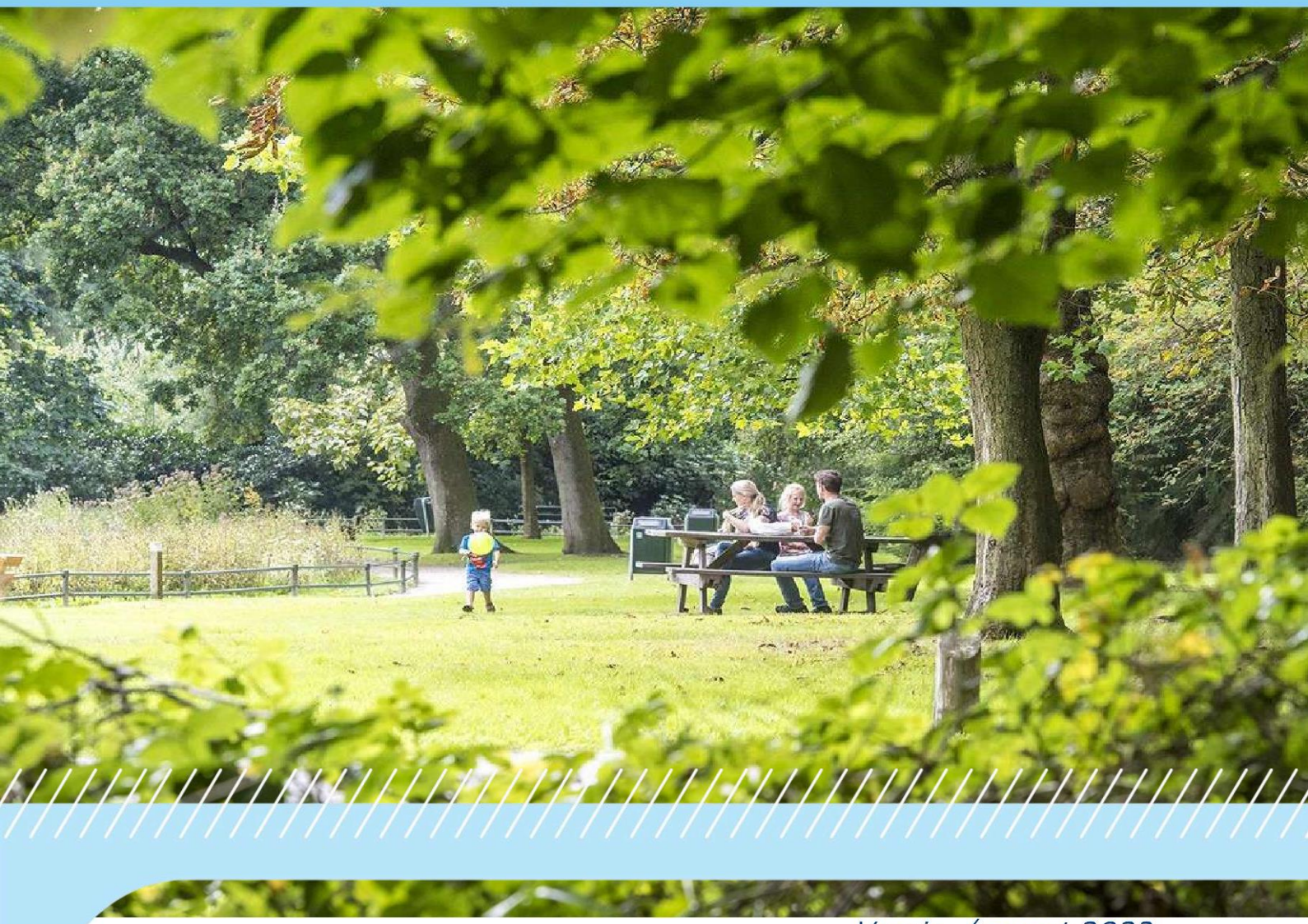
Gemeente Assen

Tweede Uitvoerings-Programma Mobiliteit 2023 - 2026



Versie / maart 2023

Inhoudsopgave

1. Verduurzamen mobiliteit 3
   1.1 UPM 1: Benutten, beheer, fietsen, gedragsbeïnvloeding en OV 3
   1.2 UPM 2: Verduurzamen mobiliteit 3

2. Transitie naar duurzame mobiliteit 4
   2.1 CO_2-opgave en mobiliteit 4
   2.2 Assen groeit 4

3. Uitvoeringsprogramma 5
   3.1 Doelen 5
   3.2 Uitvoeringscapaciteit 7
   3.3 Overzicht van projecten en kosten 8

1. Verduurzamen mobiliteit

In 2017 verscheen de "Visie Mobiliteit 2017" van de gemeente Assen. Deze visie bepaalt de koers van ons mobiliteitsbeleid.

Regelmatig ijken en bijstellen mobiliteitsbeleid
Mobiliteit is van groot belang in onze samenleving. Mobiliteit beïnvloedt de stand van de economie en is voor mensen bepalend om mee te kunnen doen aan het maatschappelijke leven. Na de ervaringen met COVID-19 kunnen we constateren dat veel processen in de samenleving door kunnen gaan met veel minder mobiliteit. Thuiswerken en vergaderen via Zoom of MS-Teams is normaal geworden. Dat dempt de mobiliteitsvraag.
Mobiliteit legt een beslag op onze openbare ruimte en heeft impact op ons milieu en onze leefomgeving. De gemeente maakt in haar mobiliteitsbeleid afwegingen ten aanzien van deze aspecten. Gezien de maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven en het belang van mobiliteit is het regelmatig ijken en bijstellen van het mobiliteitsbeleid een must.

1.1 UPM 1: Benutten, beheer, fietsen, gedragsbeïnvloeding en OV

In 2017 constateerden we dat ons netwerk voor autoverkeer eigenlijk grotendeels af is. In de periode 2008 tot 2020 investeerden we ongeveer € 200 miljoen voor verbetering van de bereikbaarheid (o.a. FlorijnAs). Een belangrijk deel werd besteed aan verbetering van het netwerk voor autoverkeer. Dit netwerk biedt voldoende capaciteit. Optimalisaties zijn nog mogelijk.
In de mobiliteitsvisie stelden we dat we ons richten op het zo goed mogelijk benutten van het beschikbare asfalt, adequaat beheer en onderhoud, het verder verbeteren van de fietsinfrastructuur, gedragsbeïnvloeding en optimaliseren van het openbaar vervoer (Visie Mobiliteit 2017, gemeente Assen, p.7).

Uitvoeringsprogramma mobiliteit (UPM)
Aan de Visie Mobiliteit 2017 werd een Uitvoeringsprogramma Mobiliteit gekoppeld (UPM). Dit is opgebouwd uit acties en projecten. De periode van dit programma liep in 2022 af. Raad en College gaven aan dat het werken met een uitvoeringsprogramma goed bevalt.
Het eerste uitvoeringsprogramma mobiliteit is echter niet geheel afgerond. Door gebrek aan ambtelijke capaciteit, die mede werd veroorzaakt door het COVID-19 virus, was het niet mogelijk alle projecten voor 2022 af te ronden. En door de maatregelen tegen COVID-19 konden participatieprocessen met bewoners niet (zorgvuldig) worden doorlopen. Daarom wordt een aantal projecten meegenomen naar het tweede uitvoeringsprogramma.

1.2 UPM 2: Verduurzamen mobiliteit

Er is een 2e uitvoeringsprogramma voor de periode 2023 – 2026 ontwikkeld.
De kern is het verduurzamen van mobiliteit. We zetten nog meer in op het stimuleren van de fiets, openbaar vervoer, keten- en deelmobiliteit en het stimuleren van het rijden met elektrische auto's. En in lijn met de omgevingsvisie van de gemeente Assen: "Assen nog mooier" (2021), willen we waar mogelijk met onze investeringen bijdragen aan de stedenbouwkundige en landschappelijke kwaliteit in onze gemeente. Daarom hanteren we in onze projecten op het gebied mobiliteit en bereikbaarheid een integrale benadering.
We zoeken met collega's van de disciplines die zich bezig houden met de inrichting van de openbare ruimte naar een inzet van investeringen waarbij we meerdere doelen tegelijk dienen.

2. Transitie naar duurzame mobiliteit

2.1 CO_2-opgave en mobiliteit

Hét sleutelwoord in de mondiale actualiteit is 'transitie'. Dat geldt ook voor de wereld van mobiliteit. Dit zien we het duidelijkst terug in het streven naar verdere verduurzaming van de mobiliteit. Assen heeft, vanuit het klimaatakkoord, de opgave om voor 2030 haar CO_2 uitstoot met 55% te verminderen te opzichte van 2019. Dat is een ingrijpende opgave. Het wegverkeer in Assen is goed voor ongeveer 34% van de totale uitstoot. Het streven naar verduurzaming heeft in Assen veranderingen tot gevolg voor het te voeren mobiliteitsbeleid, de vormgeving van de verkeersinfrastructuur en het keuzegedrag van de gebruikers.
Een belangrijk element in onze aanpak om mobiliteit te verduurzamen is het aanbieden van een dekkend netwerk van laadpalen voor personenauto's. Hiermee faciliteren we bewoners en bezoekers die elektrisch willen rijden. Mobiliteit met personenauto's is goed voor ongeveer 59% van de totale CO_2 uitstoot van de mobiliteit. Met andere woorden: met volledige verduurzaming de personenauto's in Assen kan maximaal 20% (0,34x0,59=0,20) van de totale CO_2- emissie worden gereduceerd.

2.2 Assen groeit

De opgave voor de gemeente Assen is om voor 2040 circa 3.500 woningen (waarvan circa 3000 voor 2030) te realiseren en ongeveer 5.000 extra arbeidsplaatsen. Dit leidt tot intensivering van het grondgebruik en een toenemende mobiliteitsvraag. Aan deze mobiliteitsvraag moet worden voldaan onder de conditie van een daling van de milieubelasting van mobiliteit, versterken van bereikbaarheid en verbetering van de leefbaarheid en verkeersveiligheid.

3. Uitvoeringsprogramma

In het Uitvoeringsprogramma wordt het onderscheid gemaakt tussen drie type projecten:

- Plan – *onderzoek- of planvormingsprojecten met of zonder een koppeling naar Realisatie*.
- Realisatie – *fysieke of infrastructurele maatregelen voortgekomen uit eigen plannen*.
- Bijdrage – *verkeersbudget ter ondersteuning van plannen of realisatie projecten uit andere programma's of beleidsdomeinen*.

De projecten uit het UPM leveren stuk voor stuk een bijdrage aan het behalen van de mobiliteitsdoelstellingen. De samenstelling van het pakket is zo opgesteld dat direct duidelijk is over welke tijdshorizon, als ook het type project, het gaat.

3.1 Doelen

De doelen die centraal staan bij de uitvoering van het tweede uitvoeringsprogramma mobiliteit zijn:

A. Stimuleren en faciliteren verduurzaming mobiliteit
B. Versterken van regionale en lokale bereikbaarheid
C. Verbeteren van de verkeersveiligheid

Deze doelstellingen zijn verder verfijnd en aangescherpt tot het raamwerk (figuur 1). Het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een overstijgende gemeentelijke beleidsopgave, die ten dele wordt opgevangen binnen de mobiliteitsprojecten, maar evengoed worden opgevangen binnen de beleidsdoelen voor onder andere Wonen, Klimaatadaptatie en het Sociaal Domein.
De doelen Verduurzaming mobiliteit
Bereikbaarheid en Verkeersveiligheid hebben directe betrekking op de Asser mobiliteit, waarvoor het UPM2 is opgesteld en waarvoor middelen beschikbaar zijn gesteld.

Verdeling van middelen

Onderstaande tabel geeft verdeling van benodigde middelen over de verschillende doelen in het uitvoeringprogramma.

Verdeling van middelen	
Verduurzamen mobiliteit	€ 4.455.000
Verbeteren bereikbaarheid	€ 570.000
Verbeteren verkeersveiligheid	€ 1.640.000
Risico en onvoorzien	€ 235.000
Totaal (incl. € 1,2 mln. subsidie emissievrije logistiek):	€ 6.900.000

Het voorliggende tweede uitvoeringsprogramma is ambitieus en realistisch. Bij het samenstellen van de pakketten aan projecten op de drie thema's Verduurzaming mobiliteit, Bereikbaarheid en Verkeersveiligheid zijn de prioriteiten bepaald aan de hand van drie criteria:

1. Projecten uit UPM1
2. Projecten waarover bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden
3. Projecten met externe verplichtingen

Deze exercitie heeft geleid tot een prioritair pakket 2023-2024, dat is samengesteld uit de 'voorrangsprojecten' uit UPM1 en nieuwe projecten waarvan de uitvoering in de eerste periode van UPM2 gewenst is.

De projecten die eerst op een bepaald gegevensniveau gebracht moeten worden (door vereist onderzoek), extern geïnitieerd moeten worden (vanuit bijvoorbeeld de provincie Drenthe) en/of projecten met een lagere uitvoeringsurgentie, hebben een plaats gekregen in het pakket 2025-2026.

Om flexibiliteit te creëren in beschikbaar maken van interne en externe capaciteit zijn de financiële én personele middelen gepresenteerd als budgetpost, in euro's. Daarmee worden voorzieningen getroffen om daar waar nodig de markt in te schakelen om het pakket aan projecten volgens planning te realiseren.

Samenwerken

Uitvoering van de projecten doen we niet alleen. Samenwerking met bewoners, ondernemers, instellingen en andere overheden is nodig om tot de gewenste resultaten te komen. Op nationaal, regionaal en provinciaal niveau werken we op een aantal thema's al intensief samen.

Factsheets van de projecten

Van elk project is een factsheet opgesteld met informatie over projectscope, trekker en beschikbare middelen. De factsheets maken het mogelijk om systematisch en planmatig te werken aan het realiseren van beleidsdoelen, de voortgang te monitoren en er op te sturen. Ze bieden een basis om tussentijds te toetsen op bereikte resultaten. Op basis daarvan kunnen voortgangsrapportages voor management en bestuur worden opgesteld.

3.2 Uitvoeringscapaciteit

We trekken lering uit de ervaringen met het UPM1. Gebleken is immers dat in de afgelopen jaren door verscheidene omstandigheden niet alle projecten uit UPM1 tot uitvoering konden worden gebracht. Het betreft projecten die nog steeds van (groot) belang zijn voor het behalen van de mobiliteitsdoelstellingen of het zijn projecten waarover verwachtingen zijn geschapen of ontstaan. Bij de totstandkoming van UPM2 is hier rekening mee gehouden: de projecten uit UPM1 die worden meegenomen in UPM2 zullen in de eerste periode (2023- 2024) tot uitvoering worden gebracht.

Daarnaast worden aanvullende maatregelen genomen om uitvoering mogelijk te maken:

- Pakketten van projecten worden qua voorbereiding en uitvoering geheel uitbesteed aan externe partijen waarbij het interne ambtelijk apparaat zich concentreert op coördinatie en kwaliteitsborging;
- In overleg treden met de afdeling PGGW en externe capaciteit toevoegen en financieren om de uitvoering van "Bijdrage projecten" te versnellen. "Bijdrage projecten" zijn projecten die vanuit beheer en onderhoud worden opgepakt. Het gaat bijvoorbeeld om vervanging van riolering. Vanuit mobiliteit kan een bijdrage worden geleverd om kleinschalige verkeerskundige optimalisaties, zoals een verkeersdrempel of plateau, aan het project toe te voegen;
- Het reserveren van een budget van € 300.000 om flexibel mee te kunnen liften in nieuwe projecten van beheer en onderhoud en effectief werk met werk te kunnen maken.

3.3 Overzicht van projecten en kosten

		2023 - 2024	2025 - 2026	TOTAAL
		Kosten	Kosten	
VERDUURZAMING	1 stimuleren fietsen en lopen door aanpak knelpunten	€ 75.000	€ 325.000	€ 400.000
	2 invoeren van emissievrije logistieke binnenstad	€ 800.000	€ 400.000	€ 1.200.000
	3 dekkend laadnetwerk personenauto's	€ 150.000	€ 150.000	€ 300.000
	4 laadplekken in parkeergarages	€ 300.000	€ 300.000	€ 600.000
	5 realisatie fietsparkeerplekken binnenstad	€ 75.000		€ 75.000
	6 Groningerstraat - Smetanalaan | verbeteren fietsoversteek	€ 40.000		€ 40.000
	7 Zichtheugte - Herepad | aanleg fietsoversteek	€ 60.000		€ 40.000
	8 diverse fietspaden | aanbrengen kantmarkering	€ 300.000		€ 300.000
	9 herinrichting Beilerstraat | verbeteren fietsroute	€ 600.000		€ 600.000
	10 Maria in Campislaan | verbeteren fietsroute	€ 500.000		€ 500.000
	11 Molenstraat - Thorbeckelaan | verbeteren fietsoversteek	€ 400.000		€ 400.000
		€ 3.300.000	€ 1.175.000	€ 4.455.000
BEREIKBAARHEI	12 project OV-hub Kloosterveen	€ 100.000		€ 100.000
	13 data TOP-15	€ 10.000	€ 10.000	€ 20.000
	14 maken verkeersmodel	€ 225.000	€ 25.000	€ 250.000
	15 aanpassen hatlevoorzieningen	€ 100.000	€ 100.000	€ 200.000
		€ 435.000	€ 135.000	€ 570.000
VERKEERSVEILIGHEID	16 wijkaanpak Pittelo	€ 400.000		€ 400.000
	17 Nobellaan - Meester P.J. Troelstralaan | verbeteren verkeersveiligheid	€ 350.000		€ 350.000
	18 Mahatma Gandhiweg | inrichting GOW50	€ 40.000		€ 40.000
	19 Groningerstraat | onderzoek verkeersveiligheid	€ 100.000	€ 50.000	€ 150.000
	20 werk met werk maken	€ 150.000	€ 150.000	€ 300.000
	21 gedragsbeïnvloedingsprojecten	€ 200.000	€ 200.000	€ 400.000
		€ 1.240.000	€ 400.000	€ 1.640.000

TOTAAL	€ 6.665.000
BUDGET	€ 6.900.000
RESTANT	€ 235.000

Gemeente Assen

april ’23, Gemeente Assen

info@assen.nl
140592
www.assen.nl