Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 23 april 2024
Voorstel: 2024-046

Zaaknummer: 1894/2024/2909615
Documentnummer: 1894/2024/2909803
Datum collegebesluit: 11 maart 2024

Onderwerp
Aanpassingen regeling Omnibuzz

Openbaarheid
Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel
1 Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de regeling Omnibuzz overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: "Wgr") in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Dit geschiedt middels een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

Om die doelstelling te bereiken is een aantal wijzigingen in de Wgr opgenomen. De belangrijkste wijzigingen worden hierna opgesomd:

- Meer betrokkenheid van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen;
- De introductie van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen bij het treffen-uittreden en wijzigen van een college- en/of burgemeestersregeling;
- De introductie van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op de ontwerpbegroting;
- De introductie van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op andere besluiten dan de ontwerpbegroting;
- Een actieve informatieplicht voor het bestuur van het samenwerkingsverband;
- De mogelijkheid van instelling van regionale raadsadviescommissies;
- Langere termijnen voor de P&C-cyclus;
- De invoering van het regionaal enquêterecht;
- De versterking van de positie van de rekenkamer(functie);
- De mogelijkheid van participatie van ingezetenen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
- Het maken van verplichte afspraken rondom de evaluatie van de regeling;
- De verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling.

Alle gemeenschappelijke regelingen dienen uiterlijk op 1 juli 2024 hun regelingen te hebben aangepast op de gewijzigde regelgeving. Daar gaat een uitgebreid proces van voorbereiding en besluitvorming aan vooraf. Veel gemeenschappelijke regelingen in Limburg hebben zich in dat traject laten bijstaan door externe deskundigen die zowel de inhoudelijke wijzigingen als het besluitvormingsproces zo uniform mogelijk insteken. Dat betekent dat veel van onze

gemeenschappelijke regelingen (MGR, Veiligheidsregio Limburg-Noord, Omnibuzz, BsGW en RUD Limburg Noord) op vergelijkbare wijze het proces doorlopen.

In dat proces heeft de gemeenteraad van Peel en Maas op 10 oktober 2023 al besloten in te kunnen stemmen met de toen voorliggende regeling maar wilde daarbij wel aanscherping op enkele specifieke punten. Die onderwerpen zijn opgenomen in een zienswijze. Ook diverse andere gemeenteraden hebben in het najaar 2023 een soortgelijke zienswijze ingediend.

Die zienswijze luidt als volgt:

1. *Een zienswijzeprocedure starten als 1/5e deel van de gemeenteraden (maar minimaal 2) daartoe oproept*
2. *Een drietal aanvullende afspraken maken m.b.t. de burgerparticipatie, die voor zover mogelijk bij alle gemeenschappelijke regelingen op dezelfde wijze worden vormgegeven:*
    a. *Het DB kan besluiten tot een traject voor inspraak*
    b. *Een inspraaktraject kan gestart worden als minimaal twee deelnemende gemeenten daartoe besluiten*
    c. *Het DB informeert de deelnemende colleges en het AB zo snel als mogelijk over een voornemen tot een inspraaktraject*
3. *Er wordt een evaluatietraject gestart als minimaal 2 gemeenteraden daar om vragen.*

Verder roepen we u op om samen met de griffiers van de deelnemende gemeenten werk-afspraken te maken over:
- *De inzet van de adviescommissie*
- *De uitwerking van de actieve informatieplicht*
- *De planning over de aan te leveren P&C-documenten.*

Verwerking zienswijzen:
Namens de gemeenschappelijke regeling heeft BoelsZanders de ontvangen zienswijzen beoordeeld op juridische juistheid en praktische uitvoerbaarheid. Het advies van BoelsZanders aan de gemeenschappelijke regelingen is opgenomen als bijlage C.
Omnibuzz heeft de onderwerpen uit de zienswijze allemaal overgenomen in de definitieve versie van de regeling die nu voorligt. Daarbij is alleen voor gemeenschappelijke regelingen met meer dan 15 deelnemers opgenomen dat er 1x per 5 jaar een evaluatie wordt uitgevoerd en niet als 2 gemeenten daar om vragen. Dat geldt ook voor het onderwerp inspraak/burgerparticipatie waarbij wordt voorgesteld dat gemeenschappelijke regelingen met meer dan 6 deelnemers geldt dat een dergelijk traject wordt uitgevoerd als tenminste 1/5e deel van de gemeenteraden daarom verzoeken. Bij gemeenschappelijke regelingen tot en met 5 deelnemers geldt de grens van twee gemeenteraden.
Dit betreft aanpassingen uit praktische overwegingen omdat een grote gemeenschappelijke regeling anders kans loopt jaarlijks te moeten evalueren als een kleine minderheid van de deelnemers daartoe besluit.

Beoogd effect
De gemeenteraad de gelegenheid bieden zich uit te spreken over de voorgenomen wijziging van de regeling Omnibuzz.

Argumenten
1.1 *De regeling voldoet aan de wettelijke vereisten van de WGR en is aangepast volgens de zienswijze zoals ingediend door de gemeenteraad*
De wettelijke aanpassingen die de WGR voorschrijft zijn in de regeling verwerkt. Daarnaast zijn er aanscherpingen gedaan op een aantal punten conform de zienswijze die de gemeenteraad van Peel en Maas (en andere raden) heeft aangegeven. Daarmee voldoet de regeling aan de wensen die de gemeenteraad bij de vergadering van 10 oktober 2023 heeft benoemd.

Kanttekeningen
1.1 N.v.t.

Alternatieven
De toestemming van de raad kan enkel worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is een zware maatstaf. Ten aanzien van deze weigeringsgronden merken wij op dat wij de wijzigingsvoorstellen hebben laten opstellen door twee experts op het gebied van gemeenschappelijke regelingen en dat de juristen van de gemeente zijn betrokken bij het wijzigingstraject, waardoor strijd met het recht niet aan de orde zal zijn.
De weigeringsgrond "strijd met het algemeen belang" kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als de regeling onvoldoende rechtszeker is of als de mogelijke financiële gevolgen van het voorstel voor de gemeente onvoldoende ondervangen zijn. Ook het – in het geheel – niet en niet gemotiveerd opvolgen van de zienswijzen kan een reden zijn om de gevraagde toestemming te onthouden.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Juridische afwegingen
De wettelijk vereiste aanpassingen volgens de WGR moeten 1 juli 2024 zijn doorgevoerd. Met het vaststellen van de regeling zoals bijgevoegd voldoet Omnibuzz aan de WGR en wordt de termijn van 1 juli 2024 ruimschoots gehaald.

Communicatie
Geen externe communicatie noodzakelijk.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,	de burgemeester
K.H. Werps-Aerts	W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Tijs van Lierop

Bijlage(n):

A Wijzigingsvoorstel Omnibuzz
B Wijzigingsvoorstel Omnibuzz met wijzigingen
C Reactienota BoelsZanders op ingediende zienswijzen
D Reactienota Omnibuzz op ingediende zienswijzen

Ter inzage: --