

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	7 maart 2024
Agendapunt:	17
Onderwerp:	Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost
Portefeuillehouder:	wethouder Maarten Everling

Heesch, 23 januari 2024

Inleiding

Het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (hierna te noemen RBL) voert namens de 6 deelnemende gemeenten de wettelijke taken op het gebied van de leer- en kwalificatieplicht uit en geeft uitvoering aan de regionale aanpak van voortijdig schoolverlaten en kwetsbare jongeren.

Jaarlijks biedt het RBL een kadernota aan met de kaders voor de begroting van het daarop volgende jaar. De gemeenteraad kan haar zienswijze op de kadernota geven en daarmee mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van het RBL. Voor de kadernota ontvangen we ook een adoptieadvies van de gemeente Oss. Wij adviseren de zienswijze van de adoptiegemeente over te nemen.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2025 van het Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost.
2. Kennis te nemen van het jaarverslag 2022-2023.

Argumenten

1.1 De kadernota 2025 is in lijn met het vastgestelde beleidskader van het RBL dat loopt tot en met 2024. Uw raad heeft hier eerder een positieve zienswijze op gegeven.

Het RBL voert de volgende taken voor ons uit:

- *Handhaving van de leerplicht*
Kinderen van 5-16 jaar zijn leerplichtig en moeten een school bezoeken, tenzij zij een vrijstelling van de leerplicht hebben.
- *Handhaving van de kwalificatieplicht en aanpak van het voortijdig schoolverlaten*
Voor jongeren tussen de 16 en 23 jaar die geen onderwijs volgen met een arbeidsmarktgericht uitstroomprofiel of dagbesteding, geldt een kwalificatieplicht. Deze jongeren moeten een HAVO, VWO of een MBO diploma niveau 2 of hoger behalen.

In 2021 is het beleidskader van het RBL voor de periode van 2021-2024 vastgesteld.

Het beleidskader van het RBL bevat de volgende ambities:

- Geen enkel leerplichtig kind (5-18 jaar) zit langer dan 3 maanden thuis zonder zorg en / of (passend) onderwijs.
- Kwetsbare jongeren van 16-23 jaar zijn in beeld.
- Voortijdig schoolverlaters (leerlingen zonder startkwalificatie) worden begeleid bij de terugkeer naar school, naar een traject met een combinatie van leren en werken of naar de arbeidsmarkt.
- Bij verzuim zet het RBL primair in op preventie en hulp, secundair op handhaving.

Het RBL BNO wil in 2025 verder gaan op de ingeslagen weg: thuiszitten voorkomen, alle jongeren in een kwetsbare positie in beeld hebben en alle voortijdig schoolverlaters bereiken.

1.2 Het RBL stelt voor het beleidsplan door te laten lopen tot en met 2025 en voor de periode vanaf 2026 een nieuw meerjarenbeleidsplan te maken. Het beleidsplan loopt dan gelijk met het Regionale programma jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt waarmee een integrale aanpak in stand kan blijven.

Het beleidskader van het RBL loopt nu gelijk met het Regionale Programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Dit is gedaan omdat het RBL een deel van haar middelen ontvangt uit dit programma. Het Regionale Programma is ook vertaald in het beleidskader van het RBL.

Het Regionale Programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt wordt verlengd tot augustus 2025 omdat dan de wetswijziging *Van school naar duurzaam werk* in werking treedt en er een nieuwe verdeling komt van de middelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten. Voor de verdeling van deze middelen moeten betrokken gemeenten (Bernheze, Boekel, Bostel, Den Bosch, Heusden, Land van Cuijk, Maashorst, Meierijstad, Oss, Sint Michelsgestel en Vught) verdere afspraken maken over waar de regio zich op wil richten en hoe de middelen ingezet worden. Deze afspraken zullen ook vertaald moeten worden in het nieuwe beleidskader van het RBL.

1.3 Er wordt uitgegaan van een voorlopige indexering van 11,2% om de stijging van lonen en prijzen op te kunnen vangen. Het RBL verwacht verder in 2025 1 fte extra aan capaciteit nodig te hebben. De kosten hiervan kunnen binnen de begroting gedekt worden.

De grootste kostenpost in de begroting van het RBL zijn de salarissen. Deze zijn de afgelopen jaren met meer dan 10% gestegen, als gevolg van prijsstijgingen en een nieuwe CAO.

In de kadernota 2025 is zoals gebruikelijk de index van het Centraal Plan Bureau (CPB) toegepast. Vooralsnog wordt hiervoor uitgegaan van een percentage van 4,4%. Daarnaast is de CAO stijging van 6% voor de salarissen 2024 meegenomen. Alles bij elkaar wordt de gemeentelijke bijdrage vooralsnog 11,2% hoger. De definitieve gemeentelijke bijdrage wordt bepaald bij vaststelling van de begroting. (N.b. in 2022 is de bijdrage van het RBL niet geïndexeerd, in 2023 is een indexatie van 2,5% toegepast).

Het RBL hanteert normaal een reserve van maximaal 10% op de begroting en keert het meerdere na vaststelling van de jaarrealisatie uit aan de deelnemende gemeenten. Bij de begroting 2024 is besloten om de extra rijksmiddelen die het RBL heeft ontvangen te oormerken als een bestemmingsreserve 'Extra rijksmiddelen'. De reserve zonder deze bestemmingsreserve mag maximaal 10% van de begroting bedragen. Nu de extra middelen ingezet mogen worden tot 1 augustus 2025, wordt voorgesteld om ook de bestemmingsreserve binnen de reserve te hanteren tot en met 2025.

In de begroting 2024 is afgesproken om terughoudend om te gaan met de inzet van de bestemmingsreserve. Tegelijk kreeg het RBL de opdracht om deze middelen in te zetten als dat noodzakelijk is om een goede dienstverlening aan de leerlingen in onze regio te kunnen bieden. Het RBL verwacht in 2025 1 fte extra nodig te hebben ten opzichte van de huidige formatie om met name om de toestroom van Oekraïense leerlingen en voortijdig schoolverlaters op te kunnen vangen. Tot en met 2025 kunnen deze kosten gedekt worden binnen de bestaande begroting en indien nodig uit de reserve.

1.4 In Bernheze is het RBL lokaal goed geworteld. Er is meer inzet nodig om complexe casuïstiek bij verzuim aan te pakken. Hier zet het RBL in samenwerking met de GGD op in.

Voor het uitvoeren van haar taken heeft het RBL een goede samenwerking met de scholen en het jeugdteam:

- De leerplichtambtenaren zijn gekoppeld aan de scholen en waar nodig sluiten zij aan bij het zorgadviesteam van de school. Daarnaast sluiten de leerplichtambtenaren periodiek aan bij de kernoverleggen met scholen, GGD en kinderdagverblijven.
- Het RBL werkt nauw samen met de GGD (onderdeel van het jeugdteam) om het ziekteverzuim van leerlingen op scholen aan te pakken en leerlingen te begeleiden bij de terugkeer naar school.

In Bernheze zien we ook meer complexe casuïstiek bij (on)geoorloofd schoolverzuim. Om leerlingen goed te begeleiden willen wij in 2024 (net als 2023) de inzet van de GGD voor de aanpak van geoorloofd (ziekteverzuim) op onze scholen uitbreiden.

2.1 Op basis van de Leerplichtwet moet het college jaarlijks verslag uitbrengen over de uitvoering van de wet. Dit doen we door het jaarverslag van het RBL ter informatie aan te bieden.

In het jaarverslag 2022-2023 zijn de belangrijkste ontwikkelingen en cijfers van de leer- en kwalificatieplichtigen opgenomen. De belangrijkste highlights voor Bernheze zijn:

- Er is een toename van het aantal meldingen absoluut verzuim. Dit zijn leerlingen die niet zijn ingeschreven op een school (92 meldingen afgelopen schooljaar ten opzichte van 49 meldingen het jaar er voor). Deze toename is voor een groot deel te verklaren doordat veel leerlingen het afgelopen schooljaar zijn overgestapt naar een andere school en dit nog administratief verwerkt moest worden.
- Er waren afgelopen schooljaar ook meer meldingen van relatief (regelmatig) verzuim (163 meldingen, 37 meldingen meer als het voorgaande jaar). Mogelijk is dit ook te verklaren omdat scholen actiever verzuim registreren en de samenwerking tussen scholen en de GGD m.b.t. verzuim intensiever is.
- Het aantal thuiszitters, leerlingen die langer dan 4 weken ongeoorloofd verzuimen, blijft beperkt in Bernheze. Het RBL heeft ingezet op de terugkeer naar school.
- Er waren afgelopen schooljaar 8 meldingen van luxe (vakantie)verzuim. Dit is meer dan voorgaande jaren.
- Er waren 19 verzoeken om vrijstelling voor inschrijving op een school. Het RBL ziet dat er meer leerlingen zijn met mentale problemen die daardoor (tijdelijk) niet naar school kunnen. Dit signaal krijgen we ook van de GGD.
- Er waren 94 jongeren in kwetsbare positie waarbij het RBL heeft ingezet in begeleiding voor de terugkeer naar school, begeleiding naar zorg en of een inkomensvoorziening. Kwetsbare jongeren zijn jongeren die nog geen startkwalificatie hebben of voor wie het niet mogelijk is deze te behalen.
- Het RBL ziet dat het aantal voortijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie stijgt in Bernheze. Deze jongeren krijgen individuele of groepsondersteuning. Voor begeleiding van jongeren in de leeftijd van 18-23 jaar werkt het RBL samen met het Koning Willem 1 College, IBN, Weener groep en WSD in het Regionale doorstroompunt voor de toeleiding naar een passende plek.

Risico's

- *Indexatie is nog indicatief*

Het RBL stelt voor om de gemeentelijke bijdrage in 2025 te indexeren met 11,2% vanwege de stijging van de lonen. We hebben afgesproken dat we de indexering van de centrumgemeente Oss toepassen. De gemeente Oss hanteert de indexatie van het

Centraal Planbureau. De indexatie van het Centraal Planbureau zal in maart a.s. bekend worden en wordt dan verwerkt in de begroting van het RBL.

- *Er zijn veel landelijke / wettelijke ontwikkelingen die impact hebben op het RBL.*
Zoals de instroom van Oekraïense leerlingen, economische ontwikkelingen waardoor er meer schoolverlaters zijn, de wetwijziging van school naar werk en de hervormingsagenda jeugd. We hebben nu geen uitsluitsel wat dit precies gaat betekenen voor de taken van het RBL in de toekomst.

Kosten en dekking

Voor Bernheze is de voorlopige bijdrage van 2025 bepaald op € 88.793. Ten opzichte van 2024 (€ 79.308,-) is dit een verhoging van € 9.485 door de indexering.

De indexering van 11,2% wordt bij het vaststellen van de begroting van 2025 definitief bepaald. In deze kadernota is daarom een indicatieve indexatie opgenomen.

Net als voorgaande jaren stelt het RBL voor om een reserve van maximaal 10% van de begroting aan te houden en het meerdere na rato aan gemeenten terug te geven. Hierover kan het RBL jaarlijks bij vaststelling van de jaarrekening uitsluitsel geven.

Vervolg

- Het Regionaal Bureau Leerplicht informeren we per brief over de zienswijze van uw raad.
- Het Algemeen Bestuur van het RBL stelt de kadernota op 27 maart a.s. vast.
- Na vaststelling zal de kadernota vertaald worden naar de begroting 2025, die we omstreeks juni a.s. aan uw raad voorleggen.
- In 2024 start het RBL met het formuleren van het nieuwe beleidsplan, welk beleidsplan naar verwachting samen met de kadernota 2026 aan uw raad wordt voorgelegd.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Aanbiedingsbrief kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost
- Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost
- Jaarverslag RBL 2022-2023
- Adoptieadvies gemeente Oss
- Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders,


Peggy Hurkmans
secretaris


Mark de Man
burgemeester