Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 20 december 2022
Registratienummer: R 2207429

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2023 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 8 mei 2007.

Gedaan in de openbare vergadering van 20 december 2022,

de griffier,	**de burgemeester,**
drs. J.W. Scherpenzeel	**A.J. Gerritsen**

Raadsvergadering: 20 december 2022
Registratienummer: R 2207429

Naam: M. van Poorten
Datum:
Team/teamonderdeel: UF Advies en Projectbureau

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2023**
Portefeuillehouder	**J.M. van Rees**

Samenvatting raadsvoorstel

De gemeente Almelo kent op dit moment nog een regeling voor werkzaamheden aan kabels en/of leidingen in en op de openbare grond die dateert van 2007. Het is wenselijk dat deze regeling een update krijgt. In de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) 2023 en de daarop gebaseerde Nadere regels wordt de praktijk vastgelegd, die nu geldt voor het doen van meldingen voor dergelijke werkzaamheden. Ook wordt beoogd om uniforme regels te blijven hanteren voor zowel telecombedrijven als andere kabelbedrijven die bij de gemeente melden dat zij werkzaamheden in of op de openbare grond willen verrichten.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2023 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 8 mei 2007.

Inleiding

Op dit moment kent Almelo nog een Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (hierna: AVOI), die is vastgesteld op 8 mei 2007. Het is wenselijk om deze AVOI te updaten. De processen die in de verordening zijn beschreven, zijn op onderdelen achterhaald. Zo is de wijze van het indienen van meldingen inmiddels gedigitaliseerd en wordt geen gebruik meer gemaakt van formulieren. Daarnaast zijn veel afspraken die in de praktijk worden gemaakt niet in de AVOI opgenomen.

Rond 2015 heeft Almelo in samenwerking met andere Twentse gemeenten een traject opgestart om te komen tot een regionale uniformering van regelgeving en processen in openbare grond. Dat heeft destijds geleid tot aanpassing van regelgeving in andere Twentse gemeenten, echter niet in Almelo.

De verordening die ter vaststelling aan u wordt voorgelegd, is in overeenstemming met de regels die in de andere Twentse gemeenten worden gehanteerd. Dit betreft:

- De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2023 (bijlage 1: Intern-84161)
- En de daarop gebaseerde Nadere regels AVOI 2023 (bijlage 2: Intern-84162)). In artikel 1.2 lid 2 van de aan u voorgelegde AVOI 2023 draagt u aan het college de bevoegdheid over om deze regels vast te stellen. Met deze regels vult het college op detailniveau de kaders in die u met de AVOI heeft gegeven. Zo wordt het begrip 'werkzaamheden van niet ingrijpende aard' (artikel 1.1 AVOI) nader ingevuld in artikel 1.4 van de Nadere regels. Het college heeft deze regels op 15 november 2022 vastgesteld onder het voorbehoud dat uw raad de AVOI 2023 vaststelt.

Vanwege de energietransitie zullen de werkzaamheden voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in de toekomst alleen maar toenemen. Door uitvoering te geven aan dit voorstel kan beter worden gewaarborgd dat slechts met instemming van de gemeente openbare netwerken in openbare grond worden aangelegd.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de AVOI te updaten en in lijn te brengen met de regelgeving die binnen de andere Twentse gemeenten gehanteerd worden.

Daarnaast wordt met het oog op de Omgevingswet gekozen voor een voortzetting van de huidige uniforme werkwijze in het behandelproces voor werkzaamheden van het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen.

Argumenten voor

1.1 De raad is het bevoegde orgaan tot het vaststellen van de AVOI

Het is een bevoegdheid van uw raad om een verordening vast te stellen met regelgeving over kabels en leidingen (de AVOI). Enerzijds omvat de AVOI de op grond van artikel 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet verplichte verordening. De regels die de gemeente kan stellen voor kabels en leidingen van telecompartijen moeten voldoen aan die wet. Anderzijds is de raad bevoegd om voor de 'huishouding der gemeente' regels vast te stellen (artikel 108 en 149 van de Gemeentewet). Dit betreft de regels die in de AVOI zijn opgenomen voor kabels en leidingen van andere dan telecompartijen. Het gaat hier om nutsbedrijven en glasvezelpartijen (hierna: nutspartijen).

1.2 De huidige AVOI is verouderd en nog niet afgestemd op de huidige praktijk

In de openbare ruimte worden met regelmaat werkzaamheden verricht voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen en dit zal in de toekomst alleen maar toenemen. Om deze werkzaamheden uit te kunnen voeren, worden trottoirs en straten opengebroken en moet vaak het verkeer worden omgeleid. De werkzaamheden leiden dus tot overlast voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Om die reden is het van het grootste belang dat de gemeente op adequate wijze deze werkzaamheden regisseert en coördineert en waar nodig handhavend op kan treden. De huidige AVOI bevat hiervoor onvoldoende handvaten. Bovendien dateert deze regeling uit 2007 en is de daarin beschreven meldingsprocedure inmiddels achterhaald.

1.3 Voorkomen dat procedures voor nuts- en telecompartijen moeten worden opgeknipt

De AVOI is een verordening waarin regels zijn opgenomen voor zowel nuts- als telecompartijen. Beide partijen worden voor het indienen en afhandelen van vergunningaanvragen en meldingen verwezen naar de hiervoor gebruikte applicatie LTC. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (gepland op 1 juli 2023) worden deze procedures rondom vergunning/instemmingsaanvraag opgeknipt. Dit omdat de Telecommunicatiewet geen onderdeel is van de Omgevingswet. Aanvragen van nutsbedrijven moeten dan worden afgehandeld via het omgevingsloket (OLO), terwijl aanvragen van telecombedrijven via het LTC kunnen blijven verlopen. Het is wenselijk dat voor bovenbedoelde procedures één loket open blijft staan, namelijk het LTC. Dit systeem is bij de betrokken partijen bekend. Intern wordt het ook ervaren als een praktisch systeem voor het verzamelen en toetsen van relevante informatie over werkzaamheden aan kabels en leidingen.

Als de AVOI nog vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt aangepast, kan worden voorkomen dat de gemeente een knip moet maken bij procedures voor kabels en leidingen. Vandaar dat wordt voorgesteld om de AVOI nog te updaten voordat de Omgevingswet in werking treedt.

1.4 De AVOI 2023 is gebaseerd op een in de Twentse gemeenten gehanteerd model

De samenwerkende Twentse gemeenten hanteren de verordening zoals deze nu aan de raad wordt voorgelegd. Zodoende worden alle nutsbedrijven en telecombedrijven binnen dit gebied op gelijke wijze behandeld. Dit vergemakkelijkt ook voor Almelo de uitvoering in de praktijk.

Kanttekeningen
n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking
Het vaststellen van de AVOI 2023 heeft geen financiële consequenties.

Vervolg
Beslist u conform voorstel, dan zullen de AVOI 2023 en de (door het college vastgestelde) Nadere regels gelijktijdig bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad en de regelingenbank op www.overheid.nl. De set van regels treden vervolgens in werking op de dag na bekendmaking.

Bijlagen:
1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2023 (Intern-84161)
2. De Nadere regels AVOI 2023 (Intern-84162)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
