vanwege de herontwikkeling van deze locatie. Er worden maximaal 500 vluchtelingen op de nieuwe locatie gehuisvest.

De aanvraag omgevingsvergunning is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied Oss – 2020’, omdat een opvanglocatie voor vluchtelingen binnen de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap en natuur’ niet is toegestaan.
Er kan medewerking worden verleend door af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd orgaan voor het afgeven van de omgevingsvergunning, maar er is ook een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Welk resultaat willen we bereiken?
De ingebruikname van de opvanglocatie door vluchtelingen op uiterlijk 31 oktober 2024 voor een termijn van 5 jaar.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
1.1 Een verklaring van geen bedenkingen is vereist.
Voor het verlenen van de uitgebreide omgevingsvergunning (ook wel projectafwijkingsbesluit genoemd) is het college het bevoegd gezag. De gemeenteraad dient echter een verklaring van geen bedenkingen af geven voordat bedoelde omgevingsvergunning kan worden verstrekt. De raad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Op 1 juni 2017 heeft de raad een lijst met bedenkvrij categorieën vastgesteld. Het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie voor vluchtelingen is niet als bedenkvrije categorie aangewezen. Een verklaring van geen bedenkingen is dus vereist.

1.2 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing.
Het plan is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en bevat een goede ruimtelijke onderbouwing. Kortheidshalve wordt voor de motivering verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing en de rapporten van de uitgevoerde onderzoeken.

2.2 De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt tevens aangemerkt als de definitieve verklaring van geen bedenkingen als er geen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerp.
De ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpomgevingsvergunning zullen voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend. Indien er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zijn ingediend, stellen wij de werkwijze voor deze ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Indien er wel zienswijzen worden ingediend, dan zal alsnog een raadsvoorstel worden opgesteld over het al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen en de beoordeling van de zienswijzen. Het college zal vervolgens beslissen over het verlenen van de omgevingsvergunning.

3.*1 Een milieueffectrapportage (MER) is niet nodig.*
Op grond van de geldende wet- en regelgeving dient het milieubelang volwaardig en vroegtijdig bij de planvorming betrokken te worden. Afhankelijk van het soort ontwikkeling of activiteit geldt er een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport of kan uw college volstaan met een m.e.r.-beoordelingsplicht tot vormvrije m.e.r.-beoordeling. In voorliggende gevallen zijn geen nieuwe of andere nadelige milieugevolgen te verwachten. Voor onderhavig plan is geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure. Een Milieueffectrapportage is niet nodig. Het college moet hier expliciet over besluiten.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
1.1 Er kunnen zienswijzen worden ingediend.
Tegen de ontwerpomgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen kunnen zienswijzen worden ingediend. Belanghebbenden hebben later de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

1.2 Er vindt een evaluatie plaats voordat de termijn van 5 jaar afloopt.
Op 26 januari 2023 heeft uw raad een investeringskrediet beschikbaar gesteld voor realisatie van vervangende huisvesting voor een vluchtelingenopvang door middel van het plaatsen van tijdelijke woonunits op de locatie Macharenseweg–Spitsbergerweg voor de duur van 5 jaar met een optie tot verlenging. Om deze reden is dan ook een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van opvanglocatie voor vluchtelingen aan de Spitsbergerweg in Oss voor een termijn van 5 jaar. Vóór het verstrijken van deze termijn zal een evaluatie plaatsvinden of er een verlenging dient plaats te vinden. Is dit het geval, dan zal de procedure tot het verlenen van de nieuwe omgevingsvergunning volledig opnieuw doorlopen moeten worden. Ook dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Een ruimtelijke onderbouwing moet worden opgesteld (inclusief onderzoeken).
Blijkt uit de evaluatie echter dat de tijdelijke opvanglocatie voor vluchtelingen niet meer noodzakelijk is, dan wordt alle bebouwing (en infrastructuur) verwijderd.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het realiseren van de tijdelijke opvanglocatie voor vluchtelingen dient te worden aangemerkt als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het is daarom noodzakelijk dat de kosten van de grondexploitatie zijn verzekerd. Kosten kunnen worden verzekerd wanneer de gemeente deze kosten in haar begroting opneemt, wanneer de gemeente een exploitatieplan vaststelt, of wanneer de gemeente en de particuliere grondexploitant die het bouwplan gaat realiseren een anterieure overeenkomst sluiten. Aangezien de gronden die onderdeel uitmaken van onderhavig plan in eigendom van de gemeente zijn, is het opstellen van een exploitatieplan (of anterieure overeenkomst) niet aan de orde. De gemeente zal de kosten verzekeren door deze op te nemen in de begroting.

b. Privacy

In deze procedure verwerken wij alleen naam en adresgegevens. Deze gegevens maken wij niet openbaar. Een Privacy Impact Assessment (PIA) hoeft hiervoor niet te worden gedaan.

c. Communicatie

De tervisielegging van de ontwerpomgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen communiceren wij op de gebruikelijke manier: een publicatie in Oss Actueel, in het Gemeentebladen digitaal via www.oss.nl.
De pers informeren we tijdens het reguliere persgesprek op woensdagochtend. Vooraf sturen we de leden van de klankborgroep een bericht hierover zodat zij vooraf aan de pers zijn geïnformeerd.

d. Uitvoering

Na de ontwerpprocedure kan de omgevingsvergunning worden verleend.

e. Overlegd met

De afdelingen VTH en IBOR zijn betrokken. F&C is akkoord met voorliggend voorstel. De ontwerpomgevingsvergunning zal in het kader van het wettelijk vooroverleg worden verstuurd naar diverse instanties (o.a. provincie).
De klankbordgroep is op diverse momenten betrokken en geïnformeerd bij de ontwikkeling van de locatie.