

Nota van toelichting

Nummer.: 23TI044	Kerkrade, 13 juni 2023
------------------	------------------------

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 23Rb051

Onderwerp

Indienen wensen en bedenkingen Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2024-2027

Beslispunten

1. Conform de bijgevoegde conceptbrief, bij wijze van reactie aan de Veiligheidsregio Zuid-Limburg kenbaar te laten maken dat:
 - de wettelijk vereiste afstemming tussen burgemeester en raad omtrent het meerjarenbeleidsplan 2024-2027 "Samen Veilig" plaats heeft gevonden; en
 - de wens bestaat dat de Veiligheidsregio Zuid-Limburg gepaste aandacht blijft houden voor het thema "behoud vrijwilligheid."
 - er verder geen wensen of bedenkingen bestaan ten aanzien van het meerjarenbeleidsplan en de onderliggende stukken.

Inleiding

De 16 Zuid-Limburgse gemeenten participeren gezamenlijk in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg (hierna: VRZL).

Het bestuur van de VRZL is wettelijk verplicht om ten minste één keer per vier jaar een beleidsplan op te stellen, waarin het beleid is neergelegd ten aanzien van de taken van de VRZL. Het thans nog geldende meerjarenbeleidsplan heeft betrekking op de periode 2020-2023.

Thans dient er een beleidsplan te worden vastgesteld voor de periode 2024-2027. Daarbij geldt de wettelijke verplichting dat de burgemeester, voorafgaand aan de vaststelling, overlegt met de gemeenteraad over het vast te stellen meerjarenbeleidsplan.

Met de brief d.d. 17 april 2023 (zie bijlage) stelt de VRZL de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om eventuele wensen ten aanzien van het vast te stellen meerjarenbeleidsplan 2024-2027 en de daarbij behorende onderliggende stukken kenbaar te maken. De VRZL heeft door middel van een webinar en een drietal fysieke bijeenkomsten in de regio voor de raden van de deelnemende gemeenten voornoemd overleg gefaciliteerd.

Daarmee wordt de burgemeesters de ruimte geboden om met hun raden af te stemmen en wordt de raden van de deelnemende gemeenten de mogelijkheid geboden om hun wensen kenbaar te maken omtrent dit meerjarenbeleidsplan.

Deze zullen door het Algemeen Bestuur van de VRZL worden meegewogen bij de besluitvorming rond vaststelling van het beleidsplan. Dit betreft evenwel geen formeel inspraak- c.q. zienswijzetraject, zoals dat bestaat in het kader van de begrotingen en jaarrekeningen.

Doelstelling

Het plaats laten vinden van het vereiste overleg tussen burgemeester en de raad en de uitkomsten daarvan bij de VRZL kenbaar maken. Dit zodat eventuele gemeentelijke wensen in de besluitvorming door het Algemeen Bestuur van de VRZL kunnen worden meegewogen.

Argumenten

1.1 Het meerjarenbeleidsplan voldoet aan de wettelijke vereisten die daar aan gesteld worden

Op grond van de geldende wet- en regelgeving dient het meerjarenbeleidsplan een aantal verplichte onderdelen te omvatten en dient het gebaseerd te zijn op het door de VRZL vastgestelde risicoprofiel. Dit meerjarenbeleidsplan voldoet daaraan.

1.2 Het meerjarenbeleidsplan bevat een solide basis om sturing te geven aan de wettelijke taken van de VRZL

Het betreft een deugdelijk en volledig stuk, waar - behoudens het onder punt 1.5 genoemde - geen verdere aanvulling op noodzakelijk is.

1.3. Inhoudelijke aspecten rond rampenbestrijding en crisisbeheersing die specifiek voor de gemeente Kerkrade van belang zijn, zijn bij de totstandkoming van het vast te stellen risicoprofiel ter kennis van de VRZL gebracht.

Het thans vast te stellen meerjarenbeleidsplan is mede gebaseerd op het onderliggende tevens vast te stellen risicoprofiel. In het kader van de totstandkoming van het risicoprofiel is rekening gehouden met de door de gemeente Kerkrade (ambtelijk) doorgegeven incidenttypen, die specifiek voor onze gemeente aandacht behoeven.

1.4 Afstemming tussen burgemeester en raad rond de vaststelling van het beleidsplan in kwestie is wettelijk verplicht.

Dit is geregeld in artikel 14, lid 2a van de Wet Veiligheidsregio's.

1.5 Het kenbaar maken van de geformuleerde wens ten aanzien van het thema "behoud vrijwilligheid" is de wenselijke weergave van het in te nemen standpunt ten aanzien van het concept-meerjarenbeleidsplan.

De VRZL onderkent in het concept-meerjarenbeleidsplan het belang van het behoud van vrijwilligheid binnen de brandweerorganisatie. Het is wenselijk om dit belang nog eens extra te benadrukken in de gemeentelijke reactie richting de VRZL. Daarnaast is het wenselijk om er oog voor te houden dat brandweervrijwilligers lokale en regionale binding hebben en houden. Brandweervrijwilligers zijn een drijvende kracht voor de bemensing van (vrijwillige) brandweerkazernes, zorgen voor slachtkracht bij grotere en/of langdurigere incidenten en zorgen voor binding tussen de brandweer en de regio. Daarnaast houdt inzet van brandweervrijwilligers het stelsel betaalbaar.

Het werven en behouden van brandweervrijwilligers is dan ook een belangrijk thema. Het verdient daarmee aanbeveling dat de VRZL zich de komende beleidsperiode richt op modern vrijwilligersmanagement. Een van de aspecten daarin is het waar mogelijk verminderen van de tijdbelasting voor vrijwilligers in het uitoefenen van de job, maar zeker ook in de opleidingsperiode. Daarnaast is het wenselijk dat het opleidings- en oefencentrum gehuisvest blijft in Zuid-Limburg. De noodzaak van lokaal opleiden is cruciaal voor het bestuurlijke uitgangspunt 'behoud van vrijwilligheid'. Een lokaal opleidingscentrum houdt de opleidingsdrempel laag en

beperkt de tijdsinvestering van de vrijwilligers en beroepsmedewerkers als het gaat om opleiden, oefenen en trainen.

Kantttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Uitgangspunt is dat de inhoud van het vast te stellen meerjarenbeleidsplan binnen de bestaande begroting van de VRZL kan worden gerealiseerd. Daartoe heeft het Algemeen Bestuur van de VRZL opdracht gegeven. Dat betekent concreet dat de huidige financiële kaders leidend zijn met de volgende aanvullingen:

- De begroting wordt jaarlijks geïndexeerd conform de geldende afspraken daarover;
- Er zal geen kostenverhoging plaatsvinden op basis van nieuw intern beleid.
- Er zijn kostenverhogingen mogelijk op basis van bestuurlijke besluitvorming of autonome ontwikkelingen. Deze zullen echter eerst aan het Algemeen Bestuur en aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd.

Er zijn dus vooralsnog geen meerkosten voor de deelnemende gemeenten gemoeid met de uitvoering van de inhoud van het meerjarenbeleidsplan. Mochten die op enig moment wel aan de orde komen, dan volgt een bestuurlijk besluitvormingstraject met inbreng van de raden van de deelnemende gemeenten.

Communicatie

Zie "Uitvoering" en "Burgerparticipatie".

Burgerparticipatie

In deze kwestie speelt de factor tijd een rol. Er wordt de gemeente slechts een beperkte termijn geboden om wensen in te dienen en binnen die termijn moet een besluitvormingsproces binnen zowel het college van B&W als de raad doorlopen worden.

Daarnaast is de mate daadwerkelijke feitelijk inbreng als gevolg van burgerparticipatie relatief gering. De raad kan slechts wensen kenbaar maken, het handelt niet om een formeel zienswijzetractaat waarin de VRZL gemotiveerd moet reageren op hetgeen wordt ingediend. Vervolgens vindt besluitvorming over het ontwerp-meerjarenbeleidsplan in het Algemeen Bestuur plaats, waarvan de Kerkrade maar één van de 16 leden is.

Bovenstaande redenen zorgen ervoor dat er geen beïnvloedingsruimte is voor de gemeenschap. Het niveau van burgerparticipatie betreft daarom "informerend." Dit houdt in dat dat we de gemeenschap zullen voorzien van actuele, relevante en transparante informatie over dit onderwerp. Zo zullen we iedereen op de hoogte brengen van aankomende besluiten en deze op toegankelijke wijze beargumenteren.

Hieraan wordt als volgt uitvoering gegeven. Na besluitvorming door de raad wordt een websitebericht gemaakt met daarin een beknopte samenvatting van de het ontwerp-meerjarenbeleidsplan. Daarnaast wordt een paragraaf toegevoegd over waarom we aandacht vragen voor de inzet van vrijwilligers en wat er daarvoor



volgens ons nodig is. In de korte post op facebook en LinkedIn verwijzen we naar de website. Belangrijk is B1 taalgebruik en beknoptheid.

Uitvoering

Na behandeling in de raadsvergadering van 12 juli 2023 wordt het Algemeen Bestuur van de VRZL conform het standpunt van de raad schriftelijk bericht over eventuele bestaande wensen en bedenkingen.

Definitieve besluitvorming zal naar verwachting plaats vinden in de vergadering van het Algemeen bestuur van de VRZL van aanstaande oktober. Daarbij wordt opgemerkt dat iedere gemeente één stem heeft met daarboven één extra stem per volledig veelvoud van 25.000 inwoners.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing.