



provincie **HOLLAND**
ZUID



Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en
Toezicht

Postbus 90602
2509 LP Den Haag

www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Uw kenmerk

Bijlagen

Gemeenteraad van Rijswijk
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 5305
2280 HH RIJSWIJK

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2020

Geachte raad,

In deze brief besteden wij aandacht aan uw begroting 2020. Ook bieden wij u informatie die wij voor u van belang achten, omdat die van invloed kan zijn op uw financiële positie. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende opmerkingen.

Toezichtregime begroting 2020: repressief toezicht

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief (regulier) toezicht. De begroting hebben wij daarom voor kennisgeving aangenomen.

Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op de begroting 2020, binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming naar ons toe te sturen.

Aanbod

Hebt u vragen over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Ook kunnen wij u aanbieden een financiële scan op te stellen, voor het geval u een beter inzicht wilt hebben in uw financiële huishouding. U kunt hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

In het kader van AVG regelgeving zetten wij de contactgegevens van de toezichthouder niet meer bovenaan deze brief, maar in plaats daarvan vermelden wij het algemene telefoonnummer van de provincie.

Doel van financieel toezicht

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

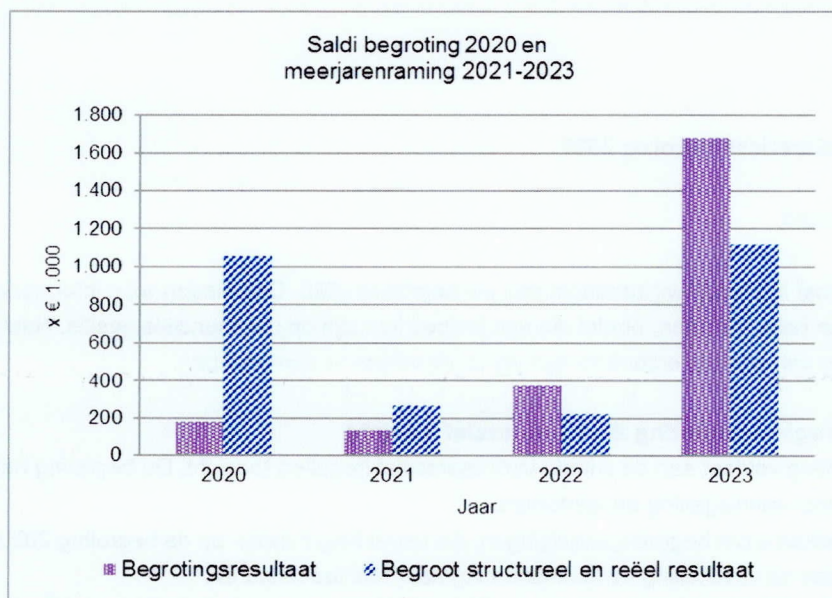


keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten en rekening houdend met reële en concreet onderbouwde ramingen. Op dit laatste baseren wij ons oordeel en het toezichtregime.

Dit leidt tot het volgende beeld, waarmee u voldoet aan de criteria voor repressief toezicht.



Wij gaan in ons oordeel uit van de cijfers exclusief het nog niet concreet ingevulde deel van de maatregelen die u heeft opgenomen als optimalisatie voor het sociaal domein. Het betreft een bedrag van € 400.000 in de begroting 2020 en € 650.000 voor alle jaren van de meerjarenraming. Dit leidt tot het in bovenstaande diagram gepresenteerde beeld.

Overige opmerkingen

Verkoop aandelen Eneco

Uw gemeente heeft het voornemen om de aandelen Eneco te verkopen. De verkoop heeft een positief incidenteel effect (toename eigen vermogen) en een negatief structureel effect (lagere structurele baten door het wegvallen van de dividendinkomsten). De structurele dividenddderving heeft u reeds in uw begroting verwerkt. Bij de besteding van deze incidentele verkoopopbrengst vragen wij u rekening te houden met de structurele effecten op uw begroting. Zo brengen nieuwe investeringen structurele kapitaallasten met zich mee die van structurele dekking voorzien moeten worden.

Stikstof

De huidige stikstofproblematiek zorgt mogelijk voor vertraging voor de verlening van bouw- en omgevingsvergunningen. Dit kan gevolgen hebben voor uw begroting en meerjarenraming. Inmiddels hebben provincies en het Rijk nadere afspraken gemaakt om de vergunningverlening voor bouwprojecten in bepaalde situaties weer op gang te kunnen brengen. Vooral kleinere projecten kunnen hier nu al hun voordeel mee doen. Ook voor grotere projecten zijn nadere afspraken in de maak.

Kengetallen

Met ingang van het begrotingsjaar 2016 is het verplicht een set van financiële kengetallen in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing op te nemen. Deze kengetallen hebben tot doel het inzicht in de financiële positie van een gemeente te vergroten. De kengetallen hebben vooral toegevoegde waarde als ze in onderlinge samenhang worden gezien. Ze zijn niet genormeerd, maar het inzicht kan worden vergroot door gebruik te maken van signaleringswaarden. In de jaarrekeningsbrief 2018 hebben wij u verzocht om deze kengetallen in relatie tot uw financiële positie toe te lichten. Deze toelichting heeft u nog niet opgenomen in de begroting. Wij verzoeken u om dit in het vervolg op te nemen.

Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen wordt aangegeven dat de producten wegen en groen op basisniveau worden onderhouden en dat er beperkte ruimte is om om binnen de onderhoudsbudgetten wenselijke aanpassingen in de kwaliteit door te voeren. Ook wordt aangegeven dat de verduurzaming van kapitaalgoederen voor de producten openbare verlichting en gebouwen een behoorlijke investering vraagt.

U bent van plan in 2020 een integraal beheerplan vast te stellen. Hierin zullen bovengenoemde ambities worden opgenomen. Wij gaan ervan uit dat dit plan in 2020 door u zal worden vastgesteld en dat de financiële consequenties zullen worden vertaald in de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024. Het plan zien wij na vaststelling graag tegemoet.

Aandachtspunten voor de begroting 2021

Sociaal domein

De provincie Zuid-Holland ontving de afgelopen periode signalen van gemeenten over tekorten aan middelen voor WMO, Jeugd en Participatie. Naast deze signalen zien wij zelf die druk op de gemeentelijke financiën ook. Steeds meer gemeenten dreigen onder preventief toezicht te komen. We zien dat gemeenten verregaande maatregelen nemen om hun begrotingen dekkend te krijgen. De Provincie Zuid-Holland heeft hierover in een brief van 12 november jl., aan de ministers van VWS en BZK haar zorg geuit. De financiële problematiek in het sociaal domein en de neveneffecten ervan worden enerzijds veroorzaakt door volumegroei (zowel in de jeugdzorg als recent in de WMO) en anderzijds door bezuinigingen die gepaard gingen met de decentralisatie in 2015. De volumegroei is deels ook een succes van de decentralisatie, namelijk het mogelijk maken van betere en effectievere ondersteuning van jongeren, inclusief gezin en

cliëntsysteem. Dit doel wordt veelal behaald. Sinds de decentralisaties krijgt meer jeugd toegang tot de juiste zorg.

Uiteraard moeten gemeenten ook voor het jaar 2021 weer een structureel en reëel sluitende begroting indienen. Wij voorzien dat dit voor veel gemeenten als gevolg van de problematiek in het sociaal domein steeds lastiger wordt. Wij verwachten opnieuw forse tekorten te constateren waardoor er (meer) gemeenten onder preventief toezicht dreigen te komen. Als u verwacht dat u voor 2021 niet in staat zal zijn een structureel sluitende begroting vast te stellen, dan verzoeken wij u ons hierover in een zo vroeg mogelijk stadium te informeren. Wij hebben begrip voor de situatie en zijn graag bereid met u mee te denken over oplossingen.

Omgevingswet

De Omgevingswet zal vanaf 2021 in werking treden. De implementatie van deze wet zal voor uw gemeente gepaard gaan met (incidentele) invoeringskosten en na invoering zal er ook sprake zijn van structurele uitvoeringskosten. Het is belangrijk dat u nu al aan de slag gaat om inzicht te krijgen in wat de invoering van de Omgevingswet voor u zal betekenen, om dit in de begroting 2021 en verder te kunnen verwerken. Hiervoor zijn verschillende modellen in omloop. Meer informatie kunt u vinden op de website:

<https://www.omgevingswetportaal.nl/documenten/publicaties/2019/05/28/financiele-effecten-stelselherzieningomgevingswet>

Structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves

Op 30 augustus 2018 is de nieuwe notitie structurele en incidentele baten en lasten van de commissie BBV vastgesteld. Deze notitie vervangt de vorige notitie van januari 2012. In deze nieuwe notitie is een nadere duiding gegeven aan de begrippen structureel en incidenteel. In principe zijn alle mutaties in reserves incidenteel van aard. In de loop van 2020 gaan we onderzoeken hoe deze mutaties zich verhouden tot de nieuwe notitie structurele en incidentele baten en lasten. De uitkomsten uit dit onderzoek nemen we mee in de beoordeling van de begroting 2021. Dit kan eventueel gevolgen hebben voor het structureel resultaat.

Raming algemene uitkering

Het gemeenschappelijk financieel toezichtkader schrijft voor dat de algemene uitkering uit het gemeentefonds wordt geraamd op basis van reële uitgangspunten en op basis van ten minste de meicirculaire met de daarin opgenomen uitkeringsfactoren. U heeft de vrijheid om de septembercirculaire in de ramingen te verwerken. Wij hebben geconstateerd dat de door u geraamde algemene uitkering is gebaseerd op de septembercirculaire. Wij verwachten dat u consistent beleid hanteert in de keuze welke circulaire in uw begroting wordt verwerkt. Wij gaan ervan uit dat de effecten van de septembercirculaire 2020 worden verwerkt in uw begroting 2021.

Tot slot

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk