Advies aan B&W

Onderwerp

Ontwerp bestemmingsplan 'Herinrichting uiterwaarden Demen-Dieden – 2020'

Datum	17 november 2020	**Naam en telefoon**	M. ter Avest
Afdeling	RO	**Portefeuillehouder**	J. van der Schoot

Wat adviseer je te besluiten?

1. Geen inspraakprocedure te volgen voor dit plan.
2. Antwoord te geven op de adviezen van de overleginstanties conform bijgaande 'Nota van vooroverleg'.
3. De vaststellingsprocedure te starten door het ontwerpbestemmingsplan ter visie te leggen, en bekend te maken dat zienswijzen kunnen worden ingediend.
4. Het milieueffectrapport 'MeerMaas planontwikkeling Demen-Dieden' tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan ter visie te leggen en bekend te maken dat iedereen zienswijzen kan indienen.
5. Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Herinrichting uiterwaarden Demen-Dieden - 2020' ter informatie te sturen naar de raad.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Natuurmonumenten heeft het initiatief genomen voor het natuurontwikkelingsproject Demen-Dieden dat deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het plan bestaat uit het verlagen van de uiterwaarden en het graven van nevengeulen waardoor natuur zich kan ontwikkelen en de waterveiligheid wordt vergroot. Natuurmonumenten investeert in het project vanuit haar programma MeerMaas. De kleiwinning die met het plan gemoeid gaat is nodig als financiële drager voor de natuurontwikkeling.

Het plangebied Demen-Dieden omvat de Maasuiterwaarden van dijkteen tot rivieroever ter hoogte van Demen en Dieden, vanaf Neerlangel (dijkpaal 401) tot aan de Diedensche Uiterdijk (dijkpaal 448). Het plangebied is ongeveer 110 ha groot en omvat 4,5 kilometer rivieroever. Het plangebied maakt daarmee ook deel uit van het MIRT-traject Meanderende Maas met het koploperproject Ravenstein-Lith, waarbij we de dijk tussen Ravenstein en Lith verbeteren, de Maas meer ruimte geven en het gebied ontwikkelen. Met de planontwikkeling Demen-Dieden wordt een bijdrage geleverd aan de doelstellingen van Meanderende Maas.

Rivierverruiming is niet het primaire doel, maar het project beoogt wél een proportionele bijdrage te leveren aan de verruiming van de afvoercapaciteit bij hoogwater. Het plan levert een waterstandsdaling van ca. 5 cm voor een dijktraject van 4,5 km lengte. Dat is een significante bijdrage aan de opgave voor het hele traject Meanderende Maas (totaal 25 km dijk).

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het project draagt bij aan het verbeteren van de natuur, de ecosystemen en de biodiversiteit met als doel: een gezonde, duurzame, klimaatbestendige en aantrekkelijke leefomgeving voor mens en dier. Tevens draagt het project bij aan waterveiligheid langs de Maas.

Welk resultaat willen we bereiken?
Een robuuste en toekomstbestendige uiterwaarde bij Demen en Dieden waar een grote bijdrage geleverd wordt aan natuurontwikkeling en waterveiligheid.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Er heeft veelvuldig communicatie, voorlichting en inspraak plaatsgevonden.
In het kader van het project Meanderende Maas en specifiek ook bij voorliggend project in de uiterwaarden van Demen en Dieden heeft veelvuldig communicatie en voorlichting plaatsgevonden. Omwonenden hebben in de afgelopen 3 jaar diverse malen de mogelijkheid van initiatiefnemer en ontwikkelaar Natuurmonumenten gekregen om in te spreken op de voorgenomen ontwikkelingen. Daarvoor zijn onder meer bijeenkomsten gehouden, is periodiek een nieuwsbrief rond gegaan.

2.1 Vooroverleg heeft plaatsgevonden
Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat 'het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn'. Provincie Noord-Brabant, waterschap Aa en Maas en Rijkswaterstaat zijn daarbij geraadpleegd en om een reactie gevraagd.
Wij verwijzen u hiervoor naar de bijlage Nota van vooroverleg bestemmingsplan 'Herinrichting uiterwaarden Demen-Dieden - 2020'.

3.1 De gewenste ontwikkeling past in het beleid
In onze Structuurvisie voor het buitengebied (2015) zien we voor de uiterwaarden hoofdzakelijk een rol voor het faciliteren van een goede en voldoende afvoercapaciteit van de Maas. Ruimte voor de rivier en waterveiligheid staan in dit gebied voorop. Een combinatie met natuurontwikkeling is mogelijk en wenselijk in het gehele gebied van de uiterwaarden.
Het voorkeursontwerp maakt de ontwikkeling van natuur mogelijk en verhoogt de leefomgevingskwaliteit. Daarbij levert de ontwikkeling een significante bijdrage aan de hoogwaterveiligheid door een waterstanddaling van circa 5 cm zonder de geplande dijkversterking van Aa en Maas te hinderen.

Het voorgenomen plan sluit goed aan op deze ontwikkelingsvisie. Er is een goede balans tussen waterveiligheid en natuurontwikkeling. In de komende gebiedsvisie voor het buitengebied, die nu ter consultatie bij de raad ligt, is er ook ruimte voorzien voor verdere ontwikkeling van het Maasgebied voor natuurontwikkeling.

3.2 Afstemming Meanderende Maas
De uiterwaarden van Demen-Dieden vallen binnen het plangebied van het project

Meanderende Maas. Het ontwerpplan voor Demen-Dieden laat zien hoe mooi het gebied kan worden. Maar het stelt ook eisen aan de afstemming tussen het plan en de planontwikkeling van Meanderende Maas. Hierover heeft al goed en veelvuldig overleg plaatsgevonden en hebben positieve stappen in afstemming en ontwerp plaatsgevonden. Het plan voor de uiterwaarden van Demen-Dieden maakt als autonome ontwikkeling onderdeel uit van het voorkeursalternatief voor Meanderende Maas. Dit komt ook naar voren in de voor Meanderende Maas vastgestelde structuurvisie (juli 2020), waar het project als geheel is opgenomen.

3.3 Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
Het ontwerp van de planontwikkeling is in de voorbereidende fase enkele malen besproken met de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Dit ter toetsing van een ontwerpinrichting die recht doet aan een goede ruimtelijke kwaliteit van een karakteristiek gebied, het Maasgebied, binnen de gemeente Oss. Dit leidde tussendoor tot aanpassingen en verbeteringen op onderdelen. Eén van de belangrijke uitkomsten is dat het ontwerp zo is vormgegeven dat de bakenbomen behouden kunnen blijven en maatregelen worden genomen om deze bakenbomenstructuur duurzaam in stand te laten.
De uiteindelijke ontwerpinrichting van het gebied draagt de instemming van de Commissie.

4.1 De Wet milieubeheer verplicht tot het opstellen van een milieueffectrapport.
Omdat dit bestemmingsplan natuurontwikkeling mede door middel van de verlaging van gronden mogelijk maakt en daardoor ontgronding van meer dan 25 ha plaatsvindt, moeten wij van de Wet milieubeheer ook een milieueffectrapport (MER) op planniveau maken.
Er is voor gekozen om de vereiste MER voor de ontgrondingsvergunning en het bestemmingsplan samen te nemen in een gecombineerde project-planMER.

Het MER treft u aan als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan. De Commissie MER heeft over dit MER, na een eerder concept-advies en aanvullingen in het MER, een positief toetsingsadvies gegeven.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

3.1 Iedereen kan zienswijzen indienen tegen het ontwerpbestemmingsplan.
Tegen het ontwerpbestemmingsplan kan iedereen zienswijzen indienen. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om later beroep in te stellen tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

3.2 De borging van archeologische waarden moet voor vaststelling van het bestemmingsplan helder zijn.
Het plangebied ligt in een complex landschap van de Maas. Archeologie speelt een voorname rol in het gebied. Daar wijzen andere vondsten in de regio wel op. In het gehele bestemmingsplangebied is archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk om te komen tot een goede waardestelling. Op basis daarvan kan bepaald worden welke voorwaarden nodig zijn om de archeologische waarden tot hun recht te laten komen. Dit is een samenspel met de provincie Noord-Brabant, die mede hiervoor aan

de lat staat in het kader van de ontgrondingenvergunning. Dat proces loopt nog. Voordat het bestemmingsplan vastgesteld wordt moet helderheid over de uitvoering bestaan.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer.

b. Privacy

Het bestemmingsplan en onderliggende onderzoeksrapporten bevatten geen privacygevoelige informatie.

c. Communicatie

De tervisielegging van het ontwerpwijzigingsplan communiceren wij volgens gebruikelijke methode: een publicatie in Oss Actueel, in de Staatscourant en digitaal via www.oss.nl.

d. *Uitvoering*

Na de ontwerpprocedure kan de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststellen.

e. Overlegd met

Er heeft frequent afstemming en overleg plaatsgevonden tussen de diverse overheden die betrokken zijn bij onderdelen van de planvorming, zoals provincie Noord-Brabant (MER), Omgevingsdienst (Ontgrondingsvergunning en Wet natuurbescherming), Rijkswaterstaat (Waterwetvergunning) en Waterschap Aa en Maas (waterkering, Keur).

Bijlagen

Het ontwerpbestemmingsplan ‘Herinrichting uiterwaarden Demen-Dieden - 2020’ bestaande uit regels, verbeelding en toelichting met bijlagen en het (aangevulde) MER ‘MeerMaas planontwikkeling Demen-Dieden’.