VeiligheidsregioFlevoland

Programmabegroting 2026

En meerjarenraming 2027 - 2029



Versie: 26 maart 2025
Ontwerp-programmabegroting
Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg, Crisisbeheersing

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

VeiligheidsregioFlevoland

Bestuurssamenvatting

2026 op hoofdlijnen

In deze programmabegroting presenteren wij onze beleidsvoornemens voor 2026. Deze beleidsvoornemens zijn gebaseerd op het gezamenlijke beleidsplan van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. De kernboodschap van het gezamenlijke beleidsplan is '*Wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter*'. Deze kernboodschap is uitgewerkt in vier centrale doelen, waar beide veiligheidsregio's zich aan committeren. De strategische beleidsthema's die in deze programmabegroting worden gepresenteerd sluiten uiteraard aan bij deze doelen.
Voor diverse beleidsthema's en ontwikkelingen zal 2026 het jaar zijn waarin geoogst wordt. Tegelijkertijd zal de organisatie zich in 2026 blijven doorontwikkelen om de kwaliteit van de taakuitvoering en dienstverlening te versterken. In onderstaande paragraaf staan de maatschappelijke ontwikkelingen beschreven die wij voor 2026 voorzien alsook hoe wij daar met onze beleidsvoornemens op willen reageren.

Maatschappelijke ontwikkelingen

De afgelopen periode is gebleken dat de geopolitieke dreigingen toenemen en het wereldbeeld verandert. Als veiligheidsregio anticiperen we hierop door onze samenwerkende uitvoeringsorganisatie te versterken, zodat we als organisatie een robuust fundament hebben. Deze versterking is onder meer zichtbaar in de programma's Versterking Crisisbeheersing en Versterking Informatievoorziening. In 2026 is de uitvoer van de versterkingsopgaven dusdanig gevorderd dat de eerste vruchten van de inzet op deze onderwerpen geplukt kunnen worden. Daarnaast zal het harmonisatietraject ten behoeve van de doorontwikkeling van de samenwerking de laatste fase ingaan, waardoor de effectiviteits- en efficiëntievoordelen die de harmonisatie teweegbrengt tot uiting zullen komen. Ook dit levert een belangrijke bijdrage aan de versterking van onze organisatie. Hoewel er op verschillende dossiers geoogst zal worden, zal 2026 ook uitdagingen kennen.

Beleidsthema's 2026

De beleidsthema's die in 2026 centraal staan, sluiten aan bij bovengenoemde maatschappelijke ontwikkelingen en komen voort uit het beleidsplan. De vier centrale doelen uit het beleidsplan zijn 'veilige leefomgeving', 'toekomstbestendige crisisbeheersing', 'toekomstbestendige brandweerzorg' en 'wendbare organisatie'. In deze programmabegroting wordt per beleidsdoel aangegeven welke activiteiten er in 2026 ondernomen worden. Hieronder volgt allereerst een samenvatting van de activiteiten.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Veilige leefomgeving

Door de invoering van de Omgevingswet neemt de vraag naar adviezen over een gezonde en veilige leefomgeving toe. Als veiligheidsregio zullen we aan deze vraag tegemoet komen door onze adviesrol ten behoeve van een veilige leefomgeving te versterken. Daarnaast zal de aandacht voor het waarborgen van een veilige leefomgeving uitgaan naar het versterken van de zelf- en samenredzaamheid, zodat de samenleving beter op crises is voorbereid. De focus ligt hierbij op het vergroten van de bewustwording van veiligheidsrisico's bij inwoners, organisaties en bedrijven en het delen van handelingsperspectieven bij incidenten en crises. Op die manier weten inwoners hoe ze zichzelf én elkaar kunnen helpen in tijden van nood.
Door de geopolitieke ontwikkelingen die momenteel spelen neemt het belang van het thema weerbaarheid toe. In 2025 wordt zowel op landelijk als op bestuurlijk niveau besproken hoe de weerbaarheid van burgers als individu en de samenleving als geheel vergroot kan worden en welke rol de veiligheidsregio hierin te vervullen heeft. Als de rol van de veiligheidsregio in 2025 is bepaald, wordt hier vanaf 2026 uitwerking aan gegeven.
In dit verband wordt momenteel landelijk onderzocht hoe brandweerposten als lokaal steun- en informatiepunt kunnen worden benut. Zodra hierover meer bekend is, wordt bepaald hoe wij in onze regio's de kazernes als steunpunt in de samenleving kunnen inrichten.

Toekomstbestendige crisisbeheersing

Omdat de aard en complexiteit van crises verandert, is binnen de samenwerkende veiligheidsregio's het programma Versterking Crisisbeheersing opgestart. De Landelijke Agenda Crisisbeheersing vormt de basis voor de activiteiten die binnen het programma Versterking Crisisbeheersing worden uitgevoerd. In 2025 worden de thema's weerbare samenleving, risicocommunicatie, netwerksamenwerking en de brandweerkazerne als steunpunt in de samenleving voorbereid. In 2026 vindt uitvoering van activiteiten rondom deze thema's plaats, en worden de eerste resultaten zichtbaar. Het Rijk heeft vanaf 2026 een korting van 10% op de BDUR-gelden aangekondigd, wat dus ook geldt voor de versterkingsgelden crisisbeheersing. Op dit moment lijkt het erop dat deze korting doorgevoerd zal worden.

Toekomstbestendige brandweerzorg

De brandweer neemt van oudsher een stevige positie in de samenleving in. Om die positie te kunnen behouden is het van groot belang dat de brandweerzorg met bovenstaande ontwikkelingen kan meebewegen en in staat is om hierop te anticiperen. Voor 2026 voorzien wij dat de onderwerpen 'kazerne als steunpunt in de samenleving' en 'bekwaam in de energietransitie' een grote rol gaan spelen.
De energietransitie, die op grote schaal plaatsvindt, brengt nieuwe risico's met zich mee. De brandweer speelt hierop in en adviseert partijen over de veiligheidsaspecten van deze nieuwe risico's. Ook wordt actuele kennis over de mogelijke risico's van de energietransitie binnen de organisatie gedeeld en meegenomen in planvorming en geoefend door het brandweerpersoneel.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

VeiligheidsregioFlevoland

Wendbare organisatie

Het hoge tempo waarin maatschappelijke veranderingen plaatsvinden, vraagt om een organisatie die snel kan schakelen en goed kan anticiperen. Als veiligheidsregio is het daarom van belang dat wij een wendbare organisatie zijn. Om de wendbaarheid van onze organisatie te vergroten, ligt de focus in 2026 op de thema's Versterking Informatievoorziening, de doorontwikkeling van de samenwerking en op goed werkgeverschap.

Versterking Informatievoorziening

Om de informatiepositie van onze organisatie te versterken, is in 2024 het programma Versterking Informatievoorziening opgestart. Het programma omvat vier strategische doelen, die de veiligheidsregio's in staat moeten stellen om hun werkzaamheden goed en veilig uit te blijven voeren. Het volledige programma loopt tot eind 2026, wat betekent dat de laatste stappen ten behoeve van de versterking van de informatievoorziening in 2026 zullen worden gezet.

Doorontwikkeling samenwerkende veiligheidsregio's

In 2024 is, in opdracht van de beide algemeen besturen, een harmonisatietraject gestart om de samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek te intensiveren. In een meerjarig traject worden *mens en systemen* geharmoniseerd. Dit betekent dat alle elementen waarop samenwerking tussen de twee veiligheidsregio's plaatsvindt volledig geharmoniseerd worden. Dit resulteert in eenduidigheid op bijvoorbeeld licenties, arbeidsvoorwaarden en, personeelsregelingen tussen beide veiligheidsregio's. Door de harmonisatie zullen effectiviteits- en efficiëntievoordelen behaald worden. In het kader van harmonisatie wordt ook het organisatiebesluit vernieuwd en de samenwerkingsovereenkomst tussen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland herijkt.
Naar verwachting ronden we het traject geheel af in 2026. Door de harmonisatie kunnen we voor een solide organisatie met betere kwaliteit van de dienstverlening zorgen, zonder dat dit tot meerkosten leidt.

Goed werkgeverschap

Als organisatie hechten wij veel waarde aan goed werkgeverschap. Hierbij gaat het niet alleen om de rechtspositie van medewerkers, maar ook om het klimaat en de werkomstandigheden waarin zij werken. We vinden het ook belangrijk om kwalitatief goede en vitale medewerkers te vinden en te behouden. Dit is in het belang van de continuïteit van onze organisatie. Goed werkgeverschap vraagt continu aandacht en moet vooral meebewegen met de context en de tijdgeest. Waar in 2025 de focus ligt op inventariserend onderzoek naar de graadmeters voor goed werkgeverschap, worden in 2026 op basis van de uitkomsten van dit onderzoek diverse verbeteracties verwacht. Daarnaast zal er in 2026 aandacht worden besteed aan de onderwerpen duurzame inzetbaarheid en het binden en boeien van medewerkers. Dit start al in 2025, maar loopt door in 2026.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Speerpunten regulier werk

Naast bovenstaande thema's zijn er in de programmabegroting per kolom speerpunten in het reguliere werk benoemd. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Het breed doorvoeren van de risicogerichte werkwijze binnen de afdeling risicobeheersing van brandweerzorg.
- Het zorgen voor een goede voorbereiding van zorgorganisaties op mogelijke rampen en crises (GHOR).
- Het regionaal implementeren van de eerste onderdelen van het landelijk programma Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.
- Het opdoen van ervaring met de nieuwe crisisstructuur voor dreigende en langdurige crises (Crisisbeheersing).

Voorbereid op de toekomst

De maatschappij waarin we ons bevinden is continu aan verandering onderhevig. We verkeren in een tijdperk van veel onzekerheid en (internationaal) 'gevoelde dreiging'. Dat vraagt van veiligheidsregio's om alert te blijven, zich flexibel op te stellen, te anticiperen op ontwikkelingen waar dat kan en mee te gaan met veranderingen waar dat nodig is, om zodoende de veiligheid van de omgeving te kunnen blijven waarborgen.
Hoe de toekomst er precies uit zal zien, is niet te voorspellen. Wij doen ons best om onze organisatie zo robuust mogelijk te maken, zodat wij op efficiënte wijze met de uitdagingen die op ons pad komen om kunnen gaan. De samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland is daarbij cruciaal. Door de samenwerking neemt de kwetsbaarheid van onze organisatie af, terwijl de kwaliteit van de dienstverlening juist toeneemt. Hierdoor zijn we beter in staat om complexe vraagstukken het hoofd te bieden en ons op de toekomst voor te bereiden. Onze kracht ligt in onze samenwerking. Wij zien de toekomst dan ook met vertrouwen tegemoet, omdat we weten dat we in gezamenlijkheid de veiligheid van de inwoners van Flevoland en Gooi en Vechtstreek steeds verder verbeteren.

VeiligheidsregioFlevoland

Programma-begroting 2026

Bestuurssamenvatting 2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting

De financiële begroting

Bijlagen

Samenvatting financiële begroting

Programma-onderdeel	Lasten 2026	Baten 2026	Saldo 2026
Brandweer	29.655.018	-31.533	29.623.485
GHOR	2.180.559	0	2.180.559
Bevolkingszorg	701.411	0	701.411
Crisisbeheersing	1.361.424	0	1.361.424
Totaal	**33.898.412**	**-31.533**	**33.866.879**
Bijdragen gemeenten		-35.095.096	-35.095.096
Rijksbijdrage (BDuR)		-7.705.842	-7.705.842
Totaal	**0**	**-42.800.938**	**-42.800.938**
Overhead	9.010.527	0	9.010.527
Totaal	**9.010.527**	**0**	**9.010.527**
Mutaties reserves	0	-76.468	-76.468
Totaal	**42.908.939**	**-42.908.939**	**0**

De Programmabegroting 2026 is qua opzet in lijn met de Programmabegroting 2025 en sluit volledig aan bij het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
Vanaf 2023 heeft het Rijk structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor het project Versterking Crisisbeheersing en veiligheidsregio's. In de Programmabegroting 2026 zijn deze extra baten opgenomen onder Rijksbijdrage (BDuR) en zijn verantwoord onder het programma Algemene dekkingsmiddelen. De BDuR in bovenstaande tabel is na aftrek van de 10% korting en komt overeen met de opgave in de decemberbrief BDuR 2024.
De onttrekking aan de reserves heeft betrekking op de egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen. In het jaar 2026 wordt € 76.468 aan deze reserve onttrokken ten behoeve van het ingroeipad van de nieuwe verdeelsleutel. Dit ingroeipad is conform de bestuurlijke besluitvorming in 2021 verlengd van vijf naar zeven jaar. In 2026 vindt daarmee de laatste onttrekking plaats aan deze egalisatiereserve.

Totstandkoming

Normaliter volgt de programmabegroting de opbouw van de kadernota. Door de bijzondere omstandigheden, de verschillende financiële ontwikkelingen die in Flevoland spelen, is er voor 2026 geen kadernota door VRF opgesteld. Het begrotingsproces en de totstandkoming van de financiële begroting vroeg daarvoor eerst meer aandacht. Voor de uitwerking hiervan heeft het algemeen bestuur in de vergadering van 11 december besloten een bestuurlijke stuurgroep opdracht te geven om dit proces te begeleiden, met een financiële analyse te komen en een voorstel voor een financiële begroting op te stellen. Dit proces is in vier maanden doorlopen waarbij nauwe afstemming heeft plaatsgevonden op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Zo is bij de totstandkoming van de financiële analyse naast de bestuurlijke stuurgroep

ook een ambtelijke klankbordgroep bestaande uit financiële- en OOV-adviseurs van de aangesloten gemeenten betrokken. Daarnaast is er informatief overleg geweest met een klankbordgroep van raadsleden.

De Programmabegroting 2026 is ten opzichte van 2025 gemuteerd met de onderdelen zoals opgenomen in onderstaande tabel. Deze onderdelen komen voort uit de financiële analyse die door de bestuurlijke stuurgroep op 12 februari 2025 en 26 maart 2025 aan het AB is opgeleverd. Het advies van de bestuurlijke stuurgroep is overgenomen door het algemeen bestuur en verwerkt in deze programmabegroting.
De toelichting op onderstaande tabel wordt gegeven in hoofdstuk 5.1.

Financiële effecten per begrotingsjaar	2026	2027	2028	2029
Autonome ontwikkelingen loon-prijscompensatie				
Looncompensatie 3,4%	888.265	888.265	888.265	888.265
Prijscompensatie 2,2%	258.225	258.225	258.225	258.225
Indexatie inkomsten derden	-1.037	-1.037	-1.037	-1.037
Meerjarig effect Algemene uitkering (BDuR)	-561.704	-561.704	-561.704	-561.704
Subtotaal autonome ontwikkelingen:	**583.750**	**583.750**	**583.750**	**583.750**
Overige bijstellingen:				
Wijkbrandweer Lelystad en Zeewolde	49.784	49.784	49.784	49.784
Verplichtend karakter (taakdifferentiatie)	5.100.000	0	0	0
Verplichtend karakter temporisering (bijgesteld)	-1.302.000	0	0	0
Bijstelling versterking crisisbeheersing en informatievoorziening	-220.000	-220.000	-220.000	-220.000
Interne taakstelling organisatie	-230.500	-230.500	-230.500	-230.500
Korting BDUR 10%	833.910	833.910	833.910	833.910
Meldkamer Midden Nederland	230.000	230.000	230.000	230.000
PTSS als beroepsziekte	pm	pm	pm	pm
Subtotaal overige bijstellingen:	**4.461.194**	**663.194**	**663.194**	**663.194**
Totale toename gemeentelijke bijdrage	**5.044.944**	**1.246.944**	**1.246.944**	**1.246.944**
Toename door ingroei gemeentelijke bijdrage 5-7 jaar	**203.046**	**279.514**	**279.514**	**279.514**
Werkelijke toename gemeentelijke bijdrage	**5.247.989**	**1.526.457**	**1.526.457**	**1.526.457**

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
   - 1.1 Het beleidsplan 2025-2028
   - 1.2 Inhoud gezamenlijk beleidsplan
   - 1.3 Doelen beleidsplan vertaald naar beleidsthema's
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

1. Het meerjarenperspectief: beleidsplan

Het beleidsplan beschrijft welke (strategische) doelen Veiligheidsregio Flevoland (VRF) zich de komende jaren stelt. Het geeft daarmee richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio en draagt bij aan een transparante sturing door bestuur en management. In 2024 is het nieuwe beleidsplan 2025-2028 opgeleverd en door het algemeen bestuur vastgesteld. Vanwege de intensieve samenwerking met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (VRGV) is opnieuw gekozen voor één gezamenlijk beleidsplan voor twee veiligheidsregio's.

1.1 Het beleidsplan 2025-2028

In het Beleidsplan 2025-2028 is opnieuw gekozen voor vier centrale doelen. De vier opgaven uit het Beleidsplan 2021-2024 zijn hierin meegenomen, omdat deze in meer of mindere mate nog steeds actueel zijn. Woordelijk is gekozen voor andere benamingen. Elk benoemd doel kent één of meerdere zogeheten sporen, feitelijk de hoofdlijnen voor de komende jaren waarlangs we het betreffende doel willen uitwerken.

1.2 Inhoud gezamenlijk beleidsplan

Het Beleidsplan 2025-2028 heeft de kernboodschap: *Wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter.*
De kernboodschap is uitgewerkt in vier centrale doelen, namelijk:

1. Veilige leefomgeving
2. Toekomstbestendige crisisbeheersing
3. Toekomstbestendige brandweerzorg
4. Wendbare organisatie

1.3 Doelen beleidsplan vertaald naar beleidsthema's

Elk jaar nemen we in de Programmabegroting strategische beleidsthema's op. Uiteraard sluiten deze aan bij de doelen van het beleidsplan. In het volgende hoofdstuk zijn de beleidsthema's 2026 voor de vier doelen uitgewerkt. Eerder hebben we ze kort geduid in de Kadernota 2026. Voorafgaand aan de uitwerking van de beleidsthema's is de kern van elk doel kort samengevat.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

2. Uitwerking beleidsthema's 2026

In dit hoofdstuk zijn de beleidsthema's verder uitgewerkt aan de hand van vier vragen:
- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?
- Hoe gaan we dit meten?

Voorafgaand aan de beschrijvingen gaan we kort in op de financiële dekking van onze beleidsvoornemens.

2.1 Beleidsthema's 2026

Een aantal beleidsthema's in deze programmabegroting is niet nieuw. Dit betreft meerjarige trajecten. Ze staan in 2026 opnieuw hoog op de bestuurlijke, strategische agenda of de focus is anders dan in een voorgaand jaar. Daarnaast zijn er beleidsthema's die we scharen onder de noemer 'nieuw beleid'. We willen (en soms: moeten) immers aansluiten bij ontwikkelingen in de maatschappij of ontwikkelingen die ook in andere veiligheidsregio's spelen. Wel maken we daarbij altijd kritisch de afweging of dit beleid past binnen de kaders van de begroting en de capaciteit van de veiligheidsregio. Ook wordt er gekeken naar de optie om (tijdelijk) te minderen op reguliere taken of andere onderwerpen door te schuiven naar een later moment.

2.2 Financiële dekking

Zoals gebruikelijk, wordt voor autonome ontwikkelingen zoals loon- en prijscompensatie financiële dekking gevraagd. Voor 2026 wordt naast deze autonome ontwikkelingen ook dekking gevraagd voor Wijkbrandweer, Verplichtend karakter, 10% korting Brede Doeluitkering Rampenbestrijdig (BDuR) en Meldkamer Midden-Nederland. Door loon- en prijsindexatie van de BDuR en door het doorvoeren van bezuinigingen worden de extra lasten voor de gemeenten enigszins gedempt. Voorgaande bijstellingen worden nader toegelicht in hoofdstuk 5.1.
Onderdelen van de programma's Versterking Crisisbeheersing en Versterking Informatievoorziening worden gedekt door de extra middelen die door de Rijksoverheid via de BDuR zijn toegekend.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026

2.3.1 Veilige leefomgeving

Als samenwerkende veiligheidsregio's zetten wij ons in voor een (fysiek) veilige leefomgeving in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Een omgeving waarin veilig gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. Dit doen wij door onze kennis over fysieke veiligheid te delen en gemeenten te adviseren over een veilige inrichting van de fysieke leefomgeving. Door aandacht voor veiligheid te borgen in de omgevingsvisies, omgevingsplannen en programma's van gemeenten en provincies. Hoewel de meeste mensen bereid zijn om zichzelf en anderen te helpen, weten ze niet altijd goed hoe ze dat moeten doen. Daarom maken we onze inwoners, bedrijven en organisaties bewust van veiligheidsrisico's en bieden we ze handelingsperspectieven voorafgaand, tijdens en na afloop van een incident of crisis In 2026 gaan we hiermee aan de slag door het beleidsthema 'Versterken van de zelf- en samenredzaamheid'.

2.3.1.1 Versterken van de zelf- en samenredzaamheid

Wat willen we bereiken?

Veiligheidsregio's en crisispartners zorgen ervoor dat de samenleving zich kan voorbereiden op (dreigende) crises, zodat deze maatregelen kan nemen, die burgers veerkrachtiger maken in tijden van (dreigende) crises. Burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties stellen we in staat om actief bij te dragen aan de aanpak van (dreigende) crises en zichzelf en anderen te helpen en te redden. Hiermee werken we aan het versterken van de weerbaarheid van de samenleving.
Hetzelfde geldt (weliswaar op wat kleinere schaal) ook voor de basisbrandweerzorg, Voor gebouwen waar de brandweer volgens het dekkingsplan niet kan voldoen aan de normen voor de opkomsttijden, worden compenserende maatregelen getroffen. Door voorlichting en het vergroten van bewustwording kunnen burgers, bedrijven en instellingen zich beter voorbereiden om de risico's bij een gebouwbrand te beperken.

Wat gaan we daarvoor doen?

Risico's zijn niet altijd te voorkomen. Dit betekent dat wij een beroep doen op onze inwoners, bedrijven en organisaties om (de effecten van) deze risico's het hoofd te bieden. Bij een noodsituatie zijn mensen altijd eerst op zichzelf aangewezen.

Compenserende maatregelen
Compenserende maatregelen worden ingezet in situaties waar de brandweer niet kan voldoen aan de normtijden uit het Dekkingsplan. Door extra aandacht voor brandveiligheid kan in dat geval toch een gelijkwaardig niveau van brandweerzorg worden bereikt. De compenserende maatregelen bestaan uit een mix van voorlichting voor burgers en bedrijven (schriftelijk of via buurtbijeenkomsten) of een praktische aanpak door het trainen van personeel van betreffende gebouwen of het gezamenlijk oefenen met de brandweer op locatie.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Gelukkig zijn de meeste mensen bereid om zichzelf en anderen te helpen, maar weten ze niet altijd goed hoe ze dat moeten doen. We maken onze inwoners, bedrijven en organisaties bewust van veiligheidsrisico's en bieden handelingsperspectieven voorafgaand, tijdens en na afloop van een incident of crisis onder meer door risicocommunicatie en (brand)veilig leven. We betrekken inwoners en bedrijven ook bij (grootschalige) oefeningen, zodat zij inzicht krijgen in de risico's en in handelingsperspectief. En wij in de (on)mogelijkheden van zelfredzaamheid. Voor de compenserende maatregelen gaan we verder met de projectmatige aanpak van objecten. Hiermee zijn we in 2025 gestart. Deze compenserende maatregelen zijn gericht op de risico's van gebouwbranden op locaties waar de brandweer niet op tijd ter plaatse kan zijn.

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?

Voor het versterken van de zelf-en samenredzaamheid is samenwerking met onder meer de gemeenten -maar ook op landelijk niveau- essentieel. Hierbij gaat het aan de ene kant over de onderlinge taakverdeling rijk-regionaal, maar ook over bijvoorbeeld de samenwerking met ketenpartners en lokale netwerken. Hier hopen we in de loop van 2025 duidelijkheid over te hebben.
Daarnaast zijn er afhankelijkheden met de Strategische Agenda Flevoland, waarin onder meer de groeiopgaven en bevolkingsgroei voor Flevoland zijn beschreven en afspraken zijn gemaakt over hoe Rijk en regio deze groei samen willen aanpakken. Tevens is het effect van de door het Rijk aangekondigde 10% BDuR-korting vanaf 2026 op de doelstellingen momenteel nog niet te voorspellen.
Voor de uitrol van de compenserende maatregelen is eveneens samenwerking met de gemeenten vereist, met name bij de voorlichting aan burgers. Daarnaast moet worden bepaald hoe de (beperkte) capaciteit van Brandveilig Leven effectief kan worden ingezet om de gestelde doelen te halen.

Hoe gaan we dit meten?

Het versterken van de zelf-en samenredzaamheid zit ook (deels) in de opgave van het programma Versterking Crisisbeheersing, pijler twee weerbare samenleving, en wordt onder meer via de reguliere producten van planning & control gerapporteerd. Dat geldt ook voor de verantwoording over de voortgang van de compenserende maatregelen.

2.3.2 Toekomstbestendige crisisbeheersing

De verandering van de aard van crises en de veranderingen in de maatschappij vragen om een andere focus en aanpak van crisisbeheersing: de veiligheidsregio's kunnen niet alles zelf oplossen.
Onze focus op, en aanpak van, crisisbeheersing omvat het flexibiliseren van de crisisorganisatie, het vormen van een stevige informatie- en netwerkpositie en het innemen van een meer passende rol in de ondersteuning van gemeenten. Er wordt eveneens toegewerkt naar een veerkrachtige (zelfredzame) samenleving. Jaarlijkse prioriteiten worden gesteld in het programma Versterking Crisisbeheersing 2024-2030.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

2.3.2.1 Versterking Crisisbeheersing

Wat willen we bereiken?

We voldoen aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing. Daarmee creëren we - samen met onze veiligheidspartners- een toekomstgerichte crisisbeheersing binnen onze veiligheidsregio's. De landelijke agenda gaat uit van drie pijlers met in totaal elf doelen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om in 2030 te kunnen voldoen aan de doelen zoals deze zijn gesteld in de landelijke agenda crisisbeheersing is binnen Flevoland en Gooi en Vechtstreek het programma Versterking Crisisbeheersing ingericht. In het programmaplan is beschreven wat we moeten doen om als veiligheidsregio's de komende jaren te voldoen aan de landelijke doelen. Deze 'wat' is tevens meegenomen in het Regionaal Beleidsplan 2025-2028. Landelijke doelen die nog niet concreet zijn, worden in de komende jaren door Rijk en regio's verder gespecificeerd en uitgewerkt. Uitvoering van deze doelen vindt plaats op landelijk, interregionaal en regionaal niveau.

In 2026 zal vanuit het programma Versterking Crisisbeheersing naar verwachting de focus liggen op weerbare samenleving, risicocommunicatie, netwerksamenwerking en de brandweerkazerne als steunpunt in de samenleving. Deze thema's worden in 2025 voorbereid en uitgevoerd in 2026.

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?

Over de doelen die gehaald moeten worden wat betreft de Versterking Crisisbeheersing en informatievoorziening zijn afspraken gemaakt tussen de minister J&V en de algemeen besturen van de veiligheidsregio's. Dit is gedaan via de 'Landelijke Agenda Crisisbeheersing'. Over deze afspraken wordt verantwoording afgelegd.
Voor de versterking van crisisbeheersing heeft het Rijk extra BDuR aan alle regio's beschikbaar gesteld. In 2024 is echter een korting van 10% op de BDuR aangekondigd vanaf 2026. Dit zou vanaf 2026 effect kunnen hebben op het beschikbare budget en daarmee op de te realiseren doelstellingen.

Hoe gaan we dit meten?

Over de voortgang van het programma wordt via de reguliere producten van planning & control gerapporteerd.

Landelijke Agenda Crisisbeheersing

De Landelijke Agenda Crisisbeheersing zet de gezamenlijke koers uit op het gebied van de crisisbeheersing, voor een periode van 6 jaar. De focus ligt op de eerste drie jaar. Met de Agenda vertalen we de voorbereiding en plannen op risico's en dreigingen naar de praktijk. Dat betekent dat we bewust keuzes moeten maken. Bijvoorbeeld als het gaat om mensen en middelen, zodat we grote uitdagingen in de toekomst samen aan kunnen. De impact op en behoeftes van de samenleving zijn daarbij een belangrijke factor. Dus moeten we de samenleving daarbij nog meer betrekken. We gaan aan de slag met 3 pijlers:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

2.3.3 Toekomstbestendige brandweerzorg

De brandweer moet meebewegen met alle ontwikkelingen om de stevige positie in de samenleving blijvend te kunnen vervullen. De brandweer bereidt zich voor op diverse veranderingen in de samenleving om adequaat te kunnen adviseren over veilige ontwikkeling van onze regio's en het behouden van onze snelle en professionele flitskracht. Dat is nodig om ook in de toekomst onze bijdrage aan een (brand)veilige regio te kunnen leveren en daarmee van meerwaarde te zijn voor de samenleving. Voor onze beide regio's is de aandacht gericht op onderwerpen als de kazerne als steunpunt in de samenleving, klimaatbestendig optreden en energietransitie.
In 2026 ligt de focus op 'de kazerne als steunpunt in de samenleving' en 'bekwaam in energietransitie'.

2.3.3.1 De kazerne als steunpunt in de samenleving

Wat willen we bereiken?

De brandweer is een uniek en sterk merk, breed vertakt en geworteld in de samenleving. De brandweer is altijd dichtbij. Dat geldt zowel fysiek (post in de buurt) als figuurlijk: je kunt altijd bij ons terecht, wij helpen je verder. In een tijd waarin het vertrouwen in de overheid onder druk staat, sociale cohesie afneemt en de (ver)binding met elkaar steeds vluchtiger wordt, willen wij ons als brandweer inzetten om de sociale samenhang te bewaren en waar mogelijk te versterken. Inmiddels neemt de aandacht voor het versterken van een weerbare samenleving steeds verder toe.

Wat gaan we daarvoor doen?

De brandweer maakt een ontwikkeling door waarbij we ons meer bewegen naar buiten toe. In dit kader past het om brandweerposten te gaan inzetten als veiligheidssteunpunten in de samenleving. Op landelijk niveau wordt onderzoek gedaan naar de wijze waarop de brandweerposten de veerkracht en de weerbaarheid van de samenleving kunnen ondersteunen. In het landelijke onderzoek gaat het dan vooral over het bieden van een uitvalsbasis bij grootschalige calamiteiten (zoals stroomuitval), waarop mensen kunnen terugvallen. In onze perceptie gaat het ook om een naar buitengerichte blik, aansluiting vinden bij de samenleving en het voorlichten van mensen. Nadat op landelijk niveau is bepaald welke basis randvoorwaardelijk is voor redundantie van de brandweerpost wordt bepaald op welke manier we daar in onze regio's vorm en

Redundantie
Redundant betekent surplus, meer dan nodig. In het kader van de brandweerpost als steunpunt betekent het dat we bij uitval van (primaire) systemen en processen kunnen voorzien in de basisbehoeften van mensen, als (tijdelijke) backup.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

inhoud aan kunnen geven. Naar verwachting kunnen we in onze regio in 2026 een aanvang maken met het uitwerken van de plannen op dit vlak.

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?
Op landelijk niveau is er de afgelopen jaren steeds meer aandacht gekomen voor maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht bij crises en rampen. Militaire en hybride dreigingen en de effecten van klimaatverandering onderstrepen de urgentie hiervan. Op landelijk niveau wordt onderzocht wat de rol en functie van brandweerkazernes kan zijn, binnen het geheel van maatregelen op het gebied van een weerbare samenleving.
We zijn voor de rol en positie van de veiligheidsregio afhankelijk van de landelijke ontwikkeling. Binnen RCDV en Veiligheidsberaad wordt daar op dit moment over gesproken. Ook wordt gesproken over een set van 'basis weerbaarheid' waarin de brandweerposten een rol vervullen.

Hoe gaan we dit meten?
De landelijke ontwikkelingen worden nauwlettend gevolgd. Door de afhankelijkheden van landelijk beleid kunnen we nu geen concrete meetpunten noemen. De voortgang wordt in de reguliere planning & controlproducten verantwoord.

2.3.3.2 Bekwaam in energietransitie

Wat willen we bereiken?
Grootschalige transitie naar nieuwe technieken en vormen van energieopwekking, -transport, -opslag en -gebruik hebben een forse impact op de fysieke leefomgeving en daarmee op de fysieke veiligheid van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. Door onze adviesrol met betrekking tot omgevingsveiligheid hierin voortvarend te pakken kunnen nieuwe ontwikkelingen zo veilig mogelijk uitgevoerd worden. Daarnaast zorgen we dat onze organisatie blijvend nieuwe kennis over de mogelijke risico's vergaart en kan toepassen. Hoe kunnen deze risico's worden voorkomen of beperkt? Hoe kunnen de effecten worden bestreden als het toch mis gaat? En wat betekent dit in het kader van arbeidsveiligheid? Dit vraagt om forse inspanningen voor de organisatie. Nieuwe technieken betekenen potentieel nieuwe risico's. En dus ook nieuwe manieren om deze risico's te voorkomen en waar nodig te bestrijden met de juiste middelen en vakkennis. Dat vraagt ook het versterken van het delen van kennis intern, door middel van planvorming, bijscholing en oefening. Belangrijke onderdelen hierbij zijn:
- Energie opwekking, -transport, -opslag en -gebruik (bv. Waterstof).
- Elektrische voertuigen
- Accu's – batterijen
- Waterstof
- Zonnepanelen

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Wat gaan we daarvoor doen?
We adviseren gemeenten, provincie en andere betrokken partijen over veiligheidsaspecten bij de energietransitie. Daarbij zorgen we dat we voortdurend op de hoogte blijven van nieuwe technische ontwikkelingen, de risico's die kunnen optreden en de maatregelen om de veiligheid te waarborgen. Ter voorbereiding op mogelijke calamiteiten zorgen we voor goede kennisdeling tussen risicobeheersing en incidentbestrijding.

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?
Voor adequate advisering moeten onze medewerkers op de hoogte zijn van de laatste technologische ontwikkelingen. Waar nodig worden bij de werving van nieuw personeel specialistische krachten aangetrokken. Daarnaast is het noodzakelijk dat (naast risicogerichte advisering) ook regelgeving op dit gebied wordt ontwikkeld. Landelijke regelgeving loopt vaak achter op de nieuwe ontwikkelingen. Dit begint te komen, bv. de PGS-37 richtlijn voor veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen, maar kan ook op lokaal niveau geregeld worden. Mogelijkheden zijn het instellen van vergunningplicht of veiligheidsvoorschriften in decentrale regelgeving (omgevingsplan).

Hoe gaan we dit meten?
Periodieke rapportage in de producten van de planning & controlcyclus over het aantal geleverde adviezen en preparatieve maatregelen binnen de veiligheidsregio.

2.3.4 Wendbare organisatie

De samenwerkende veiligheidsregio's zijn een wendbare organisatie. Dit betekent dat de veiligheidsregio's in staat zijn om mee te bewegen met veranderingen en te anticiperen op ontwikkelingen die spelen in de maatschappij.
Flexibiliteit houdt in dat de organisatie in staat is om snel te schakelen als het nodig is en adequaat kan anticiperen en reageren op veranderende omstandigheden. Daartoe is het van belang dat de veiligheidsregio's veranderbereidheid tonen. Door open te staan voor nieuwe technologieën, werkwijzen en ontwikkelingen zijn we als organisatie in staat om deze zo optimaal mogelijk in te zetten voor het uitvoeren van onze taken.
Om wendbaar te kunnen zijn, is het van belang dat de veiligheidsregio's over de juiste informatie beschikken en dat deze informatie altijd toegankelijk is. Zonder (toegang tot) een solide informatievoorziening is het voor de organisatie onmogelijk om te kunnen anticiperen op de ontwikkelingen die in de maatschappij spelen. Ook geeft een solide informatievoorziening inzicht in de mogelijkheden die de veiligheidsregio's als organisatie hebben.
Goed werkgeverschap is eveneens een aandachtspunt binnen onze organisatie. Er is oog voor het welzijn en de belangen van medewerkers. Als werkgever vinden we de waarden gelijkwaardigheid, vitaliteit en duurzaamheid heel belangrijk.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

In 2026 gaan we hiermee aan de slag door te focussen op drie beleidsthema's:
- Versterking Informatievoorziening
- Doorontwikkeling samenwerkende veiligheidsregio's
- Goed werkgeverschap

2.3.4.1 Versterking Informatievoorziening

Wat willen we bereiken?

De veiligheidsregio wil zijn informatiepositie verbeteren om - nu en in de toekomst - het werk goed en veilig te kunnen blijven uitvoeren. Onze strategische doelen zijn:
- Bij het maken van keuzes en het nemen van besluiten baseren wij ons op actuele en betrouwbare informatie. Hierdoor kunnen we inspelen op ontwikkelingen en veranderende risico's en vergroten we de veiligheid van onze medewerkers en burgers.
- De informatievoorziening stelt ons in staat om eenvoudig (digitaal) samen te werken, informatie te delen en producten op te stellen. Zowel tussen de samenwerkende veiligheidsregio's alsook met onze regionale en landelijke partners.
- Informatie is bij ons in veilige handen. Wij werken fysiek en digitaal veilig. Onze organisatie is weerbaar en veerkrachtig, zodat we goed beveiligd zijn tegen een verstoring en snel herstellen na een verstoring.
- De informatievoorziening is robuust georganiseerd en biedt daarmee een solide en betrouwbare basis voor onze processen, mensen, technologie, applicaties en data.

Wat gaan we daarvoor doen?

In 2024 zijn wij het programma Versterking Informatievoorziening gestart om de bovenstaande doelen te bereiken. Het programma kent vier strategische thema's: informatiegericht werken, samenwerken, veilig werken en robuust organiseren. Dit programma loopt in principe tot eind 2026.
In het programmaplan zijn de strategische doelen uitgewerkt in operationele (lees: concrete) doelen. Enkele voorbeelden van doelen die in 2026 worden gerealiseerd zijn:
- De informatievoorzieningsorganisatie is in staat om tijdens een (dreigende) crisis snel en flexibel de benodigde informatie te genereren en te presenteren.
- De risico's in ons werkgebied zijn actueel en digitaal inzichtelijk.
- De beschikbaarheid en vakbekwaamheid van repressieve medewerkers zijn continue inzichtelijk (met een doorkijk van tien jaar).
- Wij kunnen op eenvoudige wijze data en informatie delen met regionale, bovenregionale en landelijke partners.
- Bij de archiefinspectie in 2026 geeft de inspectie ons informatiebeheer (voorheen DIV) een voldoende.

De doelen voor het thema veilig werken (digitale weerbaarheid en veerkracht) krijgen prioriteit en zijn al vóór 2026 gerealiseerd.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?
Het beleidsthema 'Toekomstbestendige crisisbeheersing' en het daaraan gerelateerde versterkingsprogramma crisisbeheersing, heeft raakvlakken met dit beleidsthema. Onder meer bij de doorontwikkeling van ons veiligheidsinformatiecentrum (VIC) en de dynamische monitoring van risico's.
De versterking van de informatievoorziening is niet alleen een regionale opgave. Ook landelijk worden er doelen geformuleerd, waaraan de veiligheidsregio's dienen bij te dragen. Deze landelijke doelen zijn op dit moment nog niet bekend. Mogelijk vragen zij om aanpassing van onze regionale doelen.
Tenslotte wordt er verkend of onderdelen van de informatievoorziening gezamenlijk met andere veiligheidsregio's kunnen worden georganiseerd. Bijvoorbeeld het opzetten van een gezamenlijk team van beveiligingsexperts die zijn belast met het bewaken van kritieke informatie- en communicatiesystemen tegen cyberaanvallen en het herstellen daarvan na een aanval.

Hoe gaan we dit meten?
Per jaar maken we een jaarplan, waarin we de versterkingsresultaten voor dat jaar vastleggen. Deze voortgang wordt gerapporteerd in de reguliere producten van de planning & controlcyclus.

2.3.4.2 Doorontwikkeling samenwerkende veiligheidsregio's

Wat willen we bereiken?
In opdracht van de beide algemeen besturen is in 2024 een harmonisatietraject gestart om de samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek verder te intensiveren. De harmonisatie van mens en systemen staat hierbij centraal. De harmonisatie zal een belangrijke bijdrage leveren aan het efficiënter en effectiever inrichten van de samenwerkende uitvoeringsorganisaties. Hierdoor zal er, met gelijkblijvende kosten, een betere kwaliteit van de dienstverlening worden gerealiseerd. De grip op de bestuurlijke kaders (de drie K's) zal hierdoor versterken. De harmonisatie versterkt de kracht van onze organisaties en draagt daarmee bij aan het beleidsdoel 'wendbare organisatie'.

Wat gaan we daarvoor doen?
In 2024 is de voorbereiding voor de implementatie van het samenwerkingsmodel harmonisatie mens en systemen gestart. Hier zal in 2025 een nadere uitwerking

Harmonisatie systemen
Door het harmoniseren van systemen zorgen we voor één en dezelfde (gelijkwerkende) werkomgeving voor beide veiligheidsregio's. Dit betekent één inlogportal, één systeem, één werkomgeving, die allemaal op dezelfde manier zijn ingericht/ werken voor beide regio's. Dit zorgt voor meer efficiëntie, een verhoogde weerbaarheid door onderlinge vervanging, een kleinere kans op fouten en een financiële besparing op het aantal systemen en licenties.Voor de realisatie van deze harmonisatieslag zijn we gebonden aan juridische kaders, zodat het eigenaarschap en het uitwisselen van zowel systemen als data juridisch geborgd is. Maar ook functionaliteiten als archivering en informatie-beveiliging juist zijn ingericht. Dit juridische kader moeten we met elkaar vaststellen. Dit proces kent meerdere ingewikkelde en omvang-rijke stappen. De totale doorlooptijd wordt daarmee geschat op enkele jaren.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

van plaatsvinden, wat onder meer betekent dat er een organisatiebesluit zal worden opgesteld en dat de samenwerkingsovereenkomst tussen Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek zal worden herijkt.
De laatste stappen van het harmonisatietraject zullen in 2026 worden genomen, waarna de arbeidsvoorwaarden, personeelsregelingen en systemen volledig geharmoniseerd zullen zijn. Hierdoor kunnen de eerste vruchten van het harmonisatietraject in 2026 geplukt worden, in de vorm van effectiviteits- en efficiëntievoordelen.

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?
Om het harmonisatietraject succesvol te kunnen doorlopen, is het van groot belang dat er voldoende (bestuurlijk) draagvlak voor het project bestaat en er voldoende capaciteit voor de uitvoer beschikbaar is.

Hoe gaan we dit meten?
De voortgang van het project zal via de reguliere producten van planning & control worden gemonitord.

2.3.4.3 Goed werkgeverschap

Wat willen we bereiken?
Als werkgever hebben we de plicht en verantwoordelijkheid ons als goed werkgever op te stellen en zorg te dragen voor onze medewerkers. Goed werkgeverschap gaat in de veiligheidsregio niet alleen over de rechtpositie van medewerkers, maar ook over het klimaat en de omstandigheden waarin wij onze medewerkers binnen onze organisatie willen laten werken. Een gezond werkklimaat en goede arbeidsomstandigheden zijn randvoorwaardelijk voor een goed functionerende en wendbare organisatie. De aanhoudende krapte op arbeidsmarkt vraagt -nog meer dan voorheen- om medewerkers aan de organisatie te binden en te boeien. Goed werkgeverschap gaat daarmee niet alleen over het nu, maar ook over de toekomst.

Wat gaan we daarvoor doen?
In het kader van de samenwerking worden de arbeidsvoorwaarden en personeelsregelingen volledig geharmoniseerd. We verwachten in 2026 de eerste vruchten te plukken van het harmoniseren van 'mens en systemen'.
In het onderhandelingsresultaat arbeidsvoorwaarden 2024 is een kapstokartikel in de CAR(-UWO) opgenomen dat veiligheidsregio's verplicht tot het opstellen van integraal beleid waarin gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt uitgedragen voor duurzame inzetbaarheid. Momenteel werken we dit beleid uit voor onze organisatie. Onderdeel van dit beleid is een toolbox waarin verschillende faciliteiten voor medewerkers zichtbaar en beschikbaar zijn. Deze toolbox wordt in 2026 uitgebouwd.
Vanaf 2025 gaan we structureel aan de slag met de meting en monitoring op thema's als werkomstandigheden, leiderschap, communicatie, veiligheid, samenwerking etc. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn belangrijke

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
   - 2.1 Beleidsthema's 2026
   - 2.2 Financiële dekking
   - 2.3 Uitwerking van de beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

graadmeters voor de invulling van goed werkgeverschap. Ook kengetallen op personeelsgebied die landelijk verzameld worden, vormen een belangrijke bron van informatie. Op basis van de resultaten zullen in 2026 de benodigde verbeteracties in gang worden gezet.
In 2026 besteden we aandacht aan het binden en boeien van onze medewerkers. Specifieke aandacht daarbij gaat uit naar assessments en een kwaliteitenscan, opleiden en ontwikkeling en organisatiebreed werken met een strategische personeelsplanning. Een plan van aanpak hiervoor wordt al in 2025 opgesteld.
We bundelen op landelijke niveau onze krachten en zoeken meerwaarde in samenwerkingen om zowel met onze tijd als met ons geld efficiënt om te gaan. Als onderdeel van de 'Vier Grote Werken' werken we gezamenlijk aan toekomstgericht werkgevershap.

Welke belangrijke afhankelijkheden onderkennen we?
Tijd en geld zijn de belangrijkste factoren. De harmonisatie van arbeidsvoorwaarden en systemen vraagt in 2025 veel tijd en inzet. Lopen we hier in 2025 vertraging op, dan zal in 2026 effect hebben op de andere onderdelen van goed werkgeverschap in 2026.

Hoe gaan we dit meten?
Monitoring van de voortgang zal plaatsvinden via de reguliere producten van planning & control.

Vier grote werken
De grootste werken waar de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) zich mee bezig houdt worden 'de Grote werken' genoemd. Deze thema's gaan over crisisbeheersing, informatievoorziening, onderwijs en de organisatie van toekomstig bestendige brandweerzorg en werkgeverschap. Dergelijke grote thema's wordt veelal geconcretiseerd in een programma of een project.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

3. Reguliere taken per kolom

In dit hoofdstuk gaat het over de reguliere taken en dan specifiek de speerpunten van iedere kolom alsook de kosten die daarmee naar verwachting gemoeid zijn. Om te zijner tijd verantwoording te kunnen afleggen is ook aangegeven hoe de (voortgang of) resultaten worden gemeten. Dat kan zijn in 'harde getallen' of middels een kwalitatieve beschrijving (prestatieverantwoording).

3.1 Brandweer

De brandweer vormt de grootste kolom van de veiligheidsregio en is de professionele partner in het voorkomen en bestrijden van brand, ongevallen en crises en draagt zo bij aan een veilige leefomgeving. De brandweer heeft haar werkzaamheden georganiseerd in vijf taakvelden, te weten: risicobeheersing, incidentbestrijding, vakbekwaamheid, operationele voorbereiding (inclusief koppeling met de meldkamer brandweer) en techniek & logistiek.

Wat zijn de speerpunten

Advisering veilige leefomgeving

De invoering van de Omgevingswet zorgt voor een groeiende vraag van gemeenten en provincie naar adviezen om een belangrijke doelstelling van de wet, een gezonde en veilige leefomgeving, te kunnen realiseren. De veiligheidsregio zet haar kennis en ervaring met betrekking tot een veilige fysieke leefomgeving steeds frequenter en proactieve in om te adviseren. Denk hierbij aan de Omgevingsvisies van gemeenten en Provincie, het opstellen van decentrale regelgeving (m.n. het gemeentelijk Omgevingsplan), Omgevingsprogramma's voor de thematische- of gebiedsgerichte uitwerking, maar natuurlijk ook bij (grotere) nieuwe initiatieven binnen de beide regio's.
Daarnaast versterken we de interne samenwerking tussen Crisisbeheersing (advisering op grootschalige risico's) en Brandweerzorg (advisering fysieke veiligheid).

Risicogerichte werkwijze breed doorvoeren

Eerder is al gestart met het gefaseerd invoeren van een risicogerichte werkwijze bij het toezicht op brandveilig gebruik. In 2026 zal dit breder worden toegepast bij de meeste activiteiten van de afdeling Risicobeheersing, zoals advisering, toezicht, omgevingsveiligheid, maar ook bij voorlichting en Brandveilig Leven activiteiten. Hiermee wordt

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

de beschikbare capaciteit zo effectief mogelijk ingezet en werkzaamheden gedaan, waar deze het meeste effect hebben. De prioriteiten zullen periodiek worden bijgesteld o.b.v. recente informatie over risico's en geconstateerd naleefgedrag bij toezicht.

Versterken effectmeting voor Brandveilig Leven

Een ander speerpunt is het (breder) toepassen van effectmeting bij Brandveilig Leven. Dit was een belangrijke aanbeveling in een onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid uit 2024. Naast het formuleren van (landelijke) doelstellingen voor Brandveilig Leven activiteiten, werd het beter beoordelen van effecten op gedragsverandering genoemd. We volgen met belangstelling de ontwikkelingen van landelijke instrumenten en ondersteuning op dit gebied.

Informatiegestuurd werken

Een doorlopend speerpunt is het informatiegestuurd werken. Dit is volop in ontwikkeling en heeft voortdurende aandacht nodig op elk niveau van de organisatie. Daarbij wordt aangesloten op de ontwikkelingen in de Versterking Informatievoorziening.

Hoe gaan we deze speerpunten meten?

De verantwoording gebeurt via de reguliere producten van de planning & controlcyclus. De verantwoording van geleverde adviezen gebeurt daarnaast mogelijk ook via evaluaties van de Omgevingswet, samen met gemeenten en andere ketenpartners. Daarnaast lopen landelijk monitoringsprogramma's om de werking en de financiële consequenties van het nieuwe stelsel in beeld te brengen. Hiermee kan de komende jaren worden bepaald wat de uiteindelijke extra benodigde formatie voor de wijzigende taken moet worden.

Wat mag het kosten?

Lasten en Baten Programma (Bedragen zijn x € 1.000)	Saldo JR2024	Saldo PGB2025	Saldo PGB2026	Saldo PGB2027	Saldo PGB2028	Saldo PGB2029
Brandweer lasten	33.322	25.949	29.655	26.723	26.723	26.723
Brandweer baten	-814	-30	-32	-32	-32	-32
Overhead	0	7.664	8.758	7.892	7.892	7.892
Resultaat voor bestemming	**32.508**	**33.582**	**38.382**	**34.584**	**34.584**	**34.584**
Storting reserves	0	0	0	0	0	0
Onttrekking reserves	0	0	0	0	0	0
Totaal resultaat na bestemming	**32.508**	**33.582**	**38.382**	**34.584**	**34.584**	**34.584**

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

3.2 GHOR

De Directeur Publieke Gezondheid (DPG), ondersteunt door de Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR), legt verbindingen tussen gezondheidszorgorganisaties, het veiligheidsdomein en het openbaar bestuur. De DPG is actief binnen het stelsel van de Wet publieke gezondheid en het stelsel van crisisbeheersing onder de Wet veiligheidsregio's. Deze rol is ook omschreven in de AMvB acute zorg.
Het doel van de GHOR is om onder leiding van het openbaar bestuur de gezondheidszorg efficiënt op te schalen van reguliere naar grootschalige hulpverlening. Hierbij functioneren betrokken zorgorganisaties als een geïntegreerde keten. Dit garandeert dat slachtoffers van rampen en crises de best mogelijke zorg ontvangen.

Wat zijn de speerpunten?

Adviseren van overheden en andere betrokkenen over geneeskundige aspecten in het kader van risico- en crisisbeheersing.
De GHOR adviseert desgevraagd over het creëren van een veilige en gezonde leefomgeving om knelpunten preventief aan te kunnen pakken en gezondheidsschade zoveel mogelijk te voorkomen. De focus ligt op de toegankelijkheid van zorg, ondersteuning voor minder zelfredzame personen en risicobeperking op het gebied van de openbare veiligheid en volksgezondheid bij gebiedsinrichting en evenementen. De GHOR signaleert een toename van het aantal, het soort en de complexiteit van evenementen. De GHOR monitort deze trends en ontwikkelingen en anticipeert op deze veranderingen. Het gebruik maken van datagestuurde informatie en het versterken van de samenwerking en kennisdeling met stakeholders neemt daarbij toe.

Zorgen voor een goede voorbereiding van zorgorganisaties op mogelijke rampen en crises.
De zelf- en samenredzaamheid, zodat individuen en gemeenschappen beter voorbereid zijn op mogelijke crises, staat meer op de voorgrond. Hier ligt een belangrijke rol voor gemeenten en veiligheidsregio's om de kracht van burgers en organisaties te verbinden aan de weerbaarheidsopgave. De GHOR neemt het initiatief om ervoor te zorgen dat ook zorgorganisaties weerbaar zijn voor mogelijke crises.

Coördineren en aansturen van geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises
Bij rampen en crisis wordt zorg verleend door een keten van zorgorganisaties. Zij beschikken over hun eigen crisisplan en over samenwerkingsafspraken met de GHOR. De GHOR zorgt ervoor dat de gezondheidszorg efficiënt kan opschalen van reguliere zorg naar grootschalige hulpverlening en er een goed geïntegreerde zorgketen ontstaat. Vanuit haar coördinerende rol bevordert de GHOR de afstemming van planvorming van partijen en het gezamenlijk oefenen hiervan.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Managen van de informatie: verzamelen, delen en analyseren van informatie ter bevordering van zorgcontinuïteit en respons.

De GHOR is alert op eventuele knelpunten die de continuïteit van zorg in de keten kunnen doen haperen. De GHOR signaleert op grond van beschikbare informatie (mogelijke) knelpunten in de zorgketen. Dit stelt zorgpartners in staat om zich op basis van een actueel en gedeeld beeld voor te bereiden op crises. Ten behoeve van deze vroegtijdige signalering en monitoring van risico's en een goede aansluiting op ontwikkelingen als de regionale informatiecentra en het KCR2, is de komende tijd een doorontwikkeling nodig op het gebied van informatiemanagement.

Hoe gaan we deze speerpunten meten?

De bereikte resultaten worden teruggekoppeld via de reguliere producten van de planning & controlcyclus.

Wat mag het kosten?

Lasten en Baten Programma (Bedragen zijn x € 1.000)	Saldo JR2024	Saldo PGB2025	Saldo PGB2026	Saldo PGB2027	Saldo PGB2028	Saldo PGB2029
GHOR lasten	1.907	2.134	2.181	2.181	2.181	2.181
GHOR baten	0	0	0	0	0	0
Overhead	0	0	0	0	0	0
Resultaat voor bestemming	**1.907**	**2.134**	**2.181**	**2.181**	**2.181**	**2.181**
Storting reserves	0	0	0	0	0	0
Onttrekking reserves	0	0	0	0	0	0
Totaal resultaat na bestemming	**1.907**	**2.134**	**2.181**	**2.181**	**2.181**	**2.181**

3.3 Bevolkingszorg

Bevolkingszorg is een verlengstuk van de gemeentelijke crisisbeheersing. Het omvat de werkzaamheden die georganiseerd zijn binnen de hoofdstructuur van rampenbestrijding en crisisbeheersing, zoals beschreven in het besluit veiligheidsregio's. De taken van Bevolkingszorg zijn het verzorgen van crisiscommunicatie, de opvang en verzorging van de bevolking, het informeren van verwanten van slachtoffers, het coördineren van registratie van schade en getroffenen en het voorbereiden van de nafase ten behoeve van de getroffen gemeente(n). Bij grote ongelukken, rampen en crises vormt bevolkingszorg de verbindende schakel tussen de hulpverleningsketens en de gemeentelijke diensten. Dit betreft onder andere de omgevingszorg voor milieu en infrastructuur.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Wat zijn de speerpunten?

Naar verwachting wordt 2026 het jaar waarin de eerste onderdelen van het (landelijke) programma Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) regionaal worden geïmplementeerd. Dit programma beoogt een borging van en kwaliteitsverbetering in de taken van Bevolkingszorg en daarnaast meer uniformiteit in de uitvoering van die taken door de verschillende veiligheidsregio's. Welke onderdelen in 2026 regionaal geïmplementeerd worden, is in belangrijke mate afhankelijk van de snelheid waarin de landelijke werkgroepen hierover de noodzakelijk (uniforme) afspraken maken.

Hoe gaan we deze speerpunten meten?

Een opdracht van het programma UKB is het ontwikkelen van landelijk uniforme kwaliteitscriteria, waarmee inzicht gegeven kan worden over de kwaliteit van de Bevolkingszorgprocessen. De basiskwaliteitseisen zijn inmiddels beschikbaar. Deze worden nu verder uitgewerkt, dat vraagt daaropvolgend om landelijke overeenstemming. Vooruitlopend op de wettelijke opdracht om te rapporteren over de kwaliteit van Bevolkingszorg willen we in 2026 een eerste meting uitvoeren. Het van kracht worden van deze wetswijziging is nog niet bekend. In de planning & controlproducten zullen we rapporteren over de voortgang.

Wat mag het kosten?

Lasten en Baten Programma (Bedragen zijn x € 1.000)	**Saldo JR2024**	**Saldo PGB2025**	**Saldo PGB2026**	**Saldo PGB2027**	**Saldo PGB2028**	**Saldo PGB2029**
Bevolkingszorg lasten	577	566	701	701	701	701
Bevolkingszorg baten	0	0	0	0	0	0
Overhead	0	68	84	84	84	84
Resultaat voor bestemming	**577**	**634**	**785**	**785**	**785**	**785**
Storting reserves	0	0	0	0	0	0
Onttrekking reserves	0	0	0	0	0	0
Totaal resultaat na bestemming	**577**	**634**	**785**	**785**	**785**	**785**

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

3.4 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing is een hoofdtaak van veiligheidsregio's. Veiligheidsbureau FGV is gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van (de effecten van) crises in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. In het veiligheidsbureau werken de kernpartners -brandweer, GHOR, bevolkingszorg- gezamenlijk met crisispartners als politie, Defensie, Rijkswaterstaat, waterschappen en de bedrijven in de vitale infrastructuur (zoals drinkwater-, gas- en elektraleveranciers) aan crisisbeheersing.

Wat zijn de speerpunten?

In 2026 zijn als speerpunten de eerder in deze programmabegroting beschreven onderwerpen te benoemen: versterken van de zelf- en samenredzaamheid en het uitvoeren van de doelen uit het programma Versterking Crisisbeheersing. Daarnaast gaan we aan de slag met de weerbare samenleving, versterken kwaliteitszorg en evalueren en gaan we naar verwachting ervaring opdoen met de nieuwe crisisstructuur voor dreigende en langdurige crises.

Hoe gaan we deze speerpunten meten?

Over de voortgang wordt via de reguliere producten van planning & control gerapporteerd.

Wat mag het kosten?

Lasten en Baten Programma (Bedragen zijn x € 1.000)	Saldo JR2024	Saldo PGB2025	Saldo PGB2026	Saldo PGB2027	Saldo PGB2028	Saldo PGB2029
Crisisbeheersing lasten	1.225	1.320	1.361	1.361	1.361	1.361
Crisisbeheersing baten	-145	0	0	0	0	0
Overhead	0	163	168	168	168	168
Resultaat voor bestemming	**1.080**	**1.483**	**1.530**	**1.530**	**1.530**	**1.530**
Storting reserves	0	0	0	0	0	0
Onttrekking reserves	0	0	0	0	0	0
Totaal resultaat na bestemming	**1.080**	**1.483**	**1.530**	**1.530**	**1.530**	**1.530**

Programma-begroting 2026

Bestuurssamenvatting 2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
   - 3.1 Brandweer
   - 3.2 GHOR
   - 3.3 Bevolkingszorg
   - 3.4 Crisisbeheersing
   - 3.5 Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

3.5 Dekkingsmiddelen

Algemene dekkingsmiddelen

Lasten en Baten Programma (Bedragen zijn x € 1.000)	Saldo JR2024	Saldo PGB2025	Saldo PGB2026	Saldo PGB2027	Saldo PGB2028	Saldo PGB2029
Algemene dekkingsmiddelen lasten	537	0	0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen baten	-37.834	-37.553	-42.801	-39.079	-39.079	-39.079
Overhead	0	0	0	0	0	0
Resultaat voor bestemming	**-37.297**	**-37.553**	**-42.801**	**-39.079**	**-39.079**	**-39.079**
Storting reserves	6.777	0	0	0	0	0
Onttrekking reserves	-3.232	-280	-76	0	0	0
Totaal resultaat na bestemming	**-33.752**	**-37.832**	**-42.877**	**-39.079**	**-39.079**	**-39.079**

Bijdragen van de gemeenten

2026	Maatwerk	Oud	Nieuw	Totaal
Almere	523.836	0	16.600.627	17.124.463
Dronten	215.942	417.136	2.859.320	3.492.398
Lelystad	526.977	0	6.031.087	6.558.064
NOP	257.974	590.377	3.255.905	4.104.256
Urk	101.159	190.184	1.106.416	1.397.760
Zeewolde	449.413	268.812	1.699.931	2.418.156
Totaal	**2.075.301**	**1.466.509**	**31.553.286**	**35.095.096**

Bijdrage van het Rijk

De hoogte van de rijksbijdrage (BDuR) is gebaseerd op de decembercirculaire 2024 en bedraagt voor de jaarschijf 2026 € 7.705,847. Dit is inclusief de extra middelen voor het project Versterking Crisisbeheersing en Informatievoorziening en inclusief 10% korting.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

4. Paragrafen

4.1 Weerstandsvermogen

Inleiding

Het besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) vereist dat in de begroting en in de jaarrekening diverse paragrafen worden opgenomen die een dwarsdoorsnede bieden van de jaarstukken. In dit hoofdstuk treft u de paragrafen aan die relevant zijn voor VRF.

Algemeen

Het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten schrijft voor dat gemeenten en gemeenschappelijke regelingen jaarlijks de weerstandscapaciteit en de risico's inventariseren en hierover beleid formuleren.
Artikel 11 van dat Besluit definieert het weerstandsvermogen als de verhouding tussen:

a. De weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover VRF beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
b. Alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.
c. Ongedekte risico's.

Gewenste weerstandscapaciteit

Op grond van artikel 11 (zie hierboven) wordt een uitspraak over het weerstandsvermogen onderbouwd door een vergelijking van de resterende (i.c. niet-gedekte) risico's met de beschikbare weerstandscapaciteit. Een dergelijke uitspraak wordt uitgedrukt in termen van gewenste weerstandscapaciteit, gelet op de aard en omvang van de resterende risico's.
De gewenste weerstandscapaciteit is het bedrag waarover de organisatie zou moeten beschikken op grond van de resterende risico's (risicoprofiel). Voor de financiële positie van de organisatie is het van belang in hoeverre daadwerkelijk weerstandscapaciteit beschikbaar is om het gewenste weerstandsvermogen te vormen.

Beleid weerstandsvermogen

Het beleid van VRF over het weerstandsvermogen is dat de niet-gedekte risico's (met inachtneming van de beheersmaatregelen en de reeds opgenomen voorzieningen) worden gedekt door de algemene reserve. Het verstandig omgaan met risico's betekent dat om vastgestelde doelstellingen te kunnen realiseren de organisatie risico's mag lopen, zolang dit een bewuste (bestuurlijke) keuze is en de weerstandscapaciteit voldoende is om eventuele risico's op te vangen.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

VeiligheidsregioFlevoland

Daarnaast moet er een gefundeerde grondslag bepaald worden voor het berekenen van de gewenste weerstandscapaciteit.
De organisatie is in beweging, wat resulteert in een dynamisch risicoprofiel. Continue aandacht en herijking van het risicoprofiel is daarom van wezenlijk belang voor een goed inzicht in de toereikendheid van de financiële positie van VRF. In deze begroting is een risicoprofiel gemaakt, zie hiervoor bijlage 2.

Afspraken gemeenten: spelregels weerstandsvermogen verbonden partijen
Met de gemeenten zijn afspraken gemaakt over hoe om te gaan met risico's, (bestemmings)reserves en voorzieningen. Kort samengevat komen de afspraken erop neer dat VRF haar risico's naar alle redelijkheid in kaart brengt bij de jaarrekening, de kadernota en de begroting en dat bestemmingsreserves en voorzieningen onderbouwd zijn.

Beschikbare weerstandscapaciteit 2026
In de inleiding is aangegeven wat onder weerstandscapaciteit wordt verstaan. Onderdeel van die capaciteit vormen de vrij aanwendbare reserves, die een bufferfunctie hebben voor onvoorziene risico's.

Voor de bepaling van de weerstandscapaciteit wordt hieronder een overzicht gegeven van de stand van de verschillende vrij aanwendbare reserves per 31 december:

Weerstandsvermogen	JR 2024	PGB 2025	PGB 2026
Algemene Reserve	3.912	156	156
Bedrag voor onvoorzien	0	0	0
Vrij aanwendbare bestemmingsreserves	0	0	0
Stille reserves	0	0	0
Totaal	**3.912**	**156**	**156**

Risicoprofiel
Een risico wordt gedefinieerd als 'de kans op het optreden van een gebeurtenis met een negatief financieel gevolg voor VRF'. Het risicoprofiel komt uit op € 156.300. Dit is tevens de minimaal gewenste omvang van het weerstandsvermogen. De tabel is in bijlage 2 opgenomen.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

VeiligheidsregioFlevoland

Ratio weerstandsvermogen

Het ratio weerstandsvermogen ultimo 2024 is 25,0. Deze ratio valt hoog uit, maar zal in 2025 weer uitkomen rond 1,0. Dit komt omdat er is gekozen om Verplichtend karakter niet als risico op te nemen in het risicoprofiel.
In 2024 is via een begrotingswijziging € 3.497.000 extra in de algemene reserve gestort om de verwachte kosten voor 2025 inzake Verplichtend karakter op te kunnen vangen.
Hierdoor is de algemene reserve aanzienlijk hoger dan het risicoprofiel. Met de onttrekking aan de algemene reserve die in 2025 zal plaatsvinden, om de kosten voor Verplichtend karakter te dekken, komt de weerstandsratio weer richting de 1,0, conform bestuurlijke afspraak.

We blijven in afwachting van landelijke besluitvorming op het onderwerp Verplichtend karakter. Ons uitgangspunt blijft dat alle kosten die verband houden met de afschaffing van het Verplichtend karakter door het Rijk vergoed zouden moeten worden.

Financiële kengetallen

Om inzicht in de financiële positie te verschaffen, nemen we een aantal relevante kengetallen op. Deze kengetallen drukken de verhouding uit tussen bepaalde onderdelen van de begroting en de balans en bieden inzicht bij de beoordeling van de (ontwikkeling van de) financiële positie.

Financiele kengetallen	JR2024	PGB2025	PGB2026	PGB2027	PGB2028	PGB2029
1A. Netto schuldquote	31%	41%	34%	88%	69%	67%
1B. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	31%	41%	34%	88%	69%	67%
2. Solvabiliteitsratio	45%	45%	47%	32%	34%	35%
3. Structurele exploitatieruimte	10%	0%	0%	0%	0%	0%

Conclusie

De schuldquote neemt in 2027 toe door extra lening van € 10 mln. voor de aanschaf van nieuw materieel.
De solvabiliteitsratio blijft in meerjarig kader op een gunstig niveau.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

VeiligheidsregioFlevoland

4.2 Bedrijfsvoering

Het Besluit begroting en verantwoording (BBV) beschrijft een aantal op te nemen prestatie-indicatoren. Deze zijn (op basis van inwonersaantal per eind november 2024) voor VRF als volgt:

Indicator	Eenheid	JR 2024	PGB 2025	PGB 2026
Formatie	Fte per 1.000 inwoners (beroeps)	0,48	0,48	0,48
Bezetting	Fte per 1.000 inwoners (beroeps)	0,52	0,52	0,52
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 33,62	€ 22,88	€ 26,31
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	8,5%	5,0%	4,4%
Overhead	% van de totale lasten	19,5%	20,9%	21,0%

4.3 Financiering

Wettelijk kader

De uitvoering van de financieringsfunctie dient plaats te vinden binnen de wettelijk kaders van de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido). In de wet staan transparantie en risicobeheersing centraal. De transparantie komt tot uitdrukking in een verplicht treasurystatuut en een financieringsparagraaf in de begroting en de jaarrekening. Het geactualiseerde treasurystatuut van VRF is 6 juli 2022 vastgesteld.

Ontwikkeling liquiditeitspositie

In 2011 en 2012 heeft VRF twee lineaire leningen afgesloten voor de overname en inrichting van de brandweerkazerne in Zeewolde. De ene lening heeft een looptijd van 20 jaar tegen 4,43% rente, jaarlijks wordt er € 37.500 afgelost. De andere lening heeft een looptijd van 18 jaar tegen 2,75% rente, jaarlijks wordt er € 65.789 afgelost.

In 2019 is een lening van € 6.500.000 afgesloten ten behoeve van het doen van investeringen en ter versterking van het werkkapitaal. De lening heeft een looptijd van 15 jaar tegen 0,855% rente, jaarlijks wordt er € 433.333 afgelost. Naar verwachting wordt in 2027 een nieuwe lening afgesloten voor 10 miljoen euro ten behoeve van de geplande investeringen.

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

VeiligheidsregioFlevoland

Kasgeldlimiet

Voor 2026 is het begrotingstotaal € 42,9 mln., dus is het toegestane kasgeldlimiet ruim € 3,5 mln.

Berekening kasgeldlimiet in mln.	2025	2026	2027	2028	2029
1. Toegestane kasgeldlimiet					
In procenten van de grondslag	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
In bedrag	3,1	3,5	3,2	3,2	3,2
2. Omvang vlottende schuld	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3
3. Vlottende middelen	3,1	3,1	13,3	7,2	7,7
Toets kasgeldlimiet					
4. Totaal netto vlottende schuld (2-3)	0,2	0,1	-10,1	-4,0	-4,5
Toegestane kasgeldlimiet	3,1	3,5	3,2	3,2	3,2
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	**2,9**	**3,4**	**13,3**	**7,2**	**7,7**

Renterisiconorm en renterisico's vaste schuld

Voor het beheersen van de renterisico's op de lange termijn dient VRF de renterisico's van de vaste schuld in relatie tot de renterisiconorm in beeld te brengen. Het renterisico op de vaste schuld wordt berekend door te bepalen welk deel van de portefeuille aan vaste schuld in enig jaar geherfinancierd moet worden door het aangaan van nieuwe leningen die tot de vaste schuld (herfinanciering) behoren, en voor welk deel van de vaste schuld de geldnemer een wijziging van de rente op basis van de leningsvoorwaarden niet kan beïnvloeden (renteherziening). De renterisiconorm wordt berekend door een, bij ministeriële regeling, vastgesteld percentage (20%) te vermenigvuldigen met de totale vaste schuld. Hierbij geldt een drempelbedrag van € 2.5 mln. Het renterisico op de vaste schuld mag de renterisiconorm niet overschrijden.

Berekening renterisiconorm (x € 1.000)	2025	2026	2027	2028	2029
Begrotingstotaal	37.863	42.909	39.111	39.111	39.111
Renterisiconorm	20%	20%	20%	20%	20%
Toets renterisiconorm	**7.573**	**8.582**	**7.822**	**7.822**	**7.822**
Renteherziening op leningen o/g	0	0	0	0	0
Betaalde aflossingen	537	537	537	1.203	1.203
Renterisico	**537**	**537**	**537**	**1.203**	**1.203**
Ruimte onder renterisiconorm	**7.036**	**8.045**	**7.286**	**6.619**	**6.619**

Conclusie: Er wordt in 2026 voldaan aan de renterisiconorm.

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

Rentetoerekening

Bij de herziening van het BBV is het advies opgenomen om de rentekosten op één post in de begroting op te nemen. Om ervoor te zorgen dat in de begroting en verantwoording de totale rentelasten en de daaraan gekoppelde financieringsbehoefte inzichtelijk zijn, wordt in artikel 13 van het BBV voorgeschreven dat de paragraaf financiering voortaan ook in ieder geval inzicht geeft in de rentelasten, het renteresultaat, de financieringsbehoefte en de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties en taakvelden wordt toegerekend.

	Renteschema (x 1.000 euro)	PGB 2025	PGB 2026	PGB 2027	PGB 2028	PGB 2029
a.	Externe rentelasten over de korte en lange financiering	61	53	46	389	359
b.	Externe rentebaten	0	0	0	0	0
	Saldo rentelasten en rentebaten	61	53	46	389	359
c1.	Rente over eigen vermogen (toevoegd aan exploitatie)	0	0	0	0	0
c2.	Rente over voorzieningen	0	0	0	0	0
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	0	0	0	0	0
d.	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	61	53	46	389	359
e.	**Renteresultaat op het taakveld Treasury**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

4.4 Onderhoud kapitaalgoederen

Meerjareninvesteringsplan materieel/materiaal

Met de overdracht van de lokale brandweertaken van de zes gemeenten naar VRF zijn ook de voertuigen, materiaal, inrichting en dergelijke overgegaan naar de veiligheidsregio. De overname hiervan is per gemeente geregeld in het overdrachtsdossier. In de bijdragen van de gemeenten zijn ook budgetten voor kapitaallasten en onderhoud opgenomen.
Afgelopen jaren is de onderhoudstoestand van het materieel en voertuigen geïnventariseerd. Inmiddels zijn nieuwe contracten afgesloten waarbij de tijdigheid en kwaliteit van het onderhoud, de actualisering van de certificeringen alsook de planning van de keuringen gewaarborgd worden.
Voor 2026 staat onder andere op de planning om voor circa € 1.1 miljoen aan voertuigen te vervangen.

Gebouwen

Medio 2012 heeft VRF de brandweerkazerne in Zeewolde in eigendom en in gebruik genomen. In 2024 is het meerjarenonderhoudsplan voor deze kazerne geactualiseerd en is de voorziening voor het groot onderhoud hierop

Programma-
begroting 2026

Bestuurssamenvatting
2026 op hoofdlijnen

1. Het meerjarenperspectief: het beleidsplan
2. Uitwerking beleidsthema's 2026
3. Reguliere taken per kolom
4. Paragrafen
   - 4.1 Weerstandsvermogen
   - 4.2 Bedrijfsvoering
   - 4.3 Financiering
   - 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen
   - 4.5 Verbonden partijen
   - 4.6 Openbaarheid

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

aangepast. In 2016 is in Zeewolde het boothuis in gebruik genomen. De overige gebouwen zijn om niet in gebruik door de veiligheidsregio, conform het besluit van het bestuur uit december 2013. In 2015 en 2016 zijn overeenkomsten tussen de gemeenten en VRF afgesloten met nadere afspraken over beheer en onderhoud van de brandweerkazernes.

4.5 Verbonden partijen

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke organisatie waarin VRF een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Er is sprake van een bestuurlijk belang in het geval van zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging, hetzij uit hoofde van stemrecht. Van een financieel belang is sprake als aan een verbonden partij een bedrag ter beschikking is gesteld dat niet verhaalbaar is indien de verbonden partij failliet gaat.

In 2026 heeft VRF één verbonden partij, te weten het Nederland Instituut Publieke Veiligheid (NIPV).

Naam: Nederland Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) te Arnhem.
De geschatte financiële bijdrage aan het NIPV van VRF over het jaar 2026 is € 472.830.

4.6 Openbaarheid

De Wet open overheid (Woo) heeft als doel overheden en semi-overheden transparanter te maken. In deze paragraaf lichten we toe welke stappen in 2026 worden genomen in het kader van transparantie en informatiedeling.

Passieve openbaarmaking
Er wordt ingezet op een verdere professionalisering van de organisatie op het gebied van de Woo. De verbeterde informatiehuishouding zorgt in grotere mate voor een snelle afhandeling van informatieverzoeken.

Actieve openbaarmaking
De veiligheidsregio blijft vasthouden aan de proactieve houding wat betreft de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie. De veiligheidsregio volgt verder de landelijke ontwikkelingen rond de fasering van de wettelijk verplichte informatiecategorieën van de Woo.

Verbetering van de informatiehuishouding
Er worden continue stappen gezet in de informatiehuishouding van de veiligheidsregio. Er wordt gefocust op de optimalisering van systemen en processen, alsook op het sturen op een positieve interne cultuurverandering waarin openbaarheid centraal staat. Dit vraagt om meer bewustwording bij, en actieve opleiding van, de medewerkers van de veiligheidsregio.

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie

5.1 Uitgangspunten

Hieronder is de exploitatie van Programmabegroting 2026 en meerjarenbegroting 2027-2029 opgenomen.

Programma-onderdeel	Saldo 2025	Saldo 2026	Saldo 2027	Saldo 2028	Saldo 2029
Brandweer	25.918.354	29.623.485	26.691.429	26.691.429	26.691.429
GHOR	2.133.620	2.180.559	2.180.559	2.180.559	2.180.559
Bevolkingszorg	566.245	701.411	701.411	701.411	701.411
Crisisbeheersing	1.319.644	1.361.424	1.361.424	1.361.424	1.361.424
Totaal	**29.937.863**	**33.866.879**	**30.934.823**	**30.934.823**	**30.934.823**
Bijdragen gemeenten	-29.843.674	-35.095.096	-31.373.564	-31.373.564	-31.373.564
Rijksbijdrage (BDuR)	-7.709.275	-7.705.842	-7.705.842	-7.705.842	-7.705.842
Totaal	**-37.552.949**	**-42.800.938**	**-39.079.406**	**-39.079.406**	**-39.079.406**
Overhead	7.894.600	9.010.527	8.144.583	8.144.583	8.144.583
Totaal	**7.894.600**	**9.010.527**	**8.144.583**	**8.144.583**	**8.144.583**
Mutaties reserves	-279.514	-76.468	0	0	0
Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Besluit Begroting en Verantwoording
De begroting is opgesteld overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Gemeentelijke bijdrage
De gemeentelijke bijdrage bestaat uit drie componenten:
1. Bijdrage gemeenten oude verdeelsleutel.
2. Bijdrage gemeenten maatwerk.
3. Bijdrage gemeenten nieuwe verdeelsleutel.

Voor de gemeentelijke bijdragen is besloten om per 1 januari 2021 een nieuwe verdeelsleutel te hanteren op basis van de verhouding van het fictief budget Gemeentefonds met betrekking tot subcluster crisisbeheersing en brandweer (voorheen brandweer en rampenbestrijding) van de deelnemende gemeenten. Deze verdeelsleutel wordt voor

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

de voordeelgemeenten (Almere en Lelystad) in vijf jaar en voor de nadeelgemeenten in zeven jaar ingevoerd. De 'oude' verdeelsleutel bestaat uit de historische inbreng per gemeente voor de lokale brandweer en voor de overige regionale taken de verhouding per gemeente op basis van 70% aantal inwoners en 30% hectaren. Daarnaast gelden maatwerkafspraken met gemeenten inzake onder andere functioneel leeftijdsontslag (FLO), risicobeheersing, wijkbrandweer en huisvesting. Deze maatwerkafspraken worden 100% doorbelast aan de betreffende gemeenten. De afbouw van de oude verdeelsleutel en de opbouw van de nieuwe verdeelsleutel is in 2027 afgerond.

De verhoudingen in het Gemeentefonds inzake het subcluster crisisbeheersing en brandweer, zoals opgenomen in de septembercirculaire Gemeentefonds 2024, is in deze Programmabegroting 2026 verwerkt.

Financiële effecten per begrotingsjaar	2026	2027	2028	2029
Autonome ontwikkelingen loon-prijscompensatie				
Looncompensatie 3,4%	888.265	888.265	888.265	888.265
Prijscompensatie 2,2%	258.225	258.225	258.225	258.225
Indexatie inkomsten derden	-1.037	-1.037	-1.037	-1.037
Meerjarig effect Algemene uitkering (BDuR)	-561.704	-561.704	-561.704	-561.704
Subtotaal autonome ontwikkelingen:	**583.750**	**583.750**	**583.750**	**583.750**
Overige bijstellingen:				
Wijkbrandweer Lelystad en Zeewolde	49.784	49.784	49.784	49.784
Verplichtend karakter (taakdifferentiatie)	5.100.000	0	0	0
Verplichtend karakter temporisering (bijgesteld)	-1.302.000	0	0	0
Bijstelling versterking crisisbeheersing en informatievoorziening	-220.000	-220.000	-220.000	-220.000
Interne taakstelling organisatie	-230.500	-230.500	-230.500	-230.500
Korting BDUR 10%	833.910	833.910	833.910	833.910
Meldkamer Midden Nederland	230.000	230.000	230.000	230.000
PTSS als beroepsziekte	pm	pm	pm	pm
Subtotaal overige bijstellingen:	**4.461.194**	**663.194**	**663.194**	**663.194**
Totale toename gemeentelijke bijdrage	**5.044.944**	**1.246.944**	**1.246.944**	**1.246.944**
Toename door ingroei gemeentelijke bijdrage 5-7 jaar	**203.046**	**279.514**	**279.514**	**279.514**
Werkelijke toename gemeentelijke bijdrage	**5.247.989**	**1.526.457**	**1.526.457**	**1.526.457**

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

Looncompensatie
Voor de ontwikkeling van de lonen en prijzen is gekeken naar de verwachtingen voor het jaar 2026 in de septembercirculaire Gemeentefonds 2024. Gezien het economische perspectief voor de komende jaren is er vanuit de septembercirculaire voor de jaarschijf 2026 een verwachte loonindexatie afgegeven van 3,4% voor prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers.
Dit brengt een structurele stijging van de loonkosten met zich mee van € 888.265.

Prijscompensatie
Om de prijsontwikkeling voor 2026 te bepalen is de septembercirculaire Gemeentefonds 2024 als uitgangspunt genomen. In het meerjarenperspectief voor 2026 is hierin een percentage opgenomen voor prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) van 2,2%. De financiële stijging van deze inflatie is berekend op structureel € 258.225.

Indexatie inkomsten derden
Vanuit de brandweer wordt personeel ingezet bij hulp aan andere hulpdiensten. Hiervoor ontvangt de organisatie een vergoeding. Deze vergoeding wordt geïndexeerd voor loonontwikkeling. Dit resulteert in structureel hogere inkomsten vanuit derden van € 1.037 per jaar.

Meerjarig effect algemene uitkering (BDuR)
In 2024 is er een structurele aanpassing voor loon- en prijscompensatie geweest van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Dit heeft geresulteerd in een structureel hogere bijdrage vanuit het Rijk van € 561.704. Dit bedrag wordt verrekend met de gemeentelijke bijdragen.

Overige bijstellingen:

Wijkbrandweer
In navolging van de eerdere succesvolle uitrol in Gooi en Vechtstreek (2019) heeft het algemeen bestuur op 28 juni 2023 besloten ook in Flevoland een traject met Wijkbrandweer uit te rollen. De implementatie van Wijkbrandweer geschiedt op basis van maatwerk. Dit betekent dat gemeenten ieder afzonderlijk besluiten of zij gebruik willen maken van de Wijkbrandweer. Inmiddels maken de gemeenten Lelystad, Zeewolde en Urk gebruik van Wijkbrandweer. De financiële effecten zijn voor Lelystad en Zeewolde verwerkt in de Programmabegroting 2026. Gemeente Urk gaat in 2025 de inzet van Wijkbrandweer evalueren en zal daarna een besluit nemen over de structurele inzet. Om deze reden zijn de kosten van de inzet van Wijkbrandweer voor de gemeente Urk niet verwerkt in de Programmabegroting 2026.

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

De wijkbrandweerman of -vrouw is zichtbaar in de wijk of gemeente waaraan hij/zij is toebedeeld. De toevoeging van de Wijkbrandweer aan de bestaande netwerkstructuur met onder meer de wijkagent, buurtcoördinator (gemeente), zorg en maatschappelijk gerelateerde organisaties vormt een belangrijke meerwaarde in de integrale veiligheid in de wijk. Door integrale samenwerking en informatiedeling kunnen onveilige situaties eerder worden gesignaleerd en aangepakt.

De vastgestelde vier basisactiviteiten van de Wijkbrandweer zijn:
1. Samenwerken binnen het netwerk van sociale en fysieke veiligheid in de wijk;
2. Voorlichting en advies aan inwoners geven op openbare plekken in de wijk;
3. Voorlichting geven aan specifieke doelgroepen in de wijk;
4. Woningchecks doen op aanvraag van inwoners.

Verplichtend karakter
Door de grotere vertraging op de landelijke besluitvorming inzake rijksfinanciering voor Verplichtend karakter duurt de periode van onzekerheid voort. Hierdoor duurt ook de tijdelijke versterking van de repressieve organisatie langer voort.
Voor Flevoland betekent dit dat ook in 2026 tijdelijke gemeentelijke financiering nodig is om de brandweerzorg op peil te houden (vooruitlopend op de claim van deze kosten naar het Rijk). In tegenstelling tot voorgaande jaren, waarbij gekozen was voor stortingen en onttrekkingen aan de algemene reserve, is ervoor gekozen om de verwachte kosten 2026 voor Verplichtend karakter incidenteel op te nemen in de Programmabegroting 2026.
Afgesproken is de aanvulling van beroepsmedewerkers te temporiseren waardoor ongeveer 1 miljoen euro tijdelijk bespaard wordt.
Aanvullende temporiseringsmaatregelen leiden tot een extra besparing van € 302.000 in 2026.

Bijstelling versterking crisisbeheersing en informatievoorziening
Vanaf 2023 ontvangen alle veiligheidsregio's vanuit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) een extra bijdrage in het kader van de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening. Het Rijk heeft ook een doelenmatrix opgesteld waar de veiligheidsregio's de extra middelen aan dienen te besteden.
De korting van 10% op de BDuR betreft ook de versterkingsgelden. Het dagelijks bestuur heeft aangegeven de 10% korting op deze extra middelen ten laste van de gestelde doelen in de doelenmatrix te willen brengen. Dit leidt tot een bezuiniging van € 220.000 (gelijk aan 10% van de versterkingsgelden).

Interne taakstelling organisatie
Zoals eerder in deze programmabegroting is aangegeven heeft een bestuurlijke stuurgroep een financiële analyse gemaakt ter voorbereiding van de programmabegroting. Onderdeel van de analyse was een intern onderzoek naar de mogelijkheden om bezuinigingen te realiseren ter dekking van financiële nadelen. De stuurgroep heeft

Programma-
begroting 2026

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
   5.1 Uitgangspunten
   5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
   5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

de geïnventariseerde maatregelen onderverdeeld in drie scenario's op basis van impact op de veiligheid van personeel, -veiligheid van burgers, -de organisatie en -de samenwerking met VRGV.
Het algemeen bestuur heeft in navolging van het advies van de bestuurlijke stuurgroep gekozen voor het opleggen van een interne taakstelling aan de organisatie, met als criterium maatregelen te treffen die een lage en medium impact hebben. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat de operationele dienstverlening, en daarmee de veiligheid voor zowel personeel als burgers niet wordt aangetast. De bezuinigingen resulteren gezamenlijk in een besparing van € 230.500.

Korting BDuR 10%
De nieuwe regering heeft in haar hoofdlijnenakkoord opgenomen de specifieke uitkeringen terug te dringen. Deze worden integraal in het gemeentefonds verwerkt met een korting van 10%. De Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) valt hier ook onder. Inmiddels is duidelijk geworden dat de BDuR niet wordt overgeheveld naar het gemeentefonds, maar zoals gewoonlijk rechtstreeks door het Rijk wordt uitbetaald aan de veiligheidsregio. Echter, de 10% korting ad € 833.910, lijkt volgens de laatste signalen wel doorgang te vinden.

Meldkamer Midden-Nederland
Bij de overgang naar de Meldkamer Midden-Nederland hoort een nieuw kostenplaatje en een nieuwe verdeelsleutel tussen VRF, VRGV en VRU. Dit leidt voor VRF tot een structurele kostenverhoging van € 230.000 vanaf 2026, het eerste volledige jaar dat de nieuwe meldkamer actief is.
De nieuwe meldkamer in Hilversum wordt duurder ten opzichte van de huidige situatie en ten opzichte van de Businesscase 2016. Dit heeft een aantal oorzaken, waaronder aanpassing van roosterfactoren voor centralisten en calamiteitencoördinatoren (CaCo's), hogere inschaling centralisten en uitbreiding staffunctie. Ondanks de kostenverhoging vanaf 2026 blijven de totale kosten nog ruim onder het niveau van 2020 (vóór de samenvoeging van de meldkamer met de meldkamer van VRGV).

PTSS als beroepsziekte
Landelijk is er discussie of PTSS bij brandweermensen een 'beroepsziekte' is. Mocht het worden betiteld als een beroepsziekte dan kunnen brandweermensen aanspraak maken op een extra arbeidsongeschiktheidsvergoeding. Ook vraagt dit meer van veiligheidsregio's aan de preventie-kant. De kosten die hiermee gepaard gaan worden landelijk geschat op € 15-20 miljoen structureel. De uitwerking, planning en de eventuele (financiële) effecten voor onze regio zijn nog niet bekend.

Geprognosticeerde meerjarige balans
De balanspositie is overgenomen vanuit de Jaarrekening 2024. Voor de jaren 2025 en verder is rekening gehouden met aantrekking leningen, aflossingen leningen, investeringen, kapitaallasten en mutaties reserves en voorzieningen.

Programma-begroting 2026

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
   5.1 Uitgangspunten
   5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
   5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

x € 1.000

Balanspost	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Immateriële vaste activa	59	47	34	23	10	0
Materiële vaste activa	19.840	16.936	16.699	15.682	20.916	19.021
Vaste activa	**19.899**	**16.983**	**16.733**	**15.705**	**20.926**	**19.021**
Uitzettingen	1.629	2.329	2.358	12.602	6.494	6.997
Liquide middelen	220	220	220	220	220	220
Overlopende activa	525	525	525	525	525	525
Vlottende activa	**2.374**	**3.074**	**3.103**	**13.347**	**7.239**	**7.742**
Activa	**22.273**	**20.057**	**19.836**	**29.052**	**28.165**	**26.763**
Reserves	10.031	8.341	8.646	8.387	8.693	8.482
Voorzieningen	1.084	1.095	1.106	1.117	1.128	1.139
Leningen	5.056	4.519	3.982	13.446	12.242	11.039
Vaste passiva	**16.171**	**13.955**	**13.734**	**22.950**	**22.063**	**20.661**
Vlottende schulden	3.251	3.251	3.251	3.251	3.251	3.251
Overlopende passiva	2.851	2.851	2.851	2.851	2.851	2.851
Vlottende passiva	**6.102**	**6.102**	**6.102**	**6.102**	**6.102**	**6.102**
Passiva	**22.273**	**20.057**	**19.836**	**29.052**	**28.165**	**26.763**

5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen

x € 1.000

Uitzetting financiële positie - investeringen	2025	2026	2027	2028	2029
Gebouwen	0	167	0	0	0
Vervoersmiddelen	1.219	1.356	30	7.001	325
Machines, apparaten en installaties	497	107	147	50	132
Overige	43	204	794	37	25
Totaal	**1.759**	**1.834**	**971**	**7.087**	**482**

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

x € 1.000

Investeringen 2026	Afschrijving	Bedrag
Dienstauto's	10	650
Dienstbussen	10	490
Inventaris TS	7	216
Redvesten	10	50
Meubilair/inventaris	div.	154
Laptops	3	57
Mobiele telefoon	4	50
Boothuis	10	167
Totaal		**1.834**

5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

Reserves (indicatief verloop)

x € 1.000

Reserves per 31-12	2025	2026	2027	2028	2029
Algemene reserve	156	156	156	156	156
Egalisatiereserve kapitaallasten	5.991	6.372	6.710	7.015	6.805
Ongevallen personeel	366	366	366	366	366
Ontvlechtingskosten Meldkamer	0	0	0	0	0
Egalisatie ingroei gem. bijdragen	672	595	0	0	0
Bestemmingsreserve 2e loopbaanbeleid	150	150	150	150	150
Bestemmingsreserve Versterkingsgelden	1.005	1.005	1.005	1.005	1.005
Totaal	**8.341**	**8.646**	**8.387**	**8.693**	**8.482**

Algemeen

Het overzicht is ter informatie om inzicht te geven in de dotaties en de onttrekkingen aan de reserves. Op de mutaties inzake de egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen na, zijn de mutaties vooralsnog niet vertaald in de exploitatie van de meerjarenbegroting 2027-2029.

Algemene reserve
De algemene reserve is ter dekking van de financiële risico's vanuit de paragraaf weerstandsvermogen van VRF.

Egalisatiereserve kapitaallasten
De egalisatiereserve kapitaallasten heeft als doel een (in naam) ideaalcomplex te creëren voor onze investeringen in relatie tot de daarmee gemoeide kapitaallasten.

Reserve ongevallen personeel
Veiligheidsregio Flevoland heeft voor het personeel een ongevallenverzekering afgesloten. Voor geleden schades kan zowel het (vrijwillig) personeel als hun werkgever VRF aansprakelijk stellen. Uitkeringen van de verzekering die niet tot uitbetaling leiden aan eerdergenoemden worden gestort in deze reserve om mogelijke toekomstige aanspraken te kunnen dekken.

Reserve ontvlechtingskosten meldkamer
Betreft de bestemmingsreserve voor de projectkosten en frictiekosten inzake de landelijke ontvlechting van de meldkamers. Besteding vindt naar verwachting plaats in 2025 voor de totstandkoming van de Meldkamer Midden-Nederland (Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht).

Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen
De egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen is bedoeld om de ingroei naar de nieuwe verdeelsleutel geleidelijk, in 7 jaar, op te bouwen. In 2026 vindt de laatste onttrekking plaats waarna het restant van de reserve vrijvalt.

Bestemmingsreserve tweedeloopbaanbeleid
Conform het AB-besluit van 6-7-22 inzake bezwarendheid functies 24-uursdienst is een reserve gevormd voor toekomstige uitgaven in het kader van het tweedeloopbaanbeleid.

Bestemmingsreserve versterkingsgelden
Vanaf 2023 worden vanuit het Rijk extra middelen ter beschikking gesteld ter realisatie van de versterkingsdoelen voor crisisbeheersing en informatievoorziening. De gelden die in 2023 en 2024 niet besteed zijn, worden in een reserve geplaatst om alsnog benut te worden ter realisatie van de doelstellingen waar deze gelden specifiek voor bedoeld zijn. Aangezien nog niet bekend is wanneer de middelen besteed worden, blijft de reserve in de prognose gelijk staan.

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

Voorzieningen (indicatief verloop)

x € 1.000

Voorzieningen per 31-12	2025	2026	2027	2028	2029
3e jaar WW eigen medewerkers	69	80	91	102	113
Voorziening verlofsparen	1.027	1.027	1.027	1.027	1.027
Totaal	**1.095**	**1.106**	**1.117**	**1.128**	**1.139**

Voorziening 3e jaar WW

Vanaf 2018 zijn werkgevers verplicht om het derde jaar werkeloosheidswet (WW) zelf te betalen. Op het salaris wordt een klein percentage ingehouden en gestort in deze voorziening. Onbekend is of en wanneer er gelden aan deze voorziening onttrokken worden. Het betreft een artikel 44 lid 2 voorziening (door derden beklemde middelen). In 2024 t/m 2029 wordt per jaar circa € 11.000 gestort in deze voorziening.

Voorziening verlofsparen

Per 1 januari 2023 is de regeling verlofsparen vanuit de cao ingegaan. Hierbij is het openstaande verlof per 31-12-2022 van alle medewerkers grotendeels in een spaarpot geplaatst. Aangezien deze verlofuren een waarde vertegenwoordigen dient conform BBV-richtlijnen een voorziening te worden aangelegd. Per eind 2022 is in deze voorziening een bedrag van € 487.250 gestort en per eind 2023 en 2024 is deze geactualiseerd. De actualisatie vindt jaarlijks blijven plaats.

Leningen

x € 1.000

Leningen per 31-12	2025	2026	2027	2028	2029
Stand leningen per 1 januari	5.056	4.519	3.982	13.446	12.242
Aflossing	-537	-537	-537	-1.203	-1.203
Opname	0	0	10.000	0	0
Eindsaldo per jaar	**4.519**	**3.982**	**13.446**	**12.242**	**11.039**

In 2011 en 2012 heeft VRF twee lineaire leningen afgesloten voor de overname en inrichting van de brandweerkazerne in Zeewolde. De ene lening heeft een looptijd van 20 jaar tegen 4,43% rente, jaarlijks wordt er € 37.500 afgelost.
De andere lening heeft een looptijd van 18 jaar tegen 2,75% rente, jaarlijks wordt er € 65.789 afgelost.

5. Overzicht (meerjaren)exploitatie
5.1 Uitgangspunten
5.2 Uiteenzetting financiële positie - Investeringen
5.3 Uiteenzetting financiële positie - overige balansposten

In 2019 is een nieuwe lening van € 6.500.000 afgesloten ten behoeve van het doen van investeringen en ter versterking van het werkkapitaal. De lening heeft een looptijd van 15 jaar tegen 0,855% rente, jaarlijks wordt er € 433.333 afgelost.

Naar verwachting wordt in 2027 een nieuwe lening afgesloten voor 10 miljoen euro ten behoeve van de geplande investeringen. Hiervan zal vanaf 2028 per jaar een bedrag van € 666.667 worden afgelost

Overzicht eigen vermogen en vreemd vermogen 2025-2029

x € 1.000

Stand per 31-12	2025	2026	2027	2028	2029
Reserves. = EV	**8.341**	**8.646**	**8.387**	**8.693**	**8.482**
Voorzieningen	1.095	1.106	1.117	1.128	1.139
Leningen	4.519	3.982	13.446	12.242	11.039
Lang VV	**5.614**	**5.088**	**14.563**	**13.371**	**12.178**
Vlottende passiva	3.251	3.251	3.251	3.251	3.251
Overlopende passiva	2.851	2.851	2.851	2.851	2.851
Kort VV	**6.102**	**6.102**	**6.102**	**6.102**	**6.102**
Totaal VV	**11.716**	**11.190**	**20.665**	**19.473**	**18.280**
Totaal	**20.058**	**19.836**	**29.052**	**28.165**	**26.763**

Programma-
begroting 2026

Bijlagen

1. Berekening algemene bijdrage gemeenten
2. Toelichting risico's
3. EMU Enquête
4. Taakveldenlijst
5. Overzicht incidentele baten en lasten VRF

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Bijlage 1

Berekening algemene bijdrage gemeenten

2026	Maatwerk	Oud	Nieuw	Onttrekking reserve	Totaal
Almere	523.836	0	16.600.627	0	17.124.463
Dronten	215.942	417.136	2.859.320	0	3.492.398
Lelystad	526.977	0	6.031.087	0	6.558.064
NOP	257.974	590.377	3.255.905	0	4.104.256
Urk	101.159	190.184	1.106.416	0	1.397.760
Zeewolde	449.413	268.812	1.699.931	0	2.418.156
Egalisatie reserve	0	0	0	76.468	76.468
Totaal	**2.075.301**	**1.466.509**	**31.553.286**	**76.468**	**35.171.564**

2027	Maatwerk	Oud	Nieuw	Onttrekking reserve	Totaal
Almere	523.836	0	14.695.603	0	15.219.439
Dronten	215.942	0	2.968.963	0	3.184.905
Lelystad	526.977	0	5.338.983	0	5.865.960
NOP	257.974	0	3.380.755	0	3.638.730
Urk	101.159	0	1.148.843	0	1.250.002
Zeewolde	449.413	0	1.765.116	0	2.214.529
Egalisatie reserve	0	0	0	0	0
Totaal	**2.075.301**	**0**	**29.298.264**	**0**	**31.373.564**

2028	Maatwerk	Oud	Nieuw	Onttrekking reserve	Totaal
Almere	523.836	0	14.695.603	0	15.219.439
Dronten	215.942	0	2.968.963	0	3.184.905
Lelystad	526.977	0	5.338.983	0	5.865.960
NOP	257.974	0	3.380.755	0	3.638.730
Urk	101.159	0	1.148.843	0	1.250.002
Zeewolde	449.413	0	1.765.116	0	2.214.529
Egalisatie reserve	0	0	0	0	0
Totaal	**2.075.301**	**0**	**29.298.264**	**0**	**31.373.564**

2029	Maatwerk	Oud	Nieuw	Onttrekking reserve	Totaal
Almere	523.836	0	14.695.603	0	15.219.439
Dronten	215.942	0	2.968.963	0	3.184.905
Lelystad	526.977	0	5.338.983	0	5.865.960
NOP	257.974	0	3.380.755	0	3.638.730
Urk	101.159	0	1.148.843	0	1.250.002
Zeewolde	449.413	0	1.765.116	0	2.214.529
Egalisatie reserve	0	0	0	0	0
Totaal	**2.075.301**	**0**	**29.298.264**	**0**	**31.373.564**

Bijlagen

1. Berekening algemene bijdrage gemeenten
2. Toelichting risico's
3. EMU Enquête
4. Taakveldenlijst
5. Overzicht incidentele baten en lasten VRF

Bijlage 2
Toelichting risico's

Hieronder vindt u een aantal risico's die mogelijk kunnen optreden met daarbij de maximale financiële omvang, waarbij ook de kans hierop is meegenomen. Dit laatste is enigszins arbitrair, maar er is geprobeerd een zo reëel mogelijke kans in te schatten.

Voor de horizon is twee jaren genomen, omdat als een risico zich in enig jaar voordoet, dit risico niet direct structureel is opgelost. Dit gebeurt doorgaans in de daarop eerstvolgende op te stellen begroting. Hierdoor is in ieder geval incidentele dekking (algemene reserve) nodig in het betreffende jaar en ook het daaropvolgende jaar.

Risico's	Financiële omvang risico (in €)	Kans	Benodigde dekking (in €)	Horizon (in jaren)	Benodigde dekking gemeenten (in €)	Benodigde dekking VRF (in €)	Structureel (S) / Incidenteel (I)
Veranderende wet- en regelgeving							
Meldplicht Datalekken	900.000	15%	135.000	2	0	67.500	I
Inkoop en facilitair							
Inventaris (niet verzekerd)	200.000	15%	30.000	2	0	30.000	S
Samenwerkingsverbanden							
Stoppen samenwerking met VRGV	294.000	10%	29.400	2	0	58.800	S
Totaal risicoprofiel	**1.394.000**		**194.400**		**0**	**156.300**	
Reserves (JR2024)						**3.912.119**	
Weerstandsratio						**25,03**	

Bovenstaand overzicht is tot stand gekomen conform de bestuurlijk vastgelegde afspraken in de "Nota Weerstands-vermogen 2021 VRF". De risico's zijn met een horizon van twee jaar opgenomen voor de periode 2025-2026. Naar aanleiding van overleg met de financieel toezichthouder bij de Provincie Flevoland zijn geen PM-posten meer opgenomen in het risicoprofiel.

Programma-
begroting 2026

Bijlagen

1. Berekening algemene bijdrage gemeenten
2. Toelichting risico's
3. EMU Enquête
4. Taakveldenlijst
5. Overzicht incidentele baten en lasten VRF

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Toelichting risico's

Hieronder zijn de risico's omschreven. Daarbij zijn per risico de risicoafweging en beheersmaatregelen nader uitgewerkt.

Meldplicht Datalekken

Omschrijving risico

Vanuit de Wet bescherming persoonsgegevens zijn organisaties waar een datalek zich voordoet verplicht dit binnen 72 uur te melden bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Daarbij gaat het om een datalek waarbij gevoelige informatie op straat kan komen te liggen. Doet men dit niet, dan kan de Autoriteit Persoonsgegevens een boete opleggen van maximaal € 900.000.

Beheersmaatregelen

Binnen de veiligheidsregio zijn we bezig om bewustwording aangaande deze wet te vergroten. Daarnaast zijn we op informatisering en automatiseringsgebied bezig om onze ICT-omgeving hierop aan te passen. Daarnaast zet het IFV (NIPV) zich in op dit onderwerp.

Restrisico en dekking

Ondanks alle maatregelen is het niet ondenkbaar dat er een lek kan ontstaan. Indien dit zich voordoet, melden we dit conform de vereisten. Het kan echter voorkomen dat er onbewust is gelekt. Bij onbewust lekken is de termijn van 72 uur uiterst kort. Bij een te late aangifte kan er een boete worden opgelegd. De kans dat zich dat voordoet in de komende twee jaar schatten wij in op 15%. Omdat het gaat om een incidenteel financieel risico, delen we het percentage en daarmee het bedrag door twee, derhalve nemen we € 67.500 op.

Niet verzekerde inventaris gebouwen

Omschrijving risico

De inventaris die zich in de kazernes bevindt, is grotendeels overdragen door de gemeenten naar de veiligheidsregio. Deze inventaris is niet verzekerd.

Beheersmaatregelen

Overwogen wordt om de inventaris, zoals bij VRGV al het geval is, te verzekeren.

Restrisico en dekking

De veiligheidsregio heeft de afweging gemaakt om niet alle inventaris te verzekeren. De inventarissen in de kazernes vertegenwoordigen samen wel kapitaal, per individuele kazerne valt dit echter weer mee. Er wordt per onderdeel

beoordeeld of het financieel aantrekkelijk is om het wel te gaan verzekeren of niet. Totaalwaarde van de niet-verzekerde inventaris is ongeveer € 200.000, de kans dat er schade hieraan ontstaat schatten wij in op 15%. Het financieel risico is daarmee € 30.000.

Stoppen van de samenwerking met VRGV

Omschrijving risico

In december 2019 hebben de besturen van de veiligheidsregio's en GGD'en van Flevoland en Gooi en Vechtstreek een samenwerkingsovereenkomst (SOK) ondertekend. De samenwerking heeft in 2020 geleid tot het samenvoegen van teams en afdelingen. Vanuit extern onderzoek is berekend dat de samenwerking voor VRF een structureel efficiencyvoordeel oplevert van € 294.000. Dit bedrag is taakstellend verwerkt in de begroting. Mocht de samenwerking stoppen dan vervalt het voordeel.

Beheersmaatregelen

Zowel ambtelijk als bestuurlijk wordt de draagkracht voor de samenwerking zo veel mogelijk ondersteund.

Restrisico en dekking

Mocht de samenwerking ten einde komen, dan vervallen de efficiencyvoordelen. De kans dat dit risico waarheid wordt is ingeschat op 10%. Over twee jaar gerekend is het financieel risico € 58.800.

Temporisering Verplichtend karakter

Omschrijving risico

Met de verdere temporisering van Verplichtend karakter zijn twee bestuurlijke risico's gemoeid: namelijk het risico van juridische procedures van medewerkers die een beroep doen op gelijke betaling, in lijn met de uitspraken van het Europese hof, en 2e het risico dat er toch een groter verloop van vrijwilligers plaatsvindt waardoor de kwaliteit van de brandweerzorg onder druk komt.

Beheersmaatregelen

In het licht van het eerste risico dient het algemeen bestuur het besluit te nemen om, in tegenspraak met Europese wet- en regelgeving, tot en met 2028 nog niet volledig te voldoen aan de uitspraken van het Europese hof en het daarbij genoemde juridische risico te accepteren. Om het tweede risico maximaal te beheersen, wordt de kwaliteit en continuïteit van brandweerzorg specifiek gemonitord en gerapporteerd, in overeenstemming met het vastgestelde dekkingsplan. Deze monitoring zal worden gekoppeld aan de reguliere rapportage-instrumenten van de P&C-cyclus.

Restrisico en dekking

Door het ontbreken van vergelijkbare casussen wordt dit risico niet financieel verwerkt in het risicoprofiel.

Bijlage 3
EMU Enquête

Centraal Bureau voor de Statistiek

Vragenlijst
Berekening EMU-saldo
Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio
Veiligheidsregio Flevoland

Algemene gegevens:	
Overheidslaag:	Gemeenschappelijke Regeling
Berichtgevernummer:	050638
Jaar:	2026

Omschrijving	**2025** **x € 1.000,-** Volgens realisatie tot en met sept. 2025, aangevuld met raming resterende periode	**2026** **x € 1.000,-** Volgens begroting 2026	**2027-2029** **x € 1.000,-** Volgens meerjarenraming in begroting 2027
1. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	-732	-280	-137
2. Mutatie (im)materiële vaste activa	5.500	-691	-546
3. Mutatie voorzieningen	11	11	11
4. Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)			
5. Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa			
Berekend EMU-saldo	**-6.221**	**422**	**420**

Programma-
begroting 2026

Bijlagen

1. Berekening algemene bijdrage gemeenten
2. Toelichting risico's
3. EMU Enquête
4. Taakveldenlijst
5. Overzicht incidentele baten en lasten VRF

De beleidsbegroting
De financiële begroting
Bijlagen

Bijlage 4
Taakveldenlijst

x € 1.000

Begroting 2026		Baten	Lasten	Saldo
0.4	Overhead	0	9.011	9.011
0.5	Treasury	0	0	0
0.10	Mutatie reserves	-76	0	-76
0.11	Resultaat van de rekening baten en lasten	0	0	0
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	-42.832	33.898	-8.934
Totaal		**-42.909**	**42.909**	**0**

Bijlagen

1. Berekening algemene bijdrage gemeenten
2. Toelichting risico's
3. EMU Enquête
4. Taakveldenlijst
5. Overzicht incidentele baten en lasten VRF

Bijlage 5
Overzicht incidentele baten en lasten VRF

x € 1.000

Presentatie van het structureel begrotingssaldo	2026	2027	2028	2029
Saldo baten en lasten	76	0	0	0
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	-76	0	0	0
Begotingssaldo na bestemming	0	0	0	0
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	-76	0	0	0
Structureel begrotingssaldo	**-76**	**0**	**0**	**0**

Voordelen				
Onttrekking reserves	76	0	0	0
Bijdrage gemeenten Verplichtend karakter	3.798	0	0	0
Totaal	**3.874**	**0**	**0**	**0**

Nadelen				
Lasten Verplichtend karakter	3.798	0	0	0
Totaal	**3.798**	**0**	**0**	**0**

Bijlagen

1. Berekening algemene bijdrage gemeenten
2. Toelichting risico's
3. EMU Enquête
4. Taakveldenlijst
5. Overzicht incidentele baten en lasten VRF

X € 1.000

Financiele positie / begroting	W	PB	PB	MJR	MJR	MJR
Structureel evenwicht	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Totaal						
Totaal baten	38.793	37.583	39.034	39.111	39.111	39.111
Totaal lasten	-37.568	-37.863	-39.111	-39.111	-39.111	-39.111
Resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	1.225	-280	-76	0	0	0
Onttrekking reserves (baten)	3.232	280	76	0	0	0
Dotatie reserves (lasten)	-6.777	0	0	0	0	0
Resultaat reserves	-3.545	280	76	0	0	0
Totaal baten (na bestemming reserves)	42.025	37.863	-39.034	39.111	39.111	39.111
Totaal lasten (na bestemming reserves)	-44.345	-37.863	39.034	-39.111	-39.111	-39.111
Totaal resultaat (na mutatie reserves)	-2.320	0	0	0	0	0
Incidenteel						
Totaal baten	223	0	3.798	0	0	0
Totaal lasten	-328	0	-3.798	0	0	0
Incidenteel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	-105	0	0	0	0	0
Onttrekking uit incidenteel reserves (baten)	3.232	280	76	0	0	0
Dotatie aan incidenteel reserves (lasten)	-4.274	0	0	0	0	0
Incidenteel resultaat reserves	-1.042	280	76	0	0	0
Totaal baten (na bestemming reserves)	3.455	280	3.874	0	0	0
Totaal lasten (na bestemming reserves)	-4.602	0	-3.798	0	0	0
Totaal incidenteel resultaat (na mutatie reserves)	-1.147	280	76	0	0	0
Structureel						
Totaal baten	38.570	37.583	-42.909	39.111	39.111	39.111
Totaal lasten	-37.240	-37.863	42.832	-39.111	-39.111	-39.111
Structureel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	1.330	-280	76	0	0	0
Onttrekking reserves (baten)	0	0	0	0	0	0
Dotatie reserves (lasten)	-2.503	0	0	0	0	0
Structureel resultaat reserves	-2.503	0	0	0	0	0
Totaal baten (na bestemming reserves)	38.570	37.583	-42.909	39.111	39.111	39.111
Totaal lasten (na bestemming reserves)	-39.743	-37.863	42.832	-39.111	-39.111	-39.111
Totaal structureel resultaat (na mutatie reserves)	**-1.173**	**-280**	**-76**	**0**	**0**	**0**