Gemeente Borger-Odoorn

30913-2024:524042

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: E. Gringhuis
Afdeling/cluster: BCO / VSO
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 30913-2024:524042

Onderwerp:
Veiligheidsregio Drenthe: wijziging gemeenschappelijke regeling

Voorgestelde wijze van afdoening:
Besluiten tot verlenen toestemming

Beslispunten:

1. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met een wijziging van de *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe*

Inleiding
Op de agenda van uw raadsvergadering van 29 februari 2024 stond o.a. het bespreekpunt *Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe*.
U hebt daarbij inhoudelijk beraadslaagd over het ontwerp van een gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* en in diezelfde vergadering besloten omtrent dat ontwerp geen zienswijzen bij ons college in te dienen. Daarmee bracht u tot uitdrukking in dat ontwerp als raad geen beletselen te zien.

Op de weg naar een uiteindelijke definitieve vaststelling door het algemeen bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* zijn nu echter nog een aantal formele procesbesluiten door ons college en uw raad te nemen: het nemen van een besluit tot instemming door ons college en een besluit van uw raad waarin u ons college toestemming verleent om met die wijziging te mogen instemmen. Het raadsvoorstel dat u nu in handen hebt is gericht op het verlenen van die toestemming.

Ten behoeve van uw voorbereiding op een besluit tot 'toestemming tot mogen instemmen' nemen we u achtereenvolgens mee in de logistieke stappen die na uw besluit van 29 februari 2024 tot niet indienen van zienswijzen op het ontwerp zijn genomen en wat daarbij rechtens is:

- uw besluit van 29 februari 2024 tot niet indienen van zienswijzen op het ontwerp van de gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* hebben wij ter kennis gebracht van het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*
- ook de colleges van de andere Drentse gemeenten brachten evenzo de gevoelens van hun eigen gemeenteraad ter kennis van het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*;
- in de vergadering van het algemeen bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* van 3 april 2024 is geconcludeerd dat door géén van de Drentse gemeenteraden een zienswijze op het ontwerp van de gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe i*s ingediend; het algemeen bestuur heeft daarom

hernieuwd besloten de gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* als ontwerp vast te stellen teneinde de volgende processtap te kunnen zetten; het ontwerp is daarbij ongewijzigd gebleven ten opzichte van het ontwerp dat in uw raadsvergadering van 29 februari 2024 aan u voor zienswijzen is voorgelegd.
- ons college heeft nu, net als de andere colleges van burgemeester en wethouders in Drenthe, het ontwerp van de gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* ontvangen van de veiligheidsregio met het verzoek daarmee in te stemmen; de instemming van de colleges van alle in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten is namelijk noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen. De basis daarvoor staat in artikel 1 lid 1 en lid 5 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen*;
- als college mogen wij echter eerst *instemmen* met de wijziging als uw raad ons daarvoor *toestemming* geeft. De basis daarvoor staat in artikel 1 lid 4 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen*.

Als college hebben wij daarom besloten om in te stemmen met de gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* onder de voorwaarde dat de gemeenteraad ons daarvoor toestemming geeft. Wij vragen u nu die toestemming aan ons te verlenen. Na ontvangst van uw toestemmingsbesluit krijgt ons besluit tot instemming dan rechtskracht omdat dan in de daarin opgenomen voorwaarde is voldaan.

Gelet op de omstandigheid dat uw raad op 29 februari 2024 heeft besloten omtrent het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling geen zienswijzen heeft ingediend en het ontwerp sindsdien ongewijzigd is gebleven gaan wij er vanuit dat u ons de gevraagde toestemming wil geven.
Dat ook in het licht van het bepaalde in artikel 1 lid 4 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* waarin is opgenomen dat de gemeenteraad de toestemming alleen mag onthouden wegens strijd met de wet of strijd met het algemeen belang. Een dergelijke strijdigheid is bij de voorgestelde wijziging echter niet aan de orde omdat de wijziging juist zijn basis heeft in de mogelijkheden die de wet biedt teneinde de democratische legitimatie en invloed met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen te versterken, zijnde een zaak van algemeen belang.

Beoogd effect
Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt beoogd tegemoet te komen aan de door de Drentse gemeenteraden geformuleerde wensen omtrent nieuwe raadsmogelijkheden- en bevoegdheden die bij de wijzing in 2022 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* in die wet zijn opgenomen.

Argumenten
1.1 *Aan het verlenen van de toestemming staan de wet en het algemeen belang niet in de weg*
De voorgenomen wijziging van de *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* doet geen strijd met de wet of strijd met het algemeen belang ontstaan. Alleen bij een dergelijke strijdigheid mag toestemming worden onthouden. Maar zoals hiervoor aangegeven zijn die gronden niet aan de orde.
Daarnaast heeft de gemeenteraad met het besluit van 29 februari 2024 tot het niet indienen van zienswijzen op het ontwerp tot uitdrukking gebracht geen inhoudelijke bezwaren te zien in de voorgenomen gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen
Geen

Financiën
Uit de instemming en toestemming vloeien geen financiële consequenties voort.

Participatie
Aan de wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft in 2023 participatie van uw raad ten grondslag gelegen: de gemeenteraad van Borger-Odoorn heeft toen, net als de andere gemeenteraden in Drenthe, desgevraagd aan de gemeenschappelijke regelingen in Drenthe aangegeven van welke nieuwe mogelijkheden in de gewijzigde *Wet gemeenschappelijke regelingen* de gemeenteraad wel en niet gebruik wil maken. De wensen van de gemeenteraad van Borger-Odoorn zijn integraal verwerkt in het nu voorliggende ontwerp van een gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe*.

Communicatie
Uitvoering
Na de van uw raad verkregen toestemming tot instemming zal het college haar instemmingsbesluit per brief ter kennis brengen van de *Veiligheidsregio Drenthe*.

Bijlagen
- ontwerp-raadsbesluitblad
- de tekst van het ontwerp van de gewijzigde *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe*
- afschrift van het collegevoorstel
- de door ons college ontvangen aanbiedingsbrief van het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
mr. M.N.J. Broers	mr. J. Seton