Jaarstukken 2021

GEMEENTE Stadskanaal

INHOUDSOPGAVE JAARSTUKKEN 2021

Blz.

JAARSTUKKEN

Inleiding 1
Financiële beschouwingen 3
Kerngegevens 11

Jaarverslag

A. Programmaverantwoording
Leeswijzer 13
Kaders 15

a. Programma's
1. Participatie 17
2. Ontplooiing 32
3. Leefbaarheid 41
4. Dienstverlening 55

b. *Overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het bedrag voor onvoorzien* 62
c. *Overzicht overhead* 67

B. Paragrafen
1. Lokale heffingen 71
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing 74
3. Onderhoud kapitaalgoederen 82
4. Financiering 86
5. Bedrijfsvoering 91
6. Verbonden partijen 93
7. Grondbeleid 102
8. Covid-19 104

Jaarrekening

A. Balans per 31 december 2021 en toelichting 110
B. Overzicht van de baten en lasten in de jaarrekening en toelichting 131
C. Overzicht baten en lasten per taakveld 141
D. Verantwoordingsinformatie SiSa 147

Overige gegevens

Controleverklaring

JAARSTUKKEN

INLEIDING

Aan de raad,

Jaarstukken 2021
Voor u liggen de jaarstukken 2021.

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) moeten jaarlijks het jaarverslag en de jaarrekening worden opgesteld. Deze jaarstukken ondersteunen de kaderstellende en controlerende taak van uw raad.

Het jaarverslag bestaat uit de hoofdstukken algemeen beeld van de rekening, kerngegevens, programmaverantwoording en de paragrafen.
De jaarrekening bestaat uit de balans en toelichting, het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting, uitvoeringsinformatie en de verantwoordingsinformatie SiSa.

Behandeling
De behandeling van de jaarstukken 2021 staat gepland voor de vergadering van 11 juli 2022.

Besluitvorming
Het is uw bevoegdheid de begroting vast te stellen.

Wij stellen u voor de jaarstukken vast te stellen en het voordelige saldo van € 3.041.746,00 toe te voegen zoals voorgesteld in hoofdstuk 1. Tevens vragen wij u om in te stemmen met de mutaties in de reserves zoals verwoord in hoofdstuk 1.

Zodra de jaarstukken zijn vastgesteld zenden wij een exemplaar aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Stadskanaal, 7 juni 2022

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

Financiële Beschouwingen

Algemeen beeld van de jaarrekening

Resultaat inclusief mutaties reserves

		Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschillen
1	Welzijn en Zorg	-62.454.000	-58.535.000	3.919.000
2	Wonen en Voorzieningen	-7.681.000	-7.177.000	504.000
3	Jeugd en Educatie	-10.186.000	-9.294.000	892.000
4	Economie en Arbeidsmarkt	-6.093.000	-5.752.000	341.000
	Totaal programma's	-86.414.000	-80.758.000	5.656.000
	Algemene dekkingsmiddelen	92.246.000	93.920.000	1.674.000
	Overhead	-10.578.000	-10.121.000	457.000
	Onvoorzien	-10.000	0	10.000
	Totaal	-4.756.000	3.042.000	7.798.000

Toelichting resultaat
De jaarrekening 2021 vertoont een voordelig resultaat van afgerond € 3.042.000,00.

Het begrotingssaldo is na verwerking van de decemberwijziging bijgesteld naar € 4.756.000,00 nadelig. Het werkelijke resultaat wijkt hier dus € 7.798.000,00 voordelig van af.
De resultaten van voorgaande jaren bedroegen:

- jaarrekening 2017 € 283.000,00 nadelig
- jaarrekening 2018 € 2.314.000,00 nadelig
- jaarrekening 2019 € 5.884.000,00 nadelig
- jaarrekening 2020 € 943.000,00 nadelig

en nu dus:
- jaarrekening 2021 € 3.042.000,00 voordelig

Ontwikkeling resultaat van begroting naar jaarrekening

A. Begroting 2021
De door u vastgestelde begroting voor 2021, sluit met een nadelig saldo van € 7.354.000,00.

B. Decemberwijziging 2020
Door de decemberwijziging 2020 is het begrotingssaldo € 975.000,00 nadeliger uitgevallen.

C. Voorjaarsnota 2021
De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorgaande wijziging (€ 1.511.000,00 positief), via de voorjaarsnota had per saldo een positief effect van € 212.000,00.

D. Najaarsnota 2021
De bijstelling van de begroting, via de najaarsnota had per saldo een positief effect van € 1.608.000,00.

E. Decemberwijziging 2021
De begroting is voor het laatst gewijzigd met de Decemberwijziging 2021. Deze wijziging had een voordelig effect van € 1.753.000,00 op het begrotingssaldo.

F. Jaarrekening 2020

Op basis van de hiervoor genoemde bijstellingen van de begroting werd een negatief resultaat verwacht van €4.756.000,00. Het werkelijke rekeningresultaat is € 7.797.000,00 positiever. Wij noemen de belangrijkste afwijkingen.

Taakveld Sociaal Domein

- Het resultaat van de centrumgemeente voor beschermd wonen geeft een voordeel.	€	419.000,00 V
- De kosten van de Algemene voorziening Schoonmaak (AVS) zijn lager dan geraamd.	€	206.000,00 V
- De kosten van begeleiding Zorg in natura (ZIN) in 2021 zijn lager dan geraamd.	€	637.000,00 V
- De kosten van Persoonsgebonden Budgetten (PGB's) voor begeleiding zijn lager dan geraamd.	€	352.000,00 V
- Bij de decemberwijziging 2021 is het budget voor de jeugdhulp aan enkele cliënten c.q. gezinnen met een uitzonderlijk ingewikkelde hulpvraag en daardoor zeer hoge kosten verhoogd met € 300.000,00. Ten opzichte van de bijgestelde begroting is een voordeel ontstaan van € 369.000,00.	€	369.000,00 V
- De lasten van bijstandverlening en de loonkostensubsidies zijn respectievelijk € 349.000,00 lager en € 55.000,00 hoger uitgevallen.	€	294.000,00 V
- De bestedingen in het kader van de minimaregelingen zijn per saldo lager uitgevallen.	€	101.000,00 V
- De lasten voor schuldhulpverlening en bewindvoering zijn lager geworden.	€	138.000,00 V
- Het nadelig resultaat van Wedeka viel aanzienlijk lager uit evenals de deelnemersbijdrage aan Wedeka. Daarentegen werd een extra integratie-uitkering WSW als coronacompensatie aan Wedeka doorbetaald. Per saldo een voordeel van € 712.000,00.	€	712.000,00 V
- De budgetten voor arbeidsparticipatie zijn niet volledig besteed.	€	298.000,00 V

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

- Op het budget voor wegen en wijkbeheer is door meerdere oorzaken per saldo een voordeel ontstaan.	€	340.000,00 V

Taakveld Uitkeringen gemeentefonds

- Mutaties op grond van de decembercirculaire 2021 leveren per saldo hogere uitkeringen op van € 859.000,00.	€	859.000,00 V

Taakveld overige baten en lasten

Reserveringen Uitkeringen gemeentefonds

- Voor het opvangen van de financiële consequenties van de coronacrisis is ten laste van dit rekeningonderdeel € 2.318.500,00 gereserveerd. Van dit gereserveerde budget resteert nog € 1.234.000,00. Dit levert een voordeel op.	€	1.234.000,00 V

Appartaatskosten

- Op de totale personeelskosten bedraagt het nadeel € 121.000,00.	€	121.000,00 N
- Op de overige kosten overhead bedraagt het voordeel € 361.000,00.	€	361.000,00 V

Financiering

- Op de financierings- en kapitaallasten bedraagt het voordeel € 335.000,00.	€	335.000,00 V

Voor een uitgebreidere toelichting op de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de programmaverantwoording en de paragrafen.

Preventief begrotingstoezicht
Onze gemeente staat al enige jaren financieel onder druk. In de periode vanaf 2010 zijn tal van bezuinigingsmaatregelen geïdentificeerd en geëffectueerd. Helaas waren de financiële problemen daarmee niet opgelost. De Begroting 2021 en het meerjarenperspectief 2022–2024 lieten een structureel en reëel tekort zien. “Tot hier en niet verder”, dit unanieme standpunt van de raad tijdens de raadscommissie van oktober 2020 was de aanleiding om de niet structureel en reëel sluitende begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 aan te bieden aan de provincie. Daarmee is bewust gekozen voor preventief begrotingstoezicht. De raad had aangegeven dat het Rijk aan zet was om gemeente financieel tegemoet te komen om daarmee de financiële positie structureel te verbeteren.
Dit besluit heeft de landelijke pers gehaald en in de Tweede Kamer zijn hierover vragen gesteld.

De provincie Groningen heeft onze gemeente op 8 december 2020 voor het begrotingsjaar 2021 onder preventief toezicht gesteld. Dat betekende dat geen goedkeuring aan de Begroting 2021 is gegeven en de budgetten in de begroting niet zonder meer mochten worden uitgevoerd. Wel gaf de provincie toestemming om de budgetten te belasten tot een niveau van 6/12 van de begroting 2020. Dit om lopende verplichtingen direct te kunnen uitvoeren. Mocht dit niet voldoende zijn dan kon bij de provincie een aanvraag worden ingediend om hogere verplichtingen te mogen aangaan.
Om de voortgang van de bedrijfsvoering niet onnodig te belasten hebben wij bij de provincie een verzoek gedaan om:
- ineens toestemming te geven voor het uitvoeren van alle budgetten zoals die waren geraamd in de Begroting 2021;
- voor wijzigingen en nieuwe noodzakelijke budgetten voor werkelijke besteding vooraf wel toestemming te vragen.
De provincie heeft met dit verzoek ingestemd.

Uiteindelijk zijn tijdens het begrotingsjaar 2021 30 aanvragen ingediend. In alle dertig gevallen is de provincie akkoord gegaan met onze aanvraag.

Met het onder preventief toezicht stellen kreeg onze gemeente een expliciete opdracht. Deze opdracht was om met een begrotingsanalyse te onderzoeken hoe het structureel begrotingsevenwicht duurzaam kan worden hersteld. De resultaten moesten in een herstelplan worden vastgelegd welke maatregelen mogelijk zijn en hoe implementatie mogelijk is.

In de zomer van 2021 heeft het onderzoeksbureau Berenschot een financieel onderzoek verricht naar de begroting en de mogelijke besparingsrichtingen. Dit heeft geresulteerd in een onderzoeksrapport met conclusies en aanbevelingen. De belangrijkste conclusie en advies van Berenschot is dat ondanks tegemoetkomingen vanuit het Rijk de financiële positie van de gemeente Stadskanaal broos blijft en ‘nu ingrijpen’ nodig is.

Inmiddels is de primitieve begroting 2022 en de verwachte begroting 2025 weer structureel en reëel in evenwicht, is de gemeente voor 2022 weer onder het normale (repressief) toezicht gesteld en hoeft er geen herstelplan te worden vastgesteld. Dat betekent echter niet dat de financiële zorgen voorbij zijn. Met een verwacht overschot van 0,3 procent op de begroting in 2025 is het structureel en reëel evenwicht flinterdun en uiterst zorgelijk.

Om te voorkomen dat de gemeente in de nabije toekomst weer onder financieel toezicht wordt geplaatst, is het noodzakelijk te werken aan de versterking van de financiële positie. Centraal staat daarbij het versterken van het eigen vermogen (algemene reserve) en het verder op orde brengen van de begrotingssaldi (structureel en reëel begrotingsevenwicht). Dit moet met elkaar leiden tot een gezond en duurzaam financieel perspectief voor de gemeente. Deze opdracht is opgepakt en wordt bestuurlijk afgehecht in 2022.

Verschil tussen saldo van baten en lasten en het resultaat
De begrotings- en verantwoordingsvoorschriften maken onderscheid in het saldo van baten en lasten en het resultaat. Het verschil betreft de mutaties in de reserves. Het saldo van baten en laten is het verschil tussen de baten en lasten van de programma's en het onderdeel algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien. Het resultaat is het resultaat "onder de streep" nadat de mutaties in de reserves verwerkt zijn. Dit is het bedrag dat de gemeente uiteindelijk over heeft of te kort komt op de jaarrekening.

Saldo van baten en lasten en het resultaat
Het saldo van baten en lasten (= voor mutaties reserves) van de rekening 2021 bedraagt € 1.691.000,00 positief. Het resultaat (= na mutaties reserves) van de rekening bedraagt € 3.042.000,00 positief. Dit betekent dat in de jaarrekening per saldo € 1.351.000,00 aan de reserves is onttrokken.

Het saldo van de incidentele baten en lasten is € 52.000,00 negatief.

Exclusief de incidentele baten en lasten is het rekeningresultaat 2021 € 3.094.000,00 positief (€ 3.042.000,00 + € 52.000,00). Voor het overzicht van de incidentele baten en lasten verwijzen wij u naar de Jaarrekening, onderdeel B.

Bestemming van het resultaat over 2021

Wij stellen u voor het positieve rekeningresultaat van € 3.042.000,00 toe te voegen aan de reserve Verkoop aandelen Essent. In verband met de handhaving van de ondergrens van € 8.000.000,00 van de Algemene reserve zijn de afgelopen jaren de negatieve rekeningresultaten ten laste gebracht van deze reserve.
De stand van de Algemene reserve bedraagt na het verwerken van het resultaat over 2021 € 8.000.000,00 en van de reserve Verkoop aandelen Essent € 10.305.000,00.

Financiële positie

Balans per 31 december 2021

Activa	31 december 2021	31 december 2020
Immateriële vaste activa	2.847	2.831
Materiële vaste activa	88.084	86.898
Financiële vaste activa	5.637	5.983
Voorraden	382	502
Vorderingen	19.143	18.598
totaal activa	**116.093**	**114.812**
Passiva		
Algemene reserve	8.000	8.000
Bestemmingsreserves	30.520	32.814
Voorzieningen	6.119	6.459
Vaste schulden	47.461	50.202
Schulden	20.951	18.280
Resultaat	3.042	-943
Totaal passiva	**116.093**	**114.812**

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandvermogen per 31 december 2021

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (**a**)	€ 15.237	€ 12.800
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€ 8.647	€ 7.400
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 6.590	€ 5.400
Ratio weerstandscapaciteit **(a/b)**	1,76	1,73

De incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum, een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2021 berekend op € 15,2 miljoen. De benodigde incidentele weerstandscapaciteit bedraagt € 8,6 miljoen.
Ten opzichte van de begroting is het weerstandvermogen € 1,2 miljoen groter. Dit is voornamelijk ontstaan door per saldo € 2,4 miljoen minder/uitgestelde onttrekkingen aan de reserves en per saldo hogere risico's van € 1,2 miljoen.

Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.
Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Voor incidenteel tegenvallende lastenontwikkelingen kan echter wel een beroep op de algemene reserve gedaan worden.
Op dit moment is de ondergrens van de Algemene reserve van € 8,0 miljoen bereikt. Dit betekent dat voor een eventueel beroep op de reserve de bestemmingsreserve Verkoop aandelen Essent ingezet wordt. Inzet van deze reserve heeft geen invloed op de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen genereren. Inmiddels is er meerjarig weer structureel en reëel evenwicht en voor de begroting 2022 geldt weer repressief toezicht.

Risico's
Het risicoprofiel is toegelicht in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Coronavirus
Voor de impact welke de coronacrisis op onze organisatie heeft (gehad), verwijzen wij u naar de paragraaf COVID-19.

Financiële kengetallen
Op basis van de financiële kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum** redelijk is.
De schuldenlast blijft relatief laag, op basis van de solvabiliteitsratio zijn we nog voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen. De boekwaarden van de grondexploitatie zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2021 2,7%. Het kengetal laat ten opzichte van 2020 een positieve ontwikkeling zien. Ondanks deze positieve ontwikkeling blijft de financiële situatie kwetsbaar. Voor incidentele tegenvallers is er ultimo 2021 voldoende incidentele weerstandscapaciteit. Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.
Het overzicht van de berekende kengetallen en de toelichting daarop zijn opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Financiering

Investeringen worden gefinancierd met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen algemene reserves en bestemmingsreserves (boekwaarde per 31 december 2021 € 41,6 miljoen), onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en de langlopende geldleningen (boekwaarde per 31 december 2021 € 53,6 miljoen). De totale boekwaarde per 31 december 2021 van de financieringsmiddelen bedraagt € 95,1 miljoen. De totale boekwaarde van de investeringen bedraagt per 31 december 2021 € 96,5 miljoen. Het financieringstekort op de boekwaarde van de investeringen bedraagt € 1,4 miljoen (€ 95,1 miljoen - € 96,5 miljoen) en is gefinancierd met kortlopende financieringsmiddelen.

Rentelasten
Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen). In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,81 en is het renteresultaat op de omslag € 172.000,00 voordelig. Ten opzichte van de raming in de begroting (€ 227.000,00) is dit een nadeel van € 55.000,00. De renteberekening is opgenomen in de paragraaf Financiering (renteschema).

Door de reserves en voorzieningen voor financiering te gebruiken, besparen wij rente op geldleningen van derden. De rente over de reserves en voorzieningen komt ten gunste van algemene dekkingsmiddelen. Voor een deel wordt na resultaatbepaling rente aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Op basis van de stand van de reserves en de voorzieningen per 1 januari 2021 is de totale bespaarde rente in 2021 € 839.000,00. Hiervan is € 537.000,00 ten gunste van algemene dekkingsmiddelen geboekt en € 302.000,00 aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Overzicht rentelasten

	Bedrag	
Toegerekende rentelasten investeringen	€	1.808.000,00
Bespaarde rente	€	-839.000,00
Renteresultaat	€	-171.000,00
Netto (externe) rentelasten	€	798.000,00

Kerngegevens

KERNGEGEVENS

	2021	2020	2019
FYSIEKE STRUCTUUR			
Oppervlakte gemeente in ha	**11.995**	**11.994**	**11.994**
Aantal woningen	**15.208**	**15.292**	**15.253**
Afval in 1.000 kg (totaal)	**15.850**	**16.545**	**14.636**
Groente-, fruit en tuinafval	3.036	3.354	2.934
Restafval	4.621	4.762	4.417
Hout	2.646	2.592	2.004
Grof huisvuil	2.363	2.632	2.394
Klein chemisch afval	85	88	81
Glas	651	662	651
Oud papier	1.836	2.013	1.768
Plastic verpakkingen	612	442	387
SOCIALE STRUCTUUR			
Bevolking	**31.855**	**31.768**	**31.687**
0 t/m 4 jaar	1.291	1.299	1.299
5 t/m 19 jaar	4.964	5.032	5.018
20 t/m 64 jaar	17.379	17.326	17.373
65 en ouder	8.221	8.111	7.997
Sociale uitkeringen (alle regelingen)			
Gemiddeld aantal uitkeringsgerechtigden	1.162	1.050	984
In procenten van de bevolking	3,65	3,31	3,11
Aantal leerlingen onderwijs	**4.905**	**4.908**	**4.914**
Openbaar basisonderwijs	583	575	505
Bijzonder basisonderwijs	1.809	1.866	1.880
Speciaal basisonderwijs	224	195	194
Voortgezet onderwijs (excl. mbo)	1.967	1.936	2.018
Praktijkonderwijs	182	195	188
Speciaal (voortgezet) onderwijs	140	141	129
Aantal leners bibliotheek	**7.718**	**8.111**	**8.541**
Uitleningen bibliotheek	**133.302**	**155.385**	**234.413**
Bezoekers Theater Geert Teis	**10.942**	**14.243**	**42.533**

Jaarverslag

Programmaverantwoording

LEESWIJZER PROGRAMMAVERANTWOORDING

Algemeen
Het overzicht "Kaders" bevat de door u vastgestelde beleidsnota's of bovengemeentelijke nota's die betrekking hebben op de programma's.
De programma's zijn opgebouwd door antwoord te geven op de zogenaamde drie "W"-vragen: "Wat wilden wij bereiken?", "Wat hebben wij daarvoor gedaan?" en "Wat heeft het gekost?".
De programmaverantwoording bevat verder het onderdeel Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien en het overzicht van de kosten van overhead.

Programmanaam
De begroting kent vier programma's. Onder de naam van het programma is aangegeven welke taakvelden onder dit programma vallen.

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijk effect
Hier worden de maatschappelijke effecten genoemd die beoogd werden met het programma.

Nieuw beleid
Hier staan de nieuwe beleidsprioriteiten. De indeling is als volgt:
1. Prioriteiten als gevolg van wettelijke verplichtingen
2. Prioriteiten als gevolg van aangegane eigen verplichtingen
3. Prioriteiten als gevolg van wensen/ambities

Onder nieuw beleid vatten wij alleen die beleidsprioriteiten waarvoor tot dusver nog geen budget beschikbaar gesteld was. Dus nieuw beleid = nieuw geld.

Beleidsindicatoren
Hier zijn de beleidsindicatoren die tot het programma behoren opgenomen. Gemeenten moeten voor de verplichte beleidsindicatoren gebruik maken van de (landelijke) publicatie van bestaande bronnen.
De brongegevens zijn niet de eigen gegevens van onze gemeente, uit het oogpunt van zorgvuldigheid wordt geen inhoudelijke toelichting gegeven op de vermelde gegevens.
Naast de verplichte beleidsindicatoren zijn bij programma 1 Participatie eigen indicatoren opgenomen.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

Hier worden van de taakvelden die tot het programma behoren de belangrijkste activiteiten genoemd. Indien van toepassing wordt het nieuwe beleid nader uiteengezet. Daarna worden de activiteiten van het bestaande beleid van de taakvelden genoemd.
Bestaand beleid kan overigens wel nieuwe activiteiten bevatten, waarvan de kosten gedekt worden uit bestaande en voor dat doel beschikbaar gestelde budgetten.

Wat heeft het gekost?

Lasten en baten
Hier worden de lasten en de baten van zowel het nieuwe als het bestaande beleid van het programma in één totaal vermeld.

Taakvelden
Hier worden de lasten en baten gespecificeerd naar taakvelden.

Toelichting
Hier is aangegeven (indien van toepassing) welk deel van de baten en lasten betrekking heeft op nieuw beleid. Eventueel wordt een korte toelichting gegeven op de baten en lasten van 2021.
Het verschil tussen de cijfers van de jaarrekening 2021 en de gewijzigde begroting 2021 is beknopt toegelicht.
Het verschil in de totale apparaatskosten (personeelskosten programma's en totale kosten overhead) wordt in het Overzicht overhead toegelicht.

Mutaties reserves
Hier wordt een toelichting gegeven op de mutaties reserves die betrekking hebben op het programma.

KADERS

Accommodatieplan "Gezonde basis voor Stadskanaalse accommodaties"
Beleidsnota 0e-lijn "Voor-, vroeg- en nazorg"
Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening gemeente Stadskanaal 2019-2022
Beleidsplan Jeugdhulp 2018-2020
Beleidsplan Openbare verlichting
Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2016-2019
Beleidsplan Wmo 2013-2017 "De Kracht van Verbinden"
Bestuursakkoord 2018-2022 "Samen koersvast naar de toekomst"
Bestuursovereenkomst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
Categorisering wegen
Centrumvisie Musselkanaal
Deelname verklaring duurzaam inkopen (gemeente-Senter Novem)
Economisch programma "Stroomopwaarts"
Energieakkoord Noord-Nederland
Erfgoedverordening
Gezamenlijk Plan Groninger gemeenten Van Beschermd Wonen en Opvang naar wonen met begeleiding op maat: op weg naar 2020
Herijking Armoedebeleid Gemeente Stadskanaal 2016 "Perspectief zien en kansen benutten"
Herziening subsidie- en tarievenbeleid sport 2009
Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024 Stadskanaal
Integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal
Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte
Klimaatakkoord gemeenten en Rijk
Koersdocument Kwaliteit en Rechtmatigheid in de Wmo 2015 en de Jeugdwet
Koersdocument Publieke gezondheid in de regio Groningen: Ontwikkelperspectief 2017-2020
Koersdocument Stadskanaal Koersvast "Nait soezen, moar doun"
Koers Wedeka
Lokaal Akkoord 2016-2020 "Samen werken aan goed en passend wonen"
Meerjarig programma: Van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat
Meerjarenprogramma voor Psychisch Kwetsbare Personen
Nota "Stadskanaal, samen met de burger", integraal beleidskader sociaal domein
Nota "Van AWBZ naar Wmo"
Nota Cultuur in kanalen
Nota Doorontwikkeling Huishoudelijke Hulp
Nota Doorontwikkeling Wijkgericht werken
Nota Duurzame energie en energiebesparing 2018-2022
Nota Gezondheidsbeleid 2020-2024 "Doelgericht naar een gezonder Stadskanaal"
Nota Grondbeleid 2017-2020
Nota Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs 2015-2018
Nota Inkopen en aanbesteden door de gemeente Stadskanaal 2020
Nota Invoering Participatiewet in Oost-Groningen
Nota Leerplicht en het recht op onderwijs
Nota Lokaal Onderwijsbeleid "Talent Centraal"
Nota Stadskanaal pakt aan
Nota VANG gemeente Stadskanaal (Van Afval Naar Grondstof 2017-2020) en Notitie uitwerking variant 2 VANG
Notitie HRM-beleid
Ontwikkelprogramma Training en Diagnose Centra (gemeenten Stadskanaal en Veendam)
Omgevingsnota Stadskanaal 2013-2014
Plan van aanpak "Kans voor de Veenkoloniën"
Plan van aanpak Taskforce Jeugdwet gemeente Stadskanaal 2018-2021
Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2016

Programma Beschermd Wonen en Opvang 2020 – 2025 Groninger gemeenten
Provinciaal Omgevingsplan (POP3)
Regionaal Crisisplan rampenbestrijding
Regionaal Prestatiekader
Regionaal Veiligheidsplan Noord-Nederland 2015-2018
Regionaal woon- en leefbaarheidsplan (menukaart voor Oost-Groningen)
Sportnota Stadskanaal 2014-2018
Structuurplan Gemeente Stadskanaal
Toegankelijkheidsagenda Stadskanaal (startnotitie)
Visie vrijetijdseconomie Oost-Groningen
Visie winkelcentrum Stadskanaal
Water- en rioleringsplan 2021-2025 Stadskanaal
Welstandsnota
Werkplan integrale uitvoering "Gezonde Gezinnen"
Woonvisie 2020-2025

Programma’s

1. PARTICIPATIE

Meedoen en Zelfredzaamheid

Taakvelden Economie en Sociaal domein

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
Onze inwoners voelen zich prettig in Stadskanaal en participeren in de samenleving. Ook al zijn er beperkingen. Zij kunnen zolang als zij dat willen in hun eigen woonomgeving blijven wonen. Zij dragen zelf de verantwoordelijkheid voor de inrichting van hun leven en leefomgeving, maar weten dat zij kunnen vertrouwen op de aanwezigheid van voldoende algemene voorzieningen en op ondersteuning van de gemeente of van andere professionals als dit niet meer op eigen kracht of met hulp van het sociale netwerk lukt.
In situaties waar de leefbaarheid onder druk staat en in situaties waar sprake is van onvoldoende zelfredzaamheid werken wij samen met maatschappelijke instellingen en (vertegenwoordiging van) bewoners aan verbetering.

Effecten taakvelden Economie
- Een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven voor ondernemers, waar middelgrote en kleine bedrijven floreren.
- Behoud en uitbreiding van werkgelegenheid in het algemeen en waar mogelijk de vestiging van bedrijven die laaggeschoold werk bieden in combinatie met een goede en praktische aansluiting in opleidingen.
- Goede aansluiting tussen onderwijs, regionaal bedrijfsleven en samenwerking met overheid.
- Realisatie Innovatiewerkplaats en commerciële werkplaatsen, samen met onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven.
- Meer werkgelegenheid in de regio Zuidoost-Groningen, bij voorkeur in de circulaire economie. Wij stellen hiervoor een visie op.
- Uitvoering Centrumvisie Stadskanaal.
- Evenwichtige en aantrekkelijke warenmarkten.
- Samenwerking met de regio en de provincie om goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug te realiseren.

Effecten taakvelden Sociaal domein
- Verantwoordelijke inwoners, alleen indien zij niet of onvoldoende in de kosten van hun bestaan kunnen voorzien en anders problemen ondervinden in hun maatschappelijk functioneren en participeren, helpen en ondersteunen en *tijdelijk* een inkomensondersteuning bieden.
- Een samenhangend aanbod van hulpverlening.
- Een inclusieve samenleving waarin voorkomen wordt dat kwetsbare volwassenen en jongeren buiten de samenleving raken en waar inwoners met een beperking naar eigen wens en vermogen kunnen meedoen aan de samenleving. En daarbij minder drempels tegenkomen die dit meedoen in de weg staan.
- Laagdrempelige voorzieningen zijn bereikbaar voor minima zodat ook zij in de samenleving kunnen "meedoen".
- Deelname van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en een arbeidsbeperking aan onze samenleving, waarbij jongeren onder de 27 jaar en mensen met arbeidspotentieel (trede 3 en 4 van de participatieladder) prioriteit krijgen.

NIEUW BELEID

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling	Activiteit voor het begrotingsjaar
Geëscaleerde zorg 18+	Decentralisatie Beschermd Wonen	Decentralisatie van taken van de centrumgemeente naar de lokale gemeenten	Implementatie nieuwe taken

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Economie
- We zijn een aantrekkelijke gemeente voor ondernemers waar middelgrote en kleine bedrijven floreren en willen dat blijven.
- We werken als regio en met de provincie samen om goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug te realiseren.
- De warenmarkt Stadskanaal is evenwichtiger geworden.

Effecten taakvelden Sociaal domein
- Ook in 2021 had Corona een grote impact op de uitvoering van het beleid in het sociaal domein. De dienstverlening en ondersteuning kon het gehele jaar door niet altijd op de reguliere wijze plaatsvinden. Zowel de gemeente als onze partners in de uitvoering hebben zich echter met grote creativiteit ingespannen om zo goed als mogelijk onze (kwetsbare) inwoners te blijven ondersteunen. In specifieke situaties is maatwerk verricht. Daarnaast was het verheugend om te zien dat de Coronacrisis ook geleid heeft tot vele kleinschalige initiatieven en activiteiten gericht op het opvangen van de negatieve gevolgen van Corona.
- Ter voorkoming van onnodige instroom in de (duurdere) geïndiceerde zorg of als gevolg wachtlijstproblematiek zijn sterke basisvoorzieningen op het gebied van zorg en welzijn van groot belang. In dit kader is voor de jeugd een nieuwe voorliggende voorziening gestart (Team Snel Verder) en voor de cliënten op de wachtlijst voor specialistische ggz behandeling is een pilot Voorzorg uitgevoerd. Beide hebben als neveneffect dat er over de wettelijke domeinen (medisch - sociaal) heen beter wordt samengewerkt en eventuele wachttijd nuttig wordt besteed.

NIEUW BELEID

Taakvelden Sociaal domein

Geëscaleerde zorg 18+
In 2021 is de gehele toegang Beschermd Wonen (BW) gedecentraliseerd naar alle Groninger gemeenten. Vanaf 1 juli 2021 voert de gemeente Stadskanaal de toegang tot Beschermd Wonen zelf uit. Op deze wijze kunnen we beter sturen op in-, door- en uitstroom van Beschermd Wonen. Tevens is de gemeente Stadskanaal, in samenwerking met Elker, gestart met een pilot ambulant Beschermd Thuis. De pilot wordt gefinancierd vanuit het BW budget en heeft als doel het voorkomen van duurdere intramurale BW door flexibele inzet van uren begeleiding. Op deze wijze beogen we de transformatie naar Beschermd Thuis vorm te geven. Dit in combinatie met een set beheersmaatregelen, die in alle Groninger gemeenten worden ingezet, dient de instroom te beperken en doorstroom naar minder zware zorg daar waar mogelijk te stimuleren.
In samenwerking met alle Groninger gemeenten is gestart met de voorbereiding op de nieuwe aanbesteding inkoop BW die als doel heeft de beweging van BW naar Beschermd Thuis verder te stimuleren.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Functiemenging	%	2021	44,6	53,3
2	Vestigingen (van bedrijven)	aantal per 1.000	2021	134,4	165,1
3	Banen	aantal per 1.000	2021	636,7	805,5
4	Werkloze jongeren	%	2020	3	2
5	Netto arbeidsparticipatie	%	2020	63,5	68,4
6	Bijstandsuitkeringen	aantal per 10.000	2021	442,6	431,2
7	Kinderen in uitkeringsgezin	%	2020	8	6
8	Aantal re-integratievoorzieningen	aantal per 10.000	2020	254,4	202
9	Wmo-cliënten met een maatwerkarrangement	aantal per 10.000	2021	1.250	x
10	Jongeren met jeugdhulp	%	2021	15	12,9
11	Jongeren met jeugdbescherming	%	2021	2,9	1,2
12	Jongeren met delict voor de rechter	%	2020	1	1
13	Jongeren met jeugdreclassering	%	2021	0,3	0,3

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel banen als woningen.
2. Het aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
3. Het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
4. Het percentage personen van 16 tot en met 22 jaar die als werkzoekende staan ingeschreven en geen baan hebben als werknemer.
5. Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiele) beroepsbevolking.
6. Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015) per 10.000 inwoners van 18 jaar en ouder.
7. Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.
8. Het aantal lopende re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
9. Het aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo. Voor de Wmo gegevens geldt dat het referentiegemiddelde gebaseerd is op 327 deelnemende gemeenten.
10. Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
11. Het percentage jongeren tot 18 jaar met een door de rechter dwingend opgelegde jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
12. Het percentage jongeren (12 tot en met 21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.
13. Het percentage jongeren (12 - 23 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12 - 23 jaar).

Overig

Indicator voorzieningen	Rekening 2020	Begroting 2021	Rekening 2021
Aantal uitkeringsgerechtigden	954	1.050	973
Uitstroom uit de uitkering	320	300	339
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	780	900	761
Aantal Bewindvoering	525	530	524
Instroom SHV	130	200	100
Aantal Schuldregelingen	150	200	150
Aantal Budgetbegeleiding	170	220	170
Aantal WSNP	20	15	11
Uitstroom SHV	130	175	100
Aantal trajecten Vroegsignalering	100	250	250
Aantal in behandeling bij Humanitas-thuisadministratie	200	150	200
Aantal in behandeling bij Stichting Leergeld	414	400	271
Aantal in behandeling bij Jeugdfonds Sport en Cultuur*		140	119
Aantal in behandeling bij Jeugdsportfonds (JSF)	160		
Aantal in behandeling bij Jeugdcultuurfonds	-		

*Op 1 januari 2020 zijn het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds gefuseerd tot het Jeugdfonds Sport en Cultuur.

Indicator arbeidsparticipatie	Rekening 2020	Begroting 2021	Rekening 2021
Verbetering trede 3 t.o.v. peildatum 1 januari*	23%	25%	23%
Plaatsing op werkstages**	153	150	164
Plaatsing op reguliere en gesubsidieerde arbeid***	208	175	206
Leer werkplekken Wedeka (pilots)	0	0	n.v.t.
Techniektesten DOK4	36	100	79
Aantal Wsw plaatsen Wedeka ****	570	527	517

* Percentage van het aantal klanten die op 1 januari in trede 3 geregistreerd staan en naar treden 4, 5 of 6 doorstromen, dan wel uitstromen (naar werk).

** Gemiddeld aantal klanten die via een werkstage intern (bij Wedeka) of extern (bij reguliere werkgevers) werkervaring opdoen.

*** Regulier werk inclusief parttime, afspraakbanen, beschut werk en uitzendbanen.

**** Betreft het aantal subsidiabele eenheden.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Geëscaleerde zorg 18+
- In 2021 zijn alle noodzakelijke maatregelen getroffen waardoor de gemeente Stadskanaal vanaf 1 juli 2021 de toegang tot Beschermd Wonen (hierna BW) kan uitvoeren. Dit betrof inbedding in front- en backoffice Wmo. Verder zijn er twee consulenten getraind in het kunnen indiceren van BW.
- Voor de pilot Ambulant Beschermd Thuis zijn jongeren geselecteerd en zijn afspraken gemaakt over monitoring met de centrumgemeente Groningen.
- Voor de nieuwe aanbesteding inkoop BW is door de consulenten BW en beleid BW input geleverd voor gewenste aanpassing huidige productenboek.

BESTAAND BELEID

Binnen dit programma stond in 2021 meedoen (participatie) en het versterken van de zelfredzaamheid van onzw inwoners centraal. Zowel op het gebied van economische ontwikkeling als van het sociaal domein. Om kansen-ongelijkheid en (gezondheids)achterstanden op termijn terug te dringen is er binnen het bestaand beleid inzet geweest op onderstaande taakvelden. Daarbij is zowel ambtelijk als bestuurlijk samengewerkt met veel partijen. Op diverse terreinen hebben wij onze ondersteunende, faciliterende en/of regisserende rol gepakt. In 2021 zijn de volgende resultaten bereikt.

TAAKVELDEN ECONOMIE

Fysieke bedrijfsinfrastructuur
- Wij hebben ondersteuning geboden bij de verdere ontwikkeling van de innovatie hub, die sinds 2020 de naam Makeport Mercurius heeft gekregen. Met de eerder opgestelde business case zijn middelen verworven via RegioDeal, Leader en Toukomst. Dit heeft er voor gezorgd dat vanuit verschillende academies, opgestart door lokale ondernemers, de brug wordt geslagen met het regionale (beroeps)onderwijs. Het praktijkonderwijs is van start gegaan. De Ondernemersacademie, waar jonge studenten van het Noorderpoort worden ondersteund en gestimuleerd om zelfstandiger ondernemer te worden, is voortgezet.
- Het iconische Philips gebouw (gebouw S) is gebruikt in een groot kunstproject van het Groninger Museum met als doel kunst naar de mensen te brengen.
- Wij traden actief op als intermediair op het gebied van verkoop van bedrijventerreinen. Op het bedrijvenpark zijn meerdere kavels verkocht.
- Uitvoeren van de Centrumontwikkeling Stadskanaal (zie toelichting bij programma 3 Leefbaarheid).
- Uitvoeren van de Integrale Gebiedsontwikkeling Musselkanaal (zie toelichting bij programma 3 Leefbaarheid).
- We zijn gestart met het opstellen van een ruimtelijke economische visie voor het N366 gebied. De visie wordt samen met buurgemeenten Pekela, Westerwolde, Borger Odoorn en de provincie Groningen opgesteld. Doelstelling van de visie is duidelijk beeld te verkrijgen van de potentie van onze huidige bedrijventerreinen alsmede de mogelijkheden van uitbreidingen, inclusief aanpalende gevolgen in de nabije toekomst, in dit overkoepelende gebied. Voor het opstellen van de visie is voor het budget een succesvol beroep gedaan op de Regio Deal.

Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen

- Door bedrijfsbezoeken is gewerkt aan het versterken van contacten met het bedrijfsleven.
- Er is actief geacteerd op de coronamaatregelen in relatie tot het ondernemerschap. Er heeft periodieke afstemming plaatsgevonden met de handel- en winkeliersverenigingen om zoveel mogelijk initiatieven te faciliteren.
- Met behulp van de Locatiemonitor Bedrijventerreinen zijn actief huur- en kooppanden en bedrijfskavels onder de aandacht gebracht.
- De samenwerking met GroBusiness, het nieuw door de provincie Groningen opgerichte bedrijvenloket, is opgestart.

Economische promotie

- Er is niet actief deelgenomen aan Promotiedagen Noord-Nederland. Wel zijn de promotiedagen bezocht en zijn diverse contacten gelegd.
- Samen met de winkeliersverenigingen is een promotiefilm opgesteld, waarin aandacht is gevraagd voor het lokaal winkelen binnen onze gehele gemeente.
- Samen met de Centrumwinkeliers Stadskanaal is in het kader van de Moonlight Quiz een actie opgezet voor de Voedselbank. De gemeente heeft als aanvulling op het ingezamelde geld een aanvullend budget beschikbaar gesteld om de actie en de Voedselbank te ondersteunen.
- De Stichting Promotie Westerwolde (SPW) richtte zich op toeristische recreatieve promotie van het gebied, waaronder Stadskanaal. Er is een subsidie verleend om de activiteiten voor 2021 te waarborgen.
  In de samenwerking met de regio en de provincie om goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug te realiseren, is de visie vrijetijdseconomie Oost Groningen 2030 vastgesteld.
- Eerste resultaat van de visie vrijetijdseconomie is de uitvoering van de regiopromotie. Voorheen werd dit verzorgd door Stichting Promotie Westerwolde welke is opgegaan in stichting ZO Groningen die het gehele Oost Groninger gebied gaat promoten. Hiervoor is middels het nationaal programma Groningen een jaarlijkse bijdrage van € 100.000,00 per jaar voor de komende negen jaren verkregen.
- In het kader van de coronamaatregelen is zoveel mogelijk getracht de warenmarkt zijn doorgang te laten vinden. In verband met de centrumontwikkelingen in Stadskanaal is er ruimte gecreëerd door de marktlieden op straat op de Navolaan te plaatsen, dan wel de markt anders te positioneren op de Europalaan. Met de toetreding van drie vaste standhouders is de warenmarkt Stadskanaal evenwichtiger geworden.

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Samenkracht en burgerparticipatie

Activiteiten maatschappelijk werk

- Stichting Welstad heeft het algemeen maatschappelijk werk uitgevoerd conform de afspraken in het Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen 2021.
- Onze taakstelling voor het huisvesten van vergunningshouders is in 2021 vastgesteld op 45 statushouders. Daarnaast was er sprake van een achterstand over 2020 van 13, dit maakte de totale taakstelling voor 2021: 58. Door goede samenwerking tussen Vluchtelingenwerk, woningcorporaties en gemeente is het gelukt om de taakstelling te behalen, de achterstand in te lopen en met een voorsprong van 8 te starten aan 2022.
- In augustus 2020 is het AZC in Musselkanaal geopend vooralsnog voor een periode van drie jaar. Onder meer vanwege corona heeft er nog geen overleg plaatsgevonden om te komen tot realisatie van een doorgaande leerlijn waarbij al in het AZC wordt begonnen met inburgering en dit traject naadloos doorloopt bij de huisvesting in een gemeente.
- Vluchtelingenwerk verzorgt de maatschappelijke begeleiding van statushouders en voert voor ons tevens het Participatieverklaringstraject uit. Het participatieverklaringstraject is een verplicht onderdeel van de inburgering om bij te dragen aan de integratie in onze samenleving.
  In 2021 zijn 28 participatieverklaringstrajecten uitgevoerd. Er vindt afstemming plaats met het TDC wanneer er mogelijkheden zijn tot arbeidsparticipatie.

- Ongeveer duizend mantelzorgers hebben een Blijk van Waardering per post ontvangen. Er zijn een aantal zeer beperkte activiteiten gehouden rond de Dag van de Mantelzorg.
- Ongeveer dertig gezinnen hebben in de Week van de Pleegzorg een Pleegzorgwaardering ontvangen.
- De Luisterlijn (voorheen Sensoor) biedt (vrijwillige) telefonische bereikbaarheid 24 uur per dag. Daarnaast zijn ze via mail en chat bereikbaar. De Luisterlijn wordt gefinancierd vanuit het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
- Het vrijwilligersbeleid is uitgevoerd zoals dat in de Kadernota 0e lijn is opgenomen. Vrijwilligers worden zo nodig ondersteund bij het verwerven van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG).
- Wij hebben uitvoering gegeven aan de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen. De wettelijke taken (behandeling en registratie van meldingen) zijn belegd bij het provinciale Discriminatie Meldpunt Groningen (DMG); lokaal is dit belegd bij Stichting Welstad en het CJGV.

Activiteiten Voorzieningen Wmo
- De voorbereidingen voor het evalueren van de Algemene Voorziening Schoonmaak (AVS) zijn gestart. Besluitvorming vindt plaats in 2022.
- In 2021 speelden er twee inkooptrajecten: voor Ondersteuning zelfredzaamheid en ondersteuning huishoudelijk werk (OZ/OH) en voor Wmo begeleiding.
- De Nadere Regels zijn aangepast op nieuwe tarieven voor Persoonsgebonden Budget (PGB) en Zorg in Natura (ZIN) voor Huishoudelijke ondersteuning.
- De voorbereidingen op de implementatie van PGB 2.0 zijn gestart. Met PGB 2.0 regelt de budgethouder sneller, gemakkelijker, overzichtelijker en veiliger zijn PGB-administratie. De invoering is uitgesteld naar 2022.
- Het toezicht op rechtmatigheid en kwaliteit is uitgevoerd. Er is een zestal onderzoeken uitgevoerd.
- Voor zeer uitzonderlijke situaties is er een mogelijkheid voor cliëntgebonden contractering ingevoerd. Dit is voor situaties waarvoor de ingekochte zorg of een PGB niet toereikend of gewenst is.

Activiteiten Welzijn breed
- De samenwerking met de zorgverzekeraar kreeg in 2021 vorm door:
  - deelname aan het provinciaal overleg Menzis-gemeenten en het Provinciaal Preventieoverleg (POG);
  - uitvoering van de lokale samenwerkingsagenda met Menzis;
  - dat wij hebben besloten om vanaf 2022 deel te gaan nemen aan de gemeentezorgspiegel van Vektis. Daarmee komt data vanuit de Wet Langdurige Zorg (Wlz) en Zorgverzekeringswet (Zvw) voor ons beschikbaar samengevoegd met gemeentelijke data van Wmo en (later ook) Jeugdzorg. Dit leidt tot een integraal beeld van het totale zorggebruik op lokaal, wijk- en buurtniveau;
  - dat in het kader van de landelijke taskforce Wachtlijsten Specialistische ggz een pilot ‘voorzorg’ is afgerond met Menzis, Welstad, twee huisartsenpraktijken en ggz-partijen. Hierin werkten het sociaal domein samen met de specialistische en basis ggz om de wachttijd voor specialistische ggz zorg te overbruggen. De resultaten waren zodanig positief dat zowel Menzis als gemeenten inzetten op een vervolg.
- In de Regiodeal zijn projecten voorbereid gericht op het versterken van de samenwerking tussen het sociaal domein en het medische domein.
- In de decembercirculaire 2021 van het gemeentefonds is bekend gemaakt dat Stadskanaal in 2022 een budget van € 50.000,00 ontvangt voor het versterken van het activiteiten voor dementerende thuiswonende ouderen. Met het dementienetwerk Stadskanaal is afgesproken hiervoor een goede besteding te zoeken in 2022.
- We hebben een Subsidieregeling vastgesteld voor het terugdringen van de gevolgen van de coronacrisis. Hieruit worden allerlei activiteiten gesubsidieerd om de samenleving lucht te geven.
- De uitvoering van de beleidsnota nulde-lijn "Voor-, vroeg-, en nazorg, kaders voor preventie, advies en ondersteuning" vond plaats door verschillende uitvoerders binnen verschillende programma’s.
- De Participatieraad is ambtelijk ondersteund bij en geadviseerd over zijn werkzaamheden. Veel van de Participatieraadvergaderingen hebben op digitale wijze voortgang gevonden. De Participatieraad heeft het college diverse malen geadviseerd over het gevoerde en voorgenomen beleid.
- De vigerende Subsidieregelingen zijn waar nodig geactualiseerd. Er zijn enkele actualisaties op de Algemene Subsidieverordening in de gemeenteraad besloten. Onder andere de aanvraagtermijn van subsidies is hiermee gewijzigd.

- Het Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen is doorlopend met Stichting Welstad besproken. Het vormde ook in 2021 de basis voor de uitvoering en subsidiëring van het welzijnswerk in onze gemeente. Het Programma van Eisen is in 2021 geactualiseerd en voor één jaar vastgesteld.
- Per 2021 zijn gemeenten vrij om het verplichte Cliëntervaringsonderzoek Wmo op een andere manier vorm te geven. Wij hebben besloten over te gaan op een zogenaamde 'continu-meting' in plaats van een jaarlijks onderzoek. Deze wordt uitgevoerd door Zorgfocus. Bij een continu-meting wordt vier keer per jaar een vragenlijst gestuurd naar cliënten die in het betreffende kwartaal een maatwerkvoorziening hebben ontvangen. Op deze wijze kunnen cliënten eerder hun feedback geven en kan de gemeente daar eerder op acteren. De resultaten over de eerste twee kwartalen zijn positief. U ontvangt de resultaten over geheel 2021 zodra het jaaroverzicht beschikbaar is.
- Het project Sociaal Vitaal voor ouderen is met vertraging in het najaar van 2021 gestart. Met dit project geven wij invulling aan de aanpak van Eenzaamheid. Daarnaast zijn wij aangesloten bij het actieprogramma 'Een tegen eenzaamheid'. Wij hebben het bereik van Sociaal vitaal kunnen vergroten door aanvullend op de subsidie van ZonMw gebruik te maken van het Eurobudget van Menzis en een bijdrage vanuit de pijler Sociaal van het Leefbaarheidsproject in Musselkanaal.
- De Actieagenda lokale inclusie 2021-2024 is door het college vastgesteld in het najaar. Om de uitvoering te borgen is een implementatieplan opgesteld en een projectorganisatie ingericht.
- Met uitzondering van Stadskanaal Noord en Hagen/Vogelwijk/Borgen (beide geen wijkraad) hebben alle wijken in 2021 gebruik gemaakt van het wijkbudget. Maarsveld had nog voldoende budget uit voorgaande jaren en had in 2021 geen aanvulling nodig. In het voorzittersoverleg zijn er afspraken gemaakt over een andere verdeling van het wijkbudget (zie programma 3 Leefbaarheid).

Activiteiten Sociaal cultureel werk

- Op basis van het 'Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen' zijn afspraken gemaakt met Stichting Welstad voor het sociaal cultureel werk, ouderenwerk, algemeen maatschappelijk werk/buurtwerk, mantelzorgondersteuning, vrijwilligerswerk, buurtwerk, brede scholen, combinatiefunctionaris/ buurtsportcoaches en het jeugd- en jongerenwerk. Er is gekozen voor een integrale benadering van werkgebieden in het sociale domein. Om te zorgen dat de uitvoering zo goed mogelijk blijft aansluiten bij de actuele situatie wordt bij de subsidieverlening jaarlijks in overleg met de welzijnsinstelling prioriteiten aangegeven. Input hiervoor is onder meer afkomstig van de gemeentelijke monitor sociaal domein, wijk- en dorpsevaluaties en de inbreng van wijkraden en organisaties van dorpsbelangen. Tevens spelen trends en ontwikkelingen een rol.
- Vanwege de coronamaatregelen waren activiteiten en ondersteuning op allerlei gebied beperkt mogelijk. Buurtsportcoaches, jeugd- en jongerenwerkers, maatschappelijk werkers, cliëntondersteuners hebben creatieve oplossingen gezocht om toch in contact te komen met (kwetsbare) inwoners van onze gemeente. Er is gewerkt aan een goede telefonische en digitale bereikbaarheid en wanneer beslist nodig een fysieke afspraak.
- Jeugd- en jongerenwerk waren zichtbaar op straat, buurtsportcoaches daagden inwoners uit via de social media om mee te doen met laagdrempelige activiteiten zoals een 'ommetje' in de wijk of buurt of meedoen aan een 'gezond koken workshop'. Thema's zoals eenzaamheid, mantelzorgontwikkelingen, signalering laaggeletterdheid hebben afgelopen jaar aandacht gehad.
- Vanaf 2018 is gestart met het in kaart brengen van de bestaande situatie van alle gemeentelijke accommodaties met de bijbehorende contracten, overeenkomsten, afspraken etc. In 2021 heeft dit geresulteerd in een ambtelijke werkgroep "vastgoed op orde" die vijfmaal bijeen is geweest. Uiteindelijk doel is te komen tot eenduidige afspraken over bijvoorbeeld het huurtarief en het optimaliseren van beheer en gebruik van deze accommodaties. Dit is een doorlopend proces.
- De sloop van het gebouw Brummelkant 2 heeft nog niet plaatsgevonden, dit betekent dat Veur Noppes nog in deze locatie haar activiteiten uitvoert. Na overleg en in afstemming met Veur Noppes wordt nu voor het kalenderjaar 2022 een gebruikersovereenkomst aangegaan. Veur Noppes betaalt geen huur maar wel de nutsvoorzieningen. In 2022 dient Veur Noppes op zoek te gaan naar een andere locatie. De sloop van het gebouw zal in 2023 plaatsvinden.

Activiteiten Kinderopvang

- Voor gezinnen die door een medische of sociale omstandigheid tijdelijk geen recht op kinderopvangtoeslag hebben, maar die voor de ontwikkeling van het kind toch gebruik willen blijven maken van kinderopvang, kan indien nodig een indicatie kinderopvang op sociale of medische gronden worden afgegeven. De tegemoetkoming kan worden gezien als financiële overbrugging voor ouders. Het gebruik van de regeling is in 2021 ten opzichte van 2020 fors afgenomen, omdat vaker gebruikgemaakt wordt van andere voorliggende voorzieningen als het eigen netwerk, Voorschoolse Educatie of reguliere peuteropvang.
- De GGD Groningen voert de wettelijk verplichte inspecties op de kinderopvang en buitenschoolse opvang uit. Gastouderbureaus, gastouders, kinderdagverblijven, kinderopvangorganisaties en organisaties voor buitenschoolse opvang die voldoen aan de wettelijke eisen zijn opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang.

Wijkteams

- In 2021 heeft het Centrum voor Jeugd, Gezin en Veiligheid (CJGV) de reguliere aanvragen voor geïndiceerde jeugdhulp en de meldingen van veiligheidszaken opgepakt. Bij de veiligheidszaken vond zo nodig doorgeleiding plaats naar de Raad voor de Kinderbescherming. Ook leerplicht en leerlingenvervoer zijn onderdeel van het CJGV. Op deze manier kon een integrale aanpak op het kind/gezin worden ingezet.
- Vanuit het team Wmo werden daarnaast de OGGz- en Wvggz zaken en multiproblem gezinnen/huishoudens gecoördineerd.
- Zowel bij het CJGV als in het Wmo team wordt bij multiproblemsituaties integraal afgestemd (picknicktafelmethode).
- Per 1 juli 2021 voeren wij de toegang tot Beschermd Wonen uit (door decentralisatie vanuit de centrumgemeente Groningen).
- De rekenkamercommissie heeft onderzoek gedaan naar De Toegang, daaraan hebben wij onze medewerking verleend.
- Er is uitvoering gegeven aan de pilot Team Snel Verder. Hierbinnen onderzoeken jeugd- en gezinsprofessionals vanuit verschillende organisaties in onderlinge afstemming wat de precieze hulpvraag is en verlenen lichte ambulante hulp.
- Medische advisering is waar nodig ingezet bij indicaties voor maatwerk.
- In 2021 is gestart met het versterken van de onafhankelijke cliëntondersteuning door Welstad.

Inkomensregelingen

- Voor het jaar 2021 gingen wij uit van ongeveer 1.050 te verstrekken bijstandsuitkeringen. Het daadwerkelijke aantal verstrekte bijstandsuitkeringen bedroeg over 2021 gemiddeld 1.002. Dit is inclusief de verstrekking van loonkostensubsidie voor beschut werk en afspraakbanen. Dit aantal is lager dan verwacht. Door de diverse inkomensondersteunende maatregelen van rijkswege heeft er geen toename plaatsgevonden in werkloosheid en hierdoor is de daarbij gepaard gaande druk op de bijstand laag gebleven. Wel hebben wij in het kader van de maatregel Tijdelijke Ondersteuning Zelfstandig Ondernemers (hierna Tozo-regeling) aan ruim 80 zelfstandig ondernemers financiële ondersteuning geboden voor levensonderhoud.
- Inwoners die niet, of in onvoldoende mate, in de noodzakelijke kosten van bestaan konden voorzien hebben wij adequaat geholpen en gestimuleerd om zo kort mogelijk van deze ondersteuning gebruik te maken.
- Er is nauwgezet gecontroleerd op onjuiste instroom en de rechtmatigheid van de uitkeringsverstrekking en de uitstroom uit de uitkeringen is zoveel mogelijk bevorderd.
- Wij hebben de taakstelling beschut werk in 2021 gerealiseerd. 38 inwoners met een indicatie beschut werk zijn werkzaam bij binnen de infrastructuur binnen Wedeka.

Voorzieningen minima

- De herijkte nota armoedebeleid heeft ook in 2021 als kader gediend bij de uitvoering en ontwikkeling van het armoedebeleid. Verder hebben wij ingezet op efficiëntie en effectiviteit als het gaat om ons huidige armoede- en schuldhulpverleningsbeleid. Hieronder hebben wij een aantal resultaten hiervan opgesomd.
  - De middelen voor het intensiveren van het armoedebeleid en de bestrijding van armoede onder kinderen hebben wij in 2021 in grote lijnen besteed aan dezelfde doelen als in voorgaande jaren (onder andere subsidiering Stichting Leergeld, de Voedselbank, Stichting Urgente Noden, Veur Noppes, Jeugdfonds Sport en Cultuur).
  - Wij hebben meer dan veertig huishoudens weten te ondersteunen met de regeling Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK).
  - Wij hebben de samenwerking verstevigd tussen de verschillende partijen die werkzaam zijn in het kader van armoedebestrijding in onze gemeente. Dit hebben wij gedaan onder andere door de lokale Leerkring geldzaken als onderdeel van de Alliantie van Kracht voort te zetten.
  - Vanuit de gemeentelijk aanpak armoedebestrijding werken we onder andere samen met de Stichting Present Zuidoost-Groningen. We verstrekken een structurele subsidie aan deze stichting.
  - De Rijksimpuls voor het intensiveren van het beleid op het gebied van schuldhulpverlening hebben wij in 2021 besteed aan preventieactiviteiten conform de uitgangspunten van het beleidsplan schuldhulpverlening. Zo heeft de Gemeentelijke Kredietbank (GKB) aan een tiental klassen op het Noorderpoortcollege gastlessen verzorgd over geldzaken. Verder hebben wij de VoorzieningenWijzer ingezet. Bijna 80 huishoudens hebben wij hiermee bereikt. De gemiddelde besparing voor deze huishoudens bedraagt ongeveer € 600,00 per huishouden per jaar.

Begeleide participatie

- In 2021 hebben we onze taakstelling van 38 fte voor beschut werk gerealiseerd. Op 31 december 2021 stonden er 33 inwoners op de wachtlijst voor beschut werk. Deze zijn wel actief binnen de infrastructuur van Wedeka.
- In 2021 zijn de verschillende ontwikkelscenario's voor Wedeka uitgewerkt en doorgerekend. Er is gekozen voor het scenario ombouw, hiervoor is een ombouwplan geschreven.

Arbeidsparticipatie

- Het Trainings- en Diagnose Centrum (TDC) heeft in 2021 in totaal 100 trajecten binnen de infrastructuur van Wedeka gerealiseerd.
- In 2021 is het aantal gerealiseerde afspraakbanen met inwoners uit de gemeente Stadskanaal gemiddeld 100 personen. Daarmee voldoen we ruimschoots aan ons aandeel voor Oost Groningen.
- In 2021 zijn na een traject bij DOK4 11 mensen uitgestroomd naar betaald werk.
- In regionaal verband is samengewerkt vanuit Werk in Zicht en sub regio zuidoost Groningen.
- De werkgeversdienstverlening is doorontwikkeld. De coördinator werkgeversdienstverlening heeft zijn werkzaamheden afgerond en overgedragen. Dit wordt inmiddels opgepakt door de verschillende werkgeversadviseurs in de regio.

Maatwerkvoorzieningen (Wmo)

- Er zijn individuele Wmo-maatwerkvoorzieningen verstrekt in de vorm van woon- en vervoersvoorzieningen en hulpmiddelen.
- Het aantal aanvragen voor vervoersmiddelen en woonvoorzieningen is toegenomen. Er is geen aanwijsbare reden waardoor dit te verklaren is. Logischerwijs, gelet op een vergrijzende bevolking, is er elk jaar een mogelijke stijging waarneembaar.
  De indicaties vervoersvoorzieningen zijn in 2021 toegenomen naar 2.171 (in 2020 waren dit 1.942) en de woonvoorzieningen zijn in 2021 naar 383 gegaan (in 2020 waren dit 325).
- Er is in de regio onderzoek gedaan naar niet gebruikte hulpmiddelen en voorzieningen bij mensen thuis. Dit heeft geleid tot een teruggave van voorzieningen aan het depot bij onze leverancier en tot het besluit om dit onderzoek jaarlijks te gaan herhalen.
- Het contract voor Publiek Vervoer is verlengd.
- Er zijn gehandicaptenparkeerkaarten verstrekt op grond van de Wegenverkeerswet, het aantal is conform de verwachtingen.

Maatwerkdienstverlening 18+

- Er zijn individuele Wmo-maatwerkvoorzieningen verstrekt in de vorm van zorg in natura (ZIN) of met een Persoonsgebonden Budget (PGB). Dit betreft de ondersteuning bij een ontregeld huishouden (Ondersteuning zelfredzaamheid en ondersteuning huishoudelijk werk (OZ/OH), begeleiding (begeleiding individueel of groep, persoonlijke verzorging, kortdurend verblijf inclusief eventueel vervoer). Als gevolg van Corona zien we dat de indicaties voor alle begeleidingsproducten beduidend minder zijn verzilverd. Voor OZ/OH waren de kosten in 2021 nagenoeg exact conform de raming. Voor de Algemene Voorziening Schoonmaak (AVS) is sprake van een kleine onderbesteding ten opzichte van de raming. Er is een ontwikkeling zichtbaar van stijging van cliënten voor OZ/OH en tegelijkertijd een daling van AVS-cliënten.
- In 2021 bleek dat wij vanaf 2018 aan cliënten met een PGB voor Begeleiding groep basis meer geld verstrekken dan voor de inkoop van hun zorg nodig is. Omdat als gevolg van de nieuwe inkoop de producten gaan wijzigen voor begeleiding -groep is besloten is om de juiste PGB tarieven te gaan hanteren als de nieuwe inkoop voor Wmo-begeleiding start.
- Na een aanbesteding zijn nieuwe contracten voor huishoudelijke hulp OZ/OH afgesloten per 1 januari 2022.
- Samen met de gemeente Oldambt is de nieuwe inkoop van Wmo-begeleiding gestart, dit resulteert in nieuwe contracten per 1 juni 2022. Vanaf medio 2021 is ook de gemeente Pekela aangesloten.

Maatwerkdienstverlening 18-

- In 2021 was voor elke huisarts uit Stadskanaal een Ondersteuner Jeugd en Gezin (OJG) beschikbaar.
- Het dashboard Jeugdhulp heeft ook in 2021 gezorgd dat we een actueel beeld hadden van onze (verwachte) uitgaven, verdeeld over verwijzers, aanbieders en producten. Deze informatie is tevens gebruikt om het jeugdbeleid te evalueren en bij te stellen.
- De Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) is een hoeveelheid niet vrijblijvende afspraken met het Rijk, waarin wordt vastgelegd hoe gemeenten in de regio de inkoop van de jeugdhulp regelen, waarbij ze extra oog hebben voor eenduidigheid en de instandhouding van het jeugdzorglandschap. Vanuit deze NvO is in 2021 een hernieuwde regiovisie Jeugdhulp opgesteld. In december 2021 is deze vastgesteld in de colleges van de Groninger gemeenten.
- De maatwerkdienstverlening jeugdhulp wordt nu nog grotendeels door de Regionale Inkoop Groninger Gemeenten (RIGG) voor alle gemeenten gelijktijdig ingekocht. In 2020 hebben de Groninger gemeenten afgesproken om bij de inkoop te blijven samenwerken met de RIGG, maar ook om de individuele gemeenten meer ruimte te bieden om zelf delen van de inkoop lokaal in te richten. De vertrekpunten voor deze vernieuwde samenwerking zijn in 2021 vastgelegd binnen de regionale uitvoeringsagenda. Een belangrijke opbrengst hiervan is dat gemeenten in eigen tempo en met eigen ambities werken naar een gezamenlijke provinciale stip op de horizon die zich kenmerkt door een meer taakgerichte inkoop met een beperktere hoeveelheid producten en aanbieders. Gedurende deze transitie blijft de huidige Open House inkoop in stand, waardoor een dekkend zorglandschap wordt gegarandeerd.
- We hebben de Taskforce Jeugdhulp beëindigd in 2021 en zijn een nieuwe Taskforce 2.0 gestart. Deze vernieuwde Taskforce heeft als belangrijkste taak om de inkoop van de lichte en middelzware jeugdhulp voor te bereiden voor onze gemeente, met de provinciale stip op de horizon uit de uitvoeringsagenda als belangrijk richtpunt. De gegevens uit ons lokale dashboard Jeugd vormen een belangrijk vertrekpunt bij de inhoudelijke vragen die worden opgepakt, dus bijvoorbeeld welke jeugdhulp we lokaal willen inkopen en/of organiseren en welke kosten daar mee samenhangen.
- Net als alle andere Groninger gemeenten zijn we al begonnen met het versterken van ons lokaal beschikbare aanbod aan lichte vormen van Jeugdhulp. Dat doen we in Stadskanaal via Team Snel Verder (TSV).

Geëscaleerde zorg 18+ en 18-

- In 2021 zijn bestuurlijke en ambtelijke voorbereidende gesprekken gevoerd om in 2022 de doorontwikkeling van de Ggz-inloop tot een bredere algemene voorziening voor inloop en dagbesteding te komen.
- Het bieden van hulp en ondersteuning door diverse maatschappelijke organisaties aan inwoners die vanwege drugs, alcohol of problematisch gedrag een probleem vormen voor de eigen gezondheid en de leefbaarheid van de (directe) woonomgeving. Mensen met uiteenlopende hulp- of ondersteuningsvragen blijven als gevolg van de ambulantisering zo lang mogelijk in de eigen woonomgeving wonen. Coördinatie vindt plaats door de twee Zorg en Veiligheids/OGGz- coördinatoren.
- Deelname aan de pilot 'Terugdringen Wachtlijsten Ggz'. Samen met aanbieders Ggz, stichting Welstad, OGGz en de zorgverzekeraar is er in 2021 middels een pilot gewerkt aan het verminderen van de wachttijden voor GGz- behandeling (zorgverzekeringswet).
- Een deel van het beleid en de budgetten voor Zorg voor deze doelgroepen is in handen van de Centrumgemeente Groningen. Groningen maakt afspraken met de gemeenten over inzet en besteding hiervan met betrekking tot maatschappelijke opvang, Beschermd Wonen en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz), waaronder de aanpak woonoverlast en nazorg ex-gedetineerden.
- Voor de periode na 2021 worden nieuwe afspraken gemaakt met de centrumgemeente Groningen over de inzet van de beschikbare middelen. Voor het onderdeel Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang is de indicatie voor BW gedecentraliseerd en krijgt elke gemeente hiervoor een budget. Zie de toelichting onder nieuw beleid.
- Het uitvoeren van de Wet Verplichte GGZ. Dit betekent het aannemen van meldingen, indien nodig het uitvoeren van een Verkennend Onderzoek, het aanvragen van een zorgmachtiging dan wel het afgeven door de burgemeester van een crisismaatregel. In 2021 zijn drie Verkennende Onderzoeken uitgevoerd en is er één verzoek tot zorgmachtiging neergelegd bij de Officier van Justitie.
- In samenwerking met de woningcorporaties wordt ingezet op het organiseren van passende huisvesting voor huurders met ggz problemen (onder andere Beschermd Wonen) waardoor blijvend herstel wordt gestimuleerd.
- De uitstroom coördinator Beschermd Wonen (BW) van de gemeente Stadskanaal werkt samen met Lefier en zorgaanbieders BW aan optimale begeleiding en plaatsing van cliënten die uitstromen uit BW met als doel duurzame uitstroom uit BW. Hierin wordt samengewerkt met een vergelijkbare werkwijze in de gemeente Veendam. Op deze wijze worden de afspraken van het convenant Huisvesting (ex) cliënten uit Beschermd Wonen uitgevoerd.
- Het bieden van begeleid wonen aan jongeren. Begeleid wonen voorziet in een belangrijke behoefte om maatschappelijk kwetsbare jongeren lokaal te ondersteunen naar zelfstandig wonen. Hiermee wordt voorkomen dat deze jongeren gaan zwerven of anderszins in instabiele woon- en leefsituaties terecht komen en daardoor een beroep gaan doen op zwaardere vormen van hulpverlening zoals Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang of verlengde jeugdzorg. Verder voert de gemeente Stadskanaal een pilot Ambulant Beschermd Thuis uit, zie de toelichting onder nieuw beleid.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil	
Lasten	82.274	78.056	4.218	V
Baten	18.891	19.302	411-	V
Saldo programma	63.383	58.754	4.629	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Economie			
Economische ontwikkeling	34	0	34
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	51	0	51
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	289	204	85
Economische promotie	59	209	-150
	432	413	18
Taakvelden Sociaal domein			
Samenkracht en burgerparticipatie	5.745	237	5.508
Wijkteams	3.006	453	2.553
Inkomensregelingen	19.528	15.906	3.622
Begeleide participatie	18.764	0	18.764
Arbeidsparticipatie	2.700	97	2.602
Maatwerkvoorzieningen (WMO)	1.595	143	1.452
Maatwerkdienstverlening 18+	9.917	271	9.646
Maatwerkdienstverlening 18-	13.991	0	13.991
Geëscaleerde zorg 18+	1.529	1.782	-253
Geëscaleerde zorg 18-	850	0	850
	77.624	18.889	58.735
Totaal	**78.056**	**19.302**	**58.754**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 4.629.000,00. Dit betreft een voordeel van € 785.000,00 voor de taakvelden Economie en een voordeel van € 3.844.000,00 voor de taakvelden Sociaal domein. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Bestaand beleid

Taakvelden Economie

- Wegens de coronacrisis is dit jaar niet deelgenomen aan de bedrijvencontactdagen.	€	31.000,00 V
- Het tarief van de toeristenbelasting is met ingang van 2021 verhoogd.	€	22.000,00 V
- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een voordeel van € 732.000,00 ontstaan (zie ook programma 3 Leefbaarheid). Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover. Dit meerjarige project wordt in 2022 afgerond.	€	732.000,00 V
Totaal taakvelden Economie	€	785.000,00 V

Taakvelden Sociaal Domein

- Onze gemeente krijgt naar rato van het aantal inwoners een aandeel in het resultaat van de centrumgemeente voor beschermd wonen. Volgens de concept jaarcijfers van de centrumgemeente is dit 5,41% van € 7.741.000, is € 419.000,00. € 419.000,00 V
- De kosten van de woonvoorzieningen zijn lager dan geraamd. € 73.000,00 V
- De kosten van met name rolstoelen en scootmobielen zijn hoger dan geraamd. € 55.000,00 N
- Voor Wmo vervoer zijn er vanwege corona minder eigen bijdragen ontvangen van de cliënten. Dit is ongeveer 1/3 deel van het geraamde bedrag. Het nadeel is 10% lager dan in 2020. € 29.000,00 N
- De toegerekende eigen bijdrage van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) ten behoeve van resp. de huishoudelijke hulp en de Algemene voorziening Schoonmaak (AVS) zijn hoger uitgevallen. € 65.000,00 V
- De kosten van de AVS zijn lager dan geraamd. Uitgaande van de gemaakte kosten in 2020 ad € 1.633.000,00 en de tariefstijging van 15% was uitgegaan van een raming van € 1.893.000,00. Oorzaak voor de lagere realisatie ad € 1.687.000,00 is het dalende aantal cliënten AVS. € 206.000,00 V
- De kosten van begeleiding Zorg in natura (ZIN) in 2021 zijn € 637.000,00 lager dan geraamd. Dit is met name toe te schrijven aan een lagere verzilvering ten gevolge van corona. € 637.000,00 V
- De kosten van Persoonsgebonden Budgetten (PGB's) voor begeleiding zijn € 352.000,00 lager dan geraamd. Dit is met name toe te schrijven aan een lagere verzilvering ten gevolge van corona. € 352.000,00 V
- Bij de decemberwijziging 2021 is het budget voor de jeugdhulp aan enkele cliënten c.q. gezinnen met een uitzonderlijk ingewikkelde hulpvraag en daardoor zeer hoge kosten verhoogd met € 300.000,00. Ten opzichte van de bijgestelde begroting is een voordeel ontstaan van € 369.000,00. Bij de decemberwijziging was voor één van deze cliënten niet direct te bepalen of en in welke mate de gemeente Stadskanaal volledig verantwoordelijk was voor de lasten. Inmiddels is deze duidelijkheid er wel en zijn we met de betrokken partijen tot overeenstemming gekomen. Dit leidt tot een voordeel van € 327.000,00. Op de overige lasten van ZIN, de solidaire kosten, de ambulante jeugdhulp en de PGB's is een voordeel van € 42.000,00 ontstaan. € 369.000,00 V
- De kosten van het vervoer van en naar locaties waar jeugdhulp wordt geboden zijn € 37.000,00 lager uitgevallen. € 37.000,00 V
- De lasten van bijstandverlening en de loonkostensubsidies zijn respectievelijk € 349.000,00 lager en € 55.000,00 hoger uitgevallen. € 294.000,00 V
- In het kader van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo) is een vergoeding voor de uitvoeringslasten ontvangen; deze is niet geraamd. € 68.000,00 V
- De inkomsten binnen de bijstand en IOAZ ingevolge terugvordering, verhaal en aflossing fluctueren jaarlijks en zijn dit jaar hoger uitgevallen. € 60.000,00 V
- De bestedingen in het kader van de minimaregelingen zijn per saldo lager uitgevallen De belangrijkste reden hiervan is een lager beroep op het schoolpakket (€ 57.000,00). Het beroep op de overige regelingen (met name de individuele inkomenstoeslag) viel lager uit (€ 44.000,00). Als gevolg van de coronaproblematiek is middels een incidenteel bijgestelde budgettering rekening gehouden met een hoger beroep. Dit is echter achterwege gebleven. € 101.000,00 V
- De lasten voor schuldhulpverlening en bewindvoering zijn lager geworden. Ook hier geldt dat een hoger beroep op dit incidenteel verhoogde budget als gevolg van de coronaproblematiek achterwege is gebleven. € 138.000,00 V
- In de jaarrekening van Wedeka is een minder negatief resultaat verantwoord van € 2,6 miljoen. Het verschil met de exploitatiebijdrage van Stadskanaal betekent een voordeel van € 1,06 miljoen (op basis van een herrekend aandeel van 41,5%). Daarnaast is het aantal ingezetenen van Stadskanaal in het schap Wedeka lager uitgevallen waardoor een voordeel ontstaat van € 71.000,00. Verder is door het Rijk een extra integratie-uitkering Wsw beschikbaar gesteld voor coronacompensatie van € 418.000,00. Hier staat een voordeel door een hogere uitkering gemeentefonds. € 712.000,00 V

- De budgetten voor arbeidsparticipatie (i.c. reïntegratietrajecten, activeringspremies, beschut werk en detacheringsbanen) zijn niet volledig besteed.	€	298.000,00 V
- De bijdrage van Werk in Zicht in het kader het 1000-banenplan was niet geraamd.	€	27.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	72.000,00 V
Totaal taakvelden Sociaal Domein	€	3.844.000,00 V

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	930	219	711
Saldo mutaties	-930	-219	-711

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 711.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakvelden Economie

- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is € 732.000,00 minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	732.000,00 -

Taakvelden Sociaal Domein

- Een deel van de kapitaallasten van de welzijnsaccommodaties wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is € 21.000,00 hoger dan geraamd.	€	21.000,00 +
Totaal mutaties reserves	€	711.000,00 -

2. ONTPLOOIING

Leren en Ontmoeten

Taakvelden Onderwijs en Sport, cultuur en recreatie

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
In een sterke pedagogische civil society voelen burgers zich betrokken bij de (opvoeding van) kinderen en jeugdigen in hun omgeving. Binnen zo'n rijke en sterke sociale omgeving krijgen jeugdigen de meeste kans zich optimaal te ontwikkelen. We zetten sterk in op preventie en vroeghulp en het stimuleren van talentontwikkeling. Daarbij accepteren we, binnen gezonde en veilige grenzen, verschillen tussen gezinnen en kinderen. Zowel in het tempo van opgroeien, als in de uitkomst van de talentontwikkeling.

Wij blijven een excellente gemeente om in te wonen en behouden onze regiofunctie op het gebied van voorzieningen. Wij investeren in de kwaliteit van onze voorzieningen op het gebied van sport, cultuur en recreatie.

Effecten taakvelden Onderwijs
- Jongeren de mogelijkheid bieden zich te ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers.
- Jongeren hebben, zoveel als mogelijk, een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt én werk.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie
- Sportstimulering door doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning.
- Een breed aanbod van culturele voorzieningen.
- (Duurzame) bescherming en ontwikkeling van cultureel erfgoed.
- Bereikbaarheid van recreatieve voorzieningen.

NIEUW BELEID

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling	Activiteit voor het begrotingsjaar
Musea	Streekhistorisch Centrum Stadskanaal	Verbeteren zichtbaarheid en bereikbaarheid	Onderzoek huisvesting
Cultureel erfgoed	Begraafplaats Uniken	Behoud van de begraafplaats	Opstellen herstelplan

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Onderwijs
- Op alle scholen in de gemeente hebben kinderen en jongeren zich kunnen ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers. Soms met extra hulp, soms op eigen kracht.
- Kinderen en jongeren worden opgeleid tot het behalen van een startkwalificatie. Dit biedt hen de basis om mee te doen in de samenleving.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Absoluut verzuim	aantal per 1.000	2019	0	2,4
2	Relatief verzuim	aantal per 1.000	2019	75	26
3	Voortijdige schoolverlaters (VO + MBO)	%	2020	1,6	1,7
4	Niet-sporters	%	2020	67,1	49,3

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal leerplichtigen (leeftijd 5 tot 18 jaar) dat niet staat ingeschreven op een school. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2018/2019.
2. Het aantal leerplichtigen (leeftijd 5 tot 18 jaar) dat wel staat ingeschreven op een school, maar gedurende een bepaalde tijd ongeoorloofd afwezig is. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2018/2019.
3. Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 tot 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat. De periode aanduiding staat voor schooljaar 2019/2020.
4. Het percentage bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één per week aan sport doet ten opzichte van de totale bevolking van 19 jaar en ouder.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Musea
In 2021 hebben wij een intentieverklaring getekend met het Streek Historisch Centrum (SHC) en Stichting Biblionet om ons in te zetten voor de gezamenlijke huisvesting van de bibliotheek en het Streekhistorisch Centrum in het gebouw 't Kofschip.
Er is een projectplan opgesteld, op basis waarvan het SHC op zoek gaat naar externe fondsenwerving. Eind 2021 was nog niet duidelijk welke resultaten die zoektocht opgeleverd heeft.

Cultureel erfgoed
Begraafplaats Uniken in Stadskanaal is cultuurhistorisch een bijzondere plek en een rijksmonument. In 2021 hebben wij in samenwerking met Landschapsbeheer Groningen een programma van eisen opgesteld om de oorspronkelijke begroeiing van de begraafplaats en de aanwezige grafmonumenten weer in ere te herstellen en zichtbaar te maken voor het publiek.

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN ONDERWIJS

Onderwijshuisvesting
- We hebben in 2021 het masterplan Onderwijshuisvesting Stadskanaal niet aan de Raad voorgelegd ter besluitvorming. De aanleiding was de financiële onzekerheid over onze situatie op de langere termijn.
- Er zijn geen aanvragen ingediend op grond van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Er is daarom ook geen programma 2021 opgesteld.
- De leerlingen van de OBS Neuteboomschool Wereldwijs aan de Engelandlaan 1 groeien in aantal. De school heeft daardoor te weinig inrichting en onderwijsruimte om onderwijs te kunnen geven. De aanvraag van OPRON voor een aanvullende bijdrage voor het inrichten van een aantal lokalen en het geschikt maken van een lokaal als speellokaal is goedgekeurd en uitgevoerd.
- De spoedaanvraag van CBS de Verbindingsweg inzake asbestsanering is goedgekeurd en uitgevoerd.

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken
De ontwikkeling van de kinderen in onze gemeente wordt binnen de bestaande beleidskaders optimaal ondersteund.

Activiteiten Onderwijsbeleid
- Samen met de gemeenten Midden-Groningen en Veendam is het externe toezicht op het verzelfstandigde openbaar onderwijs uitgevoerd. Sinds 2021 voert de gemeente Midden-Groningen de voorportaalfunctie uit. In 2021 is een nieuwe profielschets voor de Raad van Toezicht vastgesteld en zijn een aantal nieuwe leden van de Raad van Toezicht van Scholengroep OPRON begonnen.
- De GGD Groningen voert het vroegtijdig opsporen van spraak-, taal- en ontwikkelingsrisico’s voor kinderen van nul tot en met vier jaar uit. Deze kinderen zijn de doelgroep voor de voorschoolse educatie. Ook dragen we bij aan de ondersteuning en begeleiding van zorgleerlingen.
- Het onderwijsachterstandenbeleid is erop gericht zoveel mogelijk kinderen een gelijke start te geven op het basisonderwijs. Ouders kunnen voor maximaal zestien uur per week gebruik maken van het gemeentelijk aanbod Voorschoolse Educatie. In 2021 boden drie aanbieders dit gesubsidieerd aan.
- Er functioneren drie netwerken brede school in aandachtswijken. De coördinatie van de brede school is belegd bij een buurtwerker van Stichting Welstad. De inzet en activiteiten zijn gericht op optimale ontwikkeling, gezonde en bewuste leefstijl en veiligheid.

Activiteiten Leerlingenzaken
- Het team leerplicht is onderdeel van het Centrum voor Jeugd, Gezin & Veiligheid (CJGV). Ook de RMC(Regionaal Meld- en Coördinatie)-taken worden vanuit het CJGV uitgevoerd. Naast het uitvoeren van de leerplichtwet is er ook aandacht voor preventie onder andere door het houden van leerplichtspreekuren op scholen.
- Tevens worden de aanvragen voor leerlingenvervoer vanuit het Centrum voor Jeugd, Gezin & Veiligheid beoordeeld en beschikt.

Activiteiten Peuteropvang
Peuteropvang voor kostwinnersgezinnen (niet-kinderopvangtoeslaggerechtigde gezinnen) valt onder verantwoordelijk van de gemeente. Tientallen kinderen en hun ouders maken gebruik van de subsidieregeling die voor de gemeentelijke bijdrage hierin is opgezet. De ouders betalen op deze manier alleen de ouderbijdrage die ook ouders met kinderopvangtoeslag betalen. Vier aanbieders in de gemeente Stadskanaal zijn gemandateerd voor het uitvoeren van de regeling.

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Sportbeleid en activering
Voor de sportstimulering door doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning is de uitvoering van het Lokaal Sportakkoord gestart. Bij Deze uitvoering heeft ondanks de beperkende werking van de coronamaatregelen geleid tot een groot aantal activiteiten in onze gemeente. Daar waar mogelijk zijn verbanden gelegd met het Preventieakkoord, dat in 2021 is gesloten.

Sportaccommodaties
- Sportverenigingen die vanwege corona geen gebruik mochten maken van een van de gemeente gehuurde sportaccommodatie zijn door ons in de huurkosten volledig gecompenseerd.
- De gemeente is eigenaar van het multifunctionele evenemententerrein Alteveer. Besloten is de exploitatie van het evenemententerrein met ingang van 1 januari 2022 voor een periode van maximaal 1 jaar onder te brengen bij de gemeente.
- In de 'Onderzoeksrapportage Binnensport Stadskanaal' zijn vier scenario's benoemd. Het scenario waarbij de sporthal de Spont wordt gerenoveerd, uitgebreid en verduurzaamd genoot de voorkeur.
  In de Maatregelennota 2021-2024 is besloten dit scenario verder uit te werken, zodat er een afgewogen keuze gemaakt kan worden. Hierbij houden we rekening met het toekomstige financiële perspectief van de gemeente en een aantal recente ontwikkelingen.
  Die recente ontwikkelingen zijn:
  - het voornemen van het Pagecentrum om zich te ontwikkelen tot het sportcentrum van de gemeente Stadskanaal;
  - een verzoek van het Ubbo Emmius om twee gymzalen te mogen vernieuwen;
  - de plannen van een drietal sportverenigingen om een sporthal te bouwen;
  - de toekomstige verplichte uitbreiding van het aantal bewegingsuren in het onderwijs;
  - de gevolgen van de invoering van het continurooster op de bezetting van de binnensportaccommodaties.

  Naar aanleiding hiervan zijn wij gestart met een onderzoek dat antwoord moet geven op de volgende twee vragen.
  1. Kan de gemeente Stadskanaal voldoen aan haar wettelijke zorgplicht als het gaat om het beschikbaar stellen van voldoende capaciteit ten behoeve van het bewegingsonderwijs voor zowel het basis- als voortgezet onderwijs?
  2. Hoe ziet een toekomstbestendige binnensportaccommodatiestructuur eruit die recht doet aan de behoefte vanuit het onderwijs en de (sport)verenigingen uit de kern Stadskanaal?

  Uitgangspunt is een zorgvuldige en betaalbare wijze van invulling die de gemeente dient te geven op basis van haar zorgplicht voor het bewegingsonderwijs.
- Besloten is de drie openluchtbaden voor het seizoen 2021 open te houden en te laten exploiteren door de plaatselijke werkgroepen/stichtingen.
- Met het Pagecentrum zijn afspraken gemaakt over de tarieven van het zwembad vanaf 2022 waarbij deze voor een langere periode zijn vastgelegd.

Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
Door corona hebben we het afgelopen jaar te maken gehad met de nodige beperkingen bij de uitvoering. Ondanks deze beperkingen hebben we veel activiteiten toch kunnen uitvoeren.

- De stichting Kunstenschool ZG heeft gedeeltelijk uitvoering gegeven aan haar activiteitenjaarplan, waarin de stichting zich met name richt op activiteiten en groepslessen in het basisonderwijs.
- Stichting Kunstzinnige Vorming Stadskanaal De Pauw heeft aandacht besteed aan het verzorgen van kunsteducatie voor jeugd en volwassenen.
- Het jaar 2021 begon voor het theater Geert Teis in een lockdown. Pas in juni kon er weer wat, zij het voor maximaal 50 bezoekers. Hieraan voorafgaand hebben de examens van het Ubbo Emmius plaatsgevonden in het theater, om zo de 1,5 meter maatregel te kunnen waarborgen. Het nieuwe seizoen is van start gegaan maar tegen het einde van het jaar liepen de coronacijfers weer hoog op. Vanaf eind november gold er een avondlockdown.
- Enkele in 2020 verleende subsidies in het kader van het project 75 jaar Vrijheid zijn vanwege de corona-beperkingen in 2021 uitgevoerd. De provincie financierde dit project voor 50%.
- Vanwege de coronamaatregelen zijn er in 2021 in het Klanten Contact Centrum geen exposities gehouden.
- De eindproductie van het project Gronings Vuur “A new STAR is born” vond in november tweemaal plaats in Veendam met een vanwege de coronamaatregelen beperkt publiek.
- Vanuit de rijkssteunpakketten voor cultuur is in maart 2021 de subsidieregeling “ondersteuning COVID-19 maatregelen culturele organisaties Stadskanaal 2020 en 2021” vastgesteld en uitgerold. Hiervan hebben diverse culturele organisaties gebruik gemaakt. Ook de provincie Groningen heeft in 2021 een subsidie verstrekt voor de geleden corona-schade bij theater Geert Teis en het Secret Forest festival.
- In het kader van kunst en cultuur is subsidie verstrekt aan Stichting KunstwerkT Stadskanaal voor de uitvoering van hun projectplan ‘street art 2020-2025’, beter bekend van de muurschilderingen.
- De oude Philipshal in Stadskanaal is door de Franse kunstenaar JR medio november 2021 bedekt met een deken van portretten van Knoalsters.
- In 2021 is een pilot gestart met een door Welstad, de bibliotheek Stadskanaal en de gemeente ontwikkelde kunstkoffer, waarmee men op bezoek ging bij de basisscholen. De reacties waren enthousiast en positief, zodat dit project naar alle waarschijnlijkheid een vervolg gaat krijgen.

Musea

- Voor het tweede jaar op rij heeft het Streek Historisch Centrum (SHC) vanwege de landelijke coronamaatregelen zeer beperkt uitvoering kunnen geven aan hun activiteiten en aan het educatief project voor het onderwijs.
- In oktober 2021 werd stilgestaan bij het 50-jarig jubileum van het SHC.
- Op 25 oktober 2021 werd Monument21 voor de familie Drenth aan de voormalige Kromme Wijk onthuld. Het SHC sloot hierbij aan met een expositie over Het Stadskanaalster Achterhuis, die nog te zien is tot in 2022.
- Vanwege de lockdown zijn er in 2021 vijf zondagmiddagactiviteiten gehouden. Deze vonden vanwege de grotere ruimte en de betere ventilatie plaats in de bibliotheek van Stadskanaal.
- De in 2020 verworven collectie glasnegatieven en foto’s is in 2021 volledig gedigitaliseerd en op de geëigende manier verpakt.
- Met zo weinig activiteiten en de voortdurende druk van dreigende nieuwe coronamaatregelen, zijn de bezoekcijfers voor het SHC tot een dieptepunt gedaald (549). Normaal ligt dat rond 3.000.

Cultureel erfgoed

Het voormalige slachthuis aan de Oosterstraat 73 is actief in de verkoop genomen. Om verdere achteruitgang van het gebouw te voorkomen, is een beperkte investering in het wind- en waterdicht maken gedaan.

Media

Door corona hebben we het afgelopen jaar te maken gehad met de nodige beperkingen bij de uitvoering. Ondanks deze beperkingen hebben we veel activiteiten toch kunnen uitvoeren.

- De bibliotheek heeft een hoofdvestiging in Stadskanaal, kleine servicepunten in Musselkanaal (MFA Lint) en Onstwedde (MFA de Bolster) en een bijna dekkend netwerk van de Bibliotheek- op-school (dBOS).
- Vanuit de provinciale producten-en diensten catalogus zijn afspraken gemaakt over de basisvoorziening (de klassieke uitleenbibliotheek) en aanvullende diensten die passen binnen onze lokale wensen en behoeften. De afspraken zijn uitgevoerd voor zover dat mogelijk was binnen de coronamaatregelen.
- Er is uitvoering gegeven aan het taalhuis in Stadskanaal. Het taalpunt in Musselkanaal is nog niet gerealiseerd, dit heeft mede te maken met de beperkte opening van de bibliotheek. De inzet van coördinatie van het taalhuis en taalpunt is in ontwikkeling door onder andere overgang van de taalcoördinatie vanuit volwasseneducatie (Noorderpoort) naar Biblionet, hierin wordt ook de samenwerking met de Stichting Lezen en schrijven betrokken.
- De coördinatie vanuit de gemeente Groningen voor een gezamenlijke aanpak rond laaggeletterdheid heeft vanwege de coronamaatregelen niet plaatsgevonden.
- Met de bibliotheek is een project gestart rond een escapekoffer voor de laaggeletterdheid. De koffer is eind 2021 besteld en wordt begin 2022 geleverd, waarna de uitrol plaats zal vinden.

Lokale omroep

- We hebben een structurele subsidierelatie met RTV1. De aan RTV1 verstrekte subsidie voor 2021 is besteed aan de uitvoering van hun activiteiten zoals onder andere het uitzenden van de raadsvergaderingen. Vanwege de beperkingen vanuit de coronamaatregelen heeft RTV1 de nodige aanpassingen moeten treffen om hieraan te kunnen voldoen.
- Social Media is een steeds belangrijker wordend onderdeel in omroepland. Door korte filmpjes en korte nieuwsitems bereikt RTV1 steeds meer mensen, de bezoekersaantallen in coronatijd is met gemiddeld 40% gestegen. Het nieuws is te zien op Facebook, Instagram en Twitter.
- Veel evenementen konden niet doorgaan zoals de Klap tot Klaploop, Koningsdag, Pagepop, Secret Forest, Doe- en leerfestival, Streektaalconcerten met de Kunstenschool, Philipsweek, samen met de bibliotheek het Philipsmuseum en het Streek Historisch Centrum en de Kerstzangdienst.

Openbaar groen en (openlucht)recreatie

- In 2021 is een Groenvisie opgesteld. Hierin zijn richtingen voor de ontwikkeling van het groen in de gemeente en beleidsuitgangspunten voor het bomenbeheer opgenomen. Deze is eind 2021 aangeboden aan de raad.
- De laatste groenvakken zijn in het kader van de groenrenovatie in het plantseizoen begin 2021 aangepakt. De uitvoering is gedaan in samenwerking met Wedeka en de wijkaannemers.
- In het kader van de aanpak van de achterstand in het groenonderhoud is in de zomer 2021 wederom een extra ronde gedaan om slechte bomen te kappen. Dit was nodig om veiligheidsrisico’s te beperken.
- Met Wedeka is de brug- en sluisbediening verder geprofessionaliseerd. Ter ondersteuning is een risico inventarisatie en -evaluatie (RI&E) uitgevoerd en zijn de werkinstructies geactualiseerd.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil	
Lasten	10.853	9.728	1.124	V
Baten	2.563	2.016	546	N
Saldo programma	8.290	7.712	578	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Onderwijs			
Onderwijshuisvesting	2.256	57	2.198
Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	2.226	1.128	1.098
	4.481	1.185	3.296
Taakvelden Sport, cultuur en recreatie			
Sportbeleid en activering	108	69	39
Sportaccommodaties	2.172	297	1.874
Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	1.886	413	1.473
Musea	128	4	123
Cultureel erfgoed	25	0	25
Media	790	13	776
Openbaar groen en (openlucht)recreatie	139	34	105
	5.247	831	4.416
Totaal	**9.728**	**2.016**	**7.712**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 578.000,00. Dit betreft een voordeel van € 234.000,00 voor de taakvelden Onderwijs en een voordeel van € 344.000,00 voor de taakvelden Sport, cultuur en Recreatie (inclusief een nadeel van € 3.000,00 voor nieuw beleid). Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Nieuw beleid

Taakvelden Sport, cultuur en recreatie

- Op de bijdrage aan een plan voor herstel van de begraafplaats Uniken is een overschrijding van € 3.000,00 ontstaan. Dit is veroorzaakt doordat dit bedrag in de Decemberwijziging 2021 overgeheveld is op basis van de verwachting dat de uitvoering gedeeltelijk in 2022 zou plaatsvinden. De uitvoering heeft echter nog volledig in 2021 plaatsgevonden.	€	3.000,00 N
Totaal taakvelden Sport, cultuur en recreatie	€	3.000,00 N

Bestaand beleid

Taakvelden Onderwijs		
- De uitgaven in het kader van de Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) vallen € 11.000,00 hoger uit. De rijksvergoeding daarentegen is € 73.000,00 hoger dan geraamd.	€	62.000,00 V
- Op het budget van leerlingenvervoer is minder besteed (dit is inclusief hogere eigen bijdragen van € 5.000,00).	€	46.000,00 V
- Van het Regionale Meld- en Coördinatiepunt (RMC) is een extra bijdrage ontvangen als vergoeding in de RMC+ activiteiten.	€	9.000,00 V
- Het budget voor kinderopvang voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag is niet volledig besteed.	€	55.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	62.000,00 V
Totaal taakvelden Onderwijs	€	234.000,00 V

Taakvelden Sport		
- Omdat veel activiteiten en evenementen in 2021 geen doorgang konden vinden zijn op dit taakveld minder subsidies en bijdragen verstrekt.	€	71.000,00 V
- De specifieke uitkering voor compensatie van de btw op sport is € 44.000,00 hoger dan geraamd.	€	44.000,00 V
- Op het totale budget voor onderhoud en exploitatie van sportaccommodaties is per saldo een voordeel van € 60.000,00 ontstaan. Dit betreft voornamelijk minder lasten voor het groot onderhoud van de opstallen van voetbalvelden.	€	60.000,00 V
- Voor onderzoeken met betrekking tot de binnensportaccommodaties en de openluchtbaden is totaal € 25.000,00 minder uitgegeven. Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Incidentele bestedingen tegenover.	€	25.000,00 V
- Op het in de Voorjaarsnota 2021 geraamde budget voor maatregelen op het gebied van veiligheid en hygiëne van het openluchtbad in Onstwedde is een overschrijding van € 6.000,00 ontstaan. Daarnaast is er een nadeel van € 10.000,00 op de dekking ten laste van het exploitatiebudget.	€	16.000,00 N
- Overige afwijkingen.	€	24.000,00 V
Taakvelden Cultuur en recreatie		
- De opbrengsten van de camperplaatsen in Spoordok zijn lager uitgevallen.	€	13.000,00 N
- Er is rekening gehouden met frictiekosten van de Stichting Centrum voor de Kunsten Zuid-Groningen (SCKZG) voor 2020 € 20.000,00 en 2021 € 23.000,00, totaal € 43.000,00. De werkelijke kosten bedragen € 2.000,00.	€	41.000,00 V
- Meerdere gesubsidieerde activiteiten kunst en cultuur zijn vanwege corona niet doorgegaan of uitgesteld naar 2022.	€	28.000,00 V
- De geplande activiteiten van het project 75 jaar vrijheid zijn opnieuw grotendeels afgelast.	€	29.000,00 V
- Per saldo sluit de exploitatie van het Theater met een positief resultaat.	€	29.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	25.000,00 V
Totaal taakvelden Sport, cultuur en recreatie	€	347.000,00 V

Mutaties Reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde Begroting 2021	Rekening 2021	Verschil
Toevoegingen	11	41	-30
Onttrekkingen	620	576	44
Saldo mutaties	-609	-535	-74

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 74.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakvelden Sport, cultuur en recreatie

- Voor onderzoeken met betrekking tot de binnensportaccommodaties en de openluchtbaden is totaal € 25.000,00 minder onttrokken aan de reserve Incidentele bestedingen.	€	25.000,00 -
- Voor egalisatie van kapitaallasten van het Theater Geert Teis is per saldo € 21.000,00 meer toegevoegd. Aan de reserve Sponsorgelden is € 22.000,00 toegevoegd, dit is niet in de begroting opgenomen.	€	43.000,00 -
- Overige afwijkingen.	€	6.000,00 -
Totaal mutaties reserves	€	74.000,00 -

3. LEEFBAARHEID

Wonen en Bereikbaarheid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat, Volksgezondheid en milieu en Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
Wij bieden onze inwoners en ondernemers een hoogwaardige woon-, werk- en leefomgeving.

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat
Wij willen dat iedereen in onze gemeente en de provincie veilig deel kan nemen aan het verkeer. Wij hebben samen met de verkeersveiligheidspartners in Groningen (gemeenten en de provincie Groningen) een breed verkeerseducatieprogramma en een gezamenlijk plan van aanpak om de verkeersveiligheid te bevorderen.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
Bij de ontwikkeling van het landelijk en stedelijk gebied is duurzaamheid een leidend principe, onder andere door vermindering van afvalstoffen en CO2-emissie en gebruik van fossiele energie.

Effecten taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Wij hebben een woningvoorraad die kwalitatief en kwantitatief aansluit bij de wensen van onze inwoners. Met ons bestemmingsplan met verbrede reikwijdte hebben wij onze planologische basis op orde. Onder andere door projecten als de centrumontwikkeling in Musselkanaal en de gebiedsontwikkeling in Stadskanaal werken wij aan compacte centra, met voldoende voorzieningen.

NIEUW BELEID

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling	Activiteit voor het begrotingsjaar
Verkeer en vervoer	Bestrijding invasieve exoten	Verminderen overlast	Uitvoeren bestrijding
Openbaar vervoer	Openbaar vervoer	Instandhouding abri's	Overname bestaande abri's
Riolering	Waterketenakkoord Groningen-Noord Drenthe 2020-2025	Continueren samenwerking	Uitvoeren gezamenlijke activiteiten
Milieubeheer	Bestrijding Eikenprocessierups	Verminderen overlast	Uitvoeren bestrijding
Milieubeheer	Warmtetransitie-centrum Groningen	Uitvoering van het klimaatakkoord	Ondersteunen bij het opstellen van een Transitievisie Warmte
Ruimtelijke ordening	Omgevingswet	Implementatie	Afronden fase 1 - Omgevingsvisie - Omgevingsplan

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat
Wij willen dat iedereen in onze gemeente veilig kan deelnemen aan het verkeer. Elk verkeersslachtoffer is er één te veel. Met het nieuwe Gemeentelijk Verkeer en VervoerPlan (GVVP) conformeren wij ons aan het landelijk beleid en de nulambitie van het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 (SPV 2030). Het GVVP is onderdeel van de regionale strategische visie op de aanpak van het verkeersveiligheidsbeleid in onze regio.
Onder coördinatie vanuit het Verkeer- en VervoerBeraad Groningen (VVB) is in 2021 het regionaal uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
De cijfers van 2021 laten geen verbetering zien in het verminderen van de hoeveelheid restafval en het scheidspercentage. Daarom is er een Maatregelenplan 2022-2025 in het kader ‘Van afvalstof naar grondstof’ (VANG) vastgesteld.

NIEUW BELEID

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

Verkeer en vervoer
Wij hebben in onze gemeente 35 abri’s. We waarborgen het comfort voor de busreiziger.

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

Milieubeheer
Samen met de provincie Groningen en alle Groninger gemeenten is het Warmtetransitiecentrum Groningen (WTCG) opgericht.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Fijn huishoudelijk restafval	kg per inw.	2020	150	170
2	Hernieuwbare elektriciteit	%	2019	22,4	20
3	WOZ-waarde woningen	duizend euro	2017	143	217
			2018	149	230
			2019	165	250
			2020	174	271
			2021	186	290
4	Nieuwbouw woningen	aantal per 1.000	2021	2,7	8,7
5	Demografische druk	%	2021	83,3	70,1
6	Woonlasten éénpersoonshuishouden	euro	2020	701	700
7	Woonlasten meerpersoonshuishouden	euro	2020	747	773

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval per inwoner (kg).
2. Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.
3. De gemiddelde WOZ-waarde van woningen.
4. Het aantal nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen.
5. De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.
6. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan gemeentelijke woonlasten.
7. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan gemeentelijke woonlasten.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer
In 2021 is vooruitlopend op een beheersplan Exoten ervaring opgedaan met enkele bestrijdingsmethoden, zoals de inzet van akkervarkens, het schoonmaken van grond, het injecteren met enzymen en het injecteren met een knoflookextract.

Openbaar vervoer
In 2018 heeft de provincie Groningen een aanbesteding gehouden voor de exploitatie van de abri's. Samen met nog een viertal gemeenten hebben wij ook deelgenomen aan de aanbesteding met het doel om na afloop van het bestaande contract in 2021 in te stappen in het nieuwe contract. Omdat wij naar een andere exploitant zijn overgestapt en om het comfort voor de reiziger te waarborgen hebben wij 35 abri's overgenomen.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering
Lopende projecten uit het programma cluster Groningen Oost (van het Waterketenakkoord Groningen-Noord Drenthe) 2020-2025 zijn nog steeds Gezamenlijk Gegevensbeheer, Meten en Monitoren en de Water(keten)kaart. Eind 2021 is de Stresstest klimaat van de gemeente Stadskanaal afgerond.
De thema's hitte, droogte, wateroverlast en overstroming zijn ook opgenomen in het waterketenakkoord.
Het verminderen van de personele kwetsbaarheid, wat een belangrijk project is binnen het waterketenakkoord, komt moeilijk van de grond. Dit komt vooral door de beperkte beschikbaarheid van vakmensen.

Milieubeheer
In 2021 is het beheersplan Eikenprocessierups (EPR) vastgesteld. Dit plan is gebaseerd op de ervaringen van maatregelen zoals het plaatsen van mezenkastjes, verhoogde biodiversiteit van de bermen en de ontvangen meldingen over de EPR.

Het Warmtetransitiecentrum Groningen (WTCG) is opgericht om ondersteuning te bieden aan gemeenten. Het WTCG heeft voor de gemeente Stadskanaal een technische analyse uitgevoerd. Deze technische analyse vormt de basis om de Transitievisie Warmte op te stellen. De planning voor de visie is verschoven naar oplevering in 2022. Naast de technische analyse heeft het WTCG kennissessies en webinars georganiseerd.

TAAKVELDEN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

Ruimtelijke ordening
- De omgevingsvisie zal een sterke ruimtelijke component kennen, vergelijkbaar met de structuurvisie. De voorbereidende werkzaamheden (bijvoorbeeld aanbesteding) zijn in 2021 gestart.

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer
- Het onderhoud van wegen heeft plaatsgevonden op basis van het beheerprogramma GBI.
- We hebben twee wijkschouwen uitgevoerd.
- In 2021 heeft vervanging van openbare verlichting plaatsgevonden in het kader van de Centrumvernieuwing Stadskanaal. We zijn gestart met het opstellen van een handboek elektrotechnische installaties voor openbare verlichting.
- Snelheid is een veel voorkomende klacht in onze gemeente. Door middel van de inzet van snelheidsdisplays hebben op acht diverse locaties met klachten over de snelheid van het verkeer metingen plaatsgevonden. Omdat displays maar beperkt effect hebben op het snelheidsgedrag, zijn deze om de vier tot zes weken verplaatst naar een andere locatie.
- Wij doen mee met het 1.000 laadpalenplan, dat in de provincie wordt uitgerold. Daarvoor is een verzamel-verkeersbesluit genomen, waarmee de uitvoering van de plaatsing van de laadpalen sneller uitgevoerd kan worden wanneer er een aanvraag is. Het contract is met 1 jaar verlengd. Er is in 2021 één laadpaal aangevraagd.
- In 2021 is het Gemeentelijk Verkeer en VervoerPlan (GVVP) in concept uitgewerkt.
- Het gemeentelijk verkeersveiligheidsprogramma (Permanente Verkeer Educatie) wordt centraal door het Verkeer en Vervoer Beraad (VVB) uitgevoerd, zie www.verkeerswijzergroningen.nl. Ondanks corona hebben er diverse verkeersactiviteiten op scholen plaatsgevonden.
- In opdracht van de provincie Groningen is door ProRail onderzocht op welke wijze de spoorlijn Veendam-Stadskanaal gereactiveerd kan worden. In 2021 is een aanvullend onderzoek gestart op de onderzoeken van ProRail om de benodigde beslisinformatie te completeren om te kunnen beslissen over de wijze waarop reactivering van de verbinding kan plaatshebben. Het doel van het aanvullende onderzoek is een sobere en doelmatige reactivering van de lijn, met minimale aanpassingen. Goederenvervoer zal in beginsel geen gebruik maken van het tracé.
- Voor de Nedersaksenlijn is richting het Rijk regelmatig aandacht gevraagd om het belang van deze ontbrekende spoorlijnschakel tussen Emmen en Musselkanaal te benadrukken.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering
- Op basis van het Water- en rioleringsplan 2021-2025 hebben we werkzaamheden met betrekking tot onze water- en rioleringstaken uitgevoerd.
- In 2021 is in de regio Groningen-Noord-Drenthe gestart met het opstellen van een Regionale Adaptatie Strategie (RAS). Het doel van deze RAS is dat de partners in de regio (gemeenten, provincies, waterschappen, waterbedrijven en veiligheidsregio's) willen leren van elkaars aanpak, samen efficiënter willen werken aan klimaatadaptatie en vooral willen zorgen voor een goede afstemming tussen organisaties die werken aan de kwaliteit van de leefomgeving. De RAS was eind 2021 in concept gereed.
- In de raadscommissie van 5 oktober 2021 heeft het waterschap Hunze en Aa's een presentatie verzorgd over het ontwerp-Waterbeheerprogramma Hunze en Aa's 2022-2027.
- In 2021 zijn er diverse werkzaamheden uitgevoerd uit het basis rioleringsplan (BRP) waaronder de aanpassing van de riolering Kerkstraat/Floralaan, Frans Halslaan, Hanne Bruininghstraat en de Atlantislaan en de duiker Dwarssplitting.
- In 2021 is een gedeelte van de vacuümkleppen en vlotters van het vacuümriool in Vledderveen vervangen.
- De voorbereidingen voor de vervanging van de PLC's en NEN 3140-keuringen van de elektrische installatie van de circa 320 IBA's (Individuele Behandeling van Afvalwater) zijn getroffen.
- In 2021 is er een start gemaakt met het opstellen van een nieuw Basisrioleringsplan voor de kernen Onstwedde, Alteveer, Mussel en Vledderveen.
- De rioolinspectie van circa 5 km lastig bereikbare riolen (grotendeels onder particulier terrein) heeft plaatsgevonden.

Afval

- De overeenkomst voor de verwerking van het GFT-afval die in SOZOG-verband was aanbesteed en afgesloten, eindigt op 31 maart 2022. In 2021 is de Europese aanbesteding afgerond.
- In 2021 in de inzet van de afvaladviseur structureel geworden.
- In 2021 hebben we onder de inwoners van de gemeente Stadskanaal een enquête gehouden over het onderwerp afval. In totaal hebben 607 inwoners de enquête ingevuld. Het rapportcijfer die ze aan de totale afvalinzameling geven, is een 7,3. Inwoners hebben ook de nodige tips en ideeën ingestuurd.
  Eind 2021 is de ontwerp Afvalstoffenverordening ter inzage gelegd.
- In 2021 is een aantal zwerfafvalacties uitgevoerd. Helaas waren deze ook in 2021 weer gering van aantal, wat te wijten is aan corona.

Milieubeheer

- In 2021 is vervolg gegeven aan de subsidieregeling Sanering Verkeerslawaai. In het kader hiervan ontvangt de gemeente subsidie voor het aanbrengen van maatregelen aan woningen die vanwege verkeerslawaai een te hoge geluidbelasting ondervinden. Vanwege het grote aantal woningen die in de gemeente in aanmerking kunnen komen voor de saneringsregeling is het project in 3 clusters verdeeld. Cluster 1 is inmiddels afgerond. Voor de woningen in cluster 2 en 3 is in 2021 subsidie aangevraagd en verleend door het Bureau Sanering Verkeerslawaai. In 2022 kan hieraan uitvoering worden gegeven.
- In 2021 is het concept saneringsplan voor het voormalige gasfabriekterrein aan de betrokken omwonenden gepresenteerd. De inhoud van het saneringsplan is het resultaat van de schikkingsovereenkomst tussen de aannemer en de gemeente. Naast de presentatie zijn persoonlijke gesprekken gevoerd met omwonenden. Dit traject heeft nog niet tot instemming van alle betrokkenen geleid.
- In 2021 zijn naar aanleiding van de resultaten van de monitoring VOCL-verontreiniging MBP (Mercurius businesspark) een aantal peilbuizen bijgeplaatst en bemonsterd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de grondwaterverontreiniging op dit moment stabiel is.
- In de nota duurzaamheid is een tussentijdse doelstelling opgenomen om eind 2022 voor 28% energieneutraal te zijn als gemeente. Het uiteindelijke doel is om in 2050 geheel energieneutraal te zijn. In 2020 is een berekening uitgevoerd naar de voortgang van de doelstelling. Met de gerealiseerde projecten voor de opwek van duurzame elektriciteit ligt het percentage in 2021 op circa 23,5%. Door de beperkte capaciteit van het elektriciteitsnetwerk in de regio is aansluiting van alle initiatieven voor zonneparken niet vanzelfsprekend. De projectorganisatie van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) heeft activiteiten uitgevoerd voor energiebesparing, een van de pijlers van de nota duurzaamheid.
- Als uitvoering van het Klimaatakkoord is in 2021 gewerkt aan de Regionale Energiestrategie. In Groningen werken de tien gemeenten, twee waterschappen en de provincie samen als één regio. De RES 1.0 is opgeleverd en ingediend bij het Nationaal Programma RES. Met de RES 1.0 doet Groningen een bod van 5,7 TWh opwek van duurzame energie in 2030. In de RES 1.0 is een ontwikkelagenda opgenomen voor de fase naar de RES 2.0. De voorbereidingen op de diverse inhoudelijke thema's zijn in 2021 gestart.

Activiteiten Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH)

- De Omgevingsdienst Groningen (ODG) heeft in 2021 de besluitvorming afgerond over het nieuwe financieringsmodel op basis van outputfinanciering. Dit financieringsmodel is als basis gebruikt voor de begroting 2022 en treedt formeel per 1 januari 2022 in werking. Onderdeel van het proces van het financieringsmodel was besluitvorming over het inbrengen van alle wettelijke basistaken door sommige deelnemers. De gemeente Stadskanaal heeft alle Wabo(wet algemene bepalingen omgevingsrecht)-taken ingebracht.
- Vanwege een toename in het aantal ingebrachte zaken zijn in 2021 meerwerkopdrachten verstrekt aan de ODG. Het gaat om een opdracht voor vergunningverlening en toezicht bouw en een opdracht voor juridisch advies. Het aantal aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouw is al een aantal jaar hoger dan de jaaropdracht. Ook is er sprake van een toename van het aantal bezwaar- en beroepszaken dat door de ODG wordt behandeld. Een gedeelte van het meerwerk lijkt structureel te zijn. Daarom is besloten om de jaaropdracht aan de ODG structureel te verhogen. Op termijn moet dit tot efficiëntie en lagere kosten leiden.
- De uitvoering van de taken voor vergunningverlening kwam in 2021 onder druk te staan door het grote aantal aanvragen en een krappe arbeidsmarkt. Daarom is samen met de ODG gezocht naar verbeteringen in het werkproces om de doorlooptijd van aanvragen te verkorten. Dit kon niet voorkomen dat de beslistermijn op aanvragen standaard verlengd werd en dat in vijf gevallen een vergunning van rechtswege verleend is.
- In 2021 is de impactanalyse van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) vernieuwd. De WKB zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. Met de WKB wordt een aantal VTH-taken bij de markt neergelegd. Om te oefenen met de nieuwe wet is een ambassadeursnetwerk voor proefprojecten opgezet. De ODG neemt mede namens de gemeente deel aan het netwerk.

Begraafplaatsen en crematoria

In 2021 is een visie Begraven opgesteld om de verschillende onderwerpen over het begraven in Stadskanaal te omschrijven.

TAAKVELDEN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

Ruimtelijke ordening

Er is gewerkt aan het opstellen van een bestemmingsplan Cereswijk en Dideldom (diverse percelen hogere grenswaarden geluid).

Grondexploitatie

- Vier kavels in de Blauwe Kamer in Alteveer zijn opnieuw in verkoop gebracht.
- De laatste kavel 'Landschappelijk wonen Mussel' is verkocht.
- Op grond van de woonvisie zijn voor diverse kleine locaties grondexploitaties opgesteld.
- Er is een grondexploitatie opgesteld voor de herontwikkeling van de voormalige basisschool de Badde in Musselkanaal voor twee vrijstaande woningen.

Wonen en bouwen

- In 2021 is verder invulling gegeven aan de uitvoering van de menukaart van het Regionaal Woon en Leefbaarheidsplan (RWLP). Een van de onderwerpen uit de menukaart is de rotte kiezenaanpak, deze is verder uitgevoerd. In het kader van de woonlastenaanpak is de subsidie Regeling Reductie Energiegebruik Woningen (RREW) toegekend en is hier uitvoering aan gegeven. Er zijn ruim 2.600 bespaarpakketten verzilverd, er hebben 250 energiecoachgesprekken plaatsgevonden, 820 warmtebeelden opgevraagd en 100 quick scans aangevraagd. Het plafond van de RREW regeling is nog niet bereikt.
- Er is gewerkt aan de uitvoering van de pijler wonen van de Regio Deal Oost-Groningen. De menukaart is ondergebracht in de Regio Deal. Wat betreft de pijler wonen wordt er ingezet op de verduurzaming van de woningvoorraad, het uitvoeren van een gebiedsgerichte aanpak en het verbeteren van de leefbaarheid.
- Voor de gebiedsgerichte aanpak is de wijk Maarsveld aangewezen. In 2021 is gestart met verkennende gesprekken met partners in de wijk en is gestart met het opstellen van een plan van aanpak. Qua verduurzaming zijn diverse acties opgepakt, er zijn warmtebeelden geschoten in Maarsveld en er is een zonnepanelenactie uitgezet.
- Er is uitvoering gegeven aan de actiepunten uit de woonvisie van de gemeente Stadskanaal. Er is ingestemd met het versnellen van de woningbouw en hiervoor is budget beschikbaar gesteld. Met dit budget is gestart met de planvoorbereiding van enkele woningbouwprojecten en is subsidie aangevraagd bij de provincie Groningen in het kader van de 'Flexpool wonen'. Deze subsidie is ook verstrekt.
- We hebben zeven startersleningen verstrekt. Er zijn geen aanvragen voor een blijverslening ingediend.
  Er zijn twee duurzaamheidsleningen verstrekt. Dat zijn er minder dan voorgaande jaren. Oorzaak zijn de gunstige subsidies die onder meer door het Rijk worden verstrekt voor het verduurzamen van woningen.
- We hebben prestatieafspraken gesloten met de woningcorporaties en huurdersverenigingen. Dit betreffen meerjarige afspraken voor de jaren 2022-2026 en afspraken voor de jaarschijf 2022.

Dorps- en wijkgericht werken

- Het jaar 2021 heeft grotendeels in het teken gestaan van de coronamaatregelen. De wijken en dorpen zijn hierdoor beperkt geweest in het organiseren van activiteiten. Ondanks deze beperkingen zijn er door de bewoners in nagenoeg elk gebied zaken in gang gezet, in uitvoering gebracht of afgerond: onder andere beweegpark Alteveer, speelplan Cereswijk en de Hagen, buurttuin/ontmoetingsplek Maarswold, visie Musselkanaal en Vledderveen, dorpsplan Mussel, diverse zwerfvuilacties, folder over vaarregels Waterland, bollen poten Stadskanaal Noord, gebiedsgerichte aanpak Maarsveld en Musselkanaal. Daarnaast hebben we verschillende digitale (integrale) overleggen gehouden.
- In de zomer hebben alle dorpen en wijken de nieuwe burgemeester ontvangen voor een wederzijdse kennismaking. In het najaar is er na twee jaar weer een fysiek voorzittersoverleg gehouden. In dit voorzittersoverleg zijn er afspraken gemaakt over een andere verdeling van het wijkbudget, zie programma 1 Participatie.
- Alle wijken (met uitzondering van Stadskanaal Noord, de Hagen, Vogelwijk en de Borgen) hebben in 2021 gebruik gemaakt van het wijkbudget.
- Aan het einde van het jaar zijn alle dorps- en wijkraden bezocht door de wethouder om hen gedurende deze coronaperiode een hart onder de riem te steken met een kleine attentie.

Centrumontwikkeling Stadskanaal

In 2021 hebben de volgende activiteiten plaatsgevonden.

Pijler sanering vastgoed

- Het pand aan Navolaan 8-13 is medio 2018 verworven en vijf van de gevestigde ondernemers zijn verplaatst naar locaties in het centrum. In tegenstelling tot het eerdere projectplan wordt een deel van het pand herontwikkeld. Met de vastgoedeigenaar van het Expertpand is hierover overeenstemming bereikt. De helft van het pand is gesloopt en voor het andere deel van het pand is de verbouw in 2021 gestart. In het deel dat wordt verbouwd worden twee ondernemers geherhuisvest.
- In 2021 is de verbindingsweg tussen de Oude Markt en de Hoofdstraat gerealiseerd over het terrein van het aangekochte deel van de voormalige Vos-locatie. In 2021 zijn de panden in de onderdoorgang naar de Europalaan aangekocht en zijn de voorbereidingen gestart voor de sloop van de panden.

Pijler herinrichting openbare ruimte

- In 2021 is de Oude Markt heringericht. Een nieuwe inrichting van de openbare ruimte vraagt ook om anders te kijken naar het gebruik van de openbare ruimte zoals uitstallingen en terrassen. Op diverse locaties is ruimte gemaakt voor terrassen.
- Er is subsidie aangevraagd en toegekend waar het gaat om de regeling vitale kernen om de leefbaarheid te vergroten. Deze middelen worden ingezet om de centrumvernieuwing te Stadskanaal af te ronden door het Europaplein op te pakken en in te richten als stadstuin.

Pijler ondernemerschap

Bij ondernemerschap wordt ingezet op verdere professionalisering van het ondernemerschap, waaronder een betere profilering en samenwerking met en tussen ondernemers. Deze samenwerking heeft gestalte gekregen door het instellen van diverse projectgroepen waardoor de contacten soepeler verlopen. Door corona heeft men minder uitvoering gegeven aan een aantal programma's. Deze zullen worden hervat nadat hiertoe weer mogelijkheden zijn.

Integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal

In 2021 zijn wij verder gegaan met de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal. In 2021 heeft de provincie Groningen ingestemd met het verlengen van de subsidieperiode tot en met eind 2022. Voor de brandlocatie heeft de nadruk gelegen op de herontwikkeling van het terrein. Dit gebied is echter niet in eigendom van de gemeente, maar desondanks hebben wij diverse overleggen gevoerd om de voortgang erin te houden. Ook zijn wij in gesprek over de invulling van het overige gedeelte van de brandlocatie en het omliggende openbare gebied. Hieronder is per pijler aangegeven welke resultaten in 2021 bereikt zijn.

Pijler sociaal

Het jaar 2021 is gebruikt als overgangsjaar. De extra ureninzet van Welstad is gestopt. Dorpsbelangen is nu zoveel mogelijk het eerste aanspreekpunt voor bewoners als het gaat om dorpsinitiatieven, met eventuele ondersteuning van Welstad. Activiteiten:

- organisatie van bijeenkomsten met vrijwilligersorganisaties;
- sociaal Vitaal, een activeringsprogramma voor kwetsbare ouderen, is gestart;
- bezoek gedeputeerde;
- hoe leggen we verantwoording af;
- hoe gaan we met elkaar verder na de gebiedsontwikkeling.

Pijler collectieve ruimte

In 2021 is de focus vooral gelegd op samenwerking waar dit toch mogelijk was ondanks de coronamaatregelen en het verder uitwerken van de samenwerking met Stichting Dorpsbelangen. Ook heeft de samenwerking met de 'meedoen balie' (Welstad/AZC) vorm gekregen en is het mogelijk geweest gezamenlijk een burendag te organiseren.
Concreet is er gewerkt aan het opzetten van een insectentuin, het afronden van de locatie van de Groene Kiosk door het aanleggen van bestrating en het uitbreiden van de dierenweide en het voedselbos.

Pijler economie
De ondernemersvereniging heeft in 2021 verder gewerkt aan de uitvoering van het actieplan uit 2017. De voornaamste activiteit die voor 2021 op de planning stond was het schilderwerk van de bruggen, openbare verlichting en diverse kleine objecten in de openbare ruimte. Het schilderwerk is daarbij eind 2021 voltooid. Daarnaast zijn een aantal grote bloembakken geplaatst op prominente plekken in het centrum en is aanvullende sfeerverlichting aangebracht. Ook is een aanvullende opschoonronde in het openbaar gebied uitgevoerd.

Pijler wonen
- In 2021 is de bodemsanering aan de Marktstraat 66-68 afgerond en zijn zeven sociale huurwoningen gebouwd. Deze woningen zijn in 2021 opgeleverd. Daarnaast zijn de woningen aan de Kerkstraat-Badstraat te Musselkanaal opgeleverd. Dit betrof vijftien sociale huurwoningen.
- Er is gewerkt aan de planvorming voor het Eilert Lubbertsplein. De verwachting is dat de planontwikkeling in 2022 afgerond wordt en gestart kan worden met de bouw.
- Voor de verduurzaming van de particuliere woningvoorraad is subsidie beschikbaar gesteld voor particuliere eigenaren in Musselkanaal om hun woningen te verduurzamen. De subsidieregeling is in 2021 volledig besteed. Er zijn 49 aanvragen gehonoreerd voor het nemen van over het algemeen isolatiemaatregelen.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil	
Lasten	19.262	17.585	1.677	V
Baten	7.964	7.534	430	N
Saldo programma	11.298	10.051	1.247	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat			
Verkeer en vervoer	7.526	215	7.312
Recreatieve havens	27	1	25
Economische havens en waterwegen	399	20	380
Openbaar vervoer	62	0	62
	8.015	236	7.779
Taakvelden Volksgezondheid en milieu			
Riolering	2.481	2.775	-294
Afval	2.610	3.460	-850
Milieubeheer	1.121	130	990
Begraafplaatsen en crematoria	399	217	182
	6.611	6.582	29
Taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing			
Ruimtelijke ordening	530	8	522
Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	128	128	0
Wonen en bouwen	2.303	580	1.722
	2.960	716	2.244
Totaal	**17.585**	**7.534**	**10.051**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 1.247.000,00. Dit betreft een voordeel van € 449.000,00 voor de taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat (inclusief een voordeel van € 5.000,00 voor nieuw beleid), een voordeel van € 269.000,00 voor de taakvelden Volksgezondheid en Milieu (inclusief een voordeel van € 50.000,00 voor nieuw beleid) en een voordeel van € 529.000,00 voor de taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing (inclusief een voordeel van € 18.000,00 voor nieuw beleid). Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Toelichting

Nieuw beleid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

- De lasten voor de bestrijding van invasieve exoten zijn € 1.000,00 lager dan geraamd.	€	1.000,00 V
- Van het budget voor overname van bestaande abri's resteert een bedrag van € 4.000,00.	€	4.000,00 V
Totaal taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat	€	5.000,00 V

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- De lasten van de gezamenlijke activiteiten in het kader van de waterketensamenwerking zijn per saldo € 19.000,00 lager dan geraamd. Dit is veroorzaakt door achterstand in de uitvoering van een aantal projecten.	€	19.000,00 V
- Voor de bestrijding van de Eikenprocessierups is in de begroting € 60.000,00 opgenomen. In de Voorjaarsnota 2021 is de raming verhoogd met € 47.000,00 naar € 107.000,00. De lasten bedragen € 89.000,00 waardoor een voordeel van € 18.000,00 is ontstaan.	€	18.000,00 V
- De kosten voor deelname aan het Warmtetransitiecentrum Groningen zijn lager dan geraamd.	€	13.000,00 V
Totaal taakvelden Volksgezondheid en milieu	€	50.000,00 V

Taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

- Voor de implementatie van de Omgevingswet is in de begroting € 193.000,00 opgenomen. Het geraamde bedrag is in 2021 per saldo gewijzigd met € 55.000,00 naar € 248.000,00. De lasten bedragen € 230.000,00 waardoor een voordeel is ontstaan van € 18.000,00.	€	18.000,00 V
Totaal taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	€	18.000,00 V

Bestaand beleid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

- Op het budget voor wegen en wijkbeheer is door meerdere oorzaken per saldo een voordeel van € 340.000,00 ontstaan. Mede naar aanleiding van het preventieve toezicht is terughoudend omgegaan met de uitvoering van het onderhoud. Uitzonderingen daarin zijn contractueel vastgelegd onderhoud, noodzakelijk onderhoud en calamiteiten. De kosten voor gladheidsbestrijding zijn daarentegen hoger uitgevallen. Verder zijn door uitgestelde investeringen de kapitaallasten € 31.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel € 371.000,00. Tegenover het voordeel op de kapitaallasten staat een lagere onttrekking aan de reserve Bijdragen in kosten activa.	€	371.000,00 V
- Op openbare verlichting zijn de lasten per saldo € 30.000,00 hoger dan geraamd. Dit betreft voornamelijk hogere energiekosten.	€	30.000,00 N
- De kosten van het zwerfafval zijn € 13.000,00 hoger dan geraamd. De afrekeningen van ingediende zwerfafvalplannen voorgaande jaren leveren in 2021 een voordeel op van € 43.000,00. Hier is in de begroting geen rekening mee gehouden.	€	30.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	73.000,00 V
Totaal Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat	€	444.000,00 V

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Op Afval is er per saldo een voordeel van € 140.000,00. De kosten voor inzameling en verwerking van huisvuil zijn per saldo € 126.000,00 hoger dan geraamd. Doordat het aanbod veel groter was dan verwacht is er een nadeel van € 105.000,00 op de kosten van het afvalbrengstation, de opbrengst van de stortrechten is € 38.000,00 hoger. Per saldo bedraagt het nadeel € 67.000,00. De kosten voor inzameling van oud papier zijn geraamd op € 135.000,00. Doordat de vergoeding voor oud papier behoorlijk is gestegen is er in plaats van lasten sprake van inkomsten van € 78.000,00, hierdoor is een voordeel van € 213.000,00 ontstaan De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 167.000,00 hoger dan geraamd, ten laste van de opbrengst is € 56.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren, per saldo is er dan een voordeel op de opbrengst van € 111.000,00. Overige afwijkingen leveren per saldo een voordeel op van € 9.000,00.	€	140.000,00 V

- Op Riolering is er per saldo een nadeel van € 100.000,00. Op het onderhoudsbudget bedraag het nadeel € 98.000,00. Door uitgestelde investeringen zijn de kapitaallasten € 83.000,00 lager dan geraamd, dit is een voordeel. De opbrengst van de rioolheffing is € 22.000,00 lager dan geraamd, ten laste van de opbrengst is € 63.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren, totaal is er dan een nadeel op de opbrengst van € 85.000,00.	€	100.000,00 N
- Op het taakveld Milieubeheer is er ten opzichte van de begroting een voordeel van € 82.000,00. Voor duurzaamheidsmaatregelen is in de begroting € 50.000,00 beschikbaar, hier is € 42.000,00 minder op uitgegeven. In de Decemberwijziging 2020 is € 15.000,00 overgeheveld voor de warmtetransitie, dit bedrag is niet besteed in 2021. De kosten van de ODG op dit onderdeel zijn € 25.000,00 lager uitgevallen dan geraamd, dit betreft voornamelijk een voordeel op het meerwerk.	€	82.000,00 V
- De kosten van het onderhoud aan de begraafplaatsen zijn € 73.000,00 lager dan geraamd.	€	73.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	24.000,00 V
Totaal Taakvelden Volksgezondheid en milieu	€	219.000,00 V

Taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een nadeel van € 246.000,00 ontstaan. Hier staat een hogere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover. Dit meerjarige project wordt in 2022 afgerond.	€	246.000,00 N
- Op het budget voor de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal is er per saldo een voordeel van € 184.000,00. Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover. Dit meerjarige project wordt eveneens in 2022 afgerond.	€	184.000,00 V
- Van het budget voor uitvoeren van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) is € 480.000,00 niet besteed, dit levert een voordeel op. Het budget wordt gedekt uit de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	480.000,00 V
- De lasten van de Basisregistraties Adressen Gebouwen(BAG) zijn € 45.000,00 lager, dit betreft voornamelijk lagere automatiseringskosten dan geraamd.	€	45.000,00 V
- De kosten van de ODG op dit onderdeel zijn € 16.000,00 lager uitgevallen dan geraamd, dit betreft voornamelijk een voordeel op het geraamde meerwerk.	€	16.000,00 V
- De legesopbrengsten omgevingsvergunningen zijn € 46.000,00 lager.	€	46.000,00 N
- Door uitgestelde investeringen zijn de kapitaallasten € 65.000,00 lager. Hier staat een lagere onttrekking van € 24.000,00 aan de reserve Bijdragen in kosten activa tegenover.	€	65.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	13.000,00 V
Totaal Taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	€	511.000,00 V

Reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil
Toevoegingen	2.780	1.898	882
Onttrekkingen	3.891	2.655	1.236
Saldo mutaties	-1.111	-757	-354

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 354.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakveld verkeer, vervoer en waterstaat

- Een deel van de kapitaallasten op dit taakveld wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is € 31.000,00 lager dan geraamd.	€	31.000,00 -

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Voor egalisatie van het negatieve resultaat op het programmaonderdeel Riolering is € 120.000,00 onttrokken aan de reserve Riolering.	€	120.000,00 +

Taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

- Een deel van de kapitaallasten op dit taakveld wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is € 24.000,00 lager dan geraamd.	€	24.000,00 -
- De onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing voor het uitvoeren van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) is € 480.000,00 lager.	€	480.000,00 -
- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is per saldo € 246.000,00 meer onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	246.000,00 +
- Voor het dekken van de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal is per saldo € 184.000,00 minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	184.000,00 -
- Overige afwijkingen.	€	1.000,00 -
Totaal mutaties reserves	€	354.000,00 -

4. DIENSTVERLENING

Besturen en Beschermen

Taakvelden Bestuur en ondersteuning, Veiligheid en Volksgezondheid en milieu

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning
- Open en transparant bestuur.
- Het bevorderen van het wederzijdse begrip tussen de gemeente en haar publieksgroepen.
- Het verbeteren en uitbreiden van de digitale bereikbaarheid van de gemeente voor haar publieksgroepen.
- Een optimale Basisregistratie Personen (BRP) om op goede wijze uitvoering te kunnen geven aan wettelijk voorgeschreven taken.
- Wij willen de privacy van onze inwoners waarborgen en document-, identiteits- en adresfraude voorkomen.
- Verkiezingen organiseren die goed en veilig toegankelijk zijn voor onze kiezers.

Effecten taakvelden Veiligheid
- Een veilig Stadskanaal.
- Ontwikkelen van een goed veiligheidsgevoel bij de burger door onder meer duidelijke regels te stellen voor openbare orde en veiligheid met een consequente handhaving van die regels. Toepassing coffeeshopbeleid. Aandacht voor bestrijding van jeugdcriminaliteit. Hierbij geldt een intensieve samenwerking met politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, reclassering, VNN en andere ketenpartners en burgers.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
- Een gezond Stadskanaal.
- Onze inwoners voelen zich gezond, zijn veerkrachtig en hebben het vermogen zich aan te passen en de eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning
- De organisatie is zich meer bewust van privacy en alerter op document-, identiteits- en adresfraude.
- De verkiezingen zijn op een veilige en toegankelijke manier georganiseerd.

Effecten taakvelden Veiligheid

- Het beleid voor wat betreft de lokale veiligheidsprioriteiten is gecontinueerd, dit draagt bij aan een groter veiligheidsgevoel bij inwoners en een veilig en leefbaar Stadskanaal. Hierbij is aandacht besteedt aan onder andere de volgende onderwerpen:
  - sociale wijkproblematiek;
  - ondermijning;
  - geweldszaken inclusief huiselijk geweld;
  - bestrijding drugsgebruik en overmatig alcoholgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jongeren;
  - woninginbraken en woning- en straatovervallen.
- Het Digitaal Opkopers Register is geïmplementeerd waardoor heling effectief wordt tegengegaan.
- Er is uitvoering gegeven aan de moties en toezeggingen op het gebied van evenementen, lachgas en wensballonnen. Hiermee hebben we een bijdrage geleverd aan het veiligheidsgevoel.
  Ook zal dit de leefbaarheid ten goede komen doordat naast de genoemde resultaten, ook kleine evenementen nu makkelijk kunnen plaatsvinden.
- We zijn up-to-date met de wijzigingen en controles op inrichtingen binnen het kader van de Omgevingsveiligheid. De processen en uitvoering zijn belegd bij de Omgevingsdienst Groningen. Er is een plan van aanpak om deze onder de werking van de Omgevingswet te brengen.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Het thema gezondheid beheerste in 2021, mede als gevolg van Corona, vele agenda's. Naast dat veel inwoners ziek zijn geweest zijn er helaas ook mensen aan de ziekte overleden. Het effect van Corona en alle Coronamaatregelen op de samenleving is dan ook enorm te noemen. We hebben echter ook gezien dat er sprake was van een enorme veerkracht en creativiteit in onze samenleving. Veel partijen hebben zich ingespannen om zo goed mogelijk deze tijd door te komen. Als gemeente hebben wij dit zo goed als mogelijk ondersteund.
- Mede door de pandemie is bewustwording van het belang van (gezondheids) preventie vergroot. We zien dit terug in landelijk beleid, onze nota lokaal gezondheidsbeleid, in de oprichting van het POG (Provinciaal Preventieoverleg), in de Regiodeal en in de regiovisie Oost Groningen.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Verwijzingen Halt	aantal per 10.000	2020	6	11
2	Winkeldiefstal	aantal per 1.000	2021	0,8	1,8
3	Diefstal uit woning	aantal per 1.000	2021	1,1	1,3
4	Geweldsmisdrijven	aantal per 1.000	2021	3,5	4,3
5	Vernieling en beschadiging	aantal per 1.000	2021	5,2	6,1

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal verwijzingen naar Halt per 10.000 inwoners in de leeftijd van 12 tot 18 jaar.
2. Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
3. Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners
4. Het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners.
5. Het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Bestuur
- Klaas Sloots is op 20 januari 2021 benoemd als burgemeester en volgt daarmee waarnemend burgemeester Yvonne van Mastrigt op.
- Er is in 2021 wederom gezocht naar efficiëntieverbetering vanwege tegenvallende inkomsten (rijksbijdragen) en een verzwaring van de inzet op de gebieden jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. En als laatste door de gevolgen van de Coronacrisis.
- Ook is verder uitvoering gegeven aan de werkzaamheden ter voorbereiding aan de invoering van de Omgevingswet en Omgevingsplan. Daarbij lag de nadruk vooral op de implementatie van de benodigde veranderingen en de besluitvormingstrajecten in college en raad. Zo is er uitvoering gegeven aan het aanpassen en intrekken van verordeningen die bepalingen bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in de Omgevingswet.
- In het afgelopen jaar is bijgedragen aan de verduurzaming van de gemeente en het verder uitwerken van een passend digitale en fysieke infrastructuur (onder andere de spoorlijn Veendam-Stadskanaal).

Activiteiten bestuurlijke samenwerking
- De bestuurlijke samenwerking in het sociale domein is gecontinueerd om onder andere volumevoordeel te halen met andere gemeenten in de regio.
- De fraudebestrijding en aanpak van ondermijning is ook in 2021 gezamenlijk aangepakt in samenwerking met andere gemeenten en overheidsdiensten.
- Er is in 2021 samengewerkt met andere gemeenten en de provincie in het kader van de invoering van de Omgevingswet.
- Samenwerking in het kader van de Agenda voor de Veenkoloniën is voortgezet in het kader van de innovatie van de landbouw.

Burgerzaken
- In 2021 is onze digitale dienstverlening uitgebreid en zijn de balies zo efficiënt en effectief mogelijk ingericht. Er zijn sessies belegd met het team burgerzaken waarin onder andere gesproken is over de onderdelen privacy, document-, identiteits- en adresfraude. In het afgelopen jaar hebben wij onze deelname aan de Landelijke Aanpak Adresfraude (LAA) en de Werkgroep tegengaan identiteitsfraude (WTI) gecontinueerd. Dit draagt bij aan optimale Basisregistratie Personen (BRP) om zo op goede wijze uitvoering te kunnen geven aan wettelijk voorgeschreven taken.
- Op 17 maart 2021 waren de verkiezingen voor de Tweede Kamerverkiezing. Vanwege Corona zijn er tal van bijzondere maatregelen doorgevoerd om deze verkiezingen goed en veilig te laten verlopen. Alle stembureaulocaties zijn beoordeeld op toegankelijkheid en coronaproof ingericht met toepassing van de richtlijnen van het RIVM.

TAAKVELDEN VEILIGHEID

Crisisbeheersing en brandweer

Activiteiten Omgevingsveiligheid
We hebben in onze jaaropdracht aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) deze werkzaamheden benoemd. Tevens hebben we een aanvullende opdracht gegeven om deze vanaf 2021 structureel voor alle werkzaamheden en ook na de inwerkingtreding van de Omgevingswet te continueren. Daarbij sluiten we aan bij het regionaal uniform beleid en uitvoeringskader.
Openbare orde en veiligheid

- 2021 is het tweede uitvoeringsjaar van het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024 geweest. Een groot aantal beleidsdoelen zijn behaald zoals onder andere:
  - implementatie Digitaal Opkopers Register;
  - vaststellen beleidsregels Wet Aanpak Woonoverlast;
  - borging van buurtbemiddeling;
  - meldpunt (woon) overlast.
- Om woonoverlast zo goed mogelijk aan te pakken is het maandelijks overleg met de woningcorporatie Lefier, politie, OGGz en OOV gecontinueerd. In dit overleg bespreken we ontwikkelingen die van belang zijn en casuïstiek. Per casus worden er afspraken gemaakt. Dit zorgt voor een goede integrale aanpak van woonoverlast en een stevige samenwerking.
- Samen met jongerenwerk wordt er invulling gegeven aan een 12+ overleg. In dit overleg worden thema's rond jeugd besproken, signalen gedeeld en kennis en kunde gedeeld.
- Op het gebied van jeugdproblematiek is er een groepsaanpak jeugd geweest. Openbaar Ministerie, Halt, Politie, jongerenwerk, Zorg en Veiligheidshuis Groningen hebben in deze aanpak samen met de gemeente veel geïnvesteerd in een groep jongeren die voor overlast zorgden maar waar ook veel zorgsignalen over bekend waren. Na een jaar heeft de groep veel positieve veranderingen laten zien waardoor de groepsaanpak weer afgeschaald kon worden.
- De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is gewijzigd, waardoor het nu niet langer toegestaan is lachgas in de openbare ruimte te gebruiken. Ook is het niet langer meer toegestaan om wensballonnen (in alle vormen) op te laten.
  Voor kleine evenementen is het nu makkelijker en laagdrempeliger om deze organiseren. Eerder moest men vanaf 50 personen een vergunning aanvragen. Nu kan men tot 150 personen volstaan met het doen van een melding.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Volksgezondheid

- In de Voorjaarsnota 2021 hebben wij aangegeven dat het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voornemens was de prenatale huisbezoeken in 2021 toe te voegen aan de jeugdgezondheidswet, waardoor dit onderdeel wordt van het takenpakket van de JGZ. De behandeling van het wetsvoorstel is aangepast. Dat betekent dat de eerder gecommuniceerde startdatum van 1 januari 2022 niet realistisch is. Daarom wordt nu uit gegaan van een startdatum van 1 juli 2022.
- In de Regiodeal is een uitvoeringsprogramma voor Gezondheid opgesteld. Dit programma is gericht op preventie en sluit aan op ons lokaal gezondheidsbeleid en bij de aanbevelingen uit de taskforce Wachtlijsten Specialistische Ggz. In december 2021 heeft de Stuurgroep binnen de pijler Gezondheid ingestemd met een aantal projecten waarin ook Stadskanaal participeert die worden geïmplementeerd in 2022-2024. Het betreft de projecten: AED netwerk, Ondersteuner sociaal domein, Kansrijke/Goede Start, Informele zorg, Zorgdomein en JOGG (Jongeren op gezond gewicht).
- De doeluitkeringen Gezond in de Stad (GIDS) 2018-2021 en Impuls Kansrijke Start 2020-2021 zijn beide met een jaar verlengd.
- Het lokaal preventieakkoord 'Samen op eigen kracht vooruit' is vastgesteld. Voor de uitvoering is een uitvoeringsbudget toegekend voor de jaren 2021 en 2022.
- Met de Raad van Bestuur van Treant zijn per kwartaal gesprekken gevoerd over de ziekenhuiszorg in zijn algemeenheid en in het bijzonder het Refaja ziekenhuis. Corona had in 2021 enorme impact op de dienstverlening in de ziekenhuizen.
- Wij hebben het startdocument voor het Preventieoverleg Groningen (POG) vastgesteld. Dit is een netwerksamenwerking tussen (een afvaardiging van) ziekenhuizen, huisartsen, kennisinstituten zoals (Umcg, Aletta Jacob Health, Rug etc.), GGD, Menzis, onderwijs, gemeenten en provincie. Wij maken zowel bestuurlijk als ambtelijk deel uit van de overlegstructuren. Voor de uitvoering in zes programmalijnen zijn landelijke subsidies aangevraagd die wij mede hebben ondertekend.
- In 2021 is de pilot Voorzorg uitgevoerd. Deze pilot is in samenwerking met de ggz partijen, Menzis, Welstad en gemeenten uitgevoerd en is gericht op cliënten die op de wachtlijst staan voor specialistische ggz behandeling met als doel om de wachttijd goed te besteden. Onder leiding van ervaringsdeskundigen van Welstad, verslavingszorg en ggz is een groepsaanbod gerealiseerd. Daarbij was een van de doelen om voor de niet-medische problematiek door te verwijzen naar het sociaal domein. De pilot was succesvol en krijgt een vervolg in 2022.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil	
Lasten	6.808	6.546	261	V
Baten	597	677	80-	V
Saldo programma	6.210	5.870	341	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Bestuur en ondersteuning			
Bestuur	1.859	212	1.647
Burgerzaken	828	355	473
	2.687	567	2.120
Taakvelden Veiligheid			
Crisisbeheersing en brandweer	2.072	0	2.072
Openbare orde en veiligheid	656	81	575
	2.728	81	2.647
Taakvelden Volksgezondheid en milieu			
Volksgezondheid	1.132	30	1.102
Totaal	**6.546**	**677**	**5.870**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 341.000,00. Dit betreft een voordeel van € 224.000,00 voor de taakvelden Bestuur en ondersteuning, een voordeel van € 109.000,00 voor de taakvelden Veiligheid en een voordeel van € 8.000,00 voor de taakvelden Volksgezondheid en milieu. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Taakvelden Bestuur en ondersteuning

- De voorzieningen pensioenen en wachtgelden worden jaarlijks op het einde verslagjaar vereiste niveau gebracht. Deze actualisatie heeft geleid tot een vrijval.	€	97.000,00 V
- De legesopbrengsten vallen per saldo hoger uit als gevolg van een hogere uitgifte van paspoorten en rijbewijzen.	€	15.000,00 V
- De lasten voor de verkiezingen van de Tweede Kamer zijn lager uitgevallen.	€	92.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	20.000,00 V
Totaal taakvelden Bestuur en ondersteuning	€	224.000,00 V

Taakvelden Veiligheid

- Overige afwijkingen.	€	109.000,00 V
Totaal taakvelden Veiligheid	€	109.000,00 V

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Overige afwijkingen.	€	8.000,00 V
Totaal taakvelden Volksgezondheid en milieu	€	8.000,00 V

Reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	118	118	0
Saldo mutaties	-118	-118	0

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt niet af van de begroting. De onttrekking betreft de dekking van de aanvulling van de negatieve reserve van Veiligheidsregio Groningen uit de daarvoor gevormde bestemmingsreserve.

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN

Taakvelden Bestuur en ondersteuning

In dit overzicht zijn de baten en lasten van de algemene dekkingsmiddelen en het bedrag onvoorzien opgenomen. De algemene dekkingsmiddelen betreffen voornamelijk de opbrengsten van belastingen en uitkeringen uit het gemeentefonds. Deze middelen kennen, in tegenstelling tot heffingen als riool en afvalstoffen, geen vooraf bepaald bestedingsdoel. De niet vrij aanwendbare heffingen zijn, evenals specifieke uitkeringen van het Rijk, in de programma's verantwoord.

In 2021 is het volgende gerealiseerd:

Lasten (x € 1.000)

Taakvelden	**Gewijzigde begroting 2021**	**Rekening 2021**	**Verschil**	
Treasury	-168	-50	-118	N
Belastingen	394	428	-34	N
Overige baten en lasten	1.258	440	818	V
Beheer overige gebouwen en gronden	194	205	-11	N
Totaal Lasten	**1.678**	**1.023**	**655**	**V**

Baten (x € 1.000)

Taakvelden	**Gewijzigde begroting 2021**	**Rekening 2021**	**Verschil**	
Treasury	1.132	1.282	150	V
Belastingen	8.053	8.023	-30	N
Uitkeringen gemeentefonds	84.849	85.776	927	V
Overige baten en lasten	54	9	-45	N
Beheer overige gebouwen en gronden	88	147	59	V
Totaal Baten	**94.176**	**95.237**	**1.061**	**V**

Saldo	**-92.498**	**-94.214**	**1.716**	**V**

Toelichting
Het voordelige saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 1.716.000,00. Dit betreft een voordeel op het taakveld Treasury van € 32.000,00, een nadeel op de taakvelden Onroerendezaakbelasting van € 64.000,00, een voordeel op het taakveld Uitkeringen gemeentefonds van € 927.000,00, een voordeel op het taakveld Overige baten en lasten van € 773.000,00 en een voordeel op het taakveld Beheer overige gebouwen en gronden van € 48.000,00. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Taakveld Treasury

- Voor de toerekening van rentelasten aan investeringen is in de begroting 2021 de vastgestelde renteomslag van 2% gehanteerd. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen per 1 januari bedraagt de renteomslag 1,77%. Het voordelige renteresultaat (€ 227.000,00) is als bate op dit onderdeel geraamd. In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,81 en is het renteresultaat € 172.000,00 voordelig. Dit betekent ten opzichte van de raming op dit onderdeel een nadeel van € 55.000,00.	€	55.000,00 N
- Het totaal van de bespaarde rente over eigen financieringsmiddelen is € 87.000,00 hoger dan geraamd. Dit levert een voordeel op. Dit is inclusief een nadeel van € 19.000,00 op het deel dat toegevoegd wordt aan de bestemmingsreserves.	€	87.000,00 V
Totaal taakveld Treasury	€	32.000,00 V

Taakvelden Onroerendezaakbelasting

- De opbrengst van de onroerendezaakbelasting is € 124.000,00 hoger, dit is een afwijking van 1,5% van de geraamde opbrengst. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 149.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren. Per saldo is er een nadeel van € 25.000,00.	€	25.000,00 N
- Op budget voor afhandeling van bezwaarschriften WOZ is een nadeel van € 12.000,00 ontstaan. Daarnaast is hiervoor extra personeel ingehuurd voor € 50.000,00. Het nadeel bedraagt totaal € 62.000,00.	€	62.000,00 N
- De kosten van waardebepaling zijn € 22.000,00 lager dan geraamd.	€	22.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	1.000,00 V
Totaal taakvelden Onroerendezaakbelasting	€	64.000,00 N

Taakveld Uitkeringen gemeentefonds

- Het actualiseren en definitief vaststellen van uitkeringsgegevens en -factor voor voorgaande uitkeringsjaren levert per saldo hogere uitkeringen en een voordeel op van € 68.000,00 (2019 € 12.000,00 en 2020 € 56.000,00).	€	68.000,00 V
- Mutaties op grond van de decembercirculaire 2021 leveren per saldo hogere uitkeringen op van € 859.000,00.	€	859.000,00 V

In verband met afspraken over corona compensatiemiddelen is € 225.000,00 ontvangen:

- Voor compensatie van meerkosten door Covid-10 die in rekening zijn gebracht in het kader van jeugdzorg en Wmo is € 131.500,00 ontvangen. In programma 1 participatie is € 118.000,00 aan lasten verwerkt waarmee deze compensatie hier als voordeel wordt beschouwd.
- Voor het in stand houden van de lokale en regionale cultuur in 2021 zijn nogmaals middelen (€ 41,6 miljoen) aan het gemeentefonds toegevoegd. Onze gemeente heeft hiervan € 73.500,00 ontvangen. In 2021 staan hier geen bestedingen tegenover. Deze compensatie kan als voordeel worden beschouwd.
- Tenslotte is een compensatie van € 20.000,00 toegekend voor compensatie van gederfde inkomsten in 2020. In verschillende programma's zijn lagere opbrengsten verwerkt. Ook deze compensatie kan als voordeel worden aangemerkt.

Voor het opvangen van exploitatietekorten van Sociale werkbedrijven in 2021 heeft kabinet middelen beschikbaar gesteld. Voor onze gemeente betekent dit een compensatie van € 418.000,00 als compensatie voor het exploitatieresultaat van Wedeka.

Voor het versterken van het aanbod aan voorzieningen is de algemene uitkering van onze gemeente verhoogd met € 50.000,00. Dit is ook als voordeel aan te merken.

Het kabinet heeft besloten dat naast de hersteloperatie van getroffen ouders in de toeslagenaffaire, ook maatregelen nodig zijn die structureel tot brede verbetering in beleid en uitvoering moeten leiden. Dit geldt voor alle onderdelen van de overheid en

dus ook voor gemeenten. In 2021 is hiervoor € 184.000,00 ontvangen. Eventuele kosten zijn elders functioneel in de jaarrekening verwerkt. Overige ontwikkelingen zoals het actualiseren en vaststellen van uitkeringsgegevens voor het uitkeringsjaar 2020 leveren per saldo een nadeel op van € 18.000,00.		
Totaal taakveld Uitkeringen gemeentefonds	€	927.000,00 V

Taakveld Overige baten en lasten

Het voordelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 1.129.000,00. Dit betreft een voordeel op reserveringen Uitkeringen gemeentefonds van € 1.234.000,00, een nadeel op Algemene uitgaven van € 24.000,00, een voordeel van € 10.000,00 op het bedrag Onvoorzien en een nadeel van € 91.000,00 op Algemene inkomsten.

Reserveringen Uitkeringen gemeentefonds		
- Voor het opvangen van de financiële consequenties van de coronacrisis is ten laste van dit rekeningonderdeel € 2.318.500,00 gereserveerd. Van dit gereserveerde budget resteert nog € 1.234.000,00. Dit levert een voordeel op van € 1.234.000,00.	€	1.234.000,00 V
Algemene uitgaven		
- Op grond van de Maatregelennota 2021-2024 is voor de maatregel Onderzoek Burgerzaken op dit onderdeel een taakstelling van € 14.000,00 opgenomen. De taakstelling is niet gerealiseerd.	€	14.000,00 N
- De CAO gemeenten 2021-2022 is van kracht geworden in 2022. De lasten die nog betrekking hebben op 2021 zijn op dit onderdeel opgenomen. Het incidenteel nadeel bedraagt € 356.000,00.	€	356.000,00 N
- Overige afwijkingen.	€	10.000,00 N
Bedrag onvoorzien		
- Het budget van € 10.000,00 voor onvoorziene uitgaven is in 2021 niet ingezet.	€	10.000,00 V
Algemene inkomsten		
- Voor onderuitputting is in de begroting op dit onderdeel een correctiepost van € 50.000,00 opgenomen. In de rekening is het voordeel van de onderuitputting verantwoord op de verschillende programma's. Op dit onderdeel betekent dit een nadeel van € 50.000,00.	€	50.000,00 N
- Voor het afdekken van het risico dat debiteuren hun verplichtingen niet nakomen is € 46.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Dit levert een nadeel op.	€	46.000,00 N
- De reclameopbrengsten van de abri's en de lichtmasten zijn € 5.000,00 hoger dan geraamd.	€	5.000,00 V
Totaal taakveld Overige baten en lasten	€	773.000,00 V
Taakveld Beheer overige gebouwen en gronden		
- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een voordeel van € 51.000,00 ontstaan (zie ook programma 3 Leefbaarheid). Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover. Dit meerjarige project wordt in 2022 afgerond.	€	51.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	3.000,00 N
Totaal taakveld Beheer overige gebouwen en gronden	€	48.000,00 V

Heffing Vennootschapsbelasting

Voor overheidsondernemingen geldt de vennootschapsbelastingplicht (VPB-plicht). Hiervoor moeten activiteiten welke een onderneming vormen jaarlijks worden geïnventariseerd en beoordeeld.

De VPB heeft voor 2021 geen financiële consequenties. Voor veel van de ondernemingsactiviteiten geldt dat niet voldaan wordt aan de ondernemingscriteria, deze worden daarom niet in de VPB-heffing betrokken. De overige ondernemingsactiviteiten voldoen wel aan de criteria maar zijn niet winstgevend en worden daarom eveneens niet in de heffing betrokken.

Mutaties reserves

Toevoegingen (x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil
Treasury	321	302	19
Overige lasten	943	943	0
Totaal toevoegingen	1.264	1.245	19

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	Gewijzigde begroting 2021	Rekening 2021	Verschil
Overige lasten	943	943	0
Beheer overige gebouwen en gronden	59	8	51
Totaal onttrekkingen	1.002	951	51

Saldo mutaties	262	294	-32

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 32.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakveld Treasury

- De toevoeging van bespaarde rente aan dekkingsreserves is € 19.000,00 lager.	€	19.000,00 +

Taakveld Beheer overige gebouwen en gronden

- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is € 51.000,00 minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	51.000,00 -
Totaal mutaties reserves	€	32.000,00 -

OVERZICHT OVERHEAD

Overhead betreft de apparaatskosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Apparaatskosten zijn alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie, exclusief griffie en bestuur.
De personeelskosten die betrekking hebben op het primaire proces zijn aan de programma's toegerekend. De personeelskosten en overige kosten die betrekking hebben op overhead zijn in dit overzicht verantwoord.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	2021
1	Formatie	fte per 1.000 inwoners	7,7
2	Bezetting	fte per 1.000 inwoners	7,0
3	Apparaatskosten	euro per inwoner	663
4	Externe inhuur	%	12,0
5	Overhead	%	8,0

Toelichting
1. De toegestane formatie op basis van het formatieplan per 1.000 inwoners.
2. Het aantal fte dat werkzaam is per 1.000 inwoners.
3. De apparaatskosten in euro per inwoner.
4. De kosten voor externe inhuur als percentage van de totale personeelskosten.
5. De overheadkosten als percentage van de totale lasten in de begroting (exclusief toevoegingen reserves).

Toelichting

Lasten (x € 1.000)

Beschrijving	**Gewijzigde begroting 2021**	**Rekening 2021**	**Verschil**
Personeelskosten	7.040	6.948	92
Overige kosten	3.575	3.418	157
Totaal Lasten	**10.615**	**10.366**	**249**

Baten (x € 1.000)

Beschrijving	**Gewijzigde begroting 2021**	**Rekening 2021**	**Verschil**
Personeelskosten	0	4	-4
Overige kosten	20	225	-204
Totaal Baten	**20**	**229**	**-208**

Saldo	**10.595**	**10.138**	**457**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en rekening bedraagt € 457.000,00. Dit betreft voornamelijk de volgende budgetten:
- een voordeel van € 96.000,00 op personeelskosten;
- een voordeel van € 35.000,00 op reis- en verblijfkosten;
- een voordeel van € 51.000,00 op huisvestingskosten;
- een nadeel van € 45.000,00 op abonnementskosten;
- een voordeel van € 58.000,00 op opleidingskosten;
- een voordeel van € 92.000,00 op automatiseringskosten;
- een voordeel van per saldo € 45.000,00 op diverse personeelsvoorzieningen.

Het overige bedrag van per saldo € 125.000,00 voordelig heeft betrekking op diverse overige goederen en diensten.

<u>Apparaatskosten</u>
Het overzicht betreft de kosten van overhead. Het verschil in de *totale* apparaatskosten (de kosten van overhead en de personeelskosten die betrekking hebben op het primaire proces) ten opzichte van de begroting is hier toegelicht.

In de primitieve begroting 2021 is totaal € 17,7 miljoen salarissen en overige personeelskosten en € 3,7 miljoen overige budgetten geraamd, totaal € 21,4 miljoen. Na wijziging bedragen de totaal geraamde apparaatskosten per saldo € 21,7 miljoen. Het verschil van € 0,3 miljoen betreft enerzijds uitbreidingen (al dan niet tijdelijk) van de formatie ten laste van diverse (uitvoerings)budgetten van € 0,5 miljoen en anderzijds een daling van € 0,2 miljoen van de overige kosten door een verschuiving naar de programma onderdelen.

De werkelijke apparaatskosten bedragen in 2021 afgerond € 21,1 miljoen (inclusief onttrekkingen aan reserves). Hiervan heeft € 17,9 miljoen betrekking op salarissen en overige personeelskosten en € 3,2 miljoen op overige budgetten.

Specificatie

	Salarissen+overige personeelskosten	Overig budgetten	Totaal
Programma's en algemene dekkingsmiddelen	11.365		11.365
Overzicht overhead	6.944	3.193	10.137
Mutaties reserves overhead	0	-17	-17
Totaal	**18.309**	**-3.176**	**21.485**

Ten opzichte van de begroting is er een voordeel van € 240.000,00 (€ 21.725.000,00 -/- € 21.485.000,00). Dit betreft:

- een nadeel van per saldo € 121.000,00 op de totale personeelskosten;
- een voordeel van per saldo € 361.000,00 op de overige kosten overhead.

Mutaties reserves

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	**Gewijzigde begroting 2021**	**Rekening 2021**	**Verschil**
Personeelskosten			
Overige kosten	17	17	0
Totaal onttrekkingen	**17**	**17**	**0**

Toelichting

Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt niet af van de begroting. De onttrekking betreft de dekking van een deel van de kapitaallasten uit de reserve Bijdragen in kosten activa.

Paragrafen

1. PARAGRAAF LOKALE HEFFINGEN

De gemeente heeft naast de uitkeringen van het Rijk meer inkomsten nodig om op diverse terreinen uitgaven te kunnen doen. Daarom heffen wij verschillende soorten belastingen. De belastingen zijn in twee groepen in te delen: algemene heffingen en bestemmingsheffingen. Over deze heffingen en de opbrengsten daarvan kunnen wij u de volgende informatie verschaffen.

Gerealiseerde opbrengsten ten opzichte van geraamde opbrengsten

belastingsoort	geraamde opbrengst	gerealiseerde opbrengst	verschil
onroerendezaakbelastingen	8.032.000	8.007.000	-25.000
afvalstoffenheffing	2.814.000	2.925.000	111.000
rioolheffing	2.841.000	2.756.000	-85.000
grafrechten	50.000	55.000	5.000
toeristenbelasting	173.000	204.000	31.000
marktgeld	40.000	35.000	-5.000
liggelden en standplaats-vergoedingen Spoordok	37.000	22.000	-15.000
leges omgevingsverg./Wabo	600.000	554.000	-46.000
leges burgerzaken	213.000	228.000	15.000
Totaal	**14.800.000**	**14.786.000**	**-14.000**

Toelichting
De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen is € 124.000,00 hoger dan de geraamde opbrengst, dit is een afwijking van 1,5%. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 149.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Per saldo geeft dit een nadeel van € 25.000,00.

De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 167.000 hoger dan begroot. Uw raad heeft bij het vaststellen van de begroting 2021 besloten het vastrecht vast te stellen op € 75,00 per halfjaar. De tarieven voor het aanbieden van gft-afval en restafval en inworpen in een ondergrondse container zijn gelijk aan die in het jaar 2020.
In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 56.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Per saldo een voordeel van € 111.000,00.

De opbrengst van de rioolheffing is € 22.000,00 lager dan de geraamde opbrengst. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 63.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Per saldo een nadeel van € 85.000,00.

De opbrengst toeristenbelasting is geraamd op € 173.000,00. De werkelijke opbrengst is nog niet bekend. De aangifteformulieren worden in 2022 verzonden. Nadat de aangiftes zijn gedaan, worden de aanslagen over 2021 opgelegd.
Het verschil is ontstaan doordat in 2021 de werkelijke opbrengst over 2020 hoger is uitgevallen dan geraamd.

De geraamde opbrengst van de leges voor de omgevingsvergunning (Wet Wabo) is op grond van de Maatregelennota 2021-2024 verhoogd met € 300.000,00 naar € 600.000,00. De werkelijke opbrengst is € 46.000,00 lager dan begroot.

a. **Beleid ten aanzien van de lokale heffingen**

Het uitgangspunt voor het tarievenbeleid bij de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de rechten (marktgelden, grafrechten en leges) is een kostendekkendheid van 100%. Op rekeningbasis bedragen de dekkingspercentages voor afvalstoffenheffing 100,1, voor rioolheffing 95,5 en voor marktgeld 83,1. Het beleid is dat overdekking c.q. onderdekking ten gunste c.q. ten laste komt van het rekeningsaldo, met uitzondering van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Hiervoor zijn afzonderlijke egalisatiereserves ingesteld. De egalisatiereserve afvalstoffenheffing bedraagt ultimo 2021 € 30.501,00. De egalisatiereserve rioolheffing bedraagt ultimo 2021 € 576.317,00.

b. **Overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen**

Onroerendezaakbelasting

De opbrengst voor 2021 is ten opzichte van de opbrengst voor 2020 met 2 procent trendmatig verhoogd.
Als gevolg van de resultaten van de herwaardering van alle WOZ-objecten zijn de tarieven zodanig aangepast dat de waardeontwikkeling geen invloed heeft op de geraamde ozb opbrengst.
De tarieven van de onroerendezaakbelasting worden gesteld op een percentage van de WOZ-waarde. Deze tarieven zijn voor het belastingjaar 2021 als volgt vastgesteld:

woningen: 0,1837 % voor de eigenaar

niet-woningen:
0,4182 % voor de eigenaar
0,3651 % voor de gebruiker

Afvalstoffenheffing

De gemeente hanteert een Diftar (gedifferentieerde tarieven) systeem voor de afvalstoffenheffing. Voor alle woningen geldt in 2021 een vastrecht van € 75,00 per halfjaar. Het vastrecht is € 5,00 per halfjaar hoger dan in 2020.
Naast het vastrecht wordt een afvalstoffenheffing geheven voor de aanbiedingen van de grijze en groene minicontainers en voor de inworpen in een ondergrondse container. De tarieven voor het aanbieden van de grijze en groene containers en voor het gebruik van ondergrondse containers zijn gelijk aan die in 2020.

Rioolheffing

Van eigenaren van op de gemeentelijke riolering aangesloten percelen (woningen en niet-woningen) wordt een rioolheffing geheven. Voor de rioolheffing zijn twee tarieven vastgesteld: voor percelen of een zelfstandig gedeelte daarvan € 177,00 en voor een garagebox die als een zelfstandig WOZ-object wordt aangemerkt € 19,00.

Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting is € 1,50 per persoon per overnachting. De heffing van de toeristenbelasting over 2021 vindt plaats op basis van aangifte van het aantal overnachtingen.

Marktgelden

Voor een kostendekkende exploitatie van de markten, zijn op basis van de geraamde uitgaven de marktgeldtarieven voor 2021 verhoogd ten opzichte van de tarieven voor 2020. De tarieven voor 2021 zijn: € 0,63 per vierkante meter voor de markt in Stadskanaal en € 2,28 per strekkende meter voor de markt in Musselkanaal.

Spoordok

De gemeentelijke jachthaven Spoordok aan de Havenkade in Musselkanaal is aangelegd voor de vaarrecreatie. Bij de jachthaven zijn enkele voorzieningen aangebracht, waar de vaarrecreanten gebruik van kunnen maken. De gebruiker van een vaartuig is voor het innemen van een ligplaats in het Spoordok liggeld verschuldigd. In uw vergadering van 19 april 2021 is het tarief voor vaartuigen

vastgesteld op € 1,30 per meter per dag met een minimum van € 10,00 per dag. In 2021 hebben 136 vaartuigen gebruik gemaakt van een ligplaats. Daarnaast zijn er bij het Spoordok standplaatsen voor campers. Het tarief voor het innemen van een standplaats is vastgesteld op € 15,00 per dag. In 2021 hebben 1.381 campers een standplaats ingenomen.

Leges
Voor diverse vormen van dienstverlening worden leges geheven. De belangrijkste leges zijn de leges voor de omgevingsvergunning (Wet Wabo) en de leges voor producten van burgerzaken.

c. **Lokale lastendruk**
De gemiddelde belastingdruk per particulier huishouden is als volgt:

	2021	2020
onroerendezaakbelasting, eigenarendeel	€ 326,00	€ 320,00
afvalstoffenheffing	" 201,55	" 191,55
rioolheffing	" 177,00	" 183,00
Totaal	€ 704,55	€ 694,55

De WOZ-waarde die voor het jaar 2021 wordt gehanteerd is gebaseerd op de waardepeildatum 1 januari 2020. De gemiddelde WOZ-waarde per woonruimte in de gemeente Stadskanaal bedroeg € 178.000,00.
Voor de afvalstoffenheffing is van een gemiddeld bedrag per huishouden van € 201,55 uitgegaan. Dit bedrag is berekend op basis van vastrecht plus een gemiddeld aantal van 8 ledigingen van de grijze container (restafval) en 3 ledigingen van de groene container (gft-afval).
De gemiddelde belastingdruk in 2021 was (€ 704,55 min € 694,55) € 10,00 hoger dan in 2020.

d. **Kwijtscheldingsbeleid**
De gemeente Stadskanaal hanteert al jaren een ruimhartig kwijtscheldingsbeleid. Particulieren kunnen, als zij geen vermogen en geen betalingscapaciteit hebben, in aanmerking komen voor kwijtschelding van afvalstoffenheffing, onroerendezaakbelasting en rioolheffing. Ook voor verschillende leges, zoals paspoort- en rijbewijsleges, kan kwijtschelding worden verleend.

Voor 2021 is het kwijt te schelden bedrag geraamd op € 158.000,00. Na afloop van het jaar is gebleken dat er € 178.000,00 is kwijtgescholden.

2. PARAGRAAF WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEHEERSING

Algemeen
Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeente in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat (de uitvoering van) het beleid veranderd moet worden. De omvang van de benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de risico's die de gemeente loopt.
Deze paragraaf geeft de actuele stand van het weerstandsvermogen en de risico's van de gemeente zoals bekend bij het opstellen van de jaarrekening.

Er is onderscheid tussen incidentele en structurele weerstandscapaciteit. Bij de incidentele weerstandscapaciteit gaat het voornamelijk om de omvang van de algemene reserves en bestemmingsreserves (eigen vermogen) en de incidentele risico's. Met structurele weerstandscapaciteit worden middelen bedoeld die permanent ingezet kunnen worden om tegenvallers met structurele financiële effecten op te vangen.

Daarnaast zijn in de paragraaf financiële kengetallen op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) opgenomen. De kengetallen zijn beoordeeld in relatie tot de financiële positie.

Beoordeling weerstandsvermogen
Voor de omvang van de weerstandscapaciteit wordt een norm gehanteerd waarbij de verhouding tussen de beschikbare capaciteit en de benodigde capaciteit wordt uitgedrukt in de ratio weerstandscapaciteit:

$$\frac{\text{Beschikbare capaciteit}}{\text{Nodige capaciteit (af te dekken risico's)}}$$

De ratio is bepaald op 1,15. Hierbij worden geen maatregelen getroffen zolang de ratio boven de 1 blijft. Wanneer de ratio tijdens een monitor > 1,3 blijkt te zijn betekent dit dat de weerstandscapaciteit meer dan voldoende is. Indien de ratio < 1 blijkt te zijn moet worden overwogen of er maatregelen nodig zijn.

In het kader van de benodigde weerstandscapaciteit wordt de algemene reserve minimaal gehandhaafd op € 8 miljoen. Bij het vaststellen van het algemene weerstandsvermogen wordt rekening gehouden met risico's op het gebied van grondexploitatie en de reserves die betrekking hebben op grondexploitatie. Hiervoor wordt geen afzonderlijk weerstandsvermogen aangehouden.

Weerstandvermogen per 31 december 2021

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (**a**)	€ 15.237	€ 12.800
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€ 8.647	€ 7.400
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 6.590	€ 5.400
Ratio weerstandscapaciteit **(a/b)**	1,76	1,73

Ten opzichte van de begroting is het weerstandsvermogen € 1,2 miljoen groter.

De beschikbare weerstandscapaciteit is afgerond € 2,4 miljoen groter. Dit wordt veroorzaakt door:
- lagere onttrekkingen van totaal € 1,0 miljoen aan de reserve Stedelijke vernieuwing door uitgestelde bestedingen van de centrumontwikkeling Stadskanaal, de gebiedsontwikkeling Musselkanaal en het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP);
- lagere onttrekkingen van totaal € 1,0 miljoen door uitgestelde investeringen die ineens ten laste van de reserves komen;
- het saldo van de overige mutaties op reserves van € 0,4 miljoen.

De werkelijk benodigde weerstandscapaciteit is € 1,2 miljoen groter.
- Het risico op de vorderingen is € 1,8 miljoen hoger, dit wordt veroorzaakt door de verstrekte geldlening aan Enexis € 1,9 miljoen en een afname van de duurzaamheidsleningen van € 0,1 miljoen.
- De overige risico's zijn per saldo € 0,6 miljoen lager, dit wordt veroorzaakt door het vervallen van het risico op de dividendopbrengst en de hersanering van het voormalige gasfabriek terrein (totaal € 2,7 miljoen) en het opnemen van het risico op de schadeclaim in de procedure uitbreiding detailhandel Musselkanaal (€ 2,0 miljoen).

Op basis van de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2021 van € 15,2 miljoen is de ratio 1,76. Indien we rekening houden met inzet van de reserves voor de uitgestelde onttrekkingen van 2021 (€ 1,3 miljoen) daalt de ratio naar 1,61. Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit dus ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.

Hierbij moet wel rekening gehouden worden met een mogelijke inzet voor structurele risico's (zie structurele weerstandscapaciteit). De structurele lasten behoren structureel gedekt te zijn binnen de begroting en de meerjarenraming. Incidenteel kunnen voor tegenvallende lastenontwikkelingen echter wel bedragen onttrokken worden aan de algemene reserve.
Op dit moment is de ondergrens van de Algemene reserve van € 8 miljoen bereikt. Dit betekent dat voor een eventueel beslag op de reserve de bestemmingsreserve Verkoop aandelen Essent ingezet wordt. Inzet van deze reserve heeft geen invloed op de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit.

Berekeningen

Beschikbare weerstandscapaciteit **(a**)
De beschikbare incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum. Een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar omdat mutaties direct consequenties hebben voor de exploitatie en dus voor de structurele weerstandscapaciteit.

Ontwikkeling reservepositie
Per 31 december 2021 bedraagt het totaal van de reserves afgerond € 38,5 miljoen, waarvan € 8,0 miljoen algemene reserve en € 30,5 miljoen bestemmingsreserves. Het totaal van de reserves is ten opzichte van de stand per 1 januari 2021 (afgerond € 39,8 miljoen, inclusief het rekeningresultaat van 2021) met € 1,3 miljoen afgenomen. Dit is enerzijds het gevolg van rentetoevoegingen aan bestemmingsreserves van € 301.000,00 en anderzijds het negatieve saldo van mutaties van € 1.653.000,00.

Rekeningsaldo
Het rekeningsaldo 2021 is € 3.353.000,00 voordelig. In hoofdstuk 1 Algemeen beeld van de rekening wordt voorgesteld het positief resultaat toe te voegen aan de reserve Verkoop aandelen Essent.

Totaal per 31 december 2021

Omvang algemene reserve	€	8.000.000,00
Omvang bestemmingsreserves	"	30.519.000,00
	€	38.519.000,00
Niet vrij besteedbaar:		
Bestemmingsreserve verkoop aandelen Essent	"	7.263.000,00-/-
Bestemmingsreserve bijdragen in kosten activa	"	16.018.000,00-/-
Beschikbare weerstandscapaciteit **(a)**	€	15.238.000,00

Benodigde weerstandscapaciteit **(b**)
Risico's die van materiele betekenis zijn maken deel uit van het weerstandsvermogen. Alleen de risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 zijn opgenomen.

Borgstellingen geldleningen
De gemeente Stadskanaal waarborgt voor de volgende geldleningen de betaling van rente en aflossing of fungeert als achtervang.

Geldleningen aan woningbouwcorporaties
De financiële risico's die aan deze garanties zijn verbonden, zijn overgedragen aan de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw. De gemeente en het Rijk blijven ieder wel voor 50% op achtervang aanspreekbaar. Deze achtervang is gerelateerd aan de omvang van het waarborgfonds. Door de omvang van het fonds en de financiële constructie is het risico voor de gemeente gering. Mocht de gemeente echter wel worden aangesproken op de achtervang, dan zal dit in de vorm van het verstrekken van een renteloze lening zijn. Deze lening zal dan worden opgenomen als risico.

Geldleningen aan eigenaren van particuliere woningen
Het Waarborgfonds Eigen Woningen verstrekt Nationale Hypotheek Garantie (NHG) voor aankoop en verbetering van woningen aan particulieren. Daarmee worden voor de geldgevers de risico's beperkt en profiteren de geldnemers van een lagere rente. Met het waarborgfonds is een overeenkomst gesloten waarin de achtervang voor bestaande leningen van particulieren is geregeld. De achtervangfunctie (de gemeenten samen met het Rijk) kan door het waarborgfonds worden aangesproken, in de vorm van renteloze leningen, als het garantievermogen te laag is.

Geldleningen aan instellingen voor ouderenhuisvesting
Het schuldrestant van de leningen aan zorginstellingen die werkzaam zijn in onze gemeente bedraagt per 31 december 2021 € 3.674.000,00. Het financiële risico van deze leningen ligt volledig bij de gemeente. Uitgangspunt is dat eventuele nieuwe leningen aan zorginstellingen door deze instellingen worden ondergebracht bij de stichting Waarborgfonds voor de zorgsector (Wfz).

Geldleningen aan instellingen
Het schuldrestant van de leningen aan het Noorderpoortcollege bedraagt per 31 december 2021 totaal € 310.000,00. Het financiële risico van dit bedrag ligt bij de gemeente.

Vorderingen

Vordering op Vordering op Enexis BV
Het schuldrestant van de converteerbare hybride aandeelhouderslening aan Enexis Holding NV. bedraagt per 31 december 2021 € 1.899.000,00.

Blijversleningen
Het totaal van verstrekte blijversleningen is per 31 december 2021 € 7.700,00. Het financiële risico van deze leningen is gedekt doordat de financiering niet hoger kan zijn dan 80% van de WOZ-waarde van de woning (waarde hypotheek en blijverslening tezamen). Het financiële risico bij gedwongen verkoop wordt daardoor beperkt. Bij consumptieve leningen wordt er, naast hoofdelijke aansprakelijkheid, een maximumleeftijd gesteld van 75 jaar om het risico op niet terugbetalen te beperken.

Duurzaamheidsleningen
Het totaal van verstrekte duurzaamheidsleningen is per 31 december 2021 € 764.000,00. Het financiële risico van deze leningen is niet gedekt.

Startersleningen
Het totaal van verstrekte startersleningen is per 31 december 2021 € 2.281.000,00. Het financiële risico wordt gedekt doordat startersleningen (als 2e hypotheek) onder de zekerheidsstelling van het Waarborgfonds Eigen Woningen vallen en daarmee geborgd zijn.
Indirect loopt de gemeente wel (beperkt) risico door de achtervangfunctie voor het Waarborgfonds Eigen woningen die de NHG verstrekt (zie onder borgstellingen geldleningen).

Grondexploitatie
Jaarlijks wordt bekeken of er complexen afgewaardeerd moeten worden om de risico's bedrijfseconomisch te beperken. Per balansdatum zijn de boekwaarden beoordeeld, op basis hiervan is totaal € 1.000,00 afgewaardeerd. Per balansdatum zijn geen voorzieningen opgenomen.
Per 31 december 2021 is de totale boekwaarde € 383.000,00. Voor het risico wordt een percentage van 10 gehanteerd van de boekwaarde van het onderhanden werk (€ 146.000,00). Gezien de geringe omvang is dit risico niet opgenomen.

Overige risico's

Dividend
In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de begroting is een risico van € 460.000,00 genoemd in verband met te ontvangen dividendopbrengsten op de aandelen van Enexis NV en NV Bank Nederlandse Gemeenten. De raming voor dividend is in het begrotingsjaar bijgesteld naar € 335.000,00. Dit bedrag is in 2021 ontvangen, hiermee is het risico vervallen.

Hersanering voormalig gasfabriek terrein
Er loopt een juridische procedure om te komen tot ontbinding van de overeenkomst met de aannemer van de sanering van het voormalige gasfabriek terrein en in verband hiermee het vorderen van schadevergoeding. Wij hebben in 2017 hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank Noord Nederland van 15 maart 2017.
In de juridische procedure heeft in mei 2019 de comparitie van partijen in het Hoger Beroep plaatsgevonden. Tijdens de comparitie heeft het Hof expliciet gevraagd of partijen niet tot een schikking kunnen komen. De onderhandelingen hiervoor lopen nog, in samenwerking met de provincie Groningen. Op basis van een voorlopige overeenkomst, waarbij het voormalige gasfabriek terrein wordt afgestoten, is (voorlopig) in het financiële risico voorzien. Indien er geen overeenstemming wordt bereikt over de schikking zal de procedure verder worden gevoerd.

Procedure uitbreiding detailhandel Musselkanaal en schadeclaim
In de bezwaarprocedure weigering verlening omgevingsvergunning tussen een supermarkt in Musselkanaal (partij A) en de gemeente Stadskanaal is de gemeente (min of meer) in het ongelijk gesteld. Uiteindelijk heeft dit geleid tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor uitbreiding van de supermarkt in Musselkanaal. Tegen het verlenen van de omgevingsvergunning heeft een andere supermarkt (partij B) beroep ingesteld bij de rechtbank. Daarnaast heeft partij B eveneens, op grond van een privaatrechtelijke overeenkomst uit 2011, de gemeente annex aansprakelijk gesteld wegens het schenden van die overeenkomst ten bedrage van € 2.000.000,00.

Rechtbank Noord-Nederland heeft op 4 februari 2021 uitspraak gedaan in het beroep over de omgevingsvergunning. Het beroep is ongegrond verklaard. Partij B is in hoger beroep bij de Raad van State gegaan tegen voornoemde uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland.

De vordering van € 2.000.000,00 is door de gemeente afgewezen. Partij B is een privaatrechtelijke procedure gestart ten aanzien van deze vordering. Op 21 maart 2022 was de zitting bij de Rechtbank Noord-Nederland inzake de vordering van partij B. De conclusie van de rechtbank is dat eerst de uitspraak van de Raad van State in het hoger beroep afgewacht moet worden. Voor die procedure is nog geen zittingsdatum bekend. We nemen het bedrag van € 2.000.000,00 als risico op.

Diversen
In algemene zin loopt de gemeente risico's met betrekking tot de volgende onderwerpen:
- planschadeclaims;
- fiscale wet- en regelgeving;
- wachtgeldverplichtingen.

Bij het opstellen van de jaarrekening waren met betrekking tot deze onderwerpen geen risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 bekend.

Totaal risico's per 31 december 2021

Gewaarborgde geldleningen	€	3.984.000,00
Vorderingen	"	2.663.000,00
Grondexploitatie	"	0,00
Overige risico's	"	2.000.000,00
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€	8.647.000,00

Structurele weerstandscapaciteit

Algemeen
Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Zodra structurele risico's zich voordoen zullen deze moeten worden vertaald naar de meerjarenbegroting.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen generen.

In 2021 heeft de gemeente, vanwege tekorten op de begroting en meerjarenraming, onder preventief financieel toezicht van de provincie Groningen gestaan.
Inmiddels is er meerjarig weer structureel en reëel evenwicht en voor de begroting 2022 geldt weer repressief toezicht.
Om de financiële positie verder te versterken is de Nota Perspectief en financieel herstel 2023-2033 opgesteld. Uitgangspunten zijn onder andere (structureel) sluitende begrotingssaldi en instandhouding van de ondergrens van € 8.000.000,00 van de algemene reserve. Het streven is om deze nota tezamen met de begroting 2023 vast te stellen in de begrotingsvergadering van 7 november 2022.

Financiële kengetallen

Kengetal	Rekening 2020	Begroting 2021	Rekening 2021
Netto schuldquote	41%	36%	39%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte geldleningen	36%	32%	35%
Solvabiliteitsratio	35%	23%	36%
Structurele exploitatieruimte	0,1%	-5,7%	2,5%
Grondexploitatie	0,2%	0.2%	0,1%
Belastingcapaciteit	94%	91%	91%

Algemene toelichting

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. De hoogte van de schuld die de gemeente kan dragen hangt in belangrijke mate af van de hoogte van de inkomsten. Het kengetal geeft de netto schuld als aandeel van de inkomsten uitgedrukt in procenten. Het kengetal wordt zowel inclusief als exclusief alle verstrekte geldleningen berekend. Hiermee wordt in beeld gebracht wat het aandeel van de verstrekte geldleningen is en betekent voor de schuldenlast. Een netto schuldquote tussen 0% en 100% wordt als normaal beschouwd, boven 100% is er weinig leencapaciteit over. Voor een gemeente geldt als indicatie voor een zeer hoge schuld een maximale norm van 130%.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. Het kengetal drukt het eigen vermogen uit als percentage van het balanstotaal. Normaal bevindt de ratio van een gemeente zich tussen 20% en 70%. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente.

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves, gedeeld door de totale baten (exclusief mutaties reserves) en uitgedrukt in een percentage. Het kengetal geeft aan welke structurele ruimte de gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of daling van de lasten daarvoor nodig is. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

Het kengetal grondexploitatie is van belang om te kunnen beoordelen of de grondexploitatie een forse impact kan hebben op de financiële positie. Het geeft aan hoe groot de grondpositie (de waarde van de grond) is ten opzichte van de totale geraamde baten. De waarde van de grond is het totaal van de geraamde boekwaarde van de bouwgrond in exploitatie. Het percentage geeft een indicatie van het risico, hoe lager het percentage des te geringer het risico.

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de ruimte die de gemeente heeft om financiële tegenvallers op te kunnen vangen. Het kengetal geeft weer hoe de belastingdruk in de gemeente zich verhoudt ten opzichte van het landelijke gemiddelde. De woonlasten meerpersoonshuishouden in het begrotingsjaar worden uitgedrukt in een percentage van het landelijk gemiddelde in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Het kengetal is voor het jaarverslag hetzelfde als bij de begroting.

Beoordeling kengetallen in relatie tot de financiële positie

Voor de beoordeling van de financiële positie moeten de kengetallen in samenhang worden bezien. Ze geven zodoende inzicht in de financiële weerbaar- en wendbaarheid. De opeenvolgende (rekening)jaren laten de trendmatige ontwikkelingen zien.

Op basis van bovenstaande kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum redelijk** is.

- De schuldenlast is iets gedaald ten opzichte van 2020 en blijft relatief laag, de netto schuldquote ligt ruim onder de maximale norm van 130%.
- De solvabiliteitsratio is gestegen, met een percentage van 36 zijn we voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen.
- Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2021 2,7%. Het kengetal laat ten opzichte van 2020 een positieve ontwikkeling zien. Ondanks deze positieve ontwikkeling blijft de financiële situatie kwetsbaar. Om de financiële positie verder te versterken is de Nota Perspectief en financieel herstel 2023-2033 opgesteld.
- De verhouding tussen de boekwaarde onderhanden werk van de grondexploitatie en het totaal van de baten is 0,2%. Per balansdatum zijn gronden afgewaardeerd. De boekwaarden zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
- Voor het opvangen van structurele tegenvallers is belastingcapaciteit aanwezig.

Voor incidentele tegenvallers is er ruim voldoende incidentele weerstandscapaciteit (zie onder weerstandsvermogen). Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.

3. PARAGRAAF ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

Inleiding
Deze paragraaf betreft het onderhoud van kapitaalgoederen in de openbare ruimte. Hierbij gaat het om wegen, groen, water, riolering en gebouwen. Deze onderwerpen komen voor in de diverse beleidsvelden. De informatie in deze paragraaf is daarmee een horizontale dwarsdoorsnede van de begroting.

De kwaliteit van de kapitaalgoederen en het onderhoud ervan zijn bepalend voor het voorzieningenniveau in de gemeente. Het beleid is gericht op het uitvoeren van het noodzakelijke onderhoud en het zoveel mogelijk voorkomen van (potentieel zeer kostbaar) achterstallig onderhoud.

Op 28 mei 2018 is de Kadernota kwaliteit Openbare Ruimte 2018-2021 door u vastgesteld. De nota geeft het kader weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau voor openbaar groen, water, riolering, wegen, openbare verlichting, speelplaatsen en kunstwerken.
Eens in de vier jaar moeten wij u een nota Onderhoud openbare ruimte aanbieden. De nota voor de volgende periode 2022-2025 is in voorbereiding.

De kapitaalgoederen worden met behulp van het integraal beheersysteem planmatig beheerd en onderhouden. Dit gebeurt door in beheerplannen keuzes te maken in het uit te voeren onderhoud. In deze beheerplannen worden de kwalitatieve en kwantitatieve gegevens aan kostenindicatoren gekoppeld en daarmee maatregelen en planningen gegenereerd. Hierdoor zijn wij in staat om gemeentelijke eigendommen duurzaam in goede staat te houden op het vastgestelde ambitieniveau.

Wegen & Bruggen

Algemeen onderhoud wegen
Het vaststellen van het benodigde wegonderhoud is uitgevoerd op basis van het wegbeheerssysteem. Om dit systeem te voeden worden elke twee jaar de wegen visueel geïnspecteerd. De onderhoudsbehoefte wordt sterk bepaald door verkeersbelasting en weersomstandigheden. Begin 2021 heeft de laatste weginspectie plaatsgevonden.
Op basis van deze input, het beschikbare budget en de minimaal gewenste kwaliteitsniveaus (vastgelegd in de Kadernota kwaliteit Openbare Ruimte) wordt de uitvoeringsplanning vastgesteld. Door de taakstellende bezuinigingen in het afgelopen decennium is het onderhoudsbudget en daarmee het onderhoud verder onder druk komen te staan. Dit geldt met name voor de wegen met een erftoegangsfunctie waar voornamelijk curatief onderhoud plaatsvindt. Op wegen met een verkeersfunctie vindt preventief onderhoud plaats.

Dagelijks onderhoud wegen
Dit zijn de activiteiten die tot de dagelijkse werkzaamheden behoren zoals vegen, kleine reparaties aan verhardingen, klein herstelwerk, belijning en het herstraten van een deel van de weg. In de begroting 2021 is hiervoor € 847.000,00 geraamd. Voor het dagelijks onderhoud is de raming gebaseerd op ervaringscijfers. De werkelijke besteding bedraagt € 601.000,00 en dat is € 246.000,00 minder. Dit heeft vooral te maken met de terughoudendheid op het vervangen van straatmeubilair (bebording etc.) in 2021. Onder andere de aanpassing bewegwijzering centrum en geplande werkzaamheden aan de abri’s zijn niet uitgevoerd en worden in 2022 opgepakt. Daarnaast zijn meer kleine werkzaamheden (plaatsen en herstellen) in eigen beheer uitgevoerd.

Groot onderhoud wegen
Dit zijn grotere, planmatige maatregelen met als doel de structurele achteruitgang van een object te vertragen en weer aan de technische richtlijnen te laten voldoen. De werkzaamheden zijn ingrijpend van aard op een groot deel van de weg. Voorbeelden zijn het herstraten van een weg en het aanbrengen van nieuwe asfaltdeklagen. Projectmatig onderhoud is het groot preventief onderhoud dat plaatsvindt op basis van een beheerprogramma. De kosten voor groot onderhoud kunnen sterk variëren van jaar tot jaar. Om pieken te voorkomen wordt de gemiddelde onderhoudsbehoefte over vier jaren vastgesteld.

In de begroting 2021 is € 796.000,00 geraamd voor het groot onderhoud aan wegen. Het uitgevoerde onderhoud in 2021 betreft zowel groot onderhoud aan elementenverharding, zoals tegelvoetpaden en klinkerwegen als groot onderhoud aan asfalt.
Vanuit het onderhoud aan elementenverharding is in 2021 het fietspad langs de Waterschapsweg te Vledderveen aangepakt en zijn op een aantal locaties binnen de gemeente voetpaden opnieuw herstraat. Dit geldt onder andere voor een deel van de Belgiëlaan in Stadskanaal, de Jasmijnstraat in Musselkanaal en de Moerasweg in Mussel.
Vanuit het onderhoud aan asfaltwegen zijn in 2021 een aantal wegen aangepakt. Vooral in het buitengebied van Onstwedde zijn op meerdere wegen schadeplekken hersteld. De wegen zijn daarna voorzien van een nieuwe slijtlaag. De A-weg in Musselkanaal vertoonde op een aantal plekken gaten in het wegdek, hier zijn herstelwerkzaamheden uitgevoerd.
De werkelijk bestede kosten in 2021 bedragen € 827.000,00, dit is € 31.000,00 meer.

Onderhoud kunstwerken
Het noodzakelijke onderhoud ten behoeve van de veiligheid en de werking van beweegbare bruggen heeft plaatsgevonden. Zo zijn alle bruggen voor de start van het vaarseizoen gesmeerd. In 2021 is een nieuwe inspectieronde van de bruggen in de gemeente uitgevoerd.
In de begroting 2021 is € 380.000,00 geraamd voor dagelijks onderhoud bruggen en beschoeiingen, inspectiekosten, klein onderhoud, storingen, stroom en water. De werkelijk bestede kosten in 2021 bedragen € 261.000,00, dit is € 119.000,00 minder omdat in 2021 de meerjarenplanning op basis van de nieuwe inspectie nog niet is afgerond. Daarom is terughoudend omgegaan met grotere werkzaamheden.
In de periode 2018-2021 is jaarlijks een budget van € 125.000,00 voor schilderwerk aan bruggen opgenomen. In eerdere jaren werd hiervoor een specifiek leer/werk traject opgezet. Door de coronamaatregelen is in 2021 geen schilderproject gestart. Van dit budget is via de decemberwijziging € 120.000,00 overgeheveld naar 2022.

Openbare verlichting
In 2015 is na een Europese aanbestedingsprocedure een nieuw contract afgesloten voor het onderhoud, beheer en de vervanging van de openbare verlichting voor een periode van tien jaar. Conform het beleidsplan openbare verlichting is binnen het nieuwe contract een deel van de afgeschreven lichtmasten vervangen door masten met energiezuinige verlichting (LED).

Ten behoeve van het reguliere onderhoud van de openbare verlichting (onderhoud, storingen en remplace) is € 105.000,00 opgenomen in de begroting 2021. Voor het werkelijk uitgevoerde onderhoud bedragen de kosten € 117.000,00, dit is € 12.000,00 meer.

Groen
Het groenonderhoud wordt uitgevoerd op basis van de beeldkwaliteit conform de Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte en de kwaliteitscatalogus van de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de grond en Weg en waterbouw en de verkeerstechniek). Binnen het groenonderhoud vallen ook de sportvelden en het groen rond de begraafplaatsen. Het onderhoud van de sportvelden wordt op basis van een beheerplan uitgevoerd.

Er was in 2021 € 3.758.000,00 beschikbaar voor het onderhoud van groen en water (inclusief onderhoud aan bermen en bermsloten). De werkelijke kosten bedragen € 3.690.000,00, dit is per saldo € 68.000,00 minder. Dit betreft voornamelijk het groenonderhoud in de wijken en heeft onder andere de volgende oorzaken.
- De aanplant van nieuwe bomen aan de Stationsstraat in Stadskanaal (€ 35.000,00) is niet uitgevoerd in het najaar maar uitgesteld naar 2022.
- Van Lefier is in 2021 nog een niet geraamde bijdrage van € 33.000,00 voor groenonderhoud over 2019 en 2020 ontvangen.

Speelplaatsen
Voor het dagelijks onderhoud en renovatie van speelplaatsen was € 150.000,00 beschikbaar, hiervan is € 123.000,00 besteed, dit is € 27.000,00 minder. Ook hier is terughoudend omgegaan met niet noodzakelijke vervangingen.

Water en riolering
Voor het beheer van water en riolering wordt regionaal samengewerkt in de Waterketen.
Het Water- en rioleringsplan 2021-2025 (WRP) is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Westerwolde en Oldambt. In het afvalwaterplan worden, behalve het gemeentelijk basisrioleringsplan (BRP), in dit cluster meerdere taken en/of opdrachten gezamenlijk opgepakt en uitgevoerd. De samenwerking moet leiden tot vermindering van kosten voor alle deelnemers.

Voor het dagelijks onderhoud van de riolering is in 2021 € 1.054.000,00 beschikbaar, de werkelijke kosten bedragen € 1.110.000,00. Dit is € 57.000,00 meer.

Gebouwen
Met behulp van het beheerprogramma wordt het noodzakelijke reguliere onderhoud aan gebouwen bepaald. Het reguliere onderhoud bestaat uit onder andere het schilderen en kleine reparaties. Het uit te voeren onderhoud kan jaarlijks sterk fluctueren, op basis van het gemiddeld benodigd budget is in de begroting 2021 € 503.000,00 beschikbaar. Voor de twee jaarlijkse herinspectie van gebouwen is in 2021 € 29.000,00 geraamd.
In 2021 heeft het noodzakelijke onderhoud voor de instandhouding van gebouwen plaatsgevonden. De werkelijk bestede kosten bedragen € 319,000,00, voor de herinspectie is dat € 21.000,00. Ten opzichte van het totale budget van € 532.000,00 levert dit een voordeel op van € 192.000,00. Dit is het saldo van de onderhoudslasten van circa 80 gebouwen. Er is terughoudend, maar wel verantwoord met het oog op veiligheid, met het uitvoeren van onderhoud omgegaan.

Investeringen
Op beschikbare kredieten voor vervangingsinvesteringen (€ 7.572.000,00) is totaal € 2.606.000,00 uitgegeven.

	Begroting	*Rekening*	*Verschil*
Vervangingsinvesteringen openbare verlichting	39.000	77.000	-38.000
Ruimte voor vervangingsinvesteringen kunstwerken	313.000	0	313.000
Vervangingsinvesteringen kunstwerken	997.000	132.000	865.000
Vervangingsinvesteringen beschoeiingen	844.000	790.000	54.000
Vervanging groen	404.000	404.000	0
Investeringen riolering	4.696.000	1.163.000	3.533.000
Investeringen gebouwen	279.000	40.000	239.000
	7.572.000	2.606.000	4.966.000

Toelichting

Openbare verlichting
Om het beleidsplan in 2017 volledig uit te voeren heeft u via de voorjaarsnota 2017 € 1.700.000,00 extra krediet beschikbaar gesteld. Voor het vervangen van nog eens 4.300 conventionele armaturen heeft u via de voorjaarsnota 2017 een krediet beschikbaar gesteld van € 1.350.000,00 gefaseerd over 2017 € 675.000,00 en 2018 € 675.000,00.
In de begroting 2021 is nog een restant krediet beschikbaar van € 39.000,00. In 2021 is nog voor € 77.000,00 aan vervanging gerealiseerd. De overschrijding bedraagt € 38.000,00, op het totale krediet van € 3.050.00,00 is dat 1,25%. De overschrijding is onder andere het gevolg van meerwerk.
Hiermee zijn de vervangingswerkzaamheden afgerond en is ca 80% van de openbare verlichting vervangen door duurzame ledverlichting.

Kunstwerken
In de begroting wordt volgens een meerjarenplanning jaarlijks een bedrag gereserveerd voor het opvangen van kapitaallasten voor het vervangen van bruggen. Op basis hiervan is een investeringsruimte van € 313.000,00 beschikbaar voor vervangingen. In 2021 is geen aanspraak op deze ruimte gemaakt.

Voor het noodzakelijke groot onderhoud/renovatie van beweegbare bruggen en vervanging van beschoeiingen is in 2021 via het meerjarenprogramma vervangingsinvesteringen € 997.000,00 krediet beschikbaar (inclusief restantkredieten). In 2021 is er beperkt groot onderhoud aan beweegbare bruggen uitgevoerd. De werkelijk bestede kosten bedragen € 132.000,00, dit is € 865.000,00 minder. De volgende projecten zijn uitgevoerd:
- groot onderhoud van de viaducten Alteveersterweg en Exloërweg/Oomsberg;
- renovatie van de fietsbrug in Musselkanaal

In 2021 is een nieuwe inspectieronde van de bruggen in de gemeente uitgevoerd. Op basis van hiervan wordt een inhaalslag uitgevoerd. De betreffende kredieten blijven hiervoor beschikbaar.

Beschoeiingen
Het vervangen van beschoeiingen en damwanden vindt plaats door middel van deelprojecten over de periode 2019 tot en met 2022. In 2021 is hiervoor een bedrag van € 844.000,00 beschikbaar. Dit is inclusief het restant van 2020 van € 194.000,00. In 2021 is verder gewerkt aan de vervanging van de beschoeiing langs het Stadskanaal als onderdeel van de raamovereenkomst die in 2019 meerjarig is aanbesteed.
Het restant van € 54.000,00 wordt aan het budget van 2022 toegevoegd en ingezet voor de nog geplande vervangingen.

Groen
Eind 2019 is de renovatie van de groenvakken opgestart. Het in 2021 beschikbare krediet van totaal € 404.000,00 (inclusief het restant van voorgaande jaren) voor vervanging van groen is volledig besteed. Hiermee is de vervangingsinvestering gereed.

Riolering
Van de geplande investeringen voor een bedrag van € 4.696.000 is een bedrag van € 1.163.000,00 uitgegeven. Noodzakelijke vervangingen zijn uitgevoerd. In 2021 is gestart met een inhaalslag in de uitvoering van de projecten in het kader van het basisrioleringsplan. De betreffende kredieten blijven hiervoor in 2022 beschikbaar.

Gebouwen
In de begroting wordt jaarlijks een bedrag gereserveerd voor het opvangen van kapitaallasten van het meerjarenplan voor vervangingsinvesteringen. Hiervan is in 2021 nog een restant investeringsruimte van € 88.000,00 beschikbaar.
Voor vervangingsinvesteringen is op basis van het gebouwenbeheersysteem in 2021 € 191.000,00 beschikbaar. Hiervan is € 39.000,00 besteed, het restant bedraagt € 151.000,00. De overige vervangingen zijn uitgesteld naar 2022.
Van het totale restant van € 239.000,00 kan € 4.000,00 vervallen en blijft € 235.000,00 beschikbaar voor uitvoering in 2022.

4. PARAGRAAF FINANCIERING

Het financieringsstatuut bevat het treasurybeleid van onze gemeente en geeft de infrastructuur voor het uitvoeren van de treasuryfunctie. Deze paragraaf is het instrument voor het sturen en beheersen van, verantwoorden over en toezicht houden op de treasuryfunctie.
Dagelijks is er aandacht voor het liquiditeitenbeheer van onze gemeente om zo efficiënt mogelijk in de behoefte aan dagelijkse financieringsmiddelen te voorzien.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm
Voor het beheersen van renterisico's gelden twee richtlijnen. Het gaat hierbij om de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Kasgeldlimiet
De kasgeldlimiet geeft de limiet aan voor de vlottende schuld van een gemeente. Onder vlottende schuld wordt zoal verstaan geldleningen met een looptijd van korter dan één jaar en schulden in rekening courant verminderd met onder andere contante gelden en tegoeden in rekening-courant. De kasgeldlimiet wordt bepaald door een (bij ministeriële regeling vastgesteld) percentage van de totale begroting van de gemeente bij aanvang van het jaar.

Zodra een gemeente met de omvang van de vlottende middelen deze grens structureel overschrijdt, ontstaat een verplichting om binnen drie kwartalen maatregelen te treffen om de omvang van de vlottende middelen te verlagen. Dit is mogelijk door vlottende middelen te vervangen door een langlopende geldlening. Per kwartaal wordt de gemiddelde liquiditeitspositie over het voorgaande kwartaal berekend en vergeleken met de kasgeldlimiet.
Voor 2021 bedraagt het begrotingstotaal € 124,2 miljoen. Het percentage is vastgesteld op 8,5. Dit betekent dat de kasgeldlimiet voor onze gemeente in 2021 afgerond € 10,6 miljoen was. Dit is dus het maximum dat de gemeente in 2021 aan vlottende schuld mag hebben. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2021.

Bedragen x € 1.000,00

Berekening liquiditeitspositie		**Kwartaal**	**1**	**2**	**3**	**4**
1.	Vlottende (korte) schuld	€	4.402	8.011	6.470	5.907
2.	Vlottende middelen	€	694	3.465	5.701	7.157
3.	Totaal netto vlottende schuld (1-2)	€	3.708	4.545	769	-1.250
5.	Kasgeldlimiet	€	10.553	10.553	10.553	10.553
6a.	**Ruimte onder kasgeldlimiet**	**€**	**6.846**	**6.008**	**9.785**	**11.803**
6b.	**Overschrijding v/d kasgeldlimiet**	**€**	**-**	**-**	**-**	**-**
Berekening kasgeldlimiet						
7.	Begrotingstotaal	€	124.158			
8.	Het bij min. regeling vastgestelde percentage		8,5			
9.	Kasgeldlimiet 8,5% x begrotingstotaal	€	10.553			

Zoals uit dit overzicht blijkt zijn we alle vier kwartalen in 2021 binnen de kasgeldlimiet gebleven.

Renterisiconorm
De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. De renterisiconorm houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal. Het begrotingstotaal bedraagt voor 2021 € 124,2 miljoen waarmee de renterisiconorm uitkomt op € 24,8 miljoen.

Berekening renterisiconorm *(bedragen x € 1.000)*

Stap	**Variabelen Renterisico(norm)**	**Begroting 2021**	**Rekening 2021**
(1)	Renteherzieningen	0	0
(2)	Aflossingen	3.300	2.740
(3)	**Renterisico (1+2)**	3.300	2.740
(4)	**Renterisiconorm**	24.800	24.800
(5a)=(4>3)	Ruimte onder renterisiconorm	21.500	22.060
(5b)=(3>4)	Overschrijding renterisiconorm	0	0
Berekening	**Renterisiconorm**		
(4a)	Begrotingstotaal	124.158	
(4b)	Percentage regeling	20	
(4) = (4a x 4b/100)	**Renterisiconorm (van alleen jaar T)**	24.800	

In 2021 zijn geen geldleningen in aanmerking gekomen voor renteherziening. Uit bovenstaande tabel blijkt dat onze gemeente ruim binnen de renterisiconorm is gebleven.

Schatkistbankieren
Decentrale overheden zijn verplicht hun overtollige middelen in de schatkist aan te houden. In geval van overtollige middelen is er wel sprake van een drempelbedrag dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gedefinieerd als een gemiddeld bedrag per kwartaal. Dat betekent dat het gemiddelde van het bedrag aan overtollige middelen dat een decentrale overheid gedurende het kwartaal dagelijks buiten de schatkist heeft aangehouden niet boven het drempelbedrag mag liggen. Deze drempel is tot en met juni 2021 vastgesteld op 0,75% van het jaarlijkse begrotingstotaal. Vanaf 1 juli is dit percentage verhoogd naar 2%.
Op basis van de begroting 2021 bedraagt de drempel voor onze gemeente tot en met juni 2021 € 931.000,00 (0,75% x € 124,2 miljoen). Vanaf 1 juli 2021 bedraagt het drempelbedrag € 2,5 miljoen (2% x € 124,2 miljoen).
In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2021. Daaruit blijkt dat het gemiddeld bedrag aan overtollige middelen per kwartaal onder de drempelbedragen is gebleven.
Op 31 december 2021 stond er een bedrag van € 3.050.000,00 uit bij het Rijk.

Overzicht schatkistbankieren (bedragen x € 1.000,00)

	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Gemiddeld saldo	176	114	65	47
Drempelbedrag	931	931	2.483	2.483
Ruimte onder het drempelbedrag	755	817	2.418	2.436
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Financiering

Wij financieren de investeringen van onze gemeente met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen de algemene reserve en bestemmingsreserves, onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en geldleningen van derden.

Een deel van de investeringen wordt gefinancierd met interne financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen). Hierdoor wordt rente bespaard omdat we voor dit deel geen geld hoeven te lenen. Het overige deel wordt gefinancierd met externe middelen, hoofdzakelijk langlopende geldleningen.

Vaste geldleningen
De stand van de opgenomen geldleningen per 31 december 2021 bedraagt € 47,5 miljoen.

Geldgever	*Stand per 31-12-2021*	*Stand per 31-12-2020*	*Rente %*	*Laatste aflossing*
NV BNG	€ 1.260.000,00	€ 1.400.000,00	3,55	2030
NV BNG	" 1.800.000,00	" 2.000.000,00	3,80	2030
NV BNG	" 3.600.000,00	" 4.000.000,00	3,72	2030
NV BNG	" 2.400.000,00	" 2.600.000,00	4,56	2033
NV BNG	" 6.400.000,00	" 6.800.000,00	3,68	2037
Aegon	" 8.400.000,00	" 8.800.000,00	1,38	2042
NV BNG	" 9.200.000,00	" 9.600.000,00	1,28	2044
NV BNG	" 14.400.000,00	" 15.000.000,00	0,30	2045
	€ 47.460.000,00	€ 50.200.000,00		

De rentekosten voor bovenstaande leningen bedragen in 2021 € 896.000,00. Dit betekent een gemiddeld rentepercentage van 1,79.

Financieringsstructuur

	31 december 2021	31 december 2020
Totaal vaste activa (A)	€ 96.567.000,00	€ 95.712.000,00
Reserves	" 38.520.000,00	" 40.814.000,00
Saldo rekening	" 3.042.000,00	" -943.000,00
Voorzieningen	" 6.119.000,00	" 6.459.000,00
Opgenomen geldleningen	" 47.461.000,00	" 50.202.000,00
Totaal passiva (B)	€ 95.142.000,00	€ 96.532.000,00
Saldo (A-B)	€ 1.425.000,00	€ 820.000,00 -/-

Deze berekening laat zien dat per 31 december 2021 er sprake is van een tekort aan financieringsmiddelen van € 1.425.000,00. Ten opzichte van 2020 is het financieringssaldo met € 2.245.000,00 (€ 1.425.000,00 - -€ 820.000,00) afgenomen. In de volgende specificatie komt deze mutatie tot uitdrukking.

Besteding van middelen	
Netto investeringen in vaste activa	€ 5.034.000,00
Aanwending reserves	" 3.592.000,00
Aanwending voorzieningen	" 552.000,00
Aflossing langlopende geldleningen	" 2.742.000,00
	€ 11.920.000,00
Herkomst van middelen	
Afschrijving/afwaardering op investeringen	€ 3.450.000,00
Aflossing op verstrekte leningen	" 729.000,00
Toevoeging rente aan reserves	" 302.000,00
Dotaties aan reserves	" 1.939.000,00
Dotaties aan voorzieningen	" 213.000,00
Voordelig rekeningresultaat 2021	" 3.042.000,00
	€ 9.675.000,00
Per saldo afname van vaste financieringsmiddelen voor de financiering van vaste activa	€ 2.245.000,00

Rente

Onderstaand schema geeft een overzicht van de (netto)rentelasten, de wijze waarop de rente wordt toegerekend en het renteresultaat.

Renteschema

		Percentage	
a.	Rentelasten langlopende financiering	*1,81%*	€ 896.400,00
	Rentelasten kortlopende financiering		" 12.500,00
b.	Rentebaten		" 108.200,00-/-
	Saldo rentelasten en rentebaten		€ 800.700,00
c.	Rente grondexploitatie	*1,18%*	" 3.100,00-/-
	Saldo toe te rekenen externe rente		€ 797.600,00
d1.	Rente eigen vermogen		€ 721.600,00
d2.	Rente over voorzieningen		" 116.900,00
	Totaal toe te rekenen rente	*1,81%*	€ 1.636.100,00
e.	Toegerekende (omslag)rente	*2,00%*	€ 1.807.600,00-/-
f.	Renteresultaat omslag		€ 171.500,00-/-

Renteresultaat
Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen).

In de begroting 2021 is voor het toerekenen van rente aan investeringen uitgegaan van de vastgestelde renteomslag van 2%. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen per 1 januari bedraagt de renteomslag 1,77%. Het voordelige renteresultaat van € 227.000,00 is als bate geraamd.
In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,81 en is het renteresultaat op de omslag afgerond € 172.000,00 voordelig. Ten opzichte van de raming is dit een nadelig verschil van € 55.000,00.

Het renteresultaat op de omslag maakt onderdeel uit van het totale saldo van de toegerekende rentelasten aan de programma's en de toegerekende rentebaten (bespaarde rente) op algemene dekkingsmiddelen. Ten opzichte van de begroting is dit saldo € 159.000,00 voordelig. Dit is gelijk aan het voordeel op de werkelijk betaalde rentelasten en -baten.
Specificatie:

- rentelasten investeringen	€	130.000,00 V
- rentelasten grondexploitatie	"	3.000,00 N
- renteresultaat omslag	"	55.000,00 N
- bespaarde rente	"	87.000,00 V
	€	159.000,00 V

Financieringsresultaat exploitatie
Het nadeel van € 3.000,00 op de rentelasten grondexploitatie is neutraal verwerkt. Ten opzichte van de begroting is het financieringsresultaat dan per saldo € 162.000,00 voordelig.

De (netto)afschrijvingen over investeringen zijn ten opzichte van de begroting per saldo € 267.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel op de investeringslasten dan € 429.000,00 (€ 162.000,00 + € 267.000,00). Hiervan heeft een bedrag van € 94.000,00 betrekking op de onderdelen afval en riolering. Het resultaat hiervan is verrekend met de betreffende egalisatiereserves. Het netto voordeel bedraagt dan € 335.000,00.

5. PARAGRAAF BEDRIJFSVOERING

Organisatie- en personeelsbeleid
Als gevolg van de Coronapandemie stond 2021 wederom in het teken van thuiswerken en online samenwerken. Dit fenomeen is inmiddels niet meer weg te denken. Wij zijn daarom begonnen met het voorbereiden van een transformatie naar Het Nieuwe Werken waarbij flexibiliteit, eigen verantwoordelijkheid en duurzame inzetbaarheid van medewerkers voorop staan. Thema's die goed aansluiten bij het uitvoeringsplan "Organisatie in beweging".
De bestaande personeelsregelingen zijn verder aangepast aan de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Ook is met alle leidinggevenden een management development-traject doorlopen. Dit krijgt een vervolg in 2022. In samenwerking met de Vereniging Projectleiders Nederlandse Gemeenten (VPNG) is wederom een aantal trainingen georganiseerd over integraal, project- en planmatig werken. Van de beschikbare formats, die helpen bij het plan- en projectmatig werken, wordt steeds vaker en vanzelfsprekender gebruik gemaakt.

Dienstverlening/Klant Contact Centrum
In 2021 hebben wij onze digitale dienstverlening via de eDiensten uitgebreid. De vervanging van het huidige Klant Contact Systeem is vanwege het toen geldende preventief toezicht doorgeschoven naar 2022. Ook in 2021 hebben wij uitvoering gegeven aan de doorontwikkeling binnen het werkveld Burgerzaken. Dit loopt door in 2022.

Communicatie
Ook in 2021 hebben we met een goede middelenmix en het zorgen voor korte lijnen onze inwoners juist, tijdig en volledig geïnformeerd. We hebben onze zichtbaarheid en betrokkenheid uitgebouwd met behulp van de interactie via sociale media.

Steeds meer diensten en producten worden digitaal aangeboden. Een groot deel van de mensen maakt hier graag gebruik van. Maar voor sommigen levert de digitalisering problemen op, omdat men niet de juiste middelen heeft, beperkte vaardigheden heeft of omdat men de gewenste informatie niet kan vinden. Wat we willen is een inclusieve (digitale) dienstverlening; een passende dienstverlening voor iedereen. Er is in 2021 een start gemaakt om de website van de gemeente Stadskanaal digitaal toegankelijk te maken. Digitale toegankelijkheid is een onderdeel van Lokale Inclusie.

Informatievoorziening & automatisering
Het jaar 2021 (Corona jaar) stond voor informatievoorziening vooral in het teken om de primaire taken 'in de lucht te houden' zoals: dagelijkse postregistratie, aanmaken van zaken, archivering en het verzenden van de brieven.
Vanuit de autoriteit persoonsgegevens (AVG) moeten we alert zijn op het omgaan met privacy gevoelige gegevens met betrekking tot uitgaande brieven en publicaties. Daarom is er in 2021 een applicatie aangeschaft om persoonsgegevens te anonimiseren. Deze applicatie ondersteunt medewerkers bij het maken van brieven en publicaties door vooraf de privacy gevoelige informatie te maskeren.

Eind 2021 is het informatiebeleidsplan 2021-2024 door het college vastgesteld. In dit plan staan een viertal toekomstbeelden waar de gemeente Stadskanaal de komende 4 jaar aan gaat werken.
De toekomst beelden zijn:
- Stadskanaal is digitaal
- Stadskanaal is transparant en open
- Stadskanaal is robuust en adaptief
- Stadskanaal werkt data gedreven

Informatiebeveiliging & privacy
Wat betreft de beheersing van de IT constateerde de accountant in de managementletter 2019 dat wij op onderdelen 'rood' (voldoet niet of meerdere verbeterpunten) scoorden. De IT beheersing heeft de afgelopen tijd de nodige aandacht gekregen. Het is goed om te constateren dat de genomen acties en maatregelen hun vruchten afwerpen. De accountant geeft in de managementletter 2021 namelijk aan dat de IT beheersing is versterkt en dat er duidelijke verbeteringen zijn aangebracht bij de door hen beoordeelde applicaties. Er resteren nog enkele bevindingen.

De Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) is ook in 2021 gebruikt als leidraad om de juiste maatregelen op het gebied van informatiebeveiliging te nemen. De BIO dient als basis voor het geactualiseerde beveiligingsbeleid 2021-2023 en de daaruit volgende jaarplannen met technische en organisatorische maatregelen.
Gedurende het jaar is diverse malen via Intranet aandacht besteed aan actuele dreigingen, zoals phishingmails.
De jaarlijkse beveiligingsaudits op het gebruik van Suwinet en DigiD zijn in 2021 met een uitstekend resultaat afgerond. Hierbij is onder meer getoetst op de juiste werking van onze wijzigingsbeheer- en incidentbeheerprocedures.
Een bijzonder voorval in 2021 was de wereldwijde Log4J kwetsbaarheid. Het bleek een hele uitdaging om te zorgen dat we niet getroffen werden door een hack of een ransomware aanval. Daarbij werden we ondersteund door de landelijke informatiebeveiligingsdienst (IBD) en de leveranciers van de door ons gebruikte software. Het heeft ons veel bruikbare inzichten opgeleverd, die weer geleid hebben tot aanvullende maatregelen die we in 2022 oppakken.

Ook in 2021 hebben we aandacht geschonken aan de bewustwording en educatie van de medewerkers op het gebied van privacy. Onder meer door het houden van presentaties en door meer de nadruk te leggen op het vroegtijdig betrekken van de interne specialisten in de uitvoeringspraktijk. Denk aan het opstellen van overeenkomsten waar privacy een belangrijk onderdeel van vormt. De afhandeling van datalekken (in 2021 hebben er 15 plaatsgevonden, waarvan er 2 zijn gemeld aan de Autoriteit Persoonsgegevens) heeft daarbij eveneens als leidraad gediend om meer grip te krijgen op het hanteren van de privacyregels in de uitvoeringspraktijk.
Het verwerkingsregister (in feite een overzicht van wat er binnen de organisatie gebeurt met persoonsgegevens) wordt up-to-date gehouden.
Eind 2021 heeft de verplichte audit plaatsgevonden op het gebied van de Wet politiegegevens. De uitkomst van deze audit dient als nulmeting en de verbeteracties zullen in 2022 verder worden aangepakt.

6. PARAGRAAF VERBONDEN PARTIJEN

Inleiding
Stadskanaal heeft zowel bestuurlijke als financiële belangen in 16 verbonden partijen.
Bij verbonden partijen gaat het om gemeenschappelijke regelingen, aandeelhouderschap, deelname aan stichtingen waarbij zowel een bestuurlijk als een financieel belang aanwezig is. In deze paragraaf zijn de belangrijkste ontwikkelingen per verbonden partij weergegeven.

Gemeenschappelijke regelingen

Naam	**Bestuursacademie Noord-Nederland**
Verbonden Partijen	Deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling BANN, waaronder de gemeente Stadskanaal
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling BANN is na de fusie met de Bestuursacademie Oost-Nederland omgevormd tot een vangnetvoorziening voor na de privatisering doorlopende werkgeversverplichtingen.
Financieel belang	In de begroting 2021 is geen bijdrage geraamd.
Realisatie 2021	-
Risico	Geen.

Naam	**Publieke Gezondheid & Zorg (PG&Z)**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de PG&Z werken de 10 Groninger gemeenten samen op het gebied van de publieke (jeugd)gezondheidszorg. De GGD is de uitvoerende organisatie en heeft de taak te zorgen voor de bescherming en bevordering van de gezondheid van de Groninger burgers. De Groninger gemeenten hebben de inkoop van de jeugdhulp gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur PG&Z en de uitvoering belegd bij de uitvoeringsorganisatie Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG). Daarmee zijn er vanaf 2015 twee uitvoeringsorganisaties (de GGD en de RIGG) onder de vlag van PG&Z actief. In 2020 is besloten om de RIGG een structurele positie te geven bij de inkoop en het contractbeheer van een deel van de specialistische jeugdhulp in onze gehele regio. De PGO interventie (Persoonlijke Gezondheidsomgeving) stopt per 1 mei 2022. Trajecten die zijn ingezet voor 31 december 2021 kunnen nog worden afgerond.
Financieel belang	De inwonersbijdrage aan de PG&Z bedraagt voor 2021 € 1.088.800,00. Dit bedrag is inclusief de bedrijfsvoeringskosten van de RIGG, maar exclusief de (deels wettelijke) vergoedingen.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 3,6 mln / 31-12-2021 € 3,3 mln. Vreemd vermogen 1-1-2021 € 44,3 mln/ 31-12-2021 € 37,9 mln.
Realisatie 2021	In 2021 hebben de GGD Groningen en de RIGG , ondanks de coronacrisis, hun bestaande dienstverlening grotendeels gecontinueerd.
Risico	Eventuele tekorten binnen de GR kunnen op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden omgeslagen naar gemeenten op basis van inwonertallen. In 2021 is dit niet aan de orde. Eventuele tekorten op de aan de RIGG betaalde voorschotten worden niet verrekend op basis van inwoneraantallen, maar worden berekend op basis van de aan de individuele gemeente toe te rekenen jongeren op basis van het “woonplaatsbeginsel”.

Naam	**Veiligheidsregio Groningen (VRG)**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling VRG is op 1 januari 2014 ontstaan na splitsing van de "oude" regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen (V&GR) in een nieuwe VRG en de PG&Z. Binnen de VRG werken de Groninger gemeenten samen op het gebied van brandweerzorg en rampenbestrijding (crisisbeheersing). De VRG is een zelf uitvoerende organisatie.
Financieel belang	De bijdragen aan de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweerzorg in het gemeentefonds. De gemeente Stadskanaal draagt het volgende bij (Beleidsbegroting 2021 en Jaarrekening 2021 VRG): - Brandweer € 1.826.000,00 - Crisisbeheersing € 35.900,00 - Gemeentelijke Kolom Groningen € 65.700,00 - GHOR € 24.900,00 Totaal € 1.952.500,00 Daarnaast is in 2020 besloten het negatieve vermogen over een periode van vijf jaar op te lossen (2020-2024). In 2021 is hiervoor aanvullend € 118.000,00 bijgedragen.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 -/- € 8,2 mln / 31-12-2021 -/- € 3,3 mln. Vreemd vermogen 1-1-2021 € 37,5 mln / 31-12-2021 € 34,7 mln.
Realisatie 2021	Het jaar 2021 was net als 2020 een bijzonder jaar voor de VRG door de gevolgen van de coronacrisis. Ondanks dat hard is gewerkt aan het verminderen van risico's, de voorbereiding op mogelijke crises en het verlenen van Brandweerzorg is de inzet voor corona ten koste gegaan van reguliere activiteiten. Het resultaat in de jaarrekening 2021 bedraagt € 1,76 mln. voordelig. Dit is inclusief een coronadeclaratie bij het Rijk. Het resultaat is incidenteel en wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het doorschuiven van projecten en aanbestedingen. Het voordelige resultaat wordt toegevoegd aan het eigen vermogen van de VRG.
Risico	De VRG benoemt in haar Jaarrekening 2021 een aantal risico's . De belangrijkste (impact hoog) zijn: - Paraatheid vrijwilligers - Nieuwbouw stedelijk gebied - Calamiteitencoördinator MkNN - Omgevingswet/Omgevingsplan - FLO (Functioneel Leeftijds Ontslag) Door het negatieve eigen vermogen is geen weerstandscapaciteit beschikbaar. Dit is het gevolg van de vorming van een voorzieningen FLO in 2019. Op basis van het met de deelnemende gemeenten overeengekomen herstelplan kan de VRG vanaf 2024 zelf weer weerstandscapaciteit opbouwen.

Naam	**Omgevingsdienst Groningen (ODG)**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	De Omgevingsdienst Groningen verzorgt vanaf 1 november 2013 voor de Groninger gemeenten en de provincie Groningen (afhankelijk van gemaakte afspraken) de uitvoering van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu, bouwen, wonen en Ruimtelijke Ordening. Het belangrijkste doel van de Omgevingsdienst is het verhogen van de kennis en daarmee het verhogen van de kwaliteit van het werk en het realiseren van efficiencyvoordelen. De Omgevingsdienst Groningen werkt in opdracht van de 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Financieel belang	De bijdrage in het exploitatietekort van de ODG bedraagt € 1.333.000,00. Daarnaast is € 49.000,00 bijgedragen als gevolg van specifieke loonafspraken van de medewerkers die zijn overgedragen aan de ODG. Net als de voorgaande jaren zijn meerwerkopdrachten afgesloten voor juridisch advies en bouwtaken, de kosten hiervan bedragen € 163.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 1,7 mln / 31-12-2021 € 0,7 mln Vreemd vermogen 1-1-2021 € 2,9 mln / 31-12-2021 € 3,9 mln.
Realisatie 2021	De gestelde doelen voor 2021 zijn gehaald. De laatste voorbereidingen op het nieuwe financieringsmodel zijn afgerond.
Risico	De beschikbare weerstandscapaciteit is voldoende voor het dekken van de lopende risico's.

Naam	Gemeenschappelijke regeling WEDEKA Bedrijven
Verbonden Partijen	Aan de GR Wedeka Bedrijven neemt een vijftal gemeenten deel; te weten Stadskanaal (41,5%), Veendam (24,4%), Westerwolde (17,7%), Borger-Odoorn (9,1%) en Midden-Groningen(7,3%).
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Wedeka is een gemeenschappelijke regeling van vijf gemeenten in de regio Oost-Groningen en Drenthe. Het Algemeen bestuur van Wedeka wordt gevormd door een vertegenwoordiging, naar rato van het aantal medewerkers van Wedeka, van de colleges van de vijf deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur van Wedeka bestaat uit de vijf wethouders (portefeuillehouders) van deze gemeenten. Het voorzitterschap van het bestuur ligt bij de gemeente Stadskanaal. In 2015 is met de invoering van de Participatiewet een einde gekomen aan de instroom van Wsw-medewerkers. Wel is instroom mogelijk van de doelgroep met minder arbeidscapaciteit (0-30%), waarvan de verwachting is dat zij niet in het reguliere bedrijfsleven aan de slag kunnen. Voor hen wordt passende arbeid in de vorm van Nieuw Beschut werk gerealiseerd. Overige doelgroepen van de Participatiewet kunnen ook gebruik maken van de infrastructuur van het bedrijf. Denk aan schoolverlaters (PrO VSO) en werkzoekenden. Wedeka biedt arbeidsfit trajecten en vanaf september 2018 ook leerwerktrajecten. De Training en Diagnose Centra in Stadskanaal, Veendam en Ter Apel plaatsen kandidaten in een leer-werktraject bij Wedeka met als doel om uit te stromen naar een reguliere werkgever.
Financieel belang	De deelnemende gemeenten dragen hun integratie-uitkering Wsw over aan Wedeka, en bevoorschotten daarnaast het begrote exploitatietekort. Dit bedroeg € 6.920.000,00.00. De gemeentelijke bijdrage worden bepaald na vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur naar evenredigheid van het aantal ingezetenen van de deelnemende gemeenten dat als werknemer in het verslagjaar bij Wedeka werkzaam is geweest op basis van het gemiddelde aantal fte's. Voor Stadskanaal bedraagt dit aandeel 41,5%. Het gerealiseerde exploitatietekort bedraagt € 4.365.000,00 en is dus € 2.555.000,00 lager uitgevallen. De gemeentelijke bijdrage hierin bedraagt € 1.810.000,00. De overgedragen integratie-uitkering Wsw bedraagt € 16.952.000,00. Hierin is een bedrag aan coronocompensatie (decembercirculaire) begrepen van € 418.000,00.
Financiële kengetallen	Gegevens begroting Wedeka 2022: Eigen vermogen 01-01-2021 € 6,1 mln / 31-12-2021 € 3,8 mln. Vreemd vermogen 01-01-2021 € 11,8 mln / 31-12-2021 € 11,9 mln.
Realisatie 2021	Het ombouwplan is uitgewerkt en op 31 maart 2022 door het Algemeen Bestuur van Wedeka vastgesteld. De ombouw naar een leerwerkbedrijf gebeurt op basis van de huidige samenstelling van de GR. In het plan wordt inzicht gegeven in de interventies die in de ombouw van Wedeka worden gepleegd: ombouw van het Wsw-bedrijf met uitvoering van kostenverlagende of omzet verhogende maatregelen. Hierin is rekening gehouden met het natuurlijk verloop van de Wsw-populatie en met behoud (en uitbreiding) van de leerwerkactiviteiten. Door de interventies op basis van het Ombouwplan Wedeka wordt gestreefd naar een daling van de exploitatielasten en verbetering van de omzet.
Risico	De deelnemende gemeenten dragen bij in het exploitatietekort. Indien dit tekort stijgt door stijgende lasten en achterblijvende omzetten leidt dit tot een hogere last voor de gemeentelijke begroting.

Naam	**Samenwerkingsverband afvalverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG)**
Verbonden Partijen	Gemeenten Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam.
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	Samenwerking op het gebied van verwijdering van afval. Het accent ligt op het afsluiten van afvalverwerkingscontracten en afvalinzamelingscontracten.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2021 bedraagt € 6.000,00.
Financiële kengetallen	De SOZOG heeft geen eigen of vreemd vermogen. Het exploitatieresultaat wordt met de deelnemende gemeenten afgerekend.
Realisatie 2021	In april 2021 zijn de voorbereidingen voor de Europese aanbesteding van het gft-afval opgestart. Voor de zomervakantie is het aanbestedingsdocument op de markt gebracht. Eind 2021 is de aanbestedingsprocedure afgerond en kon de opdracht worden gegund. In de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van 8 juli 2021 hebben de leden van het AB kennis gemaakt met de externe voorzitter van het technisch overleg en ervaringen uitgewisseld over de samenwerking "nieuwe stijl". Deze waren veelal positief. Eind 2021 heeft het SOZOG namens de deelnemende gemeenten een subsidieaanvraag ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voor de realisatie van een regionaal circulair ambachtscentrum. Helaas is de subsidieaanvraag van het SOZOG niet gehonoreerd.
Risico	Geen.

Naam	**Publiek Vervoer Groningen en Drenthe**
Verbonden Partijen	10 Groninger en 12 Drentse gemeenten en de gemeenschappelijke regeling het OV-bureau Groningen en Drenthe.
Programma	Ontplooiing
Bestuurlijk belang	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe heeft als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik gemaakt wordt van alle beschikbare vervoersmiddelen. Om dit te kunnen realiseren hebben alle gemeenten van de provincies Groningen en Drenthe alsmede het OV-bureau Groningen en Drenthe zich verenigd in het samenwerkingsverband Publiek Vervoer Groningen en Drenthe.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2021 bedraagt € 31.039,00
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 41.000,00 / 31-12-2021 € 165.000,00 Vreemd vermogen 1-1-2021 € 352.000,00 / 31-12 € 191.000,00
Realisatie 2021	In 2021 heeft Publiek Vervoer het jaar binnen de begrotingsruimte afgesloten.
Risico	Indien deze GR vervalt is de gemeente Stadskanaal gehouden om zelf een vervoerssysteem te realiseren. Dit brengt hoge(re) kosten met zich mee die niet in de begroting zijn opgenomen.

Vennootschappen

Naam	**NV Waterbedrijf Groningen**
Verbonden Partijen	Alle Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Waterbedrijf Groningen wil als maatschappelijke onderneming de waterbelangen in de regio duurzaam veiligstellen.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 14 aandelen met een nominale waarde van € 6.350,00 (€ 454,00 per aandeel). Door het waterbedrijf wordt geen dividend uitgekeerd.
Financiële kengetallen	Niet bekend.
Realisatie 2021	-
Risico	Geen.

Naam	**NV Bank Nederlandse gemeenten (BNG)**
Verbonden Partijen	Nederlandse overheidsinstellingen waaronder alle Nederlandse gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De NV BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijke belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 27.339 aandelen met een nominale waarde van € 68.000,00 (€ 2,50 per aandeel). De dividenduitkering over 2021 bedraagt € 49.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 5.097 mln. / 31-12 € 5.062 mln. Vreemd vermogen 1-1-2021 € 155.262 mln. / 31-12 € 143.995 mln. Resultaat 2021 is € 236 mln.
Realisatie 2021	-
Risico	Geen.

Naam	**Enexis Holding NV (voorheen NV Essent)**
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Als gevolg van de invoering van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (WON) in Nederland diende Essent uiterlijk voor 1 januari 2011 gesplitst te worden in een Netwerk en een Productie- en Levering Bedrijf. Essent heeft eind 2007 een herstructurering doorgevoerd waarbij het economisch eigendom de gas- en elektriciteitsnetten binnen de Essent-groep zijn verkocht en overgedragen aan Enexis. De afsplitsing van het netwerkbedrijf vanuit Essent naar haar publieke aandeelhouders is geëffectueerd op 30 juni 2009 via een uitkering in natura. Essent heeft daarmee 100% van de aandelen in de Vennootschap Enexis Holding uitgekeerd aan de aandeelhouders naar rato van hun aandelenbezit.
Financieel belang	De gemeente bezit 568.464 aandelen met een nominale waarde van € 568.464,00 (€ 1,00 per aandeel). In 2021 is een bedrag van € 286.000,00 aan dividend ontvangen. In 2020 is door onze gemeente een converteerbare hybride aandeelhouderslening van € 1.899.000,00 verstrekt aan Enexis. De rente in verband met de verstrekte geldlening bedraagt in 2021 afgerond € 27.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 4.116 mln. / 31-12 € 4.241 mln. Vreemd vermogen 1-1-2021 € 4.635 mln. / 31-12 € 5.154 mln. Resultaat 2021 € 199 mln.
Realisatie 2021	-
Risico	Het risico op oninbaarheid van de verstrekte geldlening van bijna € 1,9 miljoen is gering in verband met de huidige triple A-status en de prominente plaats die het behouden daarvan inneemt in het financiële beleid van Enexis.

Naam	**Publiek Belang Elektriciteitsproductie BV**
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De rechter heeft, in kort geding, bepaald dat het 50%-belang van Essent, in economische zin, in NV Elektriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) niet mocht worden mee verkocht aan RWE. Dit houdt in dat de verkopende aandeelhouders zowel het juridisch als economische eigendom van Essent haar 50% belang in EPZ verkregen en daarmee de rechten om de publieke belangen te borgen. Medio 2011 is overeenstemming bereikt tussen de aandeelhouders van PBE en het Zeeuwse energiebedrijf Delta over een minnelijke regeling van het in 2009 ontstane geschil inzake de verkoop en levering. Het EPZ-belang is alsnog verkocht aan RWE. Binnen PBE is nog een bedrag van € 1,6 miljoen achtergebleven om mogelijke zaken die uit de verkoop voortkomen af te wikkelen. Het bestuur van de vennootschap is in overleg met de andere contractuele partijen om na te gaan wanneer de contractuele verplichtingen voortijdig beëindigd kunnen worden.
Financieel belang	Deelneming heeft een nominale waarde van € 1,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 1,6 mln./ 31-12-2021 € 1,5 mln. Vreemd vermogen 1-1-2021 € 20.000,00/ 31-12-2021 € 7.000,00. Resultaat 2021 - € 37.000,00.
Realisatie 2021	-
Risico	Geen.

Naam	**CSV Amsterdam BV (voorheen Claim Staat Vennootschap BV)**
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	In 2014 is er, in verband met de verkoop van Attero aan Waterland, een bedrag van € 13,5 miljoen in escrow gestort (voor eventuele claims). Een claim van € 8 miljoen is reeds uit dit fonds betaald. Deze escrow wordt beheerd door CSV Amsterdam BV. De looptijd van deze vennootschap is afhankelijk van de periode dat claims worden afgewikkeld.
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2021 € 393.000,00/ 31-12-2021 € 312.000,00. Vreemd vermogen 1-1-2021 € 27.000,00/ 31-12-2021 € 23.000,00. Resultaat 2021 - € 43.000,00.
Realisatie 2021	-
Risico	Geen

Stichtingen

Naam	**Bedrijvenpark Zuid-Groningen**
Verbonden Partijen	Gemeente Stadskanaal en gemeente Westerwolde
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Ontwikkelen werkgelegenheid door middel van exploitatie bedrijventerrein
Financieel belang	Exploitatie fase 1 is met winst afgerond.
Realisatie 2021	De stichting wordt "slapende" gehouden.
Risico	Geen

Overige verbonden partijen

Naam	**Centrumregeling beschermd wonen en opvang**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de Centrumregeling beschermd wonen Groningen hebben de 10 Groninger gemeenten afspraken gemaakt met centrumgemeente Groningen voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.
Financieel belang	De bijdrage aan de centrumgemeente voor de taak bovenregionale inloop GGZ bedraagt € 10.000,00.
Financiële kengetallen	Volgens de concept jaarrekening van de centrumregeling 2021 wordt ondanks eerdere berichten een positief resultaat verwacht van € 8.852.000. Afgesproken is om dit terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten. Mogelijk moet een deel van deze gelden ingezet worden om de transformatie nader invulling te geven.
Realisatie 2021	In 2021 is bekeken welke cliënten doorstromen naar de Wet Langdurige Zorg (WLZ) en welke invloed de coronacrisis heeft op de bedrijfsvoering. Belangrijk is om een goed beeld te creëren voor 2022 en volgende nadat alle wijzigingen verwerkt zijn. De uitname WLZ is groter geweest dan verwacht waardoor de inkomsten uit de eigen bijdragen zijn verlaagd. De toegang is per 1 jul 2021 bij alle gemeenten gedecentraliseerd.
Risico	Geen.

Naam	**Agenda voor de Veenkoloniën**
Verbonden Partijen	Gemeenten Veendam, Pekela, Stadskanaal, Westerwolde, Borger-Odoorn, Aa en Hunze en Emmen, de waterschappen Hunze en Aa's en Vechtstromen en de provincies Groningen en Drenthe
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Het verbeteren van de sociaaleconomische ontwikkeling van de Veenkoloniën.
Financieel belang	Er is een bijdrage in de kosten van het projectbureau en de proceskosten van € 5.000,00 gedaan.
Realisatie 2021	In 2021 heeft de agenda voor de Veenkoloniën zich met name gericht op de uitvoering van de Regiodeal Natuurinclusieve Landbouw Veenkoloniën, Westerwolde en Oldambt. Dit heeft geleid tot aantal concrete projecten zoals Boerencoaches, korte ketens, verbetering ecologisch netwerk en boeren experimenten. Dit zijn allen doorlopende projecten die niet gereed zijn in 2021.
Risico	Geen.

Naam	**Eems Dollard Regio (EDR)**
Verbonden Partijen	Grensoverschrijdend samenwerkingsverband in het noordelijk Nederlands-Duits grensgebied.
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Op allerlei terreinen contacten in de regio tussen mensen, overheden, ondernemingen en organisaties tot stand te brengen en te versterken.
Financieel belang	De contributie voor 2021 is € 4.500,00.
Realisatie 2021	Er heeft periodiek ambtelijke en bestuurlijke afstemming plaatsgevonden.
Risico	Geen

7. PARAGRAAF GRONDBELEID

Inleiding
De gemeente Stadskanaal hanteert een situatief grondbeleid. Afhankelijk van de situatie maakt de gemeente een keuze tussen:
- actief aankopen;
- wachten tot kansen zich voordoen;
- samenwerken met marktpartijen;
- ontwikkelingen aan de markt overlaten.

Deze paragraaf biedt een overzicht van het exploitatieresultaat over 2021, de omvang van het strategisch grondbezit en het weerstandsvermogen van de grondexploitatie.

Exploitatieresultaat
Over het jaar 2021 is het saldo € 1.000,00 negatief. Dit betreft de afwaardering van overige gronden.

In de nota Grondbeleid is vastgelegd dat er geen saldo in de exploitatie terechtkomt maar dat een saldo via onttrekkingen c.q. toevoegingen aan reserves of via mutaties op de balanspost onderhanden werk wordt geëgaliseerd. Het negatieve saldo van € 1.000,00 wordt onttrokken aan de reserve Grondexploitatie.

Toelichting

Afwaardering overige gronden
De boekwaarde van gemeentelijke gronden neemt elk jaar toe vanwege gemeentelijke belastingen en waterschapslasten. Omdat de verkoopprijs van de locaties niet stijgt moet het verschil afgewaardeerd worden. Dit zorgt voor de bedrijfsgronden op het bedrijventerrein Dideldom voor een afwaardering van € 1.000,00.

Winstneming
Voor winstneming geldt met ingang van 2017 de Percentage of completion methode (Poc-methode). Voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd moet tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen. Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat.
Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:
1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Op basis van deze Poc-methode is er voor 2021 geen reden om winst te nemen.

Omvang strategisch grondbezit.

De ontwikkeling van het strategisch grondbezit is als volgt:

Categorie gronden	*1–1-2021*	*31- 12–2021*
direct uitgeefbaar	6 ha	5 ha
rechtstreeks gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen	1 ha	1 ha
Totaal grondbezit grondexploitatie	**7 ha**	**6 ha**
Pachtgronden	82 ha	82 ha
Totaal strategisch grondbezit	**89 ha**	**88 ha**

Het grondbezit is afgenomen met 1 ha., dit betreft verkoop van kavels.

Uitgiftebeleid
De verkoop van bouwkavels is in 2021 goed verlopen. Binnen woningbouwlocatie Landschappelijk wonen in Mussel is de laatste kavel verkocht. De locatie kan woonrijp gemaakt worden en daarna worden afgesloten. In de Blauwe Kamer in Alteveer is 1 kavel verkocht.
Samenvattend hebben in 2021 de volgende verkopen plaats gevonden:

Waar	*Wat*	*Oppervlakte*
Mussel	Bouwkavel	1.275 m²
Blauwe Kamer	Bouwkavel	334 m²
	Totaal	**1.609 m²**

Per 31 december 2021 zijn nog vier woningbouwkavels beschikbaar in de Blauwe Kamer in Alteveer.

Grondexploitatie complexen

Boekwaarden	*1-1-2021*	*31-12-2021*
Overige gronden	236.581	236.590
Onderhanden werk	265.359	146.024
Totaal	***501.940***	***382.614***

Een overzicht van de opbouw van het grondbezit per 31 december 2021 ligt voor leden van de raad ter inzage bij de griffier.

Strategische aankopen
Er zijn geen strategische aankopen gedaan.

Weerstandsvermogen
De grondexploitatie valt voor het weerstandsvermogen terug op het algemeen weerstandsvermogen van de gemeente. Bij de beschouwing van dit weerstandsvermogen wordt ook het risico van de grondexploitatie meegenomen.

8. PARAGRAAF COVID-19

Algemeen
De uitbraak van COVID-19 eind februari 2020 heeft ook 2021 nog zo z'n sporen achter gelaten. Het heeft veel beleidsterreinen van onze organisatie geraakt. We hebben gestreefd naar een zo adequaat mogelijke uitvoering van alle maatregelen (landelijk en lokaal) en naar zoveel mogelijk continuïteit van de reguliere werkzaamheden en van noodzakelijke (digitale) besluitvorming en hebben daarvoor de nodige interne maatregelen genomen.

Impact coronacrisis
Het coronavirus en de maatregelen die wereldwijd worden genomen, hebben impact op onze samenleving. De crisis en het ontstaan van de 'anderhalve-meter-samenleving' hebben ook in 2021 veel beleidsterreinen geraakt: van scholen tot sportverenigingen en horecabeleid en van maatschappelijke ondersteuning tot het functioneren van onze eigen ambtelijke organisatie.

De dienstverlening en ondersteuning binnen het sociaal domein kon het gehele jaar door niet altijd op de reguliere wijze plaatsvinden. Zowel de gemeente als onze partners in de uitvoering hebben zich echter met grote creativiteit ingespannen om zo goed als mogelijk onze (kwetsbare) inwoners te blijven ondersteunen. In specifieke situaties is maatwerk verricht. Daarnaast was het verheugend om te zien dat de Coronacrisis ook geleid heeft tot vele kleinschalige initiatieven en activiteiten gericht op het opvangen van de negatieve gevolgen van Corona.

Er heeft periodieke afstemming plaatsgevonden met de handel- en winkeliersverenigingen om zoveel mogelijk initiatieven te faciliteren. Daarnaast is zoveel mogelijk getracht de warenmarkt zijn doorgang te laten vinden.

Voor de sportstimulering door doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning is de uitvoering van het Lokaal Sportakkoord gestart. De uitvoering heeft ondanks de beperkende werking van de coronamaatregelen geleid tot een groot aantal activiteiten in onze gemeente.

Veel activiteiten zijn ook in 2021 slechts beperkt of helemaal niet uitgevoerd vanwege Covid-19.
In het kader van het stimuleren van welzijn brede activiteiten is een subsidieregeling vastgesteld voor het terugdringen van de gevolgen van de coronacrisis. Daarnaast hebben buurtsportcoaches, jeugd- en jongerenwerkers, maatschappelijk werkers, cliëntondersteuners creatieve oplossingen gezocht om toch in contact te komen met (kwetsbare) inwoners van onze gemeente. Ook in het kader van dorps- en wijkgericht werken hebben vrijwilligers veerkracht en creativiteit getoond. Binnen de beperkende coronakaders zijn allerlei activiteiten in gang gezet en uitgevoerd.
Vanuit de rijkssteunpakketten voor cultuur is in maart 2021 de subsidieregeling "ondersteuning COVID-19 maatregelen culturele organisaties Stadskanaal 2020 en 2021" vastgesteld en uitgerold.

Er zijn tal van bijzondere maatregelen doorgevoerd om deze verkiezingen goed en veilig te laten verlopen. Alle stembureaulocaties zijn beoordeeld op toegankelijkheid en coronaproof ingericht.

Financiële effecten van de coronacrisis
Een door corona ontwrichte samenleving betekent extra kosten. Het Rijk heeft ook in 2021 middelen beschikbaar gesteld om de economie op gang te houden en om bedrijven, organisaties en (culturele) instellingen, verenigingen en stichtingen die veelal door vrijwilligers worden gerund, deels financieel te compenseren.

Een deel van de uitvoering van de bestuurlijke coronataken is door de gemeenten uitgevoerd, financiële compensatiemiddelen hiervoor zijn ontvangen via specifieke uitkeringen zoals de uitvoering van de regeling Tijdelijke Overbrugging Zelfstandige Ondernemers (Tozo) en compensatieregelingen op het gebied van sport (Tegemoetkoming Verhuurders sportaccommodaties) en cultuur (Kickstart Cultuurfonds). Daarnaast heeft iedere gemeente via het gemeentefonds algemene compensatiemiddelen ontvangen.

Algemene compensatiemiddelen Gemeentefonds
Voor onze gemeente was in 2021 € 2.662.500,00 beschikbaar voor het opvangen van covid-19 gerelateerde kosten. Dit betreft een restant van € 615.500,00 vanuit 2020 overgehevelde compensatiemiddelen en per saldo € 1.822.000,00 op basis van de 3^{e},4^{e} en 5^{e} corona compensatiepakketten. Tenslotte is via de decembercirculaire nog € 225.000,00 aan compensatiemiddelen ontvangen.

In de begroting 2021 zijn in verband met coronakosten waarvoor we via het gemeentefonds zijn gecompenseerd, de volgende budgetten met een totaal van € 923.300,00 geraamd. Daarnaast is via de decemberwijziging 2021 besloten om in de begroting 2022 € 279.000,00 beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van het Herstelplan Maatschappelijke zaken. Daarmee is van de beschikbare middelen € 1.202.900,00 als budget gekwalificeerd.

Maatregel	Budgetten	saldo kosten
Geraamd via de Voorjaarsnota 2022		
Armoedebestrijding	22.000,00	22.000,00
Schuldhulpverlening	65.000,00	65.000,00
Culturele infrastructuur (Secret forest)	7.000,00	7.000,00
Eerstelijnsloket jeugd (Pilot ambulante jeugdvoorziening)	25.000,00	25.000,00
Geraamd via de Decemberwijziging 2021		
Stimulering Kunst en cultuur	302.500,00	205.100,00
Lokaal sociaal beleid (buurt- en dorpshuizen)	18.300,00	18.250,00
Peuteropvang	1.700,00	2.830,00
Wmo vervoer meerkosten (€ 131.500,00 compensatie ontvangen via decembercirculaire)	0,00	118.000,00
Afval	0,00	52.000,00
TONK-verstrekkingen	125.800,00	123.550,00
TONK-uitvoeringskosten	38.000,00	66.700,00
Verkiezingen - VJN	106.000,00	72.540,00
Verkiezingen (€ 59.000,00 is dubbel geraamd VJN en DW)	59.000,00	0,00
Gemeentelijke schuldenbeleid	40.000,00	0,00
Algemeen maatschappelijk werk	7.000,00	7.000,00
Begeleiding en kortdurend verblijf jeugdhulp	35.000,00	35.000,00
Beleidsontwikkeling Sport	1.600,00	1.600,00
Binnensportaccommodaties	7.400,00	10.900,00
Raad	12.000,00	17.000,00
Burgerlijke stand	7.000,00	7.000,00
Toezicht & handhaving (boven formatie en faciliteren boa's)	34.000,00	34.200,00
Kosten overhead (inclusief verkeersregelaars afval brengstation)	9.000,00	10.100,00
Totaal geraamde budgetten begroting 2021	**923.300,00**	**900.770,00**

Per saldo is € 22.500,00 van de in de begroting 2021 geraamde coronabudgetten niet besteed. Daarnaast is per saldo € 1.459.600,00 aan ontvangen corona compensatiemiddelen niet in budgetten weggezet in de begroting. Per saldo is daarmee sprake van een onderschrijding van € 1.482.100,00 op de ontvangen corona compensatiemiddelen. Dit levert in 2021 een voordeel op. Hiervan wordt in de begroting van 2022, via de Voorjaarsnota 2022 € 257.500,00, (Stimulering kunst en cultuur € 170.900,00, de tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten TONK € 70.000,00 en Toezicht en Handhaving € 16.600,00) aan budgetten geraamd.

Specifieke compensatiemiddelen

Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo)
De Tozo is een van de maatregelen van het kabinet om ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis. Voor de rechtmatigheid van de Tozo sluit de gemeente Stadskanaal aan bij de uitgangspunten en werkwijze die gehanteerd wordt bij alle aanvragen voor uitkeringen op grond van de Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening Gemeenten (BUIG). Doordat deze werkwijze de basis is geweest voor de uitvoering van de Tozo hebben wij alle rechtmatigheidseisen toegepast en is er sprake van hoogwaardige handhaving. Verder heeft een volledige toets bij de aanvraag ervoor gezorgd dat de aanvragen die niet voldeden aan alle rechtmatigheidseisen direct konden worden afgewezen. In 2021 is een bedrag ontvangen voor Tozo van € 1.250.000,00. Per saldo is voor 2021 vanuit de regeling Tozo een bedrag beschikbaar gesteld van € 656.000,00, Het restant gaat terug naar het Rijk waarmee de Tozo regeling budgetneutraal is uitgevoerd.

Meerjarig effect
De verwachting is dat het covid-19 virus ook voor de komende jaren effect zal hebben op de samenleving en daarmee van invloed is op de gemeentelijke taken en financiën, de maatschappij zal een deal moeten sluiten met het virus.
Het is nog niet duidelijk wat de exacte impact op de samenleving op de middellange en lange termijn zal zijn, er zijn verschillende scenario's denkbaar. Voor de hand liggen extra lasten op het gebied van bijstandsverlening en facilitaire kosten voor de organisatie in verband met thuiswerken.
Er is een ambtelijke werkgroep samengesteld die ontwikkelingen en risico's blijft monitoren en voorstellen doet om maatregelen zo effectief en efficiënt mogelijk te implementeren.

Jaarrekening

Balans per 31 december 2021 en toelichting

BALANS PER 31 DECEMBER 2021

ACTIVA	31 december 2021		31 december 2020	
VASTE ACTIVA				
Immateriële vaste activa		**2.846.610**		**2.831.496**
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.846.610		2.831.496	
Materiële vaste activa		**88.083.601**		**86.898.350**
Investeringen met een economisch nut	39.118.859		40.870.752	
Investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	30.274.456		29.572.293	
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	18.690.286		16.455.305	
Financiële vaste activa		**5.637.002**		**5.982.619**
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	650.512		650.512	
Leningen aan deelnemingen	1.898.903		1.898.903	
Overige langlopende leningen	3.084.254		3.429.871	
Overige uitzettingen	3.333		3.333	
VLOTTENDE ACTIVA				
Voorraden		**382.614**		**501.941**
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	382.614		501.941	
Vorderingen		**12.574.648**		**12.154.740**
Vorderingen op openbare lichamen	6.209.366		7.407.997	
Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen	0		452.744	
Rekening-courantverhoudingen met het Rijk	3.050.000		0	
Overige vorderingen	3.315.282		4.293.999	
Liquide middelen		**731.087**		**798.475**
Kassaldi	8.541		5.977	
Banksaldi	722.546		792.498	
Overlopende activa		**5.836.975**		**5.644.904**
Nog te ontvangen bijdragen overige overheden	2.683.024		3.138.402	
Overige nog te ontvangen bedragen	3.153.951		2.506.502	
TOTAAL ACTIVA		**116.092.537**		**114.812.525**

PASSIVA	31 december 2021		31 december 2020	
VASTE PASSIVA				
Eigen vermogen				
Reserves:		**41.561.411**		**39.871.004**
- De algemene reserve	8.000.000		8.000.000	
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	3.041.746		-942.780	
- De bestemmingsreserves	30.519.665		32.813.784	
Voorzieningen		**6.119.345**		**6.458.793**
Verplichtingen voor verplichtingen, verliezen en risico's	4.088.407		4.468.676	
Egalisatievoorzieningen	0		0	
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	2.030.938		1.990.117	
Vaste schulden		**47.460.900**		**50.202.333**
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	8.400.000		8.800.000	
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	39.060.000		41.400.000	
Waarborgsommen	900		2.333	
VLOTTENDE PASSIVA				
Netto-vlottende schulden		**16.545.485**		**10.436.068**
Overige kasgeldleningen	4.000.000		0	
Banksaldi	1.911.152		2.257.605	
Overige schulden	10.634.333		8.178.463	
Overlopende passiva		**4.405.396**		**7.844.327**
Vooruitontvangen bijdragen van het Rijk	1.534.350		3.395.045	
Vooruitontvangen bijdragen overige overheden	1.292.125		1.160.636	
Overige overlopende passiva	1.578.921		3.288.646	
TOTAAL PASSIVA		**116.092.537**		**114.812.525**
Gewaarborgde geldleningen		**3.983.841**		**4.315.764**

TOELICHTING

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen of schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Balans

Vaste activa

Immateriële vaste activa

Kosten van onderzoek en ontwikkeling worden ten laste van de exploitatie gebracht. Hiervan kan om budgettaire redenen bij raadsbesluit worden afgeweken. Indien geactiveerd worden de kosten van onderzoek en ontwikkeling gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling worden lineair in vijf jaar afgeschreven.

Bijdragen aan activa van derden worden gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. Ze worden afgeschreven als ware het actief waarvoor de bijdrage wordt verstrekt in bezit van de gemeente.

Materiële vaste activa met een economisch nut

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief.

Materiële vaste activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 10.000,00 of een gebruiksduur van minder dan drie jaar worden niet geactiveerd, met uitzondering van gronden en terreinen.

In afwijking hiervan kunnen tractiemiddelen en machines met een waarde van minder dan € 10.000,00 om bedrijfseconomische redenen wel geactiveerd worden.

De investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming over het algemeen lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Bij tractiemiddelen en machines wordt rekening gehouden met een eventuele restwaarde. Voor investeringen in gebouwen (met uitzondering van onderwijsgebouwen), rioleringen en kunstgrasvelden wordt de componentenbenadering toegepast. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen in jaren:

- gronden en terreinen	n.v.t.
- bedrijfsgebouwen	15-40
- grond-, weg- en waterbouwkundige werken	15-60
- vervoermiddelen	3-10
- machines, apparaten en (technische)installaties	3-40
- overige	3-20

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd, onder aftrek van bijdragen van derden. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief. De investeringen worden lineair afgeschreven in 10 tot 30 jaar. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen.

Financiële vaste activa

Leningen u/g (uitgeleend geld) zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel daalt tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden of wordt een voorziening gevormd.

Vlottende activa

Voorraden

De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken) alsmede een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten. Winsten uit de grondexploitatie worden slechts genomen indien en voor zover deze met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen worden. Zolang daarvan geen sprake is, worden de verkregen verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van geschatte inningskansen.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Reserves

De fictieve rentebaten (3% bespaarde rente) van reserves worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen.
De fictieve rentebaten van een deel van de bestemmingsreserves worden aan deze reserves toegevoegd via resultaatbestemming.

Voorzieningen

De fictieve rentebaten (3% bespaarde rente) van voorzieningen worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen, met uitzondering van voorzieningen die op contante waarde zijn gewaardeerd.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd. Deze contante waarde wordt jaarlijks bepaald.
De voorziening Onderhoud begraafplaatsen is gebaseerd op nominale waarde.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

ACTIVA

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2021	€	2.831.496,00
Investeringen	"	151.717,00
Afschrijvingen	"	136.289,00 -/-
Bijdragen van derden	"	314,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2021	€	**2.846.610,00**

De post immateriële activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.831.496	151.717	-	136.289	314	-	2.846.610
Totalen	**2.831.496**	**151.717**	**-**	**136.289**	**314**	**-**	**2.846.610**

Toelichting immateriële vaste activa
De investeringen in bijdragen aan activa in eigendom van derden betreft een bijdrage aan de provincie Groningen van € 150.000,00 voor de aansluitingen van de N366 en bijdragen in aanschaf van mobiele telefoons door personeelsleden van € 1.717,00. De bijdragen van derden betreft restituties van de bijdragen in aanschaf van mobiele telefoons.

Materiële vaste activa

Investeringen met een economisch nut

Boekwaarde 1 januari 2021	€	40.870.752,00
Investeringen	"	1.265.551,00
Afschrijvingen	"	2.336.853,00 -/-
Bijdragen van derden	"	678.526,00 -/-
Afwaarderingen	"	2.065,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2021	**€**	**39.118.859,00**

De post investeringen met een economisch nut kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Gronden en terreinen	2.834.446	107.408	-	7.452	70.166-	-	3.004.568
Woonruimten	325.000	-	-	-	-	-	325.000
Bedrijfsgebouwen	34.183.028	800.995	-	1.763.266	719.115	2.065	32.499.577
Grond- weg en waterbouwkundige werken	2.133.664	123.299	-	150.193	26.347	-	2.080.423
Vervoermiddelen	-	126.278	-	916	-	-	125.362
Machines, apparatuur en installaties	154.133	44.871	-	25.267	-	-	173.737
Overige materiële vaste activa	1.240.481	62.700	-	389.759	3.230	-	910.192
Totalen	**40.870.752**	**1.265.551**	**-**	**2.336.853**	**678.526**	**2.065**	**39.118.859**

Toelichting economisch nut
De investeringen in gronden en terreinen van € 107.408,00 betreffen het woonrijp maken van gronden in het kader van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal.

Het bedrag van -/- € 70.166,00 betreft de provinciale subsidie en de bijdrage van Lefier voor de gebiedsontwikkeling Musselkanaal.

De boekwaarde van de woonruimten betreft de woning aan de Burgemeester van Sevenhovenstraat 84 te Stadskanaal.

De investeringen in bedrijfsgebouwen betreffen:

-	vastgoed centrumontwikkeling Stadskanaal	€	719.115,00
-	nieuwbouw nieuwe onderwijsvoorziening Stadskanaal	"	42.595,00
-	vervangingsinvesteringen theater Geert Teis	"	39.285,00
	totaal	€	800.995,00

De bijdragen van derden betreft de provinciale subsidie voor de centrumontwikkeling Stadskanaal.
De afwaardering heeft plaatsgevonden in het kader van de renovatie van het wijkcentrum Cereswijk.

Van het onderdeel bedrijfsgebouwen zijn twee gebouwen met een boekwaarde van € 160.566,00 bestemd voor de verkoop.

De investeringen in Grond, weg en waterbouwkundige werken betreffen:

-	vervanging hekwerk sportveld Musselkanaal	€	72.479,00
-	vervanging toplaag kunstgrasveld sportveld SJS	"	50.820,00
	totaal	€	123.299,00

De bijdragen van derden betreft de specifieke uitkering voor compensatie btw.

De investering in Vervoermiddelen betreft de aanschaf van tractiemiddelen.

De investering in Machines, apparatuur en installaties betreft vervanging van landmeetapparatuur.

De investeringen in overige materiële vaste activa betreffen:

-	hard- en software t.b.v. informatievoorziening en automatisering	€	45.916,00
-	vervanging horden atletiekbaan	"	16.784,00
	totaal	€	62.700,00

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Boekwaarde 1 januari 2021	€ 29.572.293,00
Investeringen	" 1.162.958,00
Afschrijvingen	" 460.795,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2021	**€ 30.274.456,00**

De post investeringen met een economisch nut waarvoor, ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinves-teringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Bedrijfsgebouwen	34.905	-	-	5.676	-	-	29.229
Grond- weg en water-bouwkundige werken	29.518.369	1.162.958	-	445.417	-	-	30.235.910
Machines, apparatuur en installaties	19.019	-	-	9.702	-	-	9.317
Overige materiële vaste activa	-	-	-	-	-	-	-
Totalen	**29.572.293**	**1.162.958**	**-**	**460.795**	**-**	**-**	**30.274.456**

Toelichting economisch nut heffingen
De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken hebben betrekking op rioleringen. Dit bedrag is als volgt te specificeren:

- renovatie/vervangingen	" 451.173,00
- afkoppelmaatregelen	" 425.765,00
- overige maatregelen	" 286.020,00
totaal	€ 1.162.958,00

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Boekwaarde 1 januari 2021	€ 16.455.305,00
Investeringen	" 2.834.946,00
Afschrijvingen	" 514.297,00 -/-
Bijdragen van derden	" 85.668,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2021	**€ 18.690.286,00**

Conform vernieuwing BBV moeten per 1 januari 2017 alle investeringen met maatschappelijk nut, die vanaf het begrotingsjaar 2017 of later gereed komen, geactiveerd worden. Dit betekent een geleidelijke invoering, met als gevolg dat pas over 30 tot 40 jaar (na 2017) alle investeringen op een identieke manier op de balans worden opgenomen en worden afgeschreven. Om hierin inzicht te geven is in het verloopoverzicht aangegeven welk bedrag volgens de nieuwe systematiek is verantwoord en welk deel volgens de oude systematiek.

Investeringen met maatschappelijk nut tot en met 31-12-2016

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Grond- weg en waterbouwkundige werken	6.401.053	-	-	249.503	-	-	6.151.550
Overige materiële vaste activa	11.636	-	-	522	-	-	11.114
Totalen	**6.412.689**	**-**	**-**	**250.025**	**-**	**-**	**6.162.664**

Investeringen met maatschappelijk nut vanaf 1-1-2017

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Grond- weg en waterbouwkundige werken	10.042.616	2.834.946	-	264.272	85.668	-	12.527.622
Totalen	**10.042.616**	**2.834.946**	**-**	**264.272**	**85.668**	**-**	**12.527.622**

Totalen	**16.455.305**	**2.834.946**	**-**	**514.297**	**85.668**	**-**	**18.690.286**

Toelichting maatschappelijk nut

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken betreffen:

-	(her)inrichting/reconstructie wegen/pleinen	€	380,00
-	vervangingen bruggen/damwanden/beschoeiingen	"	921.810,00
-	vervanging openbaar groen	"	404.448,00
-	vervangingen openbare verlichting	"	77.409,00
-	herinrichting - centrumontwikkeling Stadskanaal	"	1.430.899,00
	totaal	€	2.834.946,00

De bijdragen van derden betreffen de provinciale subsidie voor de gebiedsontwikkeling Musselkanaal en een bijdrage voor haltevoorzieningen openbaar vervoer.

Reserves

Een deel van de kapitaallasten (afschrijvingen en rente) van de investeringen worden gedekt uit de bestemmingsreserve Bijdragen in kosten activa. De stand van deze bestemmingsreserve bedraagt per 31 december 2021 € 16.018.616,00.

Het aantal termijnen waarmee de bestemmingsreserve bijdragen in kosten vaste activa jaarlijks wordt verminderd is gelijk aan de afschrijvingstermijnen van de activa waarvoor deze specifieke bestemmingsreserve is gevormd.

Financiële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2021	€	5.982.619,00
Investeringen	"	383.250,00
Aflossingen	"	728.867,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2021	**€**	**5.637.002,00**

De post financiële vaste activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Kapitaalverstrekkingen	650.512	-	-	-	-	650.512
Leningen	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903
Overige langlopende schulden	3.429.871	383.250	-	728.867	-	3.084.254
Overige uitzettingen	3.333	-	-	-	-	3.333
Totalen	**5.982.619**	**383.250**	**-**	**728.867**	**-**	**5.637.002**

De kapitaalverstrekkingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Deelnemingen:						
NV Bank Nederlandse Gemeenten	68.349	-	-	-	-	68.349
Enexis Holding NV*	568.464	-	-	-	-	568.464
Publiek belang electriciteits productie BV	1	-	-	-	-	1
Vordering op Enexis BV	76	-	-	-	-	76
Golfbaan Gasselte	2.269	-	-	-	-	2.269
NV Waprog	6.353	-	-	-	-	6.353
Micro financiering	5.000	-	-	-	-	5.000
	650.512	**-**	**-**	**-**	**-**	**650.512**

Leningen aan deelnemingen

De leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Deelnemingen:						
Vordering op Enexis Holding NV*	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903
Totalen	**1.898.903**	**-**	**-**	**-**	**-**	**1.898.903**

Overige langlopende leningen

De overige langlopende leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2021	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2021**
Hypothecaire leningen ambtenaren	12.078	-	-	2.733	-	9.345
Renteloze geldlening PC ambtenaren	15.824	27.370	-	21.436	-	21.758
Startersleningen	2.565.223	244.359	-	528.221	-	2.281.361
Duurzaamheidsleningen	828.246	111.521	-	175.712	-	764.055
Blijversleningen	8.500	-	-	765	-	7.735
Totalen	**3.429.871**	**383.250**	**-**	**728.867**	**-**	**3.084.254**

VLOTTENDE ACTIVA

Voorraden

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie
Onderhanden werk betreft de complexen Mussel, Blauwe Kamer fase 1, en overige gronden.

Toelichting
In 2021 is er € 1.000,00 afgewaardeerd op de voorraden.

Door een wijziging in de BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) zijn wij verplicht om tussentijds winst te nemen. De commissie BBV stelt dat de winst moet worden verantwoord naar rato van de voortgang van het project. De voortgang wordt berekend naar mate waarin de kosten en opbrengsten zijn gerealiseerd. De gehanteerde methode wordt Percentage of completion (POC) genoemd. In 2021 is er geen winstbedrag genomen.

De post Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie bestaat uit:

	31-12-2021	31-12-2020
Bouwgronden in exploitatie	€ 146.024,00	€ 265.359,00
Overige gronden	" 236.590,00	" 236.582,00
	€ 382.614,00	**€ 501.941,00**

Verloop boekwaarden

Onderstaande tabel geeft de boekwaarden en de mutaties in 2021 aan.

	Boekwaarde 01-01-2021	**Kosten**	**Opbrengsten**	**Winst-nemingen**	**Boekwaarde 31-12-2021**
Bouwgronden in exploitatie	265.359	8.186	127.521	-	146.024
Overige gronden	236.582	622	614	-	236.590
Voorzieningen	-	-	-	-	-
Totaal	**501.941**	**8.808**	**128.135**	**-**	**382.614**

Voor een nadere toelichting van de voorraden en de afwaarderingen wordt verwezen naar de paragraaf Grondbeleid.

Vorderingen

Rekening courant verhouding met het Rijk

Het saldo bedraagt per 31 december 2021 € 3.050.000,00.

Het drempelbedrag en de benutting van het drempelbedrag in het kader van het schatkistbankieren zijn als volgt.

Drempelbedrag (januari-juni)	€	931.185,00
Drempelbedrag (juli-december)	€	2.483.151,00

Benutting drempelbedrag		
Kwartaal 1	€	176.199,00
Kwartaal 2	€	114.361,00
Kwartaal 3	€	65.382,00
Kwartaal 4	€	47.084,00

De toelichting met betrekking tot het schatkistbankieren is opgenomen in de paragraaf Financiering.

Overige vorderingen
De overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2021		31-12-2020	
Sociale voorzieningen	€	3.111.400,00	€	2.835.623,00
Voorziening dubieus sociale voorzieningen	"	1.341.100,00 -/-	"	1.189.000,00 -/-
Belastingen	"	968.033,00	"	592.160,00
Voorziening dubieus belastingen	"	394.110,00 -/-	"	207.000,00 -/-
Overige	"	1.038.059,00	"	2.284.216,00
Voorziening dubieus overige	"	67.000,00 -/-	"	22.000,00 -/-
	€	**3.315.282,00**	**€**	**4.293.999,00**

Overlopende activa

	31-12-2021		31-12-2020	
Nog te ontvangen bedragen Rijk	€	0,00	€	0,00
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	"	2.683.024,00	"	3.138.402,00
Overige nog te ontvangen bedragen	"	3.153.951,00	"	2.506.502,00
	€	**5.836.975,00**	**€**	**5.644.904,00**

De post nog te ontvangen bedragen overige overheden kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2020	Toevoeging	Ontvangen	**Stand 31-12-2021**
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	3.138.402	2.683.024	3.138.402	2.683.024
Totalen	**3.138.402**	**2.683.024**	**3.138.402**	**2.683.024**

PASSIVA

VASTE PASSIVA

Eigen vermogen

Algemene reserve
De algemene reserve kan als volgt worden gespecificeerd.

Stand per 1 januari 2021		€ 8.000.000,00
Onttrekkingen		
Rekeningresultaat 2020	€ 0,00	
		" 0,00 -/-
Stand per 31 december 2021		€ 8.000.000,00

Bestemmingsreserves
In 2021 hebben de volgende mutaties plaatsgevonden.

Stand per 1 januari 2021	€ 32.813.784,00
Toevoegingen (rente)	" 301.519,00
Toevoegingen (overig)	" 1.938.517,00
Onttrekkingen (rekeningresultaat 2020)	" 942.780,00 -/-
Onttrekkingen (overig)	" 2.578.023,00 -/-
Verminderingen in verband met afschrijvingen op Activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd	" 1.013.352,00 -/-
Stand per 31 december 2021	**€ 30.519.665,00**

Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening
Het resultaat 2021 bedraagt € 3.041.746,00 voordelig. Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit saldo nog niet in de jaarrekening verwerkt. Het resultaat moet namelijk afzonderlijk uit de balans blijken.

Voorzieningen

Stand per 1 januari 2021	€ 6.458.793,00
Toevoegingen	" 212.997,00
Aanwendingen	" 460.862,00 -/-
Vrijval	" 91.582,00 -/-
Stand 31 december 2021	**€ 6.119.345,00**

Nadere specificatie per bestemmingsreserve en voorziening

	Toelichting	Stand per 01-01-2021	Rente 2021	Toevoegingen 2021	Onttrekkingen/ aanwendingen 2021	Vrijval 2021	Stand per 31-12-2021
BESTEMMINGSRESERVES							
Beklemd							
Verkoop aandelen Essent	Inkomensfunctie	8.205.626	0	0	942.780	0	7.262.846
Bijdragen in kosten activa	Dekking van kapitaallasten	15.075.956	301.519	1.654.493	1.013.352	0	16.018.616
Overig							
Incidentele bestedingen	Buffer incidenteel nieuw beleid	453.598	0	0	175.041	0	278.557
KCC	Budget uitvoeringskosten	66.260	0	0	0	0	66.260
Sociaal domein	Budget uitvoeringskosten	235.762	0	0	18.000	0	217.762
Sportvelden	Egalisatiereserve kapitaallasten renovaties	164.099	0	2.057	0	0	166.156
Monumenten	Egalisatiereserve restauratiekosten	113.306	0	0	0	0	113.306
Stedelijke vernieuwing	Budget uitvoeringskosten	4.089.837	0	241.679	1.118.769	0	3.212.747
Veilgiheidsregio	Budget uitvoeringskosten	470.920	0	0	117.730	0	353.190
Vervangingsinvest. (Stads)kanaal	Dekking kosten vervangingen	2.635.826	0	0	921.810	0	1.714.016
Duurzame energie	Budget uitvoeringskosten	58.056	0	0	0	0	58.056
Werkgelegenheid	Buffer (incidentele) uitvoeringskosten	73.142	0	0	0	0	73.142
Afvalstoffenheffing	Egalisatiereserve tarieven	28.818	0	1.684	0	0	30.501
Grondexploitatie - Algemeen	Egalisatiereserve	22.816	0	0	551	0	22.266
Riolering	Egalisatiereserve tarieven	802.439	0	0	226.122	0	576.317
Egalisatiefonds	Egalisatiereserve kapitaallasten	194.928	0	16.937	0	0	211.866
Voorstellingenbudget	Egalisatiereserve programmabudget	0	0	0	0	0	0
Sponsorgelden	Buffer (incidentele) kosten	75.528	0	21.667	0	0	97.195
Egalisatie onderhoud	Egalisatiereserve onderhoudskosten	46.865	0	0	0	0	46.865
		32.813.784	301.519	1.938.517	4.534.155	0	30.519.665
VOORZIENINGEN							
Pensioenverplichtingen wethouders	Voorzienbare verplichtingen	4.136.332	0	0	163.897	91.582	3.880.853
Onderhoud begraafplaatsen	Bestemmingsgebonden middelen van derden	1.766.576	0	202.719	161.897	0	1.807.397
Wachtgeldverplichtingen wethouders	Voorzienbare verplichtingen	332.344	0	10.278	135.067	0	207.555
Sanering v.m. gasfabriekterrein	Bestemmingsgebonden middelen van derden	223.541	0	0	0	0	223.541
		6.458.792	0	212.997	460.862	91.582	6.119.345

Vaste schulden

Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	
Stand 1 januari 2021	€ 8.800.000,00
Aflossingen	" 400.000,00
Stand 31 december 2021	**€ 8.400.000,00**

Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	
Stand 1 januari 2021	€ 41.400.000,00
Aflossingen	" 2.340.000,00 -/-
Stand 31 december 2021	**€ 39.060.000,00**

De totale rentelasten over de opgenomen langlopende geldleningen bedragen € 896.467,00.
Deze lasten zijn in de rekening van baten en lasten verantwoord.

De aflossingsverplichting voor 2021 bedraagt € 2.740.000,00.

VLOTTENDE PASSIVA

Overige schulden
De overige schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2021	31-12-2020
Crediteuren	" 10.634.333,00	" 8.178.463,00
Totaal	**€ 10.634.333,00**	**€ 8.178.463,00**

Overlopende passiva
De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2021	31-12-2020
Ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	€ 482.471,00	€ 232.687,00
Ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor Uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	" 352.561,00	" 561.573,00
Nog te betalen bedragen Rijk	" 616.150,00	" 2.321.227,00
Nog te betalen bedragen overige overheden	" 727.934,00	" 429.041,00
Vooruitontvangen Rijk	" 435.729,00	" 841.131,00
Vooruitontvangen overige overheden	" 211.630,00	" 170.022,00
Overige overlopende passiva	" 1.578.921,00	" 3.288.646,00
Totaal	**€ 4.405.396,00**	**€ 7.844.327,00**

De post ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2020	Toevoegingen	Bestedingen	**Stand 31-12-2021**
Subsidie gevelmaatregelen	54.089	252.442	11.460	295.071
Toeslagenproblematiek	10.298	11.519	1.648	20.169
Onderwijsvertraging Covid-19	-	129.326	-	129.326
Onderwijs achterstanden beleid	168.300	-	130.395	37.905
Totalen	**232.687**	**393.287**	**143.503**	**482.471**

De post ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2020	Toevoegingen	Bestedingen	**Stand 31-12-2021**
Sluitende aanpak jongeren	24.551	-	3.106	21.445
OGGz, verslavingszorg en maatschappelijke opvang	59.898	162.800	126.900	95.798
ISV Bodemmodule	1.710	-	-	1.710
Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	475.414	-	241.806	233.608
Totalen	**561.573**	**162.800**	**371.812**	**352.561**

GEWAARBORGDE GELDLENINGEN

Het bedrag voor nog uitstaande geldleningen aan derden, waarvoor wij borg of mede-borg staan, bedraagt per 31 december 2021 € 3.983.841,00 (31 december 2020 € 4.315.764,00). Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit bedrag aan de passiefzijde van de balans (buiten de balanstelling om) opgenomen.

	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borg	Restant per 31-12-2020	Restant per 31-12-2021
Onderwijsinstelling	1.325.038	100%	265.008	220.840
Onderwijsinstelling	535.461	100%	107.092	89.243
Zorginstellingen	6.406.714	100%	1.300.000	1.200.000
Zorginstellingen	5.036.960	100%	2.643.664	2.473.758
Totalen	**13.304.173**		**4.315.764**	**3.983.841**

Voor een nadere onderbouwing van de risico's die de gemeente loopt wordt verwezen naar de paragraaf weerstandsvermogen.

NIET UIT DE BALANS BLIJKENDE VERPLICHTINGEN

Onderstaand is een aantal verplichtingen opgenomen waaraan (meerjarige) financiële verplichtingen zijn verbonden. Als ondergrens voor het opnemen van een verplichting is een bedrag van afgerond € 500.000,00 (cumulatief) gehanteerd.

Wmo hulpmiddelen
Met betrekking tot de Wmo hulpmiddelen heeft in 2016 een nieuwe aanbesteding plaats gevonden. Deze overeenkomst loopt in 2021 door, met een verlengingsoptie van 3 x 2 jaar. In 2022 is met dit contract een bedrag van ongeveer € 673.000,00 gemoeid.

Budgetsubsidie Stichting Welstad
Stichting Welstad ontvangt op basis van het budgetsubsidiecontract subsidie. Voor 2022 ontvangt Stichting Welstad € 3.337.500,00.

Inzamelen afval
Op 1 januari 2019 is een nieuw contract afgesloten voor de inzameling van restafval, gft-afval en PMD-afval (plastic en metalen verpakkingen en drankenkartons). Deze overeenkomst heeft een looptijd van 4 jaar met een verlengingsmogelijkheid van 2 x jaar. Hiermee is jaarlijks een bedrag gemoeid van € 568.500,00. Dit bedrag heeft betrekking op het inzamelen van genoemde afvalstromen en in dit bedrag zit ook het containermanagement en de levering van de PMD-zakken.

Verwerken afval
Via de gemeenschappelijke regeling SOZOG zijn verplichtingen aangegaan voor de verwerking van (grof) huishoudelijk restafval. Op 1 juli 2016 is de nieuwe verwerkingsovereenkomst gestart. Met deze verplichting is jaarlijks, afhankelijk van de aangeleverde hoeveelheid, een bedrag van circa € 725.000,00 gemoeid. De verplichting eindigt op 31 december 2021 en kan nog verlengd worden met 2 x 3 jaar. Op 6 juli 2020 heeft het Algemeen Bestuur van SOZOG besloten gebruik te maken van de eerste verlengingsmogelijkheid in de overeenkomst. Daarmee is de verwerking van het (grof) huishoudelijk restafval verlengd tot 1 januari 2025.

Huishoudelijke hulp
Op 1 januari 2022 is middels een aanbesteding een nieuw contract afgesloten voor de huishoudelijke hulp. Deze overeenkomst heeft een initiële looptijd van 2 jaar en loopt af op 31 december 2023. Er zit een optie tot verlenging in van maximaal twee maal één jaar.
Het betreft de dienstverlening van de ondersteuning huishoudens, ondersteuning zelfredzaamheid van ‘Buurtdiensten Nederland B.V. De twee jaar verplichting die is aangegaan heeft een geschatte waarde van € 8.500.000,00.

Op 1 januari 2022 is middels een aanbesteding een nieuw contract afgesloten voor de huishoudelijke hulp. Deze overeenkomst heeft een initiële looptijd van twee jaar en loopt af op 31 december 2023. Er zit een optie tot verlenging in van maximaal twee maal één jaar.
Het betreft de dienstverlening van de ondersteuning huishoudens, ondersteuning zelfredzaamheid van ‘De Nieuwe Zorg Thuis BV’ De twee jaar verplichting die is aangegaan heeft een geschatte waarde van € 1.281.000,00.

Op 1 januari 2022 is middels een aanbesteding met ‘BCM Zorg en Dienstverlening’ een overbruggingsovereenkomst van één jaar afgesloten die loopt tot en met 1 december 2022. Er zit een optie tot verlenging in van één maal één jaar. Betreft qua verplichting een waarde van € 805.000,00.

ICT

Per 1 januari 2020 heeft de gemeente een nieuwe raamovereenkomst afgesloten met ‘Centric” een looptijd van 1 januari 2020 t/m 31-12-2024.
Hiermee is jaarlijks een bedrag gemoeid van meer dan € 500.000,00. Derhalve gezien looptijd overeenkomst een verplichting van € 2.000.000,00.

GEBEURTENISSEN NA BALANSDATUM

Oekraïne

De oorlog in Oekraïne heeft in 2022 impact op de onze organisatie. Verschillende medewerkers van onze gemeenten hebben naast of in plaats van hun reguliere taken, plotseling een rol gekregen bij het organiseren van de opvang van Oekraïnse vluchtelingen. De gemeenteraad heeft op 28 maart besloten hiervoor een budget beschikbaar te stellen van € 1,5 miljoen. Dit wordt voorlopig ten laste gebracht van het begrotingssaldo 2022. In de loop van 2022 gaat blijken of dit budget voldoende is en in hoeverre het Rijk gemeenten gaat compenseren voor de kosten van de opvang van vluchtelingen.
De ontwikkeling van de gerealiseerde en verwachte kosten en compensatiemiddelen wordt nauwlettend in de gaten gehouden. Uiterlijk in de Najaarsnota 2022 zullen wij u hierover informeren en worden de budgetten geactualiseerd.

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting

Programma	Omschrijving	Lasten				Baten			
		Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
1	Participatie	77.361.059	82.274.062	78.055.594	4.218.468	15.708.965	18.890.568	19.302.058	411.490
2	Ontplooiing	10.574.875	10.852.563	9.728.379	1.124.184	2.519.545	2.562.802	2.016.312	-546.490
3	Leefbaarheid	17.187.945	19.262.282	17.585.104	1.677.178	6.957.634	7.964.306	7.534.391	-429.915
4	Dienstverlening	6.204.513	6.807.680	6.546.486	261.194	362.000	597.200	676.947	79.747
	Totaal programma's	**111.328.392**	**119.196.587**	**111.915.564**	**7.281.023**	**25.548.144**	**30.014.876**	**29.529.708**	**-485.168**
	Algemene dekkingsmiddelen								
	-lokale heffingen	41.604	62.484	58.964	3.520	8.052.300	8.052.300	8.022.938	-29.362
	-algemene uitkeringen	5.000	1.239.300	5.100	1.234.200	79.831.000	84.849.000	85.775.930	926.930
	-dividend	12.869	12.869	12.865	4	460.000	335.239	335.238	-1
	-saldo financieringsfunctie	-226.637	-226.637	-171.454	-55.183				0
	-overige	634.357	579.763	1.117.787	-538.024	956.380	938.941	1.103.040	164.099
		467.193	1.667.779	1.023.261	644.518	89.299.680	94.175.480	95.237.146	1.061.666
	Overhead	10.817.493	10.615.331	10.366.633	248.698	53.480	20.480	229.011	208.531
	Onvoorzien	36.000	10.000		10.000				
	Totaal baten en lasten	**122.649.078**	**131.489.697**	**123.305.458**	**8.184.239**	**114.901.304**	**124.210.836**	**124.995.866**	**785.030**

Programma	Omschrijving	Lasten				Baten			
		Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
	Mutaties reserves								
1	Participatie					122.067	929.724	218.576	-711.148
2	Ontplooiing	10.966	10.966	40.661	-29.695	551.341	619.624	575.858	-43.766
3	Leefbaarheid	1.177.330	2.779.996	1.897.856	882.140	1.207.845	3.891.504	2.654.676	-1.236.828
4	Dienstverlening				0		117.730	117.730	0
	Algemene dekkingsmiddelen	320.670	1.263.450	1.244.299	19.151	5.131	1.001.267	950.535	-50.732
	Overhead					16.780	16.780	16.780	0
	Totaal mutaties reserves	**1.508.966**	**4.054.412**	**3.182.816**	**871.596**	**1.903.164**	**6.576.629**	**4.534.155**	**-2.042.474**
	Resultaat	**124.158.044**	**135.544.109**	**126.488.275**	**9.055.834**	**116.804.468**	**130.787.465**	**129.530.021**	**-1.257.444**

	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
Totaal lasten	131.489.697	123.305.458	8.184.239
Totaal baten	124.210.836	124.995.866	785.030
Saldo van baten en lasten	**-7.278.861**	**1.690.407**	**8.969.268**
Totaal mutatie reserves lasten	4.054.412	3.182.816	871.596
Totaal mutatie reserves baten	6.576.629	4.534.155	-2.042.474
Saldo mutaties reserves	**2.522.217**	**1.351.339**	**-1.170.878**
Resultaat lasten	135.544.109	126.488.275	9.055.834
Resultaat baten	130.787.465	129.530.021	-1.257.444
Saldo resultaat	**-4.756.644**	**3.041.746**	**7.798.390**

Toelichting

Resultaat

Voor een analyse van de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de Financiële beschouwingen, onderdeel algemeen beeld van de jaarrekening en het Jaarverslag, onderdeel programmaverantwoording.

Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma	Omschrijving	Incidentele Lasten	Incidentele Baten
1	**Participatie**		
	Samenkracht en burgerparticipatie	29.040	14.242
	Wijkteams	117.625	317.211
	Inkomensregelingen	39.850	8.000
	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	50.000	
	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	112.320	103.777
	Coronakosten	1.730.500	
		2.079.335	443.230
2	**Ontplooiing**		
	Onderwijshuisvesting	64.935	
	Sportbeleid en activering	14.072	11.764
	Sportaccommodaties	51.470	163.262
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	13.088	117.715
	Cultureel erfgoed	4.681	
	Coronakosten	250.830	
		399.076	292.741
3	**Leefbaarheid**		
	Verkeer en vervoer	20.495	18.532
	Openbaar vervoer	35.500	
	Afval	9.532	52.483
	Riolering	106.572	
	Milieubeheer	149.458	130.487
	Ruimtelijke ordening	240.983	7.020
	Wonen en bouwen	250.255	16.484
	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	128.143	127.593
	Coronakosten	56.200	
		997.138	352.599
4	**Dienstverlening**		
	Bestuur	138.612	103.000
	Openbare orde en veiligheid	117.730	
	Volksgezondheid	36.384	29.600
	Coronakosten	130.740	
		423.466	132.600
	Algemene dekkingsmiddelen		
	OZB woningen	18.001	
	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds		2.210.800
	Beheer overige gebouwen en gronden	8.782	36.553
	Overhead	231.970	
	Coronakosten	2.500	
		261.253	2.247.353
	Totaal programma's	4.160.268	3.468.523

Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma	Omschrijving	Incidentele Lasten	Incidentele Baten
	Mutatie reserves		
1	**Participatie**		
	Wijkteams		18.000
2	**Ontplooiing**		
	Sportaccommodaties	2.057	25.041
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	38.604	
3	**Leefbaarheid**		
	Verkeer en vervoer	282.260	282.260
	Economische havens en waterwegen	789.930	789.930
	Wonen en bouwen	823.982	1.118.389
	Afval	1.684	
	Riolering		226.122
	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)		551
4	**Dienstverlening**		
	Crisisbeheersing en brandweer		117.730
	Algemene dekkingsmiddelen		
	Overige baten en lasten	942.780	942.780
	Totaal mutaties reserves	2.881.297	3.520.803
	Totaal	**7.041.565**	**6.989.326**

Overzicht van structurele mutaties reserves

Programma	Omschrijving	Structurele Lasten	Structurele Baten
1	**Participatie**		
	Samenkracht en burgerparticipatie		142.563
		0	142.563
2	**Ontplooiing**		
	Onderwijshuisvesting		304.222
	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken		8.881
	Sportaccommodaties		59.992
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie		158.423
	Musea		6.973
	Openbaar groen en (openlucht) recreatie		12.327
		0	550.817
3	**Leefbaarheid**		
	Verkeer en vervoer		145.672
	Economische havens en waterwegen		82.558
	Riolering		1.499
	Wonen en bouwen		68.331
		0	298.061
	Algemene dekkingsmiddelen		
	Treasury	301.519	
	Beheer overige gebouwen en gronden		5.132
	Overhead		16.780
		301.519	21.912
	Totaal	301.519	1.013.352

Tabel berekening EMU-saldo 2021

(*euro 1.000)		2021 *begroting*	2021 *rekening*
1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves	-7.279	1.690
-2	Mutatie (im)materiële activa	7.948	1.200
+3	Mutatie voorzieningen	-318	-339
-4	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	-226	-119
- 5	Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im)materiële vaste activa		
Berekend *EMU*-saldo		**-15.319**	**270**

WNT-verantwoording 2021 Gemeente Stadskanaal

De WNT is van toepassing op de gemeente Stadskanaal. Het voor de gemeente Stadskanaal toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2021 € 209.000,00 (Het algemeen bezoldigingsmaximum.).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking.

Gegevens 2021 **bedragen x € 1**	**G.J. van der Zanden**	**K. Willems**
Functiegegevens	Algemeen directeur / gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 140.169	€ 98.196
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 22.197	€ 18.322
Subtotaal	*€ 162.366*	*€ 116.518*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 209.000	€ 209.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	€ 162.366	€ 116.518
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020		
bedragen x € 1	**G.J. van der Zanden**	**K. Willems**
Functiegegevens	Algemeen directeur / gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 137.676	€ 92.739
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 20.753	€ 17.288
Subtotaal	*€ 158.429*	*€ 110.027*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 201.000	€ 201.000
Bezoldiging	€ 158.429	€ 110.027

Naast de hier vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2021 een bezoldiging boven het individueel toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

Overzicht baten en lasten per taakveld

Verdelingsprincipe baten en lasten per taakveld – programma's

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
0.1	Bestuur	04	Dienstverlening	01.01	Raad en commissies	462.878,06	11.550,37
				01.02	College van burgemeester en wethouders	610.015,76	97.160,80
				02.01	Bestuurlijke samenwerking	9.753,04	
				05.03	Lidmaatschap VNG	147.028,87	
				05.04	Advisering bestuur	138.611,51	103.000,00
				05.10	Onderzoeksfunctie	123.931,92	
				05.12	Raadsgriffie	131.240,51	
				06.01	Rechtsbescherming	18.186,37	
				66.02	Personeelskosten	217.251,29	
		04 - Totaal				**1.858.897,33**	**211.711,17**
0.1 - Totaal						**1.858.897,33**	**211.711,17**
0.10	Mutaties reserves					3.182.816,22	4.534.155,13
		- Totaal				**3.182.816,22**	**4.534.155,13**
0.10 - Totaal						**3.182.816,22**	**4.534.155,13**
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten					3.041.746,39	
		- Totaal				**3.041.746,39**	
0.11 - Totaal						**3.041.746,39**	
0.2	Burgerzaken	04	Dienstverlening	08.01	Burgerlijke stand	84.231,24	22.887,50
				08.03	Persoonsadministratie	30.413,00	44.129,06
				08.05	Reisdocumenten	65.555,87	118.545,37
				08.06	Rijbewijzen	55.386,70	169.275,50
				08.07	Verkiezingen	122.537,94	
				66.02	Personeelskosten	469.617,97	
		04 - Totaal				**827.742,72**	**354.837,43**
0.2 - Totaal						**827.742,72**	**354.837,43**
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	AD	Algemene dekkingsmiddelen	59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	8.782,23	6.159,00
				66.02	Personeelskosten	11.986,97	
				68.01	Gemeentelijke eigendommen (niet voor de openbare dienst)	185.122,35	141.300,93
		AD - Totaal				**205.891,55**	**147.459,93**
0.3 - Totaal						**205.891,55**	**147.459,93**
0.4	Overhead					10.366.633,22	229.011,17
		- Totaal				**10.366.633,22**	**229.011,17**
0.4 - Totaal						**10.366.633,22**	**229.011,17**
0.5	Treasury	AD	Algemene dekkingsmiddelen	63.01	Financiering en belegging	-63.215,97	946.807,81
				67.02	Deelnemingen	12.864,84	335.238,32
		AD - Totaal				**-50.351,13**	**1.282.046,13**
0.5 - Totaal						**-50.351,13**	**1.282.046,13**
0.61	OZB woningen	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen	36.598,30	4.814.390,17
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	39.074,37	
				66.02	Personeelskosten	281.624,30	
		AD - Totaal				**357.296,97**	**4.814.390,17**
0.61 - Totaal						**357.296,97**	**4.814.390,17**
0.62	OZB niet-woningen	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen	22.365,60	3.208.548,30
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	30.058,31	
				66.02	Personeelskosten	18.405,53	
		AD - Totaal				**70.829,44**	**3.208.548,30**
0.62 - Totaal						**70.829,44**	**3.208.548,30**
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	AD	Algemene dekkingsmiddelen	65.01	Uitkeringen gemeentefonds		85.775.929,51
		AD - Totaal					**85.775.929,51**
0.7 - Totaal							**85.775.929,51**
0.8	Overige baten en lasten	AD	Algemene dekkingsmiddelen	65.01	Uitkeringen gemeentefonds	5.100,00	
				66.01	Algemene uitgaven	388.618,09	
				67.01	Algemene inkomsten	45.875,96	8.772,27
		AD - Totaal				**439.594,05**	**8.772,27**
0.8 - Totaal						**439.594,05**	**8.772,27**

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	04	Dienstverlening	10.01	Brandweer	1.924.096,99	
				10.02	Rampenbestrijding	125.179,00	
				10.03	Omgevingsveiligheid	6.000,00	
				66.02	Personeelskosten	16.781,74	
		04 - Totaal				**2.072.057,73**	
1.1 - Totaal						**2.072.057,73**	
1.2	Openbare orde en veiligheid	04	Dienstverlening	11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten	55.869,41	59.338,44
				11.02	Openbare orde en veiligheid	145.047,17	21.460,00
				66.02	Personeelskosten	455.218,44	
		04 - Totaal				**656.135,02**	**80.798,44**
1.2 - Totaal						**656.135,02**	**80.798,44**
2.1	Verkeer en vervoer	03	Leefbaarheid	12.01	Wegbeheer	98.961,51	19.941,27
				12.02	Woonstraten	1.033.131,58	5.892,86
				12.03	Wijkontsluitingswegen	447.600,53	
				12.04	Wegen buiten de bebouwde kom	481.175,90	6.803,57
				12.05	Puin- en zandwegen	72.596,44	
				12.06	Vergunningen	48.755,00	53.752,30
				12.07	Kunstwerken	263.347,55	
				12.08	Gladheidsbestrijding	348.306,83	5.143,75
				13.01	Wijkbeheer	3.835.911,92	69.782,07
				14.01	Openbare verlichting	556.491,42	1.086,73
				15.01	Verkeersvoorzieningen	34.219,80	
				15.02	Verkeersveiligheid	30.988,67	
				15.03	Bewegwijzering	8.210,28	
				51.01	Afval	54.399,84	52.482,79
				66.02	Personeelskosten	212.387,97	
		03 - Totaal				**7.526.485,24**	**214.885,34**
2.1 - Totaal						**7.526.485,24**	**214.885,34**
2.2	Parkeren	03	Leefbaarheid	15.04	Vergunningen		485,20
		03 - Totaal					**485,20**
2.2 - Totaal							**485,20**
2.3	Recreatieve havens	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	26.812,54	1.485,50
		03 - Totaal				**26.812,54**	**1.485,50**
2.3 - Totaal						**26.812,54**	**1.485,50**
2.4	Economische havens en waterwegen	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	397.757,97	19.768,12
				66.02	Personeelskosten	1.712,44	
		03 - Totaal				**399.470,41**	**19.768,12**
2.4 - Totaal						**399.470,41**	**19.768,12**
2.5	Openbaar vervoer	03	Leefbaarheid	15.05	Openbaar vervoer	39.903,00	
				66.02	Personeelskosten	22.261,47	
		03 - Totaal				**62.164,47**	
2.5 - Totaal						**62.164,47**	
3.1	Economische ontwikkeling	01	Participatie	66.02	Personeelskosten	33.563,48	
		01 - Totaal				**33.563,48**	
3.1 - Totaal						**33.563,48**	
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	01	Participatie	59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	50.000,00	
				62.02	Grondexploitatie bedrijventerreinen	622,80	63,46
		01 - Totaal				**50.622,80**	**63,46**
3.2 - Totaal						**50.622,80**	**63,46**
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	01	Participatie	07.04	Bedrijven Investeringszones (BIZ)	61.775,00	61.775,00
				11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten	0,00	928,00
				16.01	Markten	42.334,21	37.138,62
				59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	8.013,43	
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	104.307,41	104.307,41
				66.02	Personeelskosten	72.264,25	
		01 - Totaal				**288.694,30**	**204.149,03**
3.3 - Totaal						**288.694,30**	**204.149,03**

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
3.4	Economische promotie	01	Participatie	07.02	Promotie en acquisitie	9.022,83	
				07.05	Toerisme	31.135,50	209.107,80
				66.02	Personeelskosten	18.494,17	
		01 - Totaal				**58.652,50**	**209.107,80**
3.4 - Totaal						**58.652,50**	**209.107,80**
4.2	Onderwijshuisvesting	02	Ontplooiing	21.01	Onderwijshuisvesting	2.224.213,78	57.191,67
				66.02	Personeelskosten	31.390,30	
		02 - Totaal				**2.255.604,08**	**57.191,67**
4.2 - Totaal						**2.255.604,08**	**57.191,67**
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	02	Ontplooiing	20.01	Lokaal onderwijsbeleid algemeen	175.155,66	
				20.02	Onderwijsachterstandenbeleid	1.088.216,76	1.032.588,76
				20.03	Brede scholen	69.820,00	
				22.01	Leerlingenvervoer	366.778,54	5.084,30
				23.01	Leerplicht	4.924,99	79.400,00
				24.01	Peuteropvang	119.711,44	10.608,08
				66.02	Personeelskosten	401.067,49	
		02 - Totaal				**2.225.674,88**	**1.127.681,14**
4.3 - Totaal						**2.225.674,88**	**1.127.681,14**
5.1	Sportbeleid en activering	02	Ontplooiing	29.01	Beleidsontwikkeling sport	48.366,74	68.762,70
				66.02	Personeelskosten	59.555,88	
		02 - Totaal				**107.922,62**	**68.762,70**
5.1 - Totaal						**107.922,62**	**68.762,70**
5.2	Sportaccommodaties	02	Ontplooiing	29.02	Binnensportaccommodaties	794.806,99	165.538,95
				29.03	Buitensportaccommodaties	948.690,04	121.822,39
				29.04	Zwembaden	371.053,66	10.121,84
				66.02	Personeelskosten	57.181,51	
		02 - Totaal				**2.171.732,20**	**297.483,18**
5.2 - Totaal						**2.171.732,20**	**297.483,18**
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	02	Ontplooiing	31.01	Kunstzinnige, muzikale en culturele vorming	359.182,46	22.967,16
				31.02	Stimulering kunst en cultuur	328.524,46	7.364,50
				31.04	Nationale feest- en gedenkdagen	3.285,25	1.350,00
				32.01	Theater Geert Teis	1.179.279,37	381.443,36
				66.02	Personeelskosten	15.645,86	
		02 - Totaal				**1.885.917,40**	**413.125,02**
5.3 - Totaal						**1.885.917,40**	**413.125,02**
5.4	Musea	02	Ontplooiing	33.01	Musea	101.623,00	
				33.02	Musea - Exploitatie gebouwen	22.430,97	4.430,21
				66.02	Personeelskosten	3.754,99	
		02 - Totaal				**127.808,96**	**4.430,21**
5.4 - Totaal						**127.808,96**	**4.430,21**
5.5	Cultureel erfgoed	02	Ontplooiing	34.01	Monumenten	5.126,00	
				66.02	Personeelskosten	19.403,07	
		02 - Totaal				**24.529,07**	
5.5 - Totaal						**24.529,07**	
5.6	Media	02	Ontplooiing	25.01	Bibliotheek	746.389,85	7.415,00
				31.03	Lokale omroep	20.795,79	5.881,72
				66.02	Personeelskosten	22.530,00	
		02 - Totaal				**789.715,64**	**13.296,72**
5.6 - Totaal						**789.715,64**	**13.296,72**

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	02	Ontplooiing	35.01	Natuur- en landschapsbescherming	259,42	
				36.01	Openluchtrecreatie	66.480,87	10.760,52
				36.02	Voorzieningen vaarrecreatie	37.115,91	23.580,50
				66.02	Personeelskosten	35.618,38	
		02 - Totaal				**139.474,58**	**34.341,02**
5.7 - Totaal						**139.474,58**	**34.341,02**
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	01	Participatie	38.01	Vrijwilligerswerk	55.175,91	
				42.01	Algemeen maatschappelijk werk	751.528,00	
				42.02	Mantelzorg	220.759,00	
				42.04	Asielzaken	104.323,64	15.671,25
				45.02	Huishoudelijke hulp	1.687.319,11	90.000,00
				46.01	Lokaal sociaal beleid	114.324,00	
				46.03	Wmo-regie	21.777,02	7.890,00
				47.01	Sociaal cultureel werk	2.063.832,17	21.250,00
				47.02	Sociaal cultureel werk - Exploitatie gebouwen	374.475,30	77.161,13
				49.01	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	79.393,38	1.023,14
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	24.241,80	24.241,80
				66.02	Personeelskosten	247.683,34	
		01 - Totaal				**5.744.832,67**	**237.237,32**
6.1 - Totaal						**5.744.832,67**	**237.237,32**
6.2	Wijkteams	01	Participatie	44.01	Jeugd	605.817,58	135.536,95
				44.02	WMO	43.686,25	
				44.03	Cliëntondersteuning (koploperproject)	66.266,21	315.563,00
				49.01	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	1.647,50	1.647,50
				66.02	Personeelskosten	2.288.730,18	
		01 - Totaal				**3.006.147,72**	**452.747,45**
6.2 - Totaal						**3.006.147,72**	**452.747,45**
6.3	Inkomensregelingen	01	Participatie	39.01	Bijstand	13.812.987,47	15.009.301,56
				39.02	IOAW/IOAZ	850.900,90	1.062,91
				39.03	BBZ	888.798,48	834.380,14
				40.01	Bijzondere bijstand	1.180.338,23	36.271,37
				40.02	Sociale participatie minima	1.105.739,42	24.759,67
				40.09	Lastenverlichting	177.650,01	
				66.02	Personeelskosten	1.511.305,24	
		01 - Totaal				**19.527.719,75**	**15.905.775,65**
6.3 - Totaal						**19.527.719,75**	**15.905.775,65**
6.4	Begeleide participatie	01	Participatie	41.01	Sociale werkvoorziening	18.762.189,00	0,00
				66.02	Personeelskosten	2.160,00	
		01 - Totaal				**18.764.349,00**	**0,00**
6.4 - Totaal						**18.764.349,00**	**0,00**
6.5	Arbeidsparticipatie	01	Participatie	41.02	Arbeidsmarktbeleid algemeen	44.093,24	
				41.04	Re-integratie	1.631.973,27	97.334,00
				66.02	Personeelskosten	1.023.516,57	
		01 - Totaal				**2.699.583,08**	**97.334,00**
6.5 - Totaal						**2.699.583,08**	**97.334,00**
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	01	Participatie	45.01	Voorzieningen gehandicapten	1.416.688,26	143.059,78
				66.02	Personeelskosten	177.973,78	
		01 - Totaal				**1.594.662,04**	**143.059,78**
6.6 - Totaal						**1.594.662,04**	**143.059,78**
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	01	Participatie	40.03	Maatwerkvoorzieningen	1.130,00	
				40.04	Schuldhulpverlening	503.580,57	
				43.02	Begeleid wonen	25.897,89	3.600,00
				45.02	Huishoudelijke hulp	4.679.797,67	232.230,42
				45.03	Begeleiding, kortdurend verblijf en persoonlijke verzorging	4.455.243,86	35.000,00
				66.02	Personeelskosten	251.315,68	
		01 - Totaal				**9.916.965,67**	**270.830,42**
6.71 - Totaal						**9.916.965,67**	**270.830,42**

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	01	Participatie	48.01	Uitvoering algemeen	243.609,18	
				48.02	Begeleiding en kortdurend verblijf	13.643.105,82	
				66.02	Personeelskosten	104.102,99	
		01 - Totaal				**13.990.817,99**	
6.72 - Totaal						**13.990.817,99**	
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	01	Participatie	43.01	Opvang en beschermd wonen	1.374.211,18	1.781.753,36
				66.02	Personeelskosten	154.690,75	
		01 - Totaal				**1.528.901,93**	**1.781.753,36**
6.81 - Totaal						**1.528.901,93**	**1.781.753,36**
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	01	Participatie	48.04	Veiligheid, jeugdreclassering en opvang	835.928,00	
				66.02	Personeelskosten	14.153,14	
		01 - Totaal				**850.081,14**	
6.82 - Totaal						**850.081,14**	
7.1	Volksgezondheid	04	Dienstverlening	50.01	Volksgezondheid	73.398,98	29.600,00
				50.02	Publieke Gezondheid en Zorg (PG&Z)	1.020.642,20	
				66.02	Personeelskosten	37.612,51	
		04 - Totaal				**1.131.653,69**	**29.600,00**
7.1 - Totaal						**1.131.653,69**	**29.600,00**
7.2	Riolering	03	Leefbaarheid	52.01	Riolering	2.292.679,42	2.775.055,91
				66.02	Personeelskosten	188.807,57	
		03 - Totaal				**2.481.486,99**	**2.775.055,91**
7.2 - Totaal						**2.481.486,99**	**2.775.055,91**
7.3	Afval	03	Leefbaarheid	51.01	Afval	2.429.323,96	3.459.677,77
				66.02	Personeelskosten	180.592,54	
		03 - Totaal				**2.609.916,50**	**3.459.677,77**
7.3 - Totaal						**2.609.916,50**	**3.459.677,77**
7.4	Milieubeheer	03	Leefbaarheid	13.01	Wijkbeheer	89.108,09	
				53.01	Beleidsadvisering milieu	18.126,00	11.460,00
				53.02	Wet bodembescherming	56.918,55	13.459,74
				53.03	Energiebeleid	117.513,89	105.567,63
				53.04	Omgevingsdienst	635.784,87	
				66.02	Personeelskosten	203.152,93	
		03 - Totaal				**1.120.604,33**	**130.487,37**
7.4 - Totaal						**1.120.604,33**	**130.487,37**
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	03	Leefbaarheid	57.01	Begraafplaatsen	347.048,21	216.790,69
				66.02	Personeelskosten	51.647,18	
		03 - Totaal				**398.695,39**	**216.790,69**
7.5 - Totaal						**398.695,39**	**216.790,69**
8.1	Ruimtelijke ordening	03	Leefbaarheid	58.01	Bestemmings- en structuurplannen	289.548,60	7.800,00
				58.04	Plattelandsbeleid	97.400,00	
				66.02	Personeelskosten	142.346,50	
		03 - Totaal				**529.295,10**	**7.800,00**
8.1 - Totaal						**529.295,10**	**7.800,00**
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	03	Leefbaarheid	62.01	Grondexploitatie	127.520,66	127.529,46
		03 - Totaal				**127.520,66**	**127.529,46**
8.2 - Totaal						**127.520,66**	**127.529,46**
8.3	Wonen en bouwen	03	Leefbaarheid	59.01	Stedelijke vernieuwing	112.336,55	
				59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	82.718,46	-339.114,18
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	145.160,87	113.919,93
				60.01	Volkshuisvesting algemeen	33.781,68	245.296,55
				60.03	Woonconsumenten	3.632,00	
				60.04	Basisregistraties Adressen Gebouwen (BAG)	258.076,29	6.500,00
				61.01	Bouwvergunningen en vrijstellingsprocedures	909.170,96	553.823,71
				66.02	Personeelskosten	757.775,81	
		03 - Totaal				**2.302.652,62**	**580.426,01**
8.3 - Totaal						**2.302.652,62**	**580.426,01**
						129.530.020,95	**129.530.020,95**

Verantwoordingsinformatie SiSa

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 1-3-2022								
Verstrekker	**Uitkeringscode**	**Specifieke uitkering / Juridische grondslag / Ontvanger**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**
JenV	**A7**	**Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving** Gemeenten	Besteding (jaar T-1, 15-31 december 2020) *Aard controle R* *Indicator: A7/01*	Besteding (jaar T, 1 januari-30 september 2021) *Aard controle R* *Indicator: A7/02*	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A7/03*	Besteding (jaar T) (gedeeltelijk) verantwoord o.b.v. voorlopige toekenningen? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A7/04*	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator “nee” is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A7/05*	
			€ 0	€ 21.460	Nee	Nee		
JenV	**A12B**	**Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen** Veiligheidsregio's	Naam veiligheidsregio *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/01*	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A12B/02*	Besteding volgens besluit van de veiligheidsregio uitgevoerd (Ja/nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/03*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/05*	
			Veiligheidsregio Groningen	€ 50.939	Ja	€ 50.939	Nee	

FIN	B2	**Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek** Gemeenten	Besteding (T-1) - betreft nog niet verantwoorde bedragen over 2020 *Aard controle R* *Indicator: B2/01*	Aantal (potentieel) gedupeerden (als gemeld door Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen aan de gemeente) (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: B2/02*	Cumulatief aantal (potentieel) gedupeerden (als gemeld door Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen aan de gemeente) (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: B2/03*	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) *Aard controle R* *Indicator: B2/04*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen c (artikel 3) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/05*	
			€ 0	44	44	€ 1.647	€ 1.647	
			Normbedragen voor a, b en d (Ja/Nee) (vanaf 2021) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/06*	Normbedrag voor e (Ja/Nee) (vanaf 2021) Nee: indicator B2/13 en B2/14 / Ja: indicator B2/21 en B2/22 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/08*			
			Nee	Nee	Nee			
			Reeks 1 Aantal uitgewerkte plannen van aanpakken (jaar T) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle D2* *Indicator: B2/09*	**Reeks 1** Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpakken (t/m jaar T) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/10*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b en d (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/11*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b en d (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/12*		
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/13*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/14*				
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/15*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden cumulatief (t/m jaar T) **Keuze normbedragen** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/16*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/17*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (t/m jaar T) **Keuze normbedragen** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/18*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/19*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten (t/m jaar T) **Keuze normbedragen** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/20*
			Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerde), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/21*	Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerde), indien nog niet eerder opgegeven (t/m jaar T) **Keuze normbedragen** *Aard controle n.v.t* *Indicator: B2/22*				

BZK	**C43**	**Regeling reductie energiegebruik woningen** Gemeenten	Beschikkingsnummer/naam *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C43/01*	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: C43/02*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C43/03*	Aantal bereikte woningen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C43/04*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C43/05*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C43/06*
			RREW2020-00450327	€ 65.568	€ 65.568	600		Nee
BZK	**C62**	**Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire**	Aantal gedupeerden (artikel 1, lid 2) *Aard controle R* *Indicator: C62/01*	Berekening bedrag uitvoeringskosten *Aard controle R* *Indicator: C62/02*	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen *Aard controle R* *Indicator: C62/03*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C62/04*		
			16	€ 2.400	€ 0	Nee		
OCW	**D8**	**Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (OAB)** Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 166, eerste lid WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/01*	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 165 WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/02*	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 167 WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/03*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) *Aard controle R* *Indicator: D8/04*		
			€ 1.032.588	€ 0	€ 0	€ 173.000		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/05*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag** *Aard controle R* *Indicator: D8/06*	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/07*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag** *Aard controle R* *Indicator: D8/08*		
			1					

OCW	**D14**	**Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen**	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld *Aard controle R* *Indicator: D14/01*	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen *Aard controle R* *Indicator: D14/02*	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs *Aard controle R* *Indicator: D14/03*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) *Aard controle R* *Indicator: D14/04*		
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/05*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs *Aard controle R* *Indicator: D14/06*	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/07*	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs *Aard controle R* *Indicator: D14/08*		
		1						
IenW	**E3**	**Subsidieregeling sanering verkeerslawaai** **Subsidieregeling sanering verkeerslawaai** Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/01*	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: E3/02*	Overige bestedingen (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E3/03*	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt *Aard controle R* *Indicator: E3/04*	Correctie over besteding (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E3/05*	Kosten ProRail (jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: E3/06*
		1	IenW/BSK-2018/30831	€ 11.460	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		2	IenW/BSK-2021/267846	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		3	IenW/BSK-2021/311868	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		4						
			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/07*	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/08*	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/09*	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/10*	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E3/11*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/12*
		1	*IenW/BSK-2018/30831*	€ 203.653	€ 0	€ 0		Nee
		2	*IenW/BSK-2021/267846*	€ 0	€ 0	€ 0		Nee
		3	*IenW/BSK-2021/311868*	€ 0	€ 0	€ 0		Nee
		4						

IenW	**E6B**	**Bodemsanering (excl. Bedrijvenregeling) 2005-2009 (SiSa tussen medeoverheden) Tussen provincie en gemeenten afgesloten convenanten/overeenkomsten voor onderzoek en sanering van ernstig verontreinigde locaties** Gemeenten (SiSa tussen medeoverheden)		Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/01*	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen *Aard controle R* *Indicator: E6B/02*	Besteding (jaar T) aan samenloop *Aard controle R* *Indicator: E6B/03*	Besteding (jaar T) exclusief samenloop *Aard controle R* *Indicator: E6B/04*	Aandeel provincie in de besteding (jaar T) na aftrek van de lasten van samenloop *Aard controle R* *Indicator: E6B/05*	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/06*
			1	2007-50082	€ 12.917	€ 0	€ 25.834	€ 12.917	€ 1.777.123
			2						
				Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/07*	Cumulatieve besteding aan samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/08*	Cumulatieve besteding exclusief samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/09*	Cumulatief aandeel provincie in de besteding na aftrek van de lasten van samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/10*	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit dat het project is afgerond en u voor het komende jaren geen bestedingen meer wilt verantwoorden *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/11*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/12*
			1	*2007-50082*	€ 0	€ 3.173.874	€ 1.777.123	Nee	
			2						
EZK	**F9**	**Regeling specifieke uitkering Extern Advies Warmtetransitie**		Projectnaam/nummer *Aard controle R* *Indicator: F9/01*	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: F9/02*	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: F9/03*	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: F9/04*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: F9/05*	
			1	EAW-20-01678301	€ 20.660	€ 20.660	Ja		
			2						
				Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: F9/06*					
				Ja					

SZW	G2	**Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2021** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (**PW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/01*	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (**PW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/02*	Besteding (jaar T) **IOAW** Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (**IOAW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/03*	Baten (jaar T) **IOAW** (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (**IOAW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/04*	Besteding (jaar T) **IOAZ** Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (**IOAZ**) *Aard controle R* *Indicator: G2/05*	Baten (jaar T) **IOAZ** (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (**IOAZ**) *Aard controle R* *Indicator: G2/06*
			€ 11.999.714	€ 365.327	€ 661.080	€ 1.063	€ 189.821	€ 0
			Besteding (jaar T) **Bbz 2004** levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (**Bbz 2004**) *Aard controle R* *Indicator: G2/07*	Baten (jaar T) **Bbz 2004** levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (**Bbz 2004**) *Aard controle R* *Indicator: G2/08*	Baten (jaar T) **WWIK** (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (**WWIK**) *Aard controle R* *Indicator: G2/09*	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (**PW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/10*	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (**PW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/11*	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) Gemeente Participatiewet (**PW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/12*
			€ 231.452	€ 28.821	€ 0	€ 1.586.246	€ 30.515	€ 897
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) Gemeente Participatiewet (**PW**) *Aard controle D2* *Indicator: G2/13*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G2/14*				
			€ 13.500	Ja				

SZW	**G3**	**Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_gemeentedeel 2021** **Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking *Aard controle R* *Indicator: G3/01*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (exclusief Rijk) *Aard controle R* *Indicator: G3/02*	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) *Aard controle R* *Indicator: G3/03*	Besteding (jaar T) Bob *Aard controle R* *Indicator: G3/04*	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) *Aard controle R* *Indicator: G3/05*	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) *Aard controle R* *Indicator: G3/06*
			€ 22.500	€ 27.896	€ 86.116	€ 0	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) *Aard controle R* *Indicator: G3/07*	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) *Aard controle R* *Indicator: G3/08*	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G3/09*	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G3/10*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G3/11*	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	

SZW	G4	**Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) _gemeentedeel 2021** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Welke regeling betreft het? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/01*	Besteding (jaar T) levensonderhoud *Aard controle R* *Indicator: G4/02*	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking *Aard controle R* *Indicator: G4/03*	Baten (jaar T) levensonderhoud *Aard controle R* *Indicator: G4/04*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing) *Aard controle R* *Indicator: G4/05*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig) *Aard controle R* *Indicator: G4/06*
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 16.669	€ 6.877	€ 0
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 2.511	€ 0	€ 2.222	€ 3.301	€ 0
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 295.620	€ 45.157	€ 2.588	€ 0	€ 0
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 144.693	€ 20.157	€ 0	€ 1.485	€ 0
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 108.511	€ 5.000	€ 600	€ 0	€ 0
				Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/07*	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G4/08*	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G4/09*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/10*		
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja		
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	2	0	Ja		
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	54	9	Ja		
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	43	2	Ja		
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	31	1	Ja		
				Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G4/11*	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo *Aard controle D2* *Indicator: G4/12*	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G4/13*			
				€ 0	€ 0	€ 0			
				Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/14*	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht) *Aard controle R* *Indicator: G4/15*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing *Aard controle R* *Indicator: G4/16*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig *Aard controle R* *Indicator: G4/17*	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht) *Aard controle R* *Indicator: G4/18*	
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)					
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)					
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)					
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)					
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)					

SZW	**G12**	**Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_ gemeentedeel** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G12/01*	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G12/02*	Aantal gedupeerden (zoals omschreven in artikel 1 van de Regeling specifieke uitkering compensatie van de kosten die verband houden met het kwijtschelden van publieke schulden binnen het SZW-domein van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire toeslagen) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G12/03*			
			€ 0	€ 0	3				
VWS	**H4**	**Regeling specifieke uitkering stimulering sport** Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H4/01*	Totale werkelijke berekende subsidie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/02*					
			€ 168.438	€ 179.646					
			Activiteiten *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/03*	Totale werkelijke berekende subsidie per project (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H4/04*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) **Onroerende zaken** *Aard controle R* *Indicator: H4/05*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) **roerende zaken** *Aard controle R* *Indicator: H4/06*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) **overige kosten** *Aard controle R* *Indicator: H4/07*	Toelichting - Verplicht als het een activiteit betreft welke NIET in de toekenning meegenomen is *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/08*
		1	Onr. zaken - Nieuwbouw	€ 0				
		2	Onr. zaken - Renovatie	€ 24.515	€ 24.515			
		3	Onr. zaken - Onderhoud	€ 118.672	€ 118.672			
		4	Roerende zaken - Aankoop	€ 3.744		€ 3.744		
		5	Roerende zaken - Dienstverl. door derden	€ 19.128		€ 19.128		
		6	Roerende zaken - Beheer en expl.	€ 13.587		€ 13.587		
		7						
		8						
		9						
		10						

VWS	H8	**Regeling Sportakkoord 2020-2022**	Beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/01*	Totaal bedrag volgens beschikking *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/02*	Besteding aanstellen sportformateur (jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle R* *Indicator: H8/03*	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle R* *Indicator: H8/04*	Cumulatieve besteding aanstellen sportformateur (t/m jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/05*	Cumulatieve besteding uitvoering sportakkoord (t/m jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/06*
		1	1036027	€ 85.142	€ 0	€ 9.072	€ 0	€ 9.072
		2						
		3						
		4						

			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/08*
		1	1036027	Nee
		2		
		3		
		4		

VWS	H12	**Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken**	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H12/01*	Is voldaan aan de uitvoering van het lokale preventieakkoord of aanpak? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H12/02*	Eindverantwoording? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H12/03*
			€ 20.000	Ja	Ja

VWS	H16	**Regeling Specifieke uitkering ijsbanen en zwembaden**		Betreft jaar *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H16/01*	Beschikkingsnummer / naam *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H16/02*	Totale besteding *Aard controle R* *Indicator: H16/03*			
			1	2020	0	€ 0			
			2	2021	0	€ 0			
				Naam locatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H16/04*	Totale toezegging per locatie *Aard controle R* *Indicator: H16/05*	Besteding per locatie *Aard controle R* *Indicator: H16/06*	Verschil toezegging vs. Besteding per locatie (automatisch berekend) *Aard controle n.v.t* *Indicator: H16/07*	Betreft jaar? *Aard controle R* *Indicator: H16/08*	
			1	0	€ 0	€ 0	€ 0	2020	
			2	0	€ 0	€ 0	€ 0	2021	
GRO	**GRO2C**	**Verkeer en vervoer Groningen** SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen		Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/01*	Welke regeling betreft het *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/02*	Totale besteding in jaar T De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO2C/03*	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO2C/04*	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/05*	Toelichting Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/06*
			1	2020-121678	0	€ 0		€ 0	
			2						
				Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/07*	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO2C/08*	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO2C/09*	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/10*	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO2C/11*	
			1	2020-121678	€ 0		€ 0	Ja	
			2						

GRO	GRO8C	**Leefbaarheid Groningen** SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen		Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/01*	Welke regeling betreft het *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/02*	Totale besteding in jaar T De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/03*	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/04*	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/05*	Toelichting Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/06*
			1	2019-029677	8.3 wonen en bouwen	€ 0		€ 31.882	
			2	2016-64 510/46/A.23	8.3 wonen en bouwen	€ 381.118		€ 2.404.775	
			3	2017-092.293/45/A.6	8.1 ruimtelijke ordening	€ 2.228.285		€ 5.310.058	
			4						

				Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/07*	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/08*	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/09*	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/10*	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/11*	
			1	2019-029677	€ 0		€ 12.753	Nee	
			2	2016-64 510/46/A.23	€ 241.806		€ 1.497.639	Nee	
			3	2017-092.293/45/A.6	€ 380.000		€ 1.900.000	Nee	
			4						