Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	23.0019434
Zaaknummer	Z23003443
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	30 november 2023
Datum besluitvormende raadsvergadering	14 december 2023
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer
Portefeuillehouder	wethouder H.P.J.M. ter Veen

Samenvatting

Vaststelling van de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Opmeer.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking die ook voor de rechtsfiguur planschade wijziging met zich meebrengt. De planschade die nu geregeld is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) wordt in de Omgevingswet opgenomen in Hoofdstuk 15, waarbij het begrip planschade wordt vervangen door het begrip nadeelcompensatie. Daarnaast treedt gelijktijdig met de Omgevingswet ook de nieuwe titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht in werking. Hierin worden algemene regels voor nadeelcompensatie opgenomen die betrekking hebben op schade (o.a. planschade) die een bestuursorgaan veroorzaakt in de rechtmatige uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden. Dit kan bestaan uit het nemen van besluiten en/of het uitvoeren van feitelijke handelingen. Deze wijzigingen maakt het nodig dat ook de gemeente Opmeer over een nieuwe

Raadsvoorstel

Verordening nadeelcompensatie beschikt. Deze zal per 1 januari 2024 in de plaats treden van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Opmeer 2008.

Voorgesteld besluit

1. De *Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer* vast te stellen en op de dag na de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet in te laten gaan.
2. De *Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008* van de gemeente Opmeer in te trekken op de dag van inwerkingtreding van de *Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer* met dien verstande dat zij na invoering van de Omgevingswet van toepassing blijft op verzoeken om planschade die op grond van de Invoeringswet van de Omgevingswet onder de Wet ruimtelijke ordening blijven vallen.

Argumenten

1.1 De verordening draagt bij aan uniformiteit en éénduidigheid in de behandelingsprocedure van nadeelcompensatieverzoeken.
Het is in het belang van verzoeker en gemeente dat het proces en behandeltraject zo duidelijk, transparant en uniform mogelijk verlopen. De verordening is het instrument om dat vast te leggen.

1.2 De huidige Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade voorziet niet in nadeelcompensatie.
Door het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Opmeer kan de gemeente aanvragen om nadeelcompensatie afwikkelen.

1.3 Met het vaststellen van de verordening wordt invulling gegeven aan de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet' voor de implementatie van de Omgevingswet.
Van deze minimale acties maakt onder meer deel uit de intrekking van de verordening planschade en vaststelling van de verordening nadeelcompensatie.

Kanttekeningen

1.1 De nieuwe verordening wordt nu vastgesteld maar treedt pas in werking als de Omgevingswet in werking treedt.
Naar verwachting wordt de Omgevingswet op 1 januari 2024 van kracht. Gelijktijdig met de Omgevingswet treedt ook titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht in werking. Zolang deze wetgeving nog niet in werking is getreden kan de nieuwe verordening nog niet worden uitgevoerd. Door de *Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer* nu vast te stellen en te bepalen dat zij in werking treedt bij het inwerkingtreden van de Omgevingswet, wordt bewerkstelligd dat de verordening meteen vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing is.

2.1 Overgangsrecht lopende procedures om schadevergoeding
Op alle lopende procedures over schadevergoeding blijft het oude recht van toepassing, totdat het besluit om schadevergoeding onherroepelijk is geworden en een toegekende schadevergoeding volledig is betaald. Dit geldt ook voor nog nieuw in te dienen verzoeken om planschade die samenhangen met ruimtelijke procedures, die volgens het overgangsrecht van de Omgevingswet volgens de oude regelgeving moeten worden afgehandeld. Hierop blijft de oude verordening van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect

De verordening nadeelcompensatie draagt ertoe bij dat gedupeerden es die onevenredig zwaar getroffen worden door handelen en rechtmatige besluiten van de gemeente in de door hen geleden schade kunnen worden gecompenseerd.

Wettelijk kader

- Nadeelcompensatie regeling in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet), afdeling 15.1

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

Na besluitvorming zal de nieuwe verordening *Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer* op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd.

Financiën

Een wijziging is dat niet het moment van het besluit maar het moment waarop de daadwerkelijke schade ontstaat bij realisatie geldt. Naast verplaatsing van het schademoment, geldt er ook een vast forfait van 4% voor het normaal maatschappelijk risico. De schade die binnen dit percentage valt, wordt niet door de gemeente vergoed. Het gevolg van deze wijziging is dat (relatief) geringe schades steeds minder vaak voor vergoeding in aanmerking zullen komen. De dekking in de begroting blijft daarom vooralsnog ongewijzigd.

Uitvoering

Na vaststelling zal de nadeelcompensatieverordening inwerking treden op de dag dat de Omgevingswet van kracht wordt. Nieuwe verzoeken om schade op basis van de Omgevingswet handelen we af via de nadeelcompensatieverordening. Verzoeken om schade die binnenkomen en (nog) zien op besluiten ingevolge de Wet ruimtelijke ordening, zoals bestemmingsplannen, handelen we nog af via de planschadeverordening die voor dat doel van kracht blijft.

Raadsvoorstel

Bijlagen

1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Opmeer
2. Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

overwegende dat naar verwachting in 2024 titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 15.1 van de Omgevingswet in werking treden;

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Opmeer van 14 november 2023;

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 30 november 2023;

besluit:

1. De *Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer* vast te stellen en op de dag na de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet in te laten gaan.
2. De *Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008* van de gemeente Opmeer in te trekken op de dag van inwerkingtreding van de *Verordening nadeelcompensatie gemeente Opmeer* met dien verstande dat zij na invoering van de Omgevingswet van toepassing blijft op verzoeken om planschade die op grond van de Invoeringswet van de Omgevingswet onder de Wet ruimtelijke ordening blijven vallen om planschade die op grond van de Invoeringswet van de Omgevingswet onder de Wro blijven vallen.

Besloten in de raadsvergadering van 14 december 2023.

G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier