Buitengebied Erp, herziening Gerecht 2- 2a

Inhoudsopgave

Toelichting **3**

Toelichting

van DUN & van GERWEN
partner in het buitengebied

Toelichting
Bestemmingsplan 'Buitengebied Erp, herziening Gerecht 2-2a'

Gemeente Meierijstad

Colofon

Plangebied:	Gerecht 2-2a, Keldonk
IMRO-code:	NL.IMRO.1948.BGV000BP0092023P-ON01
Datum:	18-12-2023
Opgesteld door:	**Van Dun & Van Gerwen BV**
	Heijtmorgen 10 5375 AN Reek T. 0486 450 160
	E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl
Projectnummer:	921126.003 / SL

Inhoudsopgave

1. Inleiding 5

1.1. Aanleiding en doel 5

1.2. Geldend planologisch regime 5

1.3. Procedure 6

1.4. Leeswijzer 7

2. Planbeschrijving 8

2.1. Bestaande situatie 8

2.2. Beoogde situatie 9

3. Beleidskader 10

3.1. Provinciaal beleid 10

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant 10

3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 10

3.2. Gemeentelijk beleid 15

3.2.1. Beleidsnotitie 'Kansen voor Kwaliteit' 15

3.2.2. Bestemmingsplan 16

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten 19

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling 19

4.2. Waterhuishouding 19

4.2.1. Provincie 19

4.2.2. Waterschap Aa en Maas 20

4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie 22

4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie 23

4.3. Natuur 23

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN) 23

4.3.2. Wet natuurbescherming 24

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie 26

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde 26

4.4.2. Archeologie 27

4.5. Landschappelijke inpassing 27

4.6. Bodemkwaliteit 28

4.7. Spuitzones 28

4.8. Bedrijven en milieuzonering 29

4.9. Geur 29

4.9.1. Omgekeerde werking 30

4.9.2. Woon- en leefklimaat 30

4.10. Luchtkwaliteit 31

4.10.1. Niet in betekenende mate 31
4.10.2. Woon- en leefklimaat 33
4.11. Geluid 34
4.12. Verkeer en parkeren 34
4.13. Externe veiligheid 35
4.13.1. Regelgeving 35
4.13.2. Toetsing aan beleid 36
4.14. Volksgezondheid 40
4.14.1. Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden 40

5. Juridische planbeschrijving 41

5.1. Juridische achtergrond 41
5.2. Toelichting verbeelding 41
5.3. Toelichting regels 42

6. Uitvoerbaarheid 43

6.1. Financiële uitvoerbaarheid 43
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 43
6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog 43
6.2.2. Zienswijzen en beroep 43

7. Bijlagen 44

Bijlage 1: Landschappelijke inpassing 44
Bijlage 2: Kwaliteitsverbetering berekening 44
Bijlage 3: m.e.r.-aanmeldnotitie 44
Bijlage 4: AERIUS gegevens 44
Bijlage 5: AERIUS toelichting 44
Bijlage 6: Quickscan flora & fauna 44
Bijlage 7: Bodemonderzoek Silt 44
Bijlage 8: Historische toets vrijstelling 44
Bijlage 9: Machtiging 44

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Het plangebied, gelegen aan Gerecht 2-2A te Keldonk, is onlangs door de initiatiefnemer gekocht. In het verleden was een melkrundveebedrijf gevestigd op de locatie. Vanaf 2001 is de milieuvergunning voor het houden van rundvee ingetrokken en staan en zijn er 10 paarden vergund op de locatie. Op de locatie is een bouwvlak aanwezig van 4.214 m^2 met daarbinnen een woning en een voormalige (melkrundvee)stal van ongeveer 600 m^2. De woning heeft een eigen in- en uitrit.

De initiatiefnemer exploiteert een hoveniersbedrijf/loonbedrijf met klein materiaal. Ten behoeve van de beoogde activiteiten, het exploiteren van agrarisch-technisch hulpbedrijf, wenst de initiatiefnemer de bestemming 'Agrarisch met waarden' te laten wijzigen naar de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf'. Eerst zal een omschakeling plaatsvinden in bestemming, waarna vervolgens de benodigde vergunningen worden aangevraagd ten behoeve van de sloop en bouw van een nieuwe loods voor het agrarisch-technisch hulpbedrijf.

Daarnaast is reeds een vergunning verleend voor het exploiteren van een camping met 25 standplaatsen als nevenactiviteit. Ook is er een vergunning verleend voor het verplaatsen van de inrit ten behoeve van de beoogde bedrijfsactiviteiten van de camping en het bedrijfsgebouw. Op de onderstaande afbeelding is het plangebied rood omlijnd.

Afbeelding 1 het plangebied Gerecht 2-2A

1.2. Geldend planologisch regime

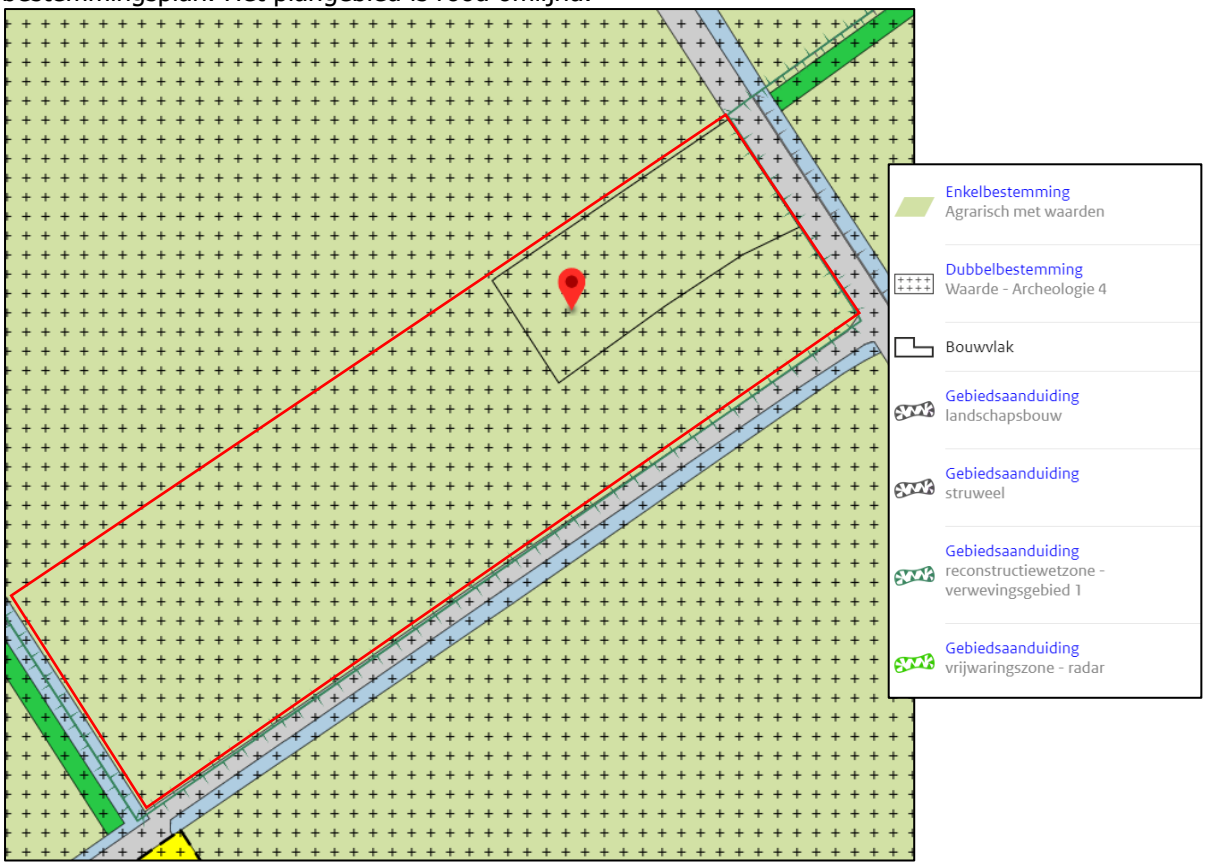
De geldende bestemmingsplannen betreffen:

- Buitengebied Veghel (vastgesteld 22-10-2015)
- Paraplubestemming parkeren Gemeente Meierijstad (vastgesteld 31-01-2019)
- Harmonisatie van diverse regelingen – laaghangend fruit Gemeente Meierijstad (vastgesteld 27-01-2021)

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Veghel' is aan een gedeelte van het perceel een bouwvlak toegekend met daarnaast de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden,
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 4,
- Gebiedsaanduiding: Landschapsbouw,
- Gebiedsaanduiding: Struweel,
- Gebiedsaanduiding: Reconstructiewetzone – verwevingsgebied 1,
- Gebiedsaanduiding: Vrijwaringszone – radar.

Op navolgende afbeelding is een uitsnede weergegeven van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan. Het plangebied is rood omlijnd.



Afbeelding 1: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De beoogde ontwikkeling past niet direct binnen het geldend ruimtelijk beleid omdat de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' niet is opgenomen als bestemming op het plangebied.

1.3. Procedure

Binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' onder de bestemming 'Agrarisch met waarden', is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen onder artikel 4.8.9, wijziging in de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf'. Uit de toelichting behorend bij het bestemmingsplan dient te blijken dat het beoogde plan voldoet aan de gestelde voorwaarden. Er is geen bevoegdheid opgenomen voor nevenactiviteiten bij een agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf. Er zal dus een herziening van het bestemmingsplan plaatsvinden. Uit het principebesluit is er akkoord gegeven met de wijziging naar de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' met een camping als nevenactiviteit.

Voor het beoogde plan dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het plan voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke

ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.
Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt deze opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde plan worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het plan gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

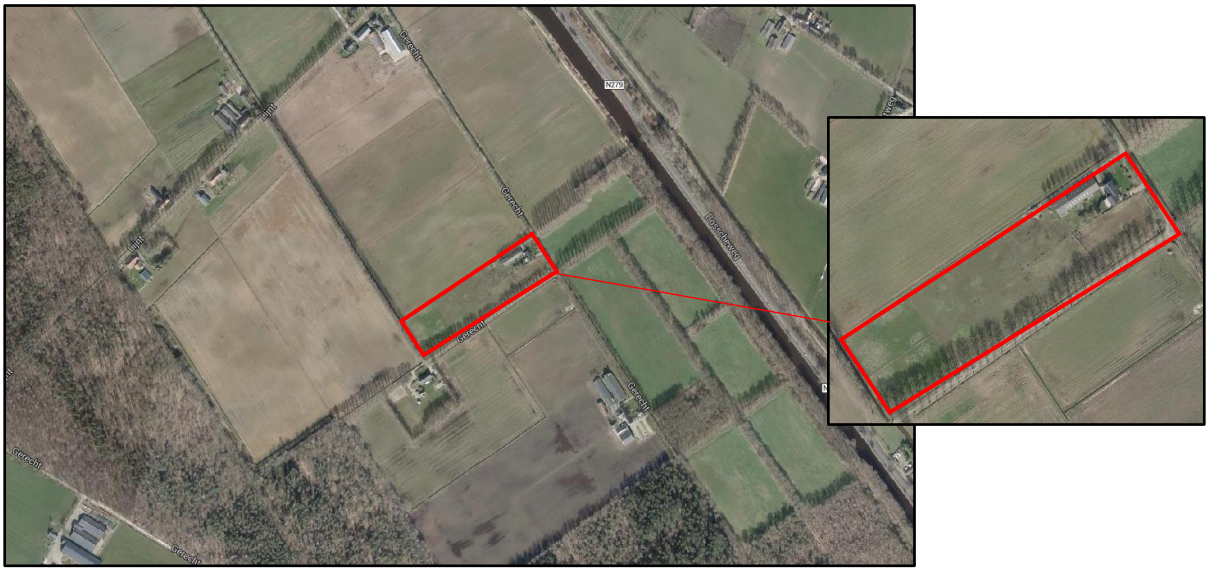
De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied, gelegen aan Gerecht 2-2A, is kadastraal bekend als gemeente Erp sectie N, nummers 181, 334 en 335. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Keldonk van de gemeente Meierijstad. De locatie is 1,3 kilometer ten zuiden gelegen van de kern van Keldonk. In de directe omgeving bevinden zich agrarische percelen, agrarische bedrijven, woningen, bos en de Zuid-Willemsvaart. Op de navolgende afbeelding is het plangebied (rood omkaderd) en haar directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 2 weergave plangebied (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De locatie is gelegen ter plaatse van het gebiedstype 'Agrarisch kerngebied'. Landbouw en veeteelt zijn hiervoor leidend. Kenmerkend voor het landschap zijn clusters (bedrijfs)bebouwing ten behoeve van agrarische activiteiten (deels) omzoomd met landschapselementen. Op de locatie zijn 10 vergunde paarden aanwezig.

Op de onderstaande afbeelding is de gesitueerde bebouwing weergeven:

Afbeelding 3 weergave bebouwing huidige situatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.2. Beoogde situatie

Zoals in voorgaande beschreven is het plangebied onlangs door de initiatiefnemer aangekocht. De initiatiefnemer exploiteert een hoveniersbedrijf/loonbedrijf met klein materieel. Ten behoeve van de beoogde activiteiten, het exploiteren van agrarisch-technisch hulpbedrijf, wenst de initiatiefnemer de bestemming te wijzigen naar 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' bestemming. De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande (melkrundvee)stal af te breken en een nieuwe loods op te richten ten behoeve van het agrarisch-technisch hulpbedrijf. Deze loods heeft een omvang van ongeveer 30 meter bij 20 meter (oppervlakte 600 m^2) en wordt gebruikt voor het stallen van klein materieel. De paarden zullen in de beoogde situatie niet meer aanwezig zijn. Daarnaast is reeds al een vergunning verleend voor het exploiteren van een camping van 25 standplaatsen als nevenactiviteit. Er zullen 10 staanplaatsen zijn voor campers, 8 plaatsen voor caravans en 7 plaatsen voor een glamping.

Om het agrarische karakter te behouden is de initiatiefnemer voornemens het geheel landschappelijk in te passen door het realiseren van een dierenweide met een retentievijver en enkele solitaire bomen, een schuilhut en een hooiberg van 64 m^2.

Afbeelding 4 beoogde situatie Gerecht 2-2A

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het plan wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het plan dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:
'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:
'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het plam voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het plan past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd

in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin het plangebied ligt. In dit geval ligt het plangebied in de werkingsgebieden 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied', 'Sanerings- en verplaatsingslocatie' en 'Stalderingsgebied', zie afbeelding 7.

Afbeelding 5 uitsnede kaart hoofstruk 3 van Iov (bron: Provincincie Noord-Brabant)

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het plan wordt de bestemming gewijzigd naar 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf'. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.61 voor een vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf het landelijk gebied.

Paragraaf 3.6.7 bevat de regels voor ontwikkeling van niet agrarische functies. Deze hebben betrekking tot de vestiging van het kampeerterrein en agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.73 en 3.75.

Artikel 3.67 bevat regels voor het verbod voor het oprichting van bebouwing ten behoeve van een veehouderij of glastuinbouwbedrijf. Met het plan wordt er geen nieuwe veehouderij of glastuinbouwbedrijf opgericht. De regels zijn derhalve niet van toepassing.

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Met het plan zijn er geen dierenverblijven meer aanwezig. De regels met betrekking tot het stalderingsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)
Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)
Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Dit plan betreft geen ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing op dit plan. Er wordt op onderhavige plangebied gebruik gemaakt van een bestaand bouwperceel met camping als nevenactiviteit, tevens wordt de bestaande bedrijfsbebouwing gesloopt en herbouwd. Er is derhalve sprake van een zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het plan op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)
Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Bij dit plan zal er meerwaarde worden gecreëerd door de bestemmingswijziging van de locatie te combineren met een goede landschappelijk inpassing. Tevens heeft de vestiging van een agrarisch-

technisch hulpbedrijf en de camping een positieve impact op de lokale economie en bedrijvigheid van de omgeving.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)
Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Meierijstad is 'Handreiking kwaliteitsverbetering' van toepassing. De handreiking is nog in concept maar de getallen kunnen gebruikt worden voor het berekenen van de kwaliteitsverbetering. De ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling omdat het gaat om een omschakeling, zonder vergroting van het bouwvlak, van agrarisch bouwvlak naar Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf. De kwaliteitsverbetering is opgenomen in bijlage 2. Er is een kwaliteitsbijdrage nodig van € 20.266,00. Deze wordt behaald door de kwaliteitsverbetering van het landschap, via het landschappelijk inpassingsplan (€ 21.489,74).

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Agrarisch gerelateerde bedrijven (paragraaf 3.6.5)
Paragraaf 3.6.5 bevat de voorwaarden voor de ontwikkeling van agrarische gerelateerde bedrijven in het landelijk gebied. Het plan moet getoetst worden aan artikel 3.61 ten aanzien van 'Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf'.

Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf (artikel 3.61)
In artikel 3.61, eerste lid, van de Iov is vastgesteld dat een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf als:

1. *De ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving;*
   In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt er getoetst aan bovenstaande voorwaardes. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling geen hinder vormt.
2. *De ontwikkeling niet leidt tot splitsing van het bouwperceel;*
   De beoogde situatie leidt niet tot een splitsing van het bouwperceel, aan deze voorwaarde wordt voldaan.
3. *Is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
   Bij de beoogde situatie wordt de huidige stal gesloopt en herbouwd. Verder is er geen overtollige bebouwing.
4. *Mestbewerking is uitgesloten;*
   Bij de beoogde situatie zal er geen mest worden bewerkt op het terrein. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Conform het tweede lid dient de binnen de omgeving passende omvang van een agrarisch-technisch hulpbedrijf een bouwperceel ten hoogte van 1,5 hectare te hebben.
Het bouwvlak heeft op het plangebied een oppervlakte van ongeveer 4.214 m^2 en valt dus ruim onder de 1,5 hectare.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)
In artikel 3.73, eerste lid, van de Iov is vastgelegd dat op een bestaand bouwperceel binnen het landelijk gebied kan worden voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie als dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden betrokken:

1. *Een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
   De beoogde ontwikkeling van het landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Met de beoogde ontwikkeling wordt er hoveniers- en loonbedrijf gevestigd met een camping als nevenactiviteit. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de ontwikkeling van het landelijk gebied omdat het bijdraagt aan een gemengde plattelandseconomie.

2. *Welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
   De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

3. *Hoe een ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het landelijk gebied.*
   In de toetsing aan artikel 3.6 tot en met 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het plangebied.

Verder moet worden aangetoond dat:

1. *Er geen splitsing van het bouwperceel plaatsvindt;*
   Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel. Het bestaande bouwvlak wordt volledig herbestemd tot bedrijfsbestemming.

2. *Overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
   Zoals reeds uiteen is gezet is er binnen het plangebied geen sprake van overtollige bebouwing. Alle vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen worden hergebruikt ten behoeve van de bedrijfsfunctie.

3. *De vestiging geen betrekking heeft op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking.*
   Met de beoogde ontwikkeling wordt geen kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking gerealiseerd.

Conform artikel 3.73, tweede lid, dient een bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt te borgen dat de functie, ook op lagere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting. Er dienen daartoe regels te worden gesteld:

1. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
   Als een binnen de omgeving passende omvang en bijbehorende publieksaantrekkende werking geldt op grond van artikel 3.73, derde lid, sub c, voor voorzieningen ten dienste van vrije-tijd/zorg een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare. In de beoogde situatie heeft de bebouwing een omvang van 664 m^2. Hiermee wordt dus voldaan aan de maximale omvang van de vrije-tijdsvoorziening.

2. *Welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
   In de voorwaarden van het bestemmingsplan wordt vastgelegd dat ter plaatse uitsluitend een kampeerterrein is toegestaan met een maximale omvang van 5.000 m^2.

3. *Dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
   In de voorwaarden van dit bestemmingsplan wordt buitenopslag als strijdig met de bestemming aangemerkt.

4. *Dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*
   In de regels van voorliggend bestemmingsplan wordt niet voorzien in uitbreidingsmogelijkheden voor het kampeerterrein waardoor het bedrijf bij uitbreiding genoodzaakt is om elders op een passende locatie te vestigen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

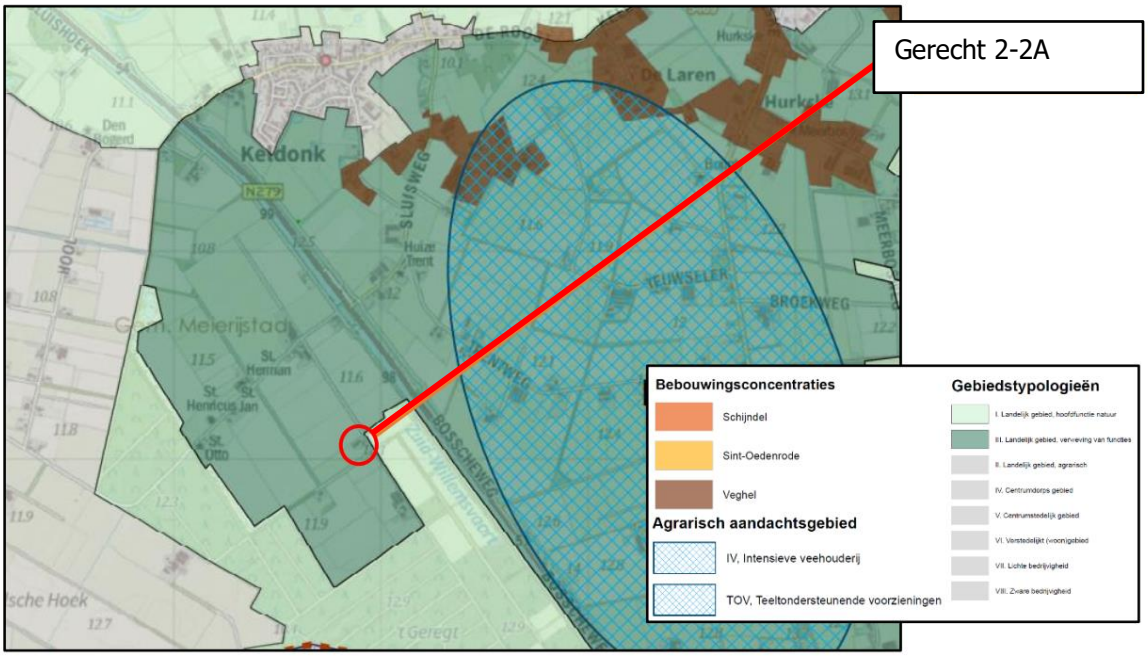
<u>Conclusie</u>
Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke beleidsnotitie 'Kansen voor Kwaliteit' en het bestemmingsplan.

3.2.1. Beleidsnotitie 'Kansen voor Kwaliteit'

De gemeente Meierijstad heeft op 24-01-2020 de notitie 'Kansen voor kwaliteit' opgesteld. Deze notitie is opgesteld naar aanleiding van een merkbare toename in vrijkomende (agrarische) bebouwing, leegstand, verrommeling, botsende belangen en oprukkende verstedelijking. Er is binnen de gemeente behoefte aan beleid op dit vlak. De notitie geeft een afwegingskader om deze initiatieven te beoordelen. Er wordt hierbij gekeken naar o.a. de functietype en het gebiedstype ter plaatse. Op navolgende afbeelding is het plangebied gelegen in het buitengebied van Keldonk, binnen het gebiedstypologieën 'Landelijk gebied, verweving van functies'.



Afbeelding 6 uitsnede kaart gebiedsconcentraties, gebiedtypologie, landschapstypen (bron: gemeente Meierijstad)

Binnen het gebiedstype 'Landelijk gebied, verweving van functies' is er, zoals de naam al zegt, een verweving van functies mogelijk. In dit gebied zijn de agrarische bedrijven niet de enige gebruikers. Door de tijd hebben agrarische bedrijven plaatsgemaakt voor nieuwe functies. In principe zijn alle functies hier mogelijk. Of een functie ook daadwerkelijk haalbaar, hangt af van de impact op de (directe) omgeving. Hierbij zijn bedrijven die zich op een bedrijventerrein horen te vestigingen vanwege optredende milieubelasting uitgesloten. De vestiging is uitsluitend bedoelt voor kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten die goed passen in een gemengde omgeving en die geen onevenredige hinder naar de omgeving veroorzaken. Hierbij is geen omvang opgenomen van het bouwperceel. Als

algemeen uitgangspunt is een omvang vastgelegd van 1 hectare aan bebouwing. Binnen het bouwperceel is het mogelijk dat er meerdere bedrijven gevestigd zijn, bijvoorbeeld een bedrijfsverzamelgebouw, of meerdere (kleinschalige) functies. Als algemene voorwaarden is opgenomen dat de overtollige bebouwing wordt gesloopt en dat de ruimtelijke ontwikkeling verplaats naar een passende locatie als deze niet past binnen de gemaximeerde toegestane omvang.

Agrarisch verwante bedrijven en agrarisch-technische hulpbedrijven zijn bedrijven die diensten leveren aan- of een nauwe relatie hebben met de agrarische sector en daarom passen in het buitengebied. Een hoveniers- en loonbedrijf is een voorbeeld van een agrarisch-technisch hulpbedrijf. Het beleid voor recreatie is opgenomen in de 'Visie recreatie en toerisme Meierijstad'.

Het beleid biedt kansen voor versterking van recreatieve functies in het buitengebied. Daarbij gaat het om kleinschalige vormen van dag- en verblijfsrecreatie. Belangrijk uitgangspunt voor recreatie is het verantwoord (door)ontwikkelen van bestaande bedrijven en nieuwe initiatieven die onderscheidend en vernieuwend zijn.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een voormalig agrarisch bedrijf gewijzigd naar een agrarisch-technisch hulpbedrijf ten behoeve van een hoveniers- en loonbedrijf in combinatie met nevenactiviteiten. Hierdoor wordt leegstand en verloedering van het buitengebied voorkomen. In het buitengebied van Keldonk is er een mix van bedrijf, (hobbymatig) agrarisch en wonen aanwezig. In de directe omgeving bevinden zich daarnaast bos en andere groene landschapselementen. Binnen het plangebied worden deze functies gecombineerd binnen één bouwvlak. De loonwerkzaamheden vinden elders op locatie plaats, waardoor het loonbedrijf geen verkeer aantrekkende werking heeft. De camping zal wel voor extra verkeersaantrekking zorgen. De beoogde bedrijfsfunctie in combinatie met recreatieve nevenactiviteiten zijn passend binnen de omgeving, waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein.

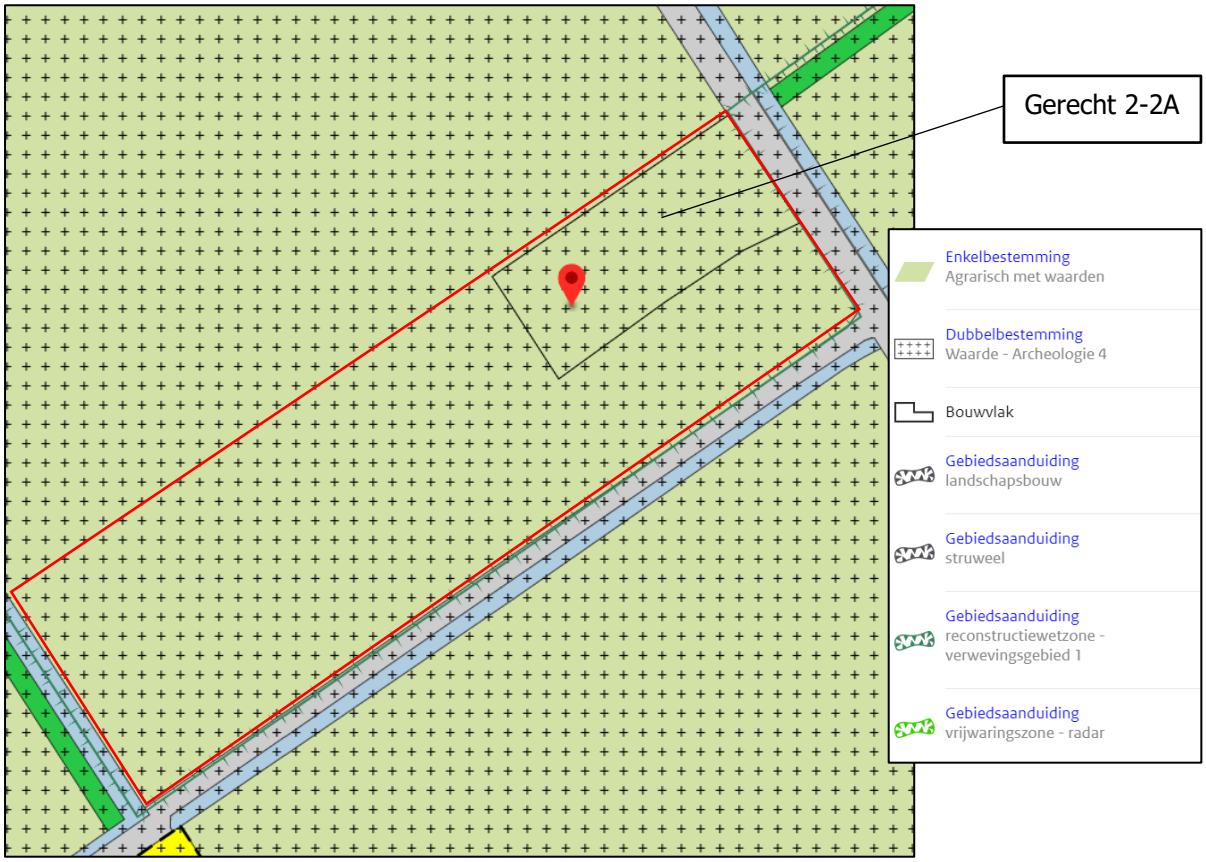
Door het wijzigen van de ter plaatse agrarische bestemming naar een bedrijfsbestemming wordt een agrarische locatie op een passende wijze herbestemd zonder dat andere (agrarische) bedrijven hierdoor beperkt worden. Door dit plan wordt op deze wijze zowel een gemengde plattelandseconomie als een agrarische economie nagestreefd. Er kan derhalve geconcludeerd worden dat het plan passend is binnen de beleidsnotitie 'Kansen voor Kwaliteit'.

3.2.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Veghel' geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden,
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 4,
- Gebiedsaanduiding: Landschapsbouw,
- Gebiedsaanduiding: Struweel,
- Gebiedsaanduiding: Reconstructiewetzone – verwevingsgebied 1,
- Gebiedsaanduiding: Vrijwaringszone – radar.

Op navolgende afbeelding is een uitsnede weergegeven van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan. Het plangebied is rood omlijnd.



Afbeelding 7 uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4.8.9 voor een wijzing ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' in de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' mits er voldaan wordt aan een aantal voorwaarden, er is cursief aangegeven hoe dit wordt voldaan.

a. *er is aangetoond dat voortzetting van het agrarisch bedrijf, dan wel hervestiging of omschakeling, binnen het betreffende bouwvlak niet reëel is;*
   Vanaf 2001 is de milieuvergunning voor het houden van rundvee ingetrokken. Het is daarom niet reëel om het agrarisch bedrijf voort te zetten.
b. *wijziging ten behoeve van een agrarisch technisch hulpbedrijf is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduidingen: 'dagrecreatie', 'beekdalontwikkeling', 'landschapsbouw', 'landbouw' en 'landbouwontwikkeling';*
   het plangebied valt binnen de aanduiding 'landschapsbouw', dit vormt daarom geen hinder.
c. *wijziging ten behoeve van een agrarisch verwant bedrijf is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduidingen: 'dorpslandschap', 'dagrecreatie', 'beekdalontwikkeling', 'landschapsbouw' en 'landbouw';*
   het plangebied valt binnen de aanduiding 'landschapsbouw', dit vormt daarom geen hinder.
d. *op basis van een bedrijfsplan dient aangetoond te worden welke oppervlakte het bestemmingsvlak ten behoeve van het agrarisch verwant bedrijf of agrarisch technisch hulpbedrijf dient te hebben, waarbij de oppervlakte van het bestemmingsvlak na wijziging niet meer mag bedragen dan 1,5 hectare, uitgezonderd ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' waar de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 0,5 hectare;*
   Het oppervlakte van het bestemmingsvlak op het plangebied bedraagt 4.214 m^2. Dit voldoet ruim aan het maximale oppervlakte van 1,5 hectare.
e. *op basis van een bedrijfsplan dient aangetoond te worden welke oppervlakte aan bedrijfsbebouwing noodzakelijk is voor de uitoefening van het agrarisch verwant bedrijf of agrarisch technisch hulpbedrijf, waarbij de oppervlakte in ieder geval niet meer mag bedragen dan in de bij deze regels behorende bijlage 2 is aangegeven;*

In bijlage 2 geldt het maximale oppervlakte voor agrarisch-technische hulpbedrijven het bestaande oppervlakte. Bij de beoogde situatie zal de nieuwe loods dezelfde oppervlakte bevatten als de huidige stal, namelijk 600 m^2. Aan de voorwaarde wordt voldaan.

f. *de bestaande oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mag, indien deze kleiner is dan de, in de bij deze regels behorende bijlage 2, aangegeven oppervlakte, niet worden vergroot;*
In bijlage 2 geldt het maximale oppervlakte voor agrarisch-technische hulpbedrijven het bestaande oppervlakte. De bouw van de nieuwe loods wordt hetzelfde oppervlakte als de bestaande loods, namelijk 600 m^2. Aan de voorwaarde wordt voldaan.

g. *indien de bestaande oppervlakte aan bedrijfsbebouwing groter is dan de oppervlakte die is aangegeven in de bij deze regels behorende bijlage 2, dient de overmaat volledig afgebroken te worden, tenzij;*
    1. *de bedrijfsgebouwen een bijzondere cultuurhistorische waarde hebben of;*
    2. *het gedeeltelijk afbreken van een bedrijfsgebouw bouwkundig niet verantwoord is;*

Het maximale oppervlakte bij een functieverandering 'Agrarisch-technisch hulpbedrijf' betreft het bestaande oppervlakte. Er is geen sprake van een verplichte sloop van overtollige bebouwing.

h. *de wijziging is zowel vanuit milieuoogpunt als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;*
In voorliggende ruimtelijke onderbouwing worden de relevante aspecten benoemd en toegelicht. Aan de voorwaardes zal voldaan worden.

i. *de wijziging levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;*
In voorliggende ruimtelijke onderbouwing worden de relevante aspecten benoemd en toegelicht. Aan de voorwaardes zal voldaan worden.

j. *parkeren ten behoeve van het bedrijf vindt plaats binnen het bestemmingsvlak;*
In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het aspect parkeren benoemd en toegelicht. De voorwaarde zal geen hinder vormen.

k. *de wijziging leidt niet tot een onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking in relatie tot de functie en aard van de omliggende weg(en);*
De wijziging leidt meer bedrijfsmatige activiteiten en bezoekers van de camping. De vervoersbewegingen zullen stijgen.

l. *er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;*
De landschappelijke inpassing is in bijlage 1 te vinden. Hierbij is afgestemd met specifieke omgevingskenmerken.

m. *de wijziging gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de vergroting haar werking heeft;*
In voorliggende ruimtelijke onderbouwing worden de relevante aspecten benoemd en toegelicht.

n. *de wijziging leidt niet tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
Volgens de VNG-handleiding behoort de wijziging naar een 'hoveniersbedrijf' en 'algemene dienstverlening (loonbedrijf)' met een bedrijfsoppervlakte groter dan 500 m^2 tot een milieucategorie 3.1.

o. *de wijziging leidt niet tot twee of meer zelfstandige bedrijven.*
De wijziging van bestemming leidt niet tot meerdere zelfstandige bedrijven op de locatie. Er is een bedrijf aanwezig.

Uit bovenstaande punten blijkt dat er aan bijna alle voorwaarden wordt voldaan. De wijziging naar een 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' valt grotendeels binnen de regels van het bestemmingsplan. Een camping als nevenactiviteit bij een bedrijfsfunctie is binnen het bestemmingsplan niet mogelijk. In het principebesluit is er akkoord gegeven voor het uitvoeren van de nevenactiviteit in de vorm van 25 kampeerplaatsen bij de wijziging naar een 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' bestemming. Om dit planologisch te borgen is een herziening van het bestemmingsplan benodigd.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het plan sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Een agrarisch-technische hulpbedrijf komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor.

Een kampeer- en caravanterrein valt onder categorie D.10 van het besluit m.e.r., echter heeft de activiteit geen betrekking tot de randvoorwaardes van;

- 250.000 bezoekers of meer per jaar,
- Een oppervlakte van 25 hectare of meer,
- 100 ligplaatsen of meer,
- Een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

Er geldt voor het plan derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Omdat er onder de drempelwaarde van een kampeer- en caravanterrein wordt gebleven is er voor dergelijke plannen een vormvrije m.e.r.-aanmeldnotitie een vereiste. De aanmeldnotitie is als separaat document opgesteld en bijgevoegd als bijlage 3 aan deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het plan op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

<u>Waterrelevant beleid</u>

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

4.2.1. Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 inwerking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water,
- Schoon water,
- Veilig water,
- Vitale bodem,
- Klimaatadaptatie.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

4.2.2. Waterschap Aa en Maas

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterschap Aa en Maas hanteert verschillende beleidsstukken bestaande uit onder andere het Waterbeheerplan 2022-2027, de Keur 2015, de legger en de uitgangspunten van de watertoets.

<u>Waterbeheerplan</u>

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan (WBP) van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

<u>Keur</u>

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

<u>Legger</u>

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status

en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

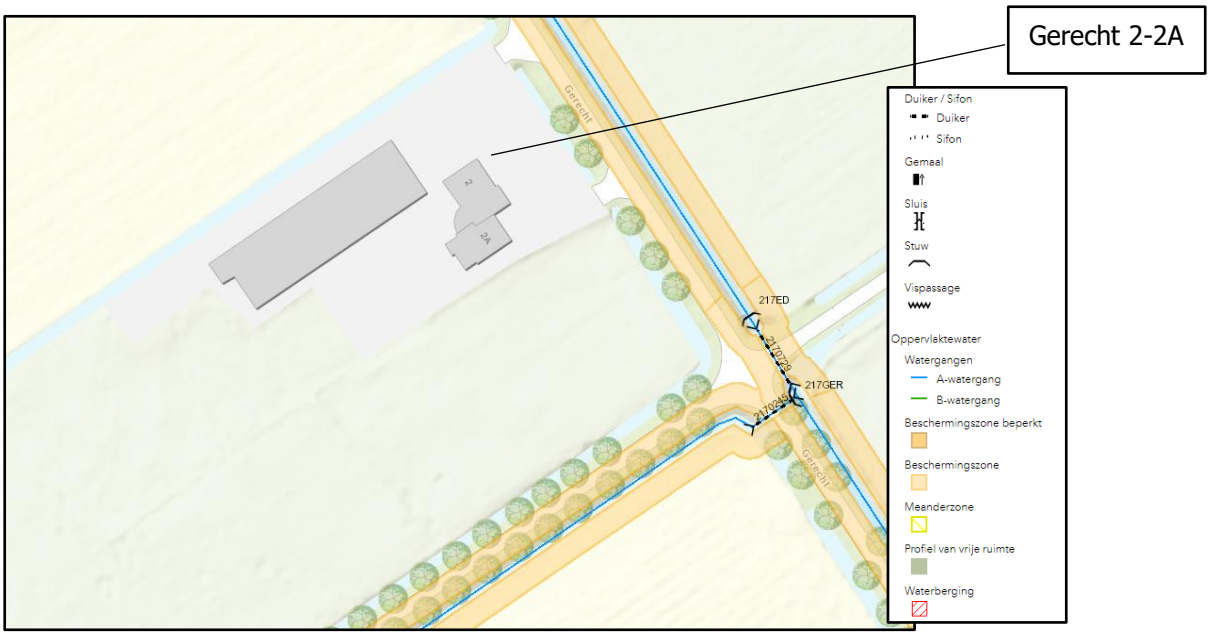
1. *Wateroverlastvrij bestemmen*
   Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg" is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.
2. *Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater*
   Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.
3. *Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik - infiltratie - buffering -afvoer"*
   In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer" (afgeleid van de trits "vasthouden - bergen - afvoeren") doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.
4. *Hydrologisch neutraal ontwikkelen*
   Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.
5. *Water als kans*
   "Water" wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem ("er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m^2 zijn duur"). Dat is erg jammer, want "water" kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water" erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.
6. *Meervoudig ruimtegebruik*
   "Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m^2 zijn duur". Maar door bij de inrichting van een plangebied ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het "verlies" van m^2 als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds

geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

7. *Voorkomen van vervuiling*
   Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.
8. *Waterschapsbelangen*
   Er zijn "waterschapsbelangen" met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:
   a. ruimteclaims voor waterberging
   b. ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
   c. aanwezigheid en ligging watersysteem
   d. aanwezigheid en ligging waterkeringen
   e. aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims tbv de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de directe nabijheid van het plangebied is een watergang aanwezig. Ten oosten en zuiden van het plangebied is een A-watergang gelegen, zie onderstaande uitsnede van de legger.



Afbeelding 8 uitsnede 'Vastgestelde Legger Oppervlaktewater' (bron: Waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m^3 niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie wijzigt de waterhuishoudkundige situatie niet. Ook in de beoogde situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Bij de nieuwbouw van de loods zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Door de aanleg van de hooiberg en de camping zal er een toename zijn in verhard oppervlakte. Dit water zal via het grondoppervlakte geïnfiltreerd worden in de bodem. De hydrologische situatie zal in de beoogde situatie hierdoor niet veranderen. Ook zal er bij de landschappelijk inpassing een vijver worden aangelegd. Dit zal zorgen voor meervoudig ruimtegebruik en meer oppervlaktewater in de omgeving.

Er kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het plan.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

<u>Natuur Netwerk Brabant (NNB)</u>

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie afbeelding 11. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.

Afbeelding 9 uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

<u>Gebiedsbescherming</u>

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Deurnsche Peel & Mariapeel, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Strabrechtse Heide & Beuven. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Strabrechtse Heide & Beuven, dat op een afstand van circa 17 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten

kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht
Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een plan geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS berekening gemaakt voor de sloop-, bouw- en gebruiksfase van het plan. De uitgangspunten voor deze berekening zijn uiteengezet in bijlage 4. In bijlage 5 zijn de rekenresultaten van de berekening opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in zowel de realisatie- als de gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren
Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Strabrechtse Heide & Beuven leidt het plan verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie
Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

<u>Bescherming van soorten</u>
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.
Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het plan aan Gerecht 2-2A, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de sloop en bouw van de loods, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan.

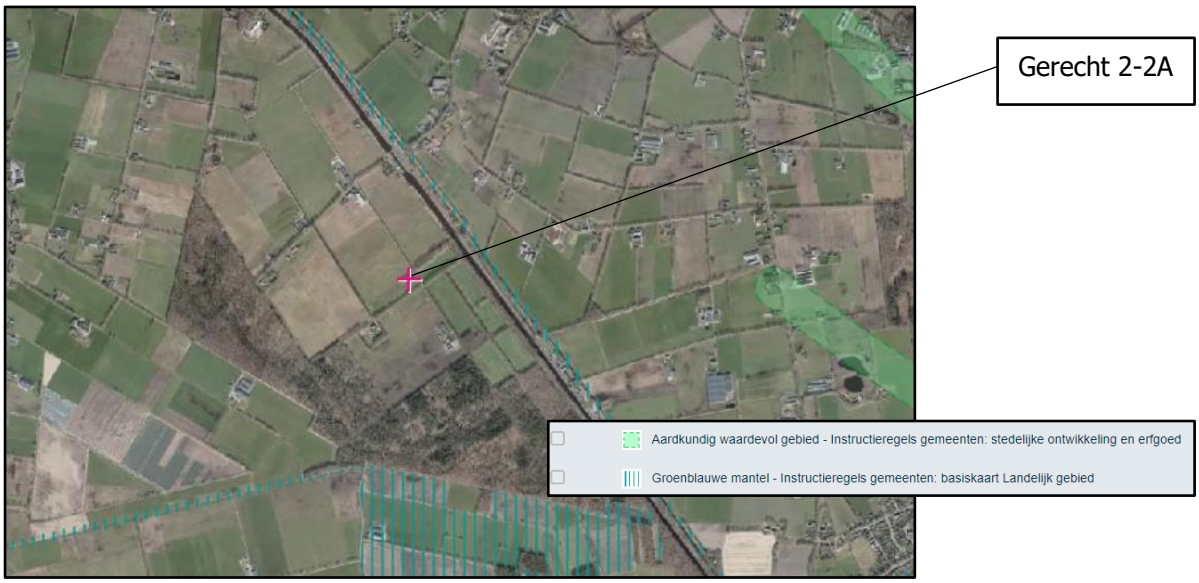
Vanwege de ruimtelijke ontwikkelingen aan Gerecht 2-2A is er een Quickscan flora & fauna uitgevoerd door Brabant Eco om te onderzoeken of de sloop- en bouwfase van de loods en de camping enige negatieve effecten hebben op de aanwezige flora en fauna. Op basis van uitgevoerd onderzoek zijn geen effecten met werkzaamheden te verwachten die van negatieve invloed zijn op de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen soorten of mogelijk aanwezige soorten en hun functioneel leefgebied. De te slopen stal biedt geen potentiële openingen waarin beschermde diersoorten verblijf-schuil- of nestplaatsen zouden kunnen vinden. Alle aanwezige vegetatie blijft behouden. Flora en fauna worden niet aangetast door de ontwikkeling in het plangebied. In bijlage 6 is de ecologische QuickScan te vinden.

<u>Bescherming van houtopstanden</u>
De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het plan is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde
Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 14. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 10 uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: Aardkundige-, cultuurhistorische- en landschappelijke waarden' Iov

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan buitengebied Veghel heeft het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. In artikel 35.2 zijn bouwregels opgenomen die van kracht zijn bij de bestemming. Het artikel stelt dat er geen bouwwerken gebouwd mogen worden, met uitzondering van:

a. *ver-/nieuwbouw van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet wordt vergroot of veranderd en niet dieper dan de bestaande fundering wordt gebouwd;*
b. *de bouw van een bouwwerk tot maximaal 10.000 m² of de uitbreiding van een bestaand bouwwerk tot maximaal 10.000 m²;*
c. *de bouw van een bouwwerk, waarbij geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,3 meter ten opzichte van het maaiveld.*

In de beoogde situatie wordt er een nieuwe loods gebouwd van 600 m^2. De bouw van de loods is vanuit archeologische oogpunt dus toegestaan.

4.5. Landschappelijke inpassing

Bij de landschappelijke inpassing is er rekening gehouden met de versterking en behoud van de gebiedswaarden. De locatie van de initiatiefnemer ligt in een 'jonge heideontginning' landschapstype. Het landschapstype wordt gekenmerkt door een rationele verkavelingsstructuur. De percelen zijn rechthoekig en liggen evenwijdig of dwars op de ontsluitingswegen. De erven liggen verspreid van elkaar met laanbeplantingen. Het is vaak een open agrarisch productielandschap. Door het open landschap is de jonge heideontginning vooral van belang voor weidevogels. Tevens is het voor de jonge heideontginning kenmerkend dat er weinig landschapselementen zoals houtwallen en bosschages aanwezig zijn.

Om ervoor te zorgen dat landschappelijke inpassing zorgt voor een versterking en behoud van gebiedswaarden is gewerkt met de 'handreiking kwaliteitsverbetering' opgesteld door de gemeente Meierijstad. Het plan valt onder categorie 2: Beperkte impact. Een randvoorwaarde van deze categorie is dat er een erfinrichtingsplan wordt opgesteld en uitgevoerd. Bij de realisatie zijn er enkele aanbevelingen en tips om de gebiedswaarden te versterken:

- Het woonperceel wordt gekenmerkt voor een "voor" en "achter", voor bevindt zich een siertuin, achter is onderdeel van het omringende landschap met bomen en struiken die ook in de omgeving groeien zoals beuk, haagbeuk, meidoorn, veldesdoorn, es, populier, wilg, zomereik, zwarte els, walnoot, paardenkastanje, linde, zoete kers, sleedoorn, lijsterbes en hazelaar.
- Boerderijen worden vaak omgeven door hoog opgaande bomen, deze vangen niet alleen de wind weg, maar zorgen ook voor verkoeling (schaduw) in de zomer en houden juist de warmte in de winter een beetje vast. Dit wordt een microklimaat genoemd. Zeker in de 'jonge ontginningen', die relatief open en grootschalig zijn van karakter zijn, is het aangenaam om rondom je woonhuis de invloed van de elementen (zon, water en wind) door middel van beplanting te temperen.

Om een aansluiting te maken op de kenmerken van het gebiedstype zijn er verschillende aspecten teruggekomen bij het inpassingsplan. Zo worden de bestaande laanbomen uitgebreid en worden er verschillende nieuwen bomen, beukenhagen en bosplantsoen gerealiseerd. Daarnaast wordt er een dierenweide met retentievijver, enkele solitaire bomen, een schuilhut en een hooiberg van 64 m^2 ingepast. In bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan te vinden met toelichting.

4.6. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Aanleiding voor de uitvoering van het bodemonderzoek vormt de voorgenomen wijziging van de bestemming en de nieuwbouw van een loods ter plaatse van de locatie Gerecht 2-2A. Er is door Silt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid ter plaatse van de bestemmingswijziging. Uit het onderzoek blijkt dat er geen bodem verontreinigde stoffen aanwezig zijn. In het grond mengmonster MM01 (bovengrond) zijn analytisch licht verhoogde gehaltes aan koper, kwik, lood en zink aangetoond. Deze gehaltes overschrijden de achtergrondwaarden, doch overschrijden de interventiewaarden niet. In het grondwater uit peilbuis PB01 (gehele locatie) en PB16 (voormalige ondergrondse tank) zijn analytisch licht verhoogde concentraties aan barium aangetoond. Deze concentraties overschrijden de streefwaarde doch niet de interventiewaarde. Op basis van de bevindingen uit het bodemonderzoek zijn er, vanuit milieuhygiënisch oogpunt derhalve geen belemmeringen c.q. beperkingen voor de voorgenomen wijziging van de bestemming. Het complete bodemonderzoek is toegevoegd in bijlage 7. Voor de overige gronden is er een historische toets vrijstelling ondertekend door de initiatiefnemer. Middels dit formulier worden de gronden vrijgesteld t.b.v. een bodemonderzoek. Dit formulier is in bijlage 8 te vinden.

4.7. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft het plangebied derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

het plangebied ligt direct aansluitend aan landbouwgronden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van het plangebied komen geen boomgaarden voor en zijn ook niet planologisch toegestaan. Het plangebied heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

het plangebied ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Een hoveniersbedrijf is opgenomen in de VNG handreiking. Conform de handreiking behoren deze bedrijven met een oppervlakte groter dan 500 m^2 tot milieucategorie 3.1, waarvoor een richtafstand van 50 m is vastgesteld. Een kampeerterrein wordt conform de handreiking aangemerkt als een milieucategorie 3.1. De richtafstand voor een kampeerterrein betreft 50 meter. De dichtstbij liggende woning van derden (Gerecht 4-6) bevindt zich volgens het bestemmingsplan op een afstand van ca. 97 meter van de rand van de beoogde functieaanduiding van het kampeerterrein. Tevens is het kampeerterrein in de huidige situatie al verleend dus veranderd er niks met de uitvoering van het plan.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.9.1. Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht. De bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. De vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen die in gebruik worden genomen ten behoeve van de bedrijfsfunctie zijn niet bestemd voor menselijk verblijf en worden derhalve niet beschouwd als geurgevoelig.

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv moet de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij, ten minste 50 meter bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt. Deze afstand moeten veehouderijen in de omgeving in de bestaande situatie dus al in acht nemen en dat blijft in de beoogde situatie het geval. De dichtstbijzijnde veehouderij is op 300 meter afstand gelegen aan het Gerecht 8. Daar de bedrijfswoning met het plan niet dichter bij veehouderijen in de omgeving wordt gesitueerd, verandert de toetsingsafstand voor die veehouderijen niet. De camping is bestaand en reeds vergund. De camping wordt daarom niet beschouwd als nieuw geurgevoelig object.

4.9.2. Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Dit geldt voor de gehele bedrijfsbestemming. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied ligt aan de Lijnt 6. Dit betreft een rundveehouderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 100 meter. De rundveehouderij ligt op een afstand van circa 600 meter ten opzichte van het plangebied. De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij ligt aan Gerecht 8 op een afstand van 300 meter. Dit betreft een varkenshouderij. Voor dit bedrijfstype geldt een richtafstand van 200 meter. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de Achtergrondkaart geur, zie Afbeelding 15. Hieruit blijkt de kwaliteit van de leefomgeving goed, 3 – 7 Oue bedraagt.

Afbeelding 11 uitsnede kaart Achtergrondbelasting geur (bron: odzob.nl)

Uit bovenstaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op locatie. Dit geldt voor de gehele bedrijfsbestemming. Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;

- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10}. Voor het beoogde agrarisch-technische hulpbedrijf en camping dient bepaalt te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie/laboratorium/werkplaats)', dat ligt in het buitengebied, wordt een verkeersgeneratie van 7,7-9,4 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van maximaal 600 m^2. Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 57 verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

Voor een camping gelegen in het buitengebied geldt er een verkeersgeneratie van 0,4 per standplaats. Bij de beoogde situatie zullen er 25 standplaatsen aanwezig zijn. Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddeld van 10 verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

Van deze verkeersbewegingen zal ongeveer 46% bestaan uit zwaar vrachtverkeer in de vorm van campers en ten behoeve van het hoveniersbedrijf.

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	67
	Aandeel vrachtverkeer	46,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,39**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,03**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

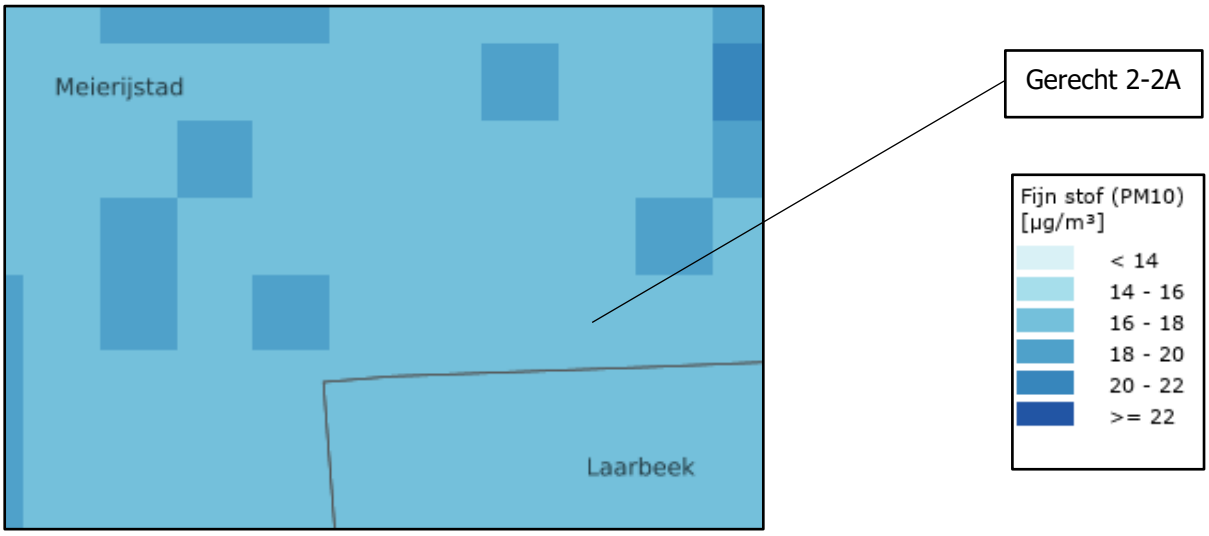
Afbeelding 12 uitsnede NIBM-tool

De beoogde ontwikkeling heeft dus geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

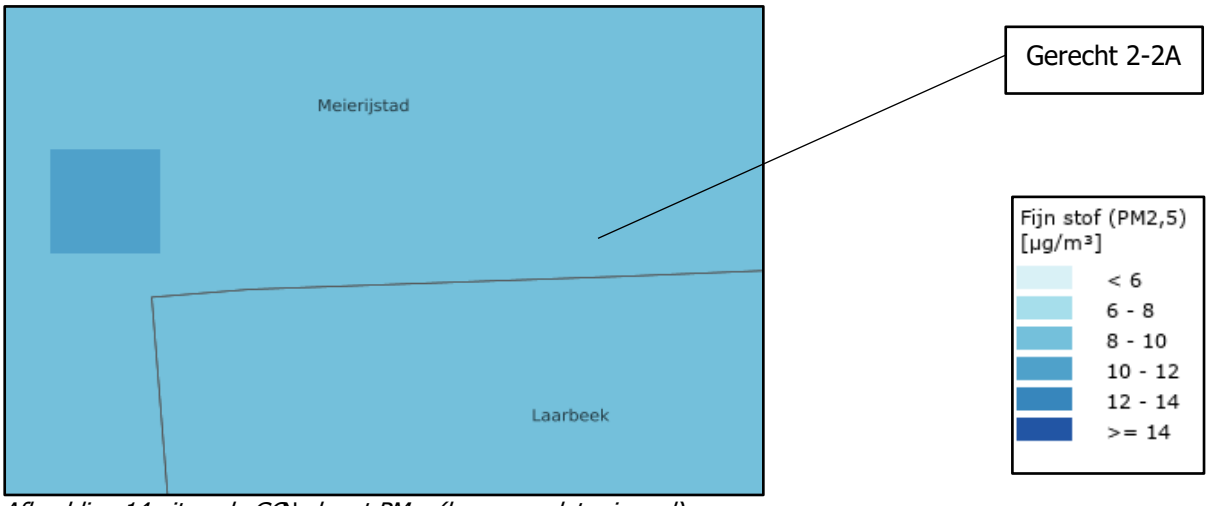
4.10.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m^3. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van 200 µg/m^3 voor het uurgemiddelde van NO_2. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

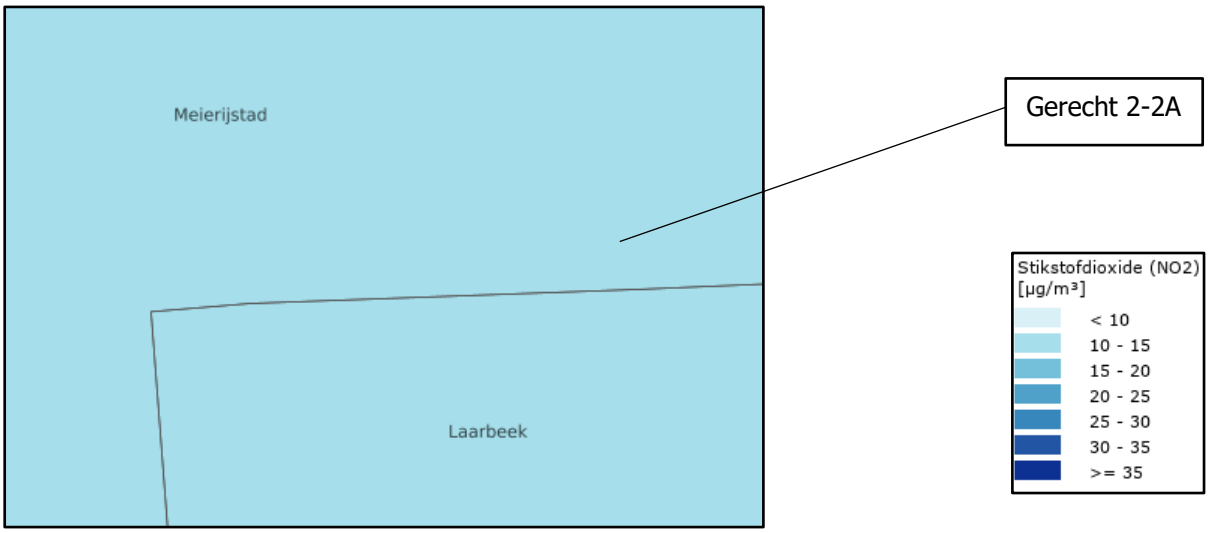
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10}, $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} 16-18 µg/m^3, voor $PM_{2,5}$ 10-12 µg/m^3 en voor NO_2 10-15 µg/m^3, zie Afbeelding 17, 18 en 19.



Afbeelding 13 uitsnede GCN- kaart PM_{10} (bron: geodata.rivm.nl)



Afbeelding 14 uitsnede GCN- kaart $PM_{2,5}$ (bron: geodata.rivm.nl)



Afbeelding 15 uitsnede GCN - kaart NO_2 (bron: geodata.rivm.nl)

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. Het plangebied ligt wel binnen het geluidszone van Gerecht. De recreatieve voorzieningen hoeven niet betrokken te worden in de besluitvorming. Vaste jurisprudentie hierover is dat recreatieverblijven geen geluidsgevoelige objecten zijn, zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659). Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het plan.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied ligt aan Gerecht. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door de Lijnt. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. De verkeersbewegingen van en naar de inrichting zullen dus vele malen lager liggen dan dat het geval is bij een agrarisch bedrijf.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. In de 'Nota Parkeernormen Meierijstad 2018' worden de landelijke CROW richtlijnen vertaald naar de situatie in de gemeente Meierijstad. Hierbij wordt aangegeven dat bij wijziging van gebruik er voorzien moet worden in de extra parkeerdruk die de nieuwe ontwikkeling genereert. Oftewel: aantal te realiseren parkeerplaatsen = parkeerbehoefte op basis van nieuwe functie minus parkeerbehoefte van oude functie. In onderstaande tabel wordt de parkeerbehoefte van de oude en de nieuwe functie aangegeven. De oude functie (een agrarisch bedrijf) kan gezien worden als een arbeidsextensief/ bezoekersextensief bedrijf. De nieuwe

functie (een agrarisch-technisch hulpbedrijf) kan tevens gezien worden als een arbeidsextensief/ bezoekersextensief bedrijf, de werkzaamheden vinden veelal extern plaats.

Tabel 1: Berekening aantal te realiseren parkeerplaatsen

		Max. per 100 m^2 bvo*	Max. aantal parkeerplaatsen
Agrarisch bedrijf	Arbeidsextensief/ bezoekersextensief	1,2	7,2
Agrarisch-technisch hulpbedrijf	Arbeidsextensief/ bezoekersextensief	1,2	7,2
Aantal te realiseren parkeerplaatsen			7,2

*Exclusief vrachtenwagenparkeren

Volgens de nota parkeernormen Meierijstad 2018 valt een camping onder het onderwerp horeca en (verblijfs-)recreatie. Hiervoor geldt een parkeernorm van 1,3 parkeerplaatsen per standplaats. Dit betekent dat er 32 (25*1,3) parkeergelegenheden nodig zijn op de locatie. Omdat er op de camping ook 5 camperstandplaatsen aanwezig zijn en deze parkeren op de eigen standplaats, zijn er voor de overige 20 campingstandplaatsen 26 (20*1,3) parkeergelegenheden noodzakelijk.

Er zullen dus 26 nieuwe parkeergelegenheden noodzakelijk zijn. Bij de beoogde situatie zullen er 26 nieuwe parkkeergelegenheden worden gerealiseerd ten behoeve van de camping. Deze zijn te zien op het landschappelijk inpassingsplan.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)
Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10-6 per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10-8 per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)
Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van het plangebied. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de EV-signaleringskaart, zie Afbeelding 20.

Afbeelding 16 uitsnede risicokaart (bron: EV-signaleringskaart)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten van het agrarisch-technisch hulpbedrijf en de camping op de locatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
Op ca. 310 meter is de N279 gelegen. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen uit de categorie LT1, LT2 en GF3 vervoerd. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt kan er worden voldaan met een beperking verantwoording voor het scenario toxisch en BLEVE (kokendevloeistof-gasexpansie-explosie). Door de ODBN en de Veiligheidsregio Brabant-Noord is er voor zowel het scenario BLEVE als het scenario toxische wolken standaard verantwoording groepsrisico (beperkt) opgesteld. Onderstaand zijn deze verantwoordingen opgenomen.

Verantwoording groepsrisico (beperkt) BLEVE
Vanwege de ligging van het plangebied in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een BLEVE ("boiling liquid expanding vapour explosion" (kokendevloeistof-gasexpansie-explosie)) het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Scenario(‘s)
Een BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tank. Propaan komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Het plangebied ligt op circa 310 Meter.
Het invloedsgebied strekt zich uit tot 355 meter voor GF3. De ernst van de effecten van een BLEVE neemt bij een afstand van >200 meter sterk af en blijft beperkt tot herstelbare schade en niet levensbedreigende verwondingen. Vanwege deze reden kan volstaan worden met deze standaard verantwoording van het groepsrisico.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit
De bestrijdbaarheid van een BLEVE is matig. Propaan wordt vervoerd in niet- geïsoleerde tankwagens. Als gevolg van externe hittestraling kan deze na ca. 12 minuten ontploffen. De brandweer zal om deze reden defensief optreden en zich richten op het ontruimen van de omgeving. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als slecht beoordeeld.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid
Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid
Voor de scenario BLEVE is vluchten het beste handelingsperspectief. Dit betekent dat aanwezigen op tijd gealarmeerd en geïnstrueerd moeten worden en er voldoende vluchtwegen van de risicobron aflopend aanwezig moeten zijn. Nabij het plangebied kan van de risicobron af gevlucht worden.

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Conclusie
De veiligheidsregio adviseert om de volgende maatregelen te nemen om de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het plangebied te verhogen.

Informeer de initiatiefnemers c.q. de toekomstige bewoners actief over het aanwezige risico en handelingsperspectief. Deze informatie kan worden meegenomen in het besluit om zich op deze locatie te vestigen. Hiermee wordt in optimale vorm invulling gegeven aan het risicobewustzijn vanen het nemen van een eigen verantwoordelijkheid door de burger. Deze informatie zorgt er ook

Verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch

Vanwege de ligging van het plangebied in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Scenario(‘s)
Het relevante scenario voor het plangebied i.r.t. het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit
Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.`

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid
Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid
De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?
Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:
- goed te alarmeren is;
- goed te schuilen is;
- goed te ontvluchten is.

Alarmering
In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Schuilmogelijkheden
Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op het plangebied. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden
Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

Conclusie
Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. Er is geen reden voor nader advies. De veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
Er zijn op of nabij het plangebied geen buisleidingen gelegen. Een verdere beoordeling aan het Bevb is niet van toepassing.

Conclusie
Uit bovenstaande blijkt dat het aspect externe veiligheid geen hinder vormt voor de beoogde ontwikkeling. Uit de verantwoording groepsrisico blijkt dat er geen bezwaar is voor de ontwikkeling.

4.14. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen. Bij het huidige plan is er geen sprake van een ontwikkeling van een veehouderij, dus zal er aan de grenswaarde worden voldaan.

4.14.1. Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO-onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m^3 geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m^3 werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigd en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof van geitenhouderijen mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Deze associatie is ook voor pluimveehouderijen gevonden, hetzij aanzienlijk zwakker. Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

In de eerste twee onderzoeken zijn de gezondheidsrisico's onderzocht aan de hand van gegevens uit huisartsenpraktijken over de periode 2007 t/m 2013. Op 1 september 2018 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III' gepubliceerd. Hierin is de actualisering voor de jaren 2014 t/m 2016 gepubliceerd. Er is daarbij specifiek gekeken naar de associatie tussen diverse luchtwegaandoeningen en de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. De associatie tussen het voorkomen van longontsteking en het wonen in de nabijheid van pluimveehouderijen zou namelijk mogelijk verklaard kunnen worden door de uitstoot van fijnstof en endotoxinen door deze bedrijven, al dan niet in combinatie met de al aanwezige achtergrondblootstelling. Deze veronderstelling lijkt voor geitenhouderijen echter minder voor de hand liggend, omdat de emissie van fijnstof en endotoxinen beperkt is.

Uit de onderzoeksresultaten van deze tweede vervolgstudie blijft dezelfde verhoging voor het aantal longontstekingen bij omwonenden binnen een straal van 2 kilometer van geitenhouderijen zichtbaar als in de jaren daarvoor. Voor legpluimveehouderijen kan deze verhoging niet (meer) statistisch significant worden aangetoond. Voor vleeskuikenbedrijven alleen in 2014, ondanks dat de emissie van fijnstof hier relatief gezien hoger is dan van legpluimveehouderijen. Conclusie uit deze vervolgstudie is dan ook dat er meer onderzoek zal moeten plaats vinden naar de oorzaak van de associatie tussen longontsteking en het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Bedrijf- Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf,

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden,
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 4,
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van bedrijf – hoveniers- en loonbedrijf,
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch met waarden - camping,
- Gebiedsaanduiding: Landschapsbouw,
- Gebiedsaanduiding: Struweel,
- Gebiedsaanduiding: Reconstructiewetzone – verwevingsgebied 1,
- Gebiedsaanduiding: Vrijwaringszone – radar.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Harmonisatie van diverse regelingen ('laaghangend fruit')'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' zal de bestemming wijzigen naar 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' en zal de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – hoveniers- en loonbedrijf' worden toegevoegd.

De camping zal als functieaanduiding op de verbeelding worden opgenomen.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Veghel'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

De regels voor een 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' worden overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

De afwijkingsregels voor regels over recreatieve activiteiten in het buitengebied worden uit het bestemmingsplan 'Harmonisatie van diverse regelingen ('laaghangend fruit')' overgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan Gerecht 2-2A betreft een particulier plan. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

initiatiefnemer heeft de beoogde plannen voorgelegd aan omwonenden middels een brief. De opmerkingen uit de omgevingsdialoog hebben niet geleid tot wijziging van het bestemmingsplan. Samenvattend kan worden gesteld dat de omwonenden niet negatief tegenover de gewenste ontwikkeling staan.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzenota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijke inpassing
Bijlage 2: Kwaliteitsverbetering berekening
Bijlage 3: m.e.r.-aanmeldnotitie
Bijlage 4: AERIUS gegevens
Bijlage 5: AERIUS toelichting
Bijlage 6: Quickscan flora & fauna
Bijlage 7: Bodemonderzoek Silt
Bijlage 8: Historische toets vrijstelling
Bijlage 9: Machtiging

www.vandun-vangerwen.nl