

Raadsvoorstel

Waalre, 24 oktober 2017

Vergaderdatum	: 7 december 2017
Voorstelnummer	: 2017-68
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Weth. P. van Liempd
Naam opsteller	: A. Burggraaff/ P. Beaujean
Naam voorstel	: Voorstel tot de realisatie van een zonnepark op het voormalige honkbalveld (sportpark Waalre).
Grondslag raadsbesluit	: Coalitieakkoord en Duurzaamheidsagenda 2016-2018.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de realisatie van een zonnepark op het voormalige honkbalveld (sportpark Waalre) aan de Dreefstraat.
2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 70.000,- voor de realisatie van het zonnepark op het voormalige honkbalveld.

Onderwerp

Zonnepark voormalig honkbalveld sportpark Waalre

Voorstel

1. In te stemmen met de realisatie van een zonnepark op het voormalige honkbalveld (sportpark Waalre) aan de Dreefstraat.
2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 70.000,- voor de realisatie van het zonnepark op het voormalige honkbalveld.

Inleiding

In het Waalrese coalitieakkoord 'Samen verder met de kracht van Waalre 2014-2018' is duurzaamheid een prioritair thema. Via de Duurzaamheidsagenda 'De duurzame kracht van Waalre 2016-2018' heeft uw gemeenteraad drie speerpunten nader uitgewerkt. Eén van deze speerpunten is Zonne-energie (Zon PV). Conform de wensen van de raad (zoals in de Duurzaamheidsagenda beschreven) is de potentie op het gebied van zonne-energie, waaronder gemeentelijke gronden die kunnen worden ingezet als zonnepark, voor onze gemeente onderzocht. Het voormalig honkbalveld (sportpark Waalre) is op korte termijn de meest kansrijke optie.

Met voorliggend raadsvoorstel wordt u gevraagd om in te stemmen met de ontwikkeling van een zonnepark op het voormalige honkbalveld (sportpark Waalre) en financiering hiervoor beschikbaar te stellen.

Zonneparken kunnen in Nederland rendabel worden geëxploiteerd, mits gebruik kan worden gemaakt van de landelijke subsidieregeling SDE+ en/of de Regeling Verlaagd Tarief (ook wel bekend als de postcoderoosregeling). Een voorwaarde om in aanmerking te komen voor SDE+ subsidie is dat de betreffende omgevingsvergunning is afgegeven. De eerst volgende mogelijkheid voor het indienen van een subsidieaanvraag is naar verwachting maart 2018.

Vanwege de (lange) proceduredtijd hebben wij de aanvraag voor de benodigde omgevingsvergunning reeds in gang gezet. Wij hebben uw raad hierover bij brief d.d. 24 oktober 2017 geïnformeerd.

Beoogd resultaat

In de Duurzaamheidsagenda heeft uw raad de ambitie geformuleerd om een voorkeurslocatie aan te wijzen met concreet uitzicht op één zonnepark van ten minste 1 hectare in 2018.

Het voorliggend project heeft als beoogd resultaat om een zonnepark te realiseren met een omvang van circa 4.160 panelen met een totaal vermogen van 1,2 MW_p op het voormalige honkbalveld, sportpark Waalre (1,9 hectare).

Door het realiseren van dit project worden meerdere resultaten gerealiseerd:

- Opwek van duurzame elektriciteit door middel van zonne-energie vergelijkbaar met een gemiddelde jaarlijkse elektriciteitsverbruik van 320 huishoudens.
- Positieve uitstraling en voorbeeldfunctie naar onze inwoners en bedrijven.
- Mogelijkheid van financiële participatie van Waalrese inwoners in het zonnepark.

- Inkomsten voor de gemeente voor de opgewekte duurzame elektriciteit (pacht en/of vergoedingen per kWh).

Argumenten

1.1 Het realiseren van een zonnepark op het voormalige honkbalveld geeft invulling aan uw ambities op het gebied van duurzaamheid.

In de Duurzaamheidsagenda heeft uw raad de ambitie geformuleerd om een voorkeurslocatie aan te wijzen met concreet uitzicht op één zonnepark van ten minste 1 hectare in 2018. Het realiseren van een zonnepark op het voormalige honkbalveld aan de Dreefstraat geeft invulling aan de voorgenoemde ambitie.

Op basis van het uitgevoerde locatieonderzoek blijkt dat er circa 4.160 zonnepanelen geplaatst kunnen worden met een vermogen van 300 Wattpiek per paneel. Het totale vermogen van de installatie komt hiermee op circa 1.2 MWp. De installatie gaat naar verwachting 1.117.000 kWh per jaar produceren. Ter vergelijking kom dit overeen met het gemiddelde jaarlijkse elektriciteitsverbruik van circa 320 huishoudens.

1.2 Het realiseren van een zonnepark op het voormalige honkbalveld geeft concrete uitvoering aan de regionale energietransitie 'Ruimte voor Energie'.

Eind 2016 en in de eerste helft van 2017 is het traject 'Ruimte voor Energie' doorlopen. De Metropoolregio Eindhoven heeft in samenwerking met de provincie Noord-Brabant een bureaustudie uit laten voeren naar de ruimtelijke impact van een duurzame energievoorziening. Uit deze studie is naar voren gekomen dat de verduurzaming van onze regionale energiehuishouding een enorme opgave is. We zullen alle mogelijke manieren van energiebesparing en duurzame energieopwekking moeten inzetten om in onze toekomstige energiebehoeften te kunnen voorzien.

Met onderwijsinstellingen, gemeenten, bedrijven en organisaties is vervolgens samen toegewerkt naar een kaart waarop de kansen en de ruimtevraag van duurzame energieopwekking, waaronder zonne-energie, in beeld zijn gebracht. De kanskaart voor energie vormt het handvat voor partijen om daadwerkelijk duurzame energieoplossingen te realiseren.

Het traject 'Ruimte voor Energie' had een aanlegfunctie. Het is de katalysator die een start is voor de verbeteringen die de komende jaren noodzakelijk zijn in onze energievoorzieningen en -verbruik. Samen moeten we nu gaan realiseren, projecten uitvoeren en de koe bij de hoorns vatten. Met realisatie van het voorliggende zonneparkproject dragen wij ons steentje bij aan deze transitie.

De provincie Noord-Brabant heeft verduurzaming van de energiehuishouding hoog op de agenda staan. De provincie heeft onlangs de provinciale Verordening ruimte gewijzigd, waardoor de planologische mogelijkheden voor zonneparken in het buitengebied zijn verruimd. Onder voorwaarden van onder meer een gemeentelijke visie (welke locaties wel en welke locaties niet) zijn zonneparken in het buitengebied nu mogelijk. Als bestuurlijk trekker voor de regionale Gesprekstafel Duurzaamheid zullen wij het voortouw nemen om gezamenlijk op te trekken met de regiogemeenten aangaande de betreffende visie en bundeling van lokale initiatieven in de regio richting de provincie. Wij zullen uw raad zo spoedig mogelijk een gemeentelijke visie op zonneparken aanbieden, zodat er meer ruimtelijke mogelijkheden voor zonneparken in Waalre worden gefaciliteerd.

1.3 Door het realiseren van zonnepanelen op het voormalige honkbalveld geeft de gemeente het goede voorbeeld aan inwoners en bedrijven.

De gemeente Waalre heeft hoge ambities op het gebied van milieu en duurzaamheid. Als lokale overheid is het belangrijk om zelf de 'daad bij het woord' te voegen en het goede voorbeeld te geven. Duurzame elektriciteitsproductie door middel van het ontwikkelen van een zonnepark is een uitstekende mogelijkheid en kans om hier invulling aan te geven.

1.4 Inwoners kunnen financieel participeren in het zonnepark.

Participatie van omwonenden in duurzame energieprojecten, zoals de realisatie van grondgebonden zonneparken kan bijdragen aan meer maatschappelijk draagvlak en financiële revenuen voor de lokale bevolking. Een uitdrukkelijke uitgangspunt is –zoals u in de duurzaamheidsagenda heeft aangegeven– de mogelijkheid van burgerparticipatie binnen dit project.

Burgerparticipatie wordt in dit project gerealiseerd door een deel van de zonnepanelen aan coöperatie WEL beschikbaar te stellen (via de postcoderoosregeling) en een deel via crowdfunding (eis bij de aanbesteding van het project aan de markt). Crowdfunding is een alternatieve wijze om een project te financieren. Een deel van het benodigde kapitaal wordt verworven bij particulieren door het project (via bijvoorbeeld een platform op het internet) aan te melden bij 'the crowd'. Op deze manier kunnen particulieren een (klein) bedrag investeren tegen een rentevergoeding en zodoende een bijdrage leveren aan het verduurzamen van de lokale energiehouding.

WEL heeft reeds eerder met succes met de postcoderoosregeling zonnepanelen gelegd op de sporthal De Pracht. Wij zijn met WEL reeds in gesprek over de mogelijkheden.

1.5 Het voormalige honkbalveld is op korte termijn (realisatie in 2018) de meest kansrijke locatie.

Wij hebben een aantal locaties geïdentificeerd waar zonneparken op gemeentegrond gerealiseerd zouden kunnen worden. Echter, veel van deze locaties blijken niet optimaal geschikt voor het gebruik als zonnepark. De redenen hiervoor zijn divers, bijvoorbeeld te klein of te veel schaduw, reeds gereserveerd voor woningbouw of natuurontwikkeling, of te kostbaar om aan te sluiten op het elektriciteitsnetwerk. De meest kansrijke plek voor de ontwikkeling van een zonnepark op korte termijn binnen onze gemeente is het voormalig honkbalveld op sportveld Waalre-dorp. Een belangrijk aspect hierbij is dat deze locatie in stedelijk gebied ligt, waardoor het planologisch gezien eenvoudiger is in te passen.

1.6 Het zonnepark kan vanwege de aard en kenmerken van de locatie/het gebied op een optimale manier landschappelijk worden ingepast.

De projectlocatie is een vlak veld zonder obstakels, voornamelijk begroeid met gras. Om het veld is aan drie kanten een natuurlijke afscheiding in de vorm van bomen en struiken. Er is een intekening gemaakt van het zonnepark in het veld. De panelen van het beoogde zonnepark zullen uit de randen worden geplaatst in verband met beschaduwing (=opbrengstverlies). Uitgangspunt is dat de huidige vegetatierand moet worden behouden. Een beperkt aantal bomen wordt verwijderd om het veld te kunnen optimaliseren (qua energieopbrengst).

1.7 De gemeente zorgt voor omgevingsvergunning en SDE+ subsidie.

Voorgesteld wordt om de voorbereidingen voor het zonnepark zelf ter hand te nemen. Hierdoor hebben we regie/sturing qua technisch ontwerp, ruimtelijke procedure en SDE+ subsidie (timing en aanvraag).

Hiermee wordt een voor marktpartijen interessante propositie op de markt gezet. Immers op het moment van aanbesteding zijn de grootste risico's bij de ontwikkeling van zonneparken (vergunning en subsidie) weggenomen.

2.1 De totale investering in het zonnepark op het voormalig honkbalveld bedraagt ongeveer € 1.250.000,-.

De totale investering in het zonnepark op het voormalig honkbalveld wordt (door bureau Greencrowd) ingeschat op circa € 1.250.000,- (ex BTW). De investering bestaat uit de volgende posten.

Zonnepanelen, omvormers, stellage, bekabeling, hekwerk, beveiliging, inpassing en arbeid	€ 1.130.000,-
Netaansluiting	€ 50.000,-
Vorbereidingskosten: leges, aanbesteding, onderzoeken, subsidieaanvraag	€ 70.000,-
TOTAAL	€ 1.250.000,-

Zoals bij argument 1.7 is aangegeven zorgt de gemeente voor de omgevingsvergunning en SDE+ subsidie, waardoor voor marktpartijen een interessante propositie op de markt wordt gezet. De geraamde voorbereidingskosten voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning en de SDE+ subsidie zijn circa €70.000. Bij de aanbesteding vragen wij van de inschrijvende partijen dit bedrag terug.

2.2 Het zonnepark kan alleen gerealiseerd worden met financiële ondersteuning door de rijksoverheid.

Het beoogde zonnepark op het voormalig honkbalveld kan rendabel worden geëxploiteerd, mits gebruik kan worden gemaakt van de landelijke subsidieregeling SDE+ en/of de Regeling Verlaagd Tarief. De SDE+ subsidieaanvraag is voorzien in het voorjaar van 2018. Zonder deze subsidie zijn de kosten hoger dan de opbrengsten.

2.3 Het beschikken over een omgevingsvergunning is noodzakelijk om een SDE+ subsidieaanvraag in te kunnen dienen.

Een noodzakelijke voorwaarde voor het indienen van de SDE+ subsidieaanvraag is een omgevingsvergunning. Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo is de uitgebreide procedure van toepassing. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist, waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

De eerst volgende mogelijkheid om een SDE+ subsidieaanvraag in te dienen is naar verwachting maart 2018. Om deze termijn te kunnen halen, is het van belang de betreffende (uitgebreide) procedure voor de omgevingsvergunning zo spoedig mogelijk te doorlopen. De omgevingsvergunning is inmiddels aangevraagd, zodat wij in het voorjaar van 2018 SDE+ kunnen aanvragen. Besluitvorming over deze aanvraag en het

al dan niet afgeven van de betreffende beschikking zal via het gebruikelijke traject aan uw gemeenteraad worden voorgelegd.

2.4 *Het zonnepark wordt gefinancierd door verkoop aan respectievelijk postcoderooscoöperatie, crowdfunders en de markt.*

De aanleg van het zonnepark en de exploitatie wordt middels een aanbesteding gegund aan een marktpartij. Deze marktpartij zal ook een gedeelte van het zonnepark (circa 400 panelen) geschikt maken voor de postcoderoos, waarbij de panelen na oplevering worden verkocht aan een (nog op te richten) postcoderooscoöperatie.

Bij de aanbesteding wordt ook bepaald dat de marktpartij per jaar een bedrag betaald als huur van de grond. Bij deze aanbesteding kan bepaald worden dat een gedeelte van de financiering van het park middels crowdfunding in Waalre plaatsvindt.

Door de aanleg en exploitatie aan te besteden, hoeft de gemeente Waalre tijdens de looptijd van het project niet zelf te financieren. Wel zal de gemeente de voorbereidingskosten moeten dragen, die bij de verkoop van het project weer terugvloeit naar de gemeente. Dit gaat dan niet ten laste van de leencapaciteit van de gemeente.

Er is in de markt ruim interesse voor het overnemen van dergelijke zonneparken. Op basis van ervaringen elders kan uitgegaan worden van een jaarlijkse opbrengst van zo'n € 7.600,- per jaar (geïndexeerd). De geschatte opbrengst kan hoger uitvallen op basis van de aanbesteding, afhankelijk van de aantrekkelijkheid van het project voor potentiële investeerders.

	1	2	3	4	5	10	15	20	25	Totaal
Teruglevering	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
SDE+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale Inkomsten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Beheer en onderhoud	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pacht / huur	7.608	7.760	7.915	8.074	8.235	9.092	10.039	11.083		184.854
Netto kasstroom	7.608	7.760	7.915	8.074	8.235	9.092	10.039	11.083	-	184.854

Alternatief

Als alternatief kan ook met eigen middelen c.q. geleende middelen gefinancierd worden. Daarmee worden de opbrengsten hoger omdat een derde partij geen winst hoeft te maken. Daar staat tegenover dat dit wel ten laste van de middelen van de gemeente gaat en dus de leencapaciteit aantast.

Het financiële plaatje voor de gehele installatie is bij het lenen van geld tegen 1,15% annuïtair als volgt:

	1	2	3	4	5	10	15	20	25	Totaal
Teruglevering	42.311	42.036	41.763	41.491	41.222	39.899	38.619	37.380	36.181	979.237
SDE+	86.760	86.196	85.636	85.079	84.526	81.814	79.190	-	-	1.322.494
Totale Inkomsten	129.071	128.232	127.398	126.570	125.748	121.713	117.809	37.380	36.181	2.301.731
Beheer en onderhoud	-21.094	-21.516	-21.946	-22.385	-22.832	-25.209	-27.833	-30.729	-33.928	-675.636
Rente en aflossing	-83.394	-83.394	-83.394	-83.394	-83.394	-83.394	-83.394	-	-	-1.250.916
Netto kasstroom	24.583	23.322	22.058	20.791	19.521	13.110	6.582	6.651	2.253	375.179

Wanneer een gedeelte hiervan wordt gecrowdfund, zal de opbrengst een stuk lager liggen omdat de uit te keren rente voor crowdfunders hoger zal liggen dan 1,15%. Om interessant te zijn, zal dit minimaal 4% moeten bedragen.

Kantttekeningen

2.1 Het zonnepark kan alleen met SDE+ subsidie rendabel geëxploiteerd worden.

De berekende kostprijs per kWh elektriciteit geproduceerd door het zonnepark bedraagt circa 7 cent per kWh. De huidige marktprijs/terugleververgoeding is circa 3 tot 4 cent per kWh. Hiermee wordt duidelijk dat deze zonne-energie installatie een vorm van subsidie nodig heeft om een rendabel geëxploiteerd te kunnen worden.

Zonder SDE+ subsidie kan dit zonnepark economisch gezien niet geëxploiteerd worden. Dit betekent dat als de subsidie in het voorjaar van 2018 niet wordt toegekend, het project dan niet doorgaat. De volgende mogelijkheid is dan weer in het najaar van 2018 (zie ook kantttekening 2.2.).

2.2 De SDE+ subsidieregeling 2018 is nog niet bekend.

In de afgelopen jaren werd SDE+ subsidie voor duurzame energieprojecten telkens in twee tenders beschikbaar gesteld: via een voorjaarsronde en een najaarsronde. Demissionair minister Kamp heeft ook voor het najaar 2017 een subsidiebedrag van 6 miljard euro beschikbaar gesteld. In het nieuwe regeerakkoord heeft de Rijksoverheid aangegeven dat de SDE+ regeling ook de komende jaren zal worden ingezet om duurzame energieprojecten te ondersteunen waaronder zonne-energieprojecten. De exacte voorwaarden en bedragen voor 2018 zijn nog niet bekend. De verwachting is dat ze voor zonneparken vergelijkbaar zullen zijn als in 2017.

2.3 De gemeente loopt een financieel risico als de SDE+ subsidie niet wordt verkregen.

Indien de SDE+ subsidie onverhoopt niet beschikbaar komt, zijn een groot deel van de voorbereidingskosten reeds gemaakt. Gelet op het grote bedrag dat het nieuwe kabinet voor de SDE+ beschikbaar stelt, is de kans dat wij geen SDE+ subsidie ontvangen niet groot.

2.4 Het financieel rendement kan in werkelijkheid lager uitvallen als gevolg van dalende energiekosten.

Wanneer de energiekosten (som van o.a. elektriciteitsprijs, belasting en transportkosten) in de toekomst structureel per jaar dalen, zal het rendement van het project lager uitvallen. Op basis van de historische ontwikkeling van de energiekosten, is het niet aannemelijk dat deze harder dan 2% per jaar zullen dalen. Dit risico is echter voor de exploitant van de zonnepanelen. Hij zal dit risico meewegen in zijn aanbieding.

Kosten en dekking

Voorgesteld wordt een krediet beschikbaar te stellen voor de dekking van de voorbereidingskosten ter grootte van €70.000. Deze voorbereidingskosten bestaan voor circa €30.000,- uit leges voor de omgevingsvergunning. Dit bedrag komt als opbrengst binnen op de post omgevingsvergunningen. Bij de aanbesteding vragen wij van de inschrijvende partijen de totaal door de gemeente gemaakte voorbereidingskosten van €70.000,- terug. Hieruit blijkt dat deze uitgaven budgettair neutraal in de begroting kan worden opgenomen.

De jaarlijkse geprognosticeerde inkomsten van huur van de grond van circa €7.600,- kan terugvloeiën in de post exploitatie zonnepanelen.

Vervolgprocedure en planning

Na instemming van uw raad met het beschikbaar stellen van het krediet, zal de (reeds opgestarte) Wabo-procedure voor de benodigde omgevingsvergunning verder worden doorlopen. Zoals eerder aangegeven, is het beschikbaar hebben van de omgevingsvergunning noodzakelijk om een SDE+ subsidieaanvraag te kunnen doen.

Na afgifte van de omgevingsvergunning zal de aanvraag voor SDE+ subsidie tijdens de voorjaarsronde 2018 worden ingediend. Nadat er een positieve SDE+ beschikking is ontvangen, wordt de aanbesteding opgestart en zal de winnende partij het zonnepark aanleggen. Naar verwachting is het project in de tweede helft van 2018 gerealiseerd.

Communicatie

Inwoners worden via de gebruikelijke communicatiekanalen geïnformeerd, zoals de website van de gemeente en een redactioneel artikel in De Schakel.

Kernboodschap

De gemeente Waalre wil de komende jaren haar steentje bijdragen aan de verduurzaming van de energiehuishouding. De gemeente wil dit samen met haar inwoners doen. Het opwekken van duurzame elektriciteit met behulp van een zonnepark op het voormalig honkbalveld sportpark Waalre is bijzonder geschikt om hier invulling aan te geven. De gemeenteraad heeft besloten € 70.000,- beschikbaar te stellen voor de voorbereiding van dit zonneweideproject. Uitgangspunt bij de ontwikkeling van het project is dat inwoners kunnen participeren in een deel van het project. Daadwerkelijke realisatie van het project is afhankelijk van de beschikbaarheid van landelijke SDE+ subsidie. Indien subsidie beschikbaar komt, is realisatie van het project voorzien in de tweede helft van 2018.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

Dit raadsvoorstel bevat alle relevante informatie. Er zitten geen bijlagen bij dit raadsvoorstel.

Bijlagen ter informatie

Dit raadsvoorstel bevat alle relevante informatie. Er zitten geen informatieve bijlagen bij dit raadsvoorstel.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

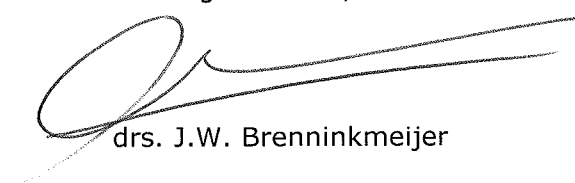
de secretaris wnd.,

b.o.



H.J.F.L. Meeuwsen MBA
loco Sec. J.C.M. Heerkens

de burgemeester,



drs. J.W. Brenninkmeijer