

Evaluatie wijzigingen Evenementenbeleid 2019-2022

Locatieprofielen, richtlijn op- en afbouw, bestemmingsplan parapluherziening evenementen, kansrijke locaties

<i>Versie 25 oktober 2023</i>

1	Inleiding	3
1.1	Leeswijzer	4
2	Het huidige evenementenbeleid.....	5
2.1	Taak- en rolverdeling: Ontwikkeling en uitvoering van het beleid	5
2.2	Beschrijving van de te evalueren beleidsinstrumenten.....	5
3	Bevindingen evenementenseizoen 2022	7
3.1	Algemeen beeld evenementensector	7
3.2	Algemeen beeld geluidsklachten	10
3.3	Locatieprofielen.....	10
3.3.1	Grenswaarden per categorie: aantal evenementen, geluidwaarden en maximaal aantal bezoekers	11
3.3.2	Rusttijden in parken	13
3.3.3	Herstelperioden in parken.....	13
3.3.4	Overige bevindingen locatieprofielen.....	14
3.3.5	Benodigde nieuwe locatieprofielen?	15
3.4	Bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen 2022.....	16
3.4.1	Inleiding.....	16
3.4.2	Aantallen evenementen per gebied.....	16
3.4.3	Geluidwaarden in de gebieden	17
3.4.4	Omgevingsvergunningen	17
3.5	Richtlijn op- en afbouw	18
4	Reacties wijkraden	20
4.1	Inleiding.....	20
4.2	Locatieprofielen.....	20
4.3	Het bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen	21
4.4	Overlast vanuit locaties zonder locatieprofiel	22
5	Zoektocht alternatieve locaties.....	23
5.1	Onderzoek kansrijke locaties	23
5.2	Bevindingen vervolgonderzoek met de kansrijke locaties	23
5.3	Dubbelgebruik sportlocaties	25
5.4	Afsluiting wegen	25
5.5	Vervolg zoektocht na 2020.....	25
6	Samenvatting en vervolgstappen	27

1 Inleiding

Voor u ligt de evaluatie van enkele gewijzigde onderdelen van het Rotterdamse evenementenbeleid. De wijzigingen vloeiden voort uit het coalitieakkoord 2017-2020; de Binnenstad ontlasten en het groen ontzien. De gemeenteraad heeft met het oog op deze ambities ook een aantal moties aangenomen die het college onder meer opdroegen bindende kaders per evenementenlocatie op te stellen, de op- en afbouw voor evenementen te beperken in en enkele moties die toezagen op de omgang met de (groene) buitenruimte. In juli 2019 heeft de gemeenteraad het beleidskader Evenementen 2019^[1] vastgesteld waarin de doelstellingen van het evenementenbeleid zijn vastgelegd. Een nieuwe doelstelling was balans vinden tussen rust en reuring. Ter uitvoering van de moties en de balans beter te bewaken is een nieuw sturingsinstrument ontwikkeld; het zogenaamde locatieprofiel. Er werd afgesproken om na één volledig evenementenseizoen de locatieprofielen te evalueren, maar vanwege de Covid-19 maatregelen vonden in 2020 en 2021 weinig tot geen evenementen plaats, waardoor de effecten van het nieuwe beleid pas in 2022 zichtbaar en meetbaar waren. Uitgezonderd de eerste maanden hebben in 2022 evenementen weer doorgang gevonden. Daarnaast is toegezegd de nieuwe richtlijn voor op- en afbouw te betrekken in de evaluatie en een update te geven over de zoektocht naar nieuwe locaties. Dit vond ook in 2023 nog plaats.

In februari 2022 werd het bestemmingsplan Parapluherziening evenementen door de gemeenteraad vastgesteld, waarmee evenementen nu ook ruimtelijk zijn geborgd. Op 13 april 2023 is het initiatiefvoorstel Abrahamse e.a. door de gemeenteraad aangenomen waardoor in deze evaluatie ook een analyse van de evenementen per gebied is opgenomen. De volgende bronnen zijn bij het opstellen van deze evaluatie geraadpleegd:

^[1] [Evenementenbeleid Rotterdam.pdf \(vng.nl\)](#)

- **Directie Veiligheid** gaf inzicht in de verleende evenementenvergunningen in 2022.
- **SO BWT** gaf inzicht in aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen in 2022.
- **Gemeentelijke en Veiligheidsdiensten:** Informatie is uitgevraagd bij gemeentelijke en externe (veiligheids-)diensten, te weten Team verkeersregie, Stadsbeheer, Politie, VRR, RET, Havenbedrijf. Deze organisaties adviseren op vergunningen gebaseerd op ervaringen met de locatieprofielen. Zij leggen bij hun advisering o.a. nadruk op calamiteit-doorgangen en aantal bezoekers.
- **DCMR (unit advies)** is gevraagd inzicht te geven in de geregistreerde klachten als gevolg van geluids- en andere overlast.
- **Stichting Rotterdam Festivals (RF)** heeft informatie verzameld vanuit hun coördinerende rol. Zo voert RF jaarrond gesprekken met organisatoren van de (stedelijke) evenementen. Ook is RF het loket voor nieuwe initiatiefnemers en adviseert ze organisatoren over onder meer locaties en regelgeving. RF heeft op basis van deze gesprekken en haar betrokkenheid bij evenementen input gegeven over de effecten van het nieuwe beleid.
- **Wijkraden:** Informatie over de wijken – gebaseerd op de balans tussen rust en reuring zoals die is ervaren - is deels ook gehaald uit de reacties van wijkraden op de brief van de Commissie ZWCS van 22 september 2022. Hierop hebben zeventien wijkraden gereageerd. In de brief van wethouder Kasmi van 8 november 2022 is de wijkraden ook gevraagd om input te geven. Op die brief hebben in eerste instantie elf wijkraden gereageerd, waarvan zeven puntsgewijs inhoudelijk. In een poging om meer informatie van de wijkraden te ontvangen is begin maart 2023 per mail een herinnering naar de wijkraden gestuurd met het verzoek alsnog inhoudelijk te reageren. Uiteindelijk hebben zeventien wijkraden gehoor gegeven aan de brief waarvan er zeven inhoudelijk op de vragen hebben geantwoord.

1.1 Leeswijzer

- In hoofdstuk 2 wordt voor zover het de scope van deze evaluatie betreft, het huidige beleid beschreven.
- Hoofdstuk 3 bevat de evaluatie waarin bevindingen op de volgende onderwerpen aan bod komen:
 - Het algemene beeld van de evenementensector.
 - Ervaringen met locatieprofielen.
 - Effecten van het bestemmingsplan parapluherziening evenementen.
 - Stand van zaken ten aanzien van de zoektocht alternatieve locaties.
 - De richtlijn op- en afbouw.
- Hoofdstuk 4 bevat de reacties van de wijkraden.
- Hoofdstuk 5 betreft de zoektocht naar alternatieve locaties.
- Hoofdstuk 6 presenteert de conclusies en beschrijft het vervolgproces.

2 Het huidige evenementenbeleid

2.1 Taak- en rolverdeling: Ontwikkeling en uitvoering van het beleid

De uitvoering en ontwikkeling van het evenementenbeleid is verdeeld over verschillende portefeuilles en vraagt om intensieve (ambtelijke) samenwerking en afstemming. Hieronder beschrijven we de verschillende rollen en verantwoordelijkheden:

Directie Sport, Onderwijs en Cultuur (MO) heeft de regie op het evenementenbeleid en fungeert als opdrachtgever voor Stichting Rotterdam Festivals en Stichting Rotterdam Topsport.

- Stichting Rotterdam Festivals coördineert de uitvoering van het evenementenbeleid en is het loket voor organisatoren.
- Stichting Rotterdam Topsport is het loket voor (top)sportevenementen.
- Sportbedrijf Rotterdam is het loket voor breedtesportevenementen.
- Directie Veiligheid heeft de regie op het evenementenvergunningenbeleid, maakt de risico-inschatting voor de vergunning categorie (O, A, A+, B, C)¹, behandelt de vergunningaanvragen en coördineert het vergunningverleningsproces.
- Stadsontwikkeling is verantwoordelijk voor de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan Parapluherziening evenementen.
- Gemeentelijke en veiligheids- en hulpdiensten adviseren op vergunningaanvragen en zijn toezichthouder op de naleving van de vergunningsvoorschriften.
- De gebiedsorganisaties krijgen het concept B/C evenementenoverzicht ter informatie voorgelegd om af te stemmen met de wijkraden. Op de vergunningaanvragen hebben de gebiedsorganisaties een adviserende bevoegdheid.

2.2 Beschrijving van de te evalueren beleidsinstrumenten

Hieronder volgt een beschrijving van de instrumenten:

1. Locatieprofielen
2. Het bestemmingsplan parapluherziening evenementen
3. Richtlijn op- en afbouw.

Ad 1. Locatieprofielen

Voor 20 door evenementen veelgebruikte locaties in de stad zijn spelregels vastgelegd in locatieprofielen. Het betreft spelregels over de omvang (klein/middel/groot), maximaal aantal bezoekers, het aantal evenementen en het geluidsniveau van evenementen. In de parken gelden bovendien rusttijden tussen opeenvolgende evenementen met als doel de balans bewaren tussen rust en reuring voor omwonenden en parkbezoekers. Ook zijn voor parken hersteltijden opgenomen om de ondergrond kans te geven te herstellen na de belasting van de bodem door een evenement. De locatieprofielen bevatten daarnaast feitelijke informatie, zoals over externe veiligheid, objecten en over aanwezige flora en fauna. Tot slot zijn de locatieprofielen een belangrijk kader bij het samenstellen van het B/C evenementenoverzicht en de vergunningverlening.

Ad 2. Bestemmingsplan parapluherziening evenementen

Aan de uitspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan Zuiderpark, waaruit bleek dat evenementen nog onvoldoende ruimtelijk waren geborgd, is opvolging gegeven door het vaststellen van het bestemmingsplan Parapluherziening evenementen. Hiermee zijn evenementen in de hele stad - met uitzondering van de havengebieden en Hoek van Holland - ruimtelijk geborgd.

Ter bescherming van belangrijke natuurgebieden zijn Natura 2000 en NNN gebieden (Natuurnetwerk Nederland) in het bestemmingsplan uitgesloten voor evenementgebruik. De

¹ [1 \(notubiz.nl\)](http://notubiz.nl), pagina 8.

ruimtelijk relevante spelregels uit de locatieprofielen zijn overgenomen in het bestemmingsplan, daarnaast zijn voor de delen van een gebied waar geen locatieprofiel is aantallen evenementen per gebied opgenomen. Deze aantallen zijn gebaseerd op de historie, adviezen vanuit gebiedscommissies, zienswijzen en ambities uit de Sportnota, Visie Toerisme, Beleidskader evenementen 2019 en de Visie Cultuur op Zuid. Uit het evenementenvergunningenbeleid is de eindtijd voor evenementen en de richtlijn voor op- en afbouw overgenomen (zie ook ad. 4). Het bestemmingsplan bevat soms een ruimer kader waarbinnen deze richtlijn kan worden uitgevoerd. Afwijken van het bestemmingsplan is mogelijk met een omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening'.

In het bestemmingsplan is per evenemententerrein/gebied een onderverdeling gemaakt in evenementencategorieën op basis van het maximaal aantal bezoekers met een daarbij behorende geluidsbelasting (groot, middel, klein). Dit is een ruimtelijk onderscheid en wijkt om die reden af van het onderscheid dat gemaakt wordt op grond van de APV. De APV gaat uit van een onderscheid op basis van de verwachte verstoring van de openbare orde en veiligheid als gevolg van een evenement (A, B, C- evenementen). Beide manieren om evenementen te onderscheiden vloeien voort uit landelijk gehanteerde categorisering vanuit respectievelijk Ruimtelijke Ordening en Veiligheid en kunnen om die reden niet gelijk worden getrokken.

Ad 3. Richtlijn op- en afbouw

Ter uitvoering van de *motie Even doorwerken* (VVD) is in de *nota evenementenvergunningen 2019* een richtlijn voor het aantal op- en afbouwdagen vastgesteld. Deze richtlijn is samen met een klankbordgroep uit de sector opgesteld.

Hieronder de weergave per vergunningscategorie, *exclusief evenementdagen*:

- A evenementen maximaal 4 dagen
- B/C evenementen in parken maximaal 10 dagen
- B/C evenementen buiten de parken maximaal 7 dagen.

Het betreft een richtlijn en de burgemeester is bevoegd om van bovenstaande termijn af te wijken. Daarom is in het bestemmingsplan een ruimere maximale termijn opgenomen; *exclusief evenementdagen*:

- Categorie Klein: maximaal 4 dagen
- Categorie Middel in parken: maximaal 10 dagen
- Categorie Middel buiten de parken: maximaal 7 dagen
- Categorie Groot in parken: maximaal 15 dagen
- Categorie Groot buiten de parken: maximaal 7 dagen.

3 Bevindingen evenementenseizoen 2022

Voordat we de ervaringen met de te evalueren beleidsonderdelen beschrijven, schetsen we een algemeen beeld van de evenementensector in 2022 en de ontwikkelingen in Rotterdam. Specifiek richten we ons op de aanvragen voor het B/C evenementenoverzicht en op de nieuwe categorie A+. Dan volgen in dit hoofdstuk de ervaringen met de in hoofdstuk 2 beschreven beleidsinstrumenten en de gevolgen daarvan. Achtereenvolgens komen in de volgende alinea's aan bod:

- 3.1 Algemeen beeld evenementensector
- 3.2 Algemeen beeld geluidsklachten
- 3.3 Locatieprofielen
- 3.4 De parapluherziening evenementen
- 3.5 Richtlijn op- en afbouw.

3.1 Algemeen beeld evenementensector

De evenementensector heeft tijdens de coronajaren in 2020 en 2021 vrijwel stilgelegen. Programma's en tickets van de grotere evenementen werden doorgeschoven en organisaties overleefden 'op de waakvlam'. Begin 2022 werden de coronamaatregelen opgeheven en vonden evenementen weer zonder beperkingen doorgang. Inmiddels was een andere realiteit ontstaan met nieuwe uitdagingen, zoals personeelstekorten en prijsstijgingen die leidden tot forse kostenstijgingen voor organisatoren. Ook kwamen organisatoren het afgelopen jaar voor het eerst concreet in aanraking met het nieuwe beleid, waarbij door voortschrijdend inzicht soms extra eisen ten aanzien van veiligheid werden gesteld.

Het afgelopen jaar is door Rotterdam Festivals veel in het opdoen van kennis en kennisdeling geïnvesteerd. Daarvoor zijn meerdere kennissessies georganiseerd over uiteenlopende onderwerpen. Dit vond plaats via online webinars, open onlinebijeenkomsten, fysieke samenkomsten en inloopsprekuren. Afhankelijk van de onderwerpen en het beoogde bereik is dit ook samen met partners georganiseerd waaronder Cultuur Concreet, de Rotterdamse Kamer van Vereniging en met partijen zoals Stadsbeheer en DCMR. In de sessies werden de aanpassingen in beleid en de nieuwe spelregels behandeld.

Rotterdam Festivals merkt dat veel van de informatie voor organisatoren lastig te duiden is omdat het evenementenbeleid over verschillende regelgevingen verdeeld is en er zoals hierboven is beschreven sprake is van verschillen in categorisering die niet gelijkgetrokken kunnen worden.

Ter voorbereiding op het evenementenseizoen 2022 en met als doel om het evenementenvergunningenproces zo efficiënt en effectief mogelijk in te richten, heeft ook directie Veiligheid samen met de organisatoren en de veiligheidspartners veel aandacht besteed aan de uitvoering van het nieuwe beleid.

Al met al kijken we voor 2022 terug op een vol en geslaagd evenementenseizoen met bijzondere projecten zoals de Rooftopwalk en de World Police en Fire games. Een uitgebreid verslag over het evenementenprogramma is te lezen in de jaarverslagen van Stichting Rotterdam Festivals en Stichting Rotterdam Topsport. Het daadwerkelijk toepassen van het nieuwe beleid heeft laten zien wat goed gaat, waar verbetering nodig is en waar in de toekomst extra aandacht naar uit moet gaan.

0-meldingen en A-evenementen

Na vaststelling van het B/C evenementenoverzicht kunnen vanaf 1 januari 0-meldingen en A-evenementen worden aangemeld. Het aantal aanvragen van beide categorieën is op

jaarbasis rond de 1.500. 0-meldingen kunnen tot vijf werkdagen van tevoren worden aangevraagd. De behandeling van A-evenementen kent een doorlooptijd van vier weken. Hieronder is een overzicht te zien van het aantal aanvragen en bewijs van kennisgevingen en besluiten (peildatum 7 augustus 2023).

0-meldingen

0- meldingen	2022	2023
Totaal aantal ontvangen meldingen	908	520
Aantal afgegeven bewijs van kennisgevingen	537	297
Anders afgedaan (*)	371	233

(*) Anders afgedaan betekent dat de aanvrager heeft afgezien van de melding, de verkeerde vergunning aanvraag (het was geen 0-melding) of het betrof geen evenement. Vanwege de gevolgen van de coronapandemie waren in het begin van 2022 nog niet alle evenementen mogelijk waardoor 0-meldingen niet in behandeling zijn.

A-evenementen

A-evenementen	2022	2023
Totaal aantal aanvragen	693	533
Verleend	511	288
Geweigerd (*)	0	1
Besluit tot buiten behandeling (**)	1	1
Anders afgedaan (***)	181	243

(*) Een vergunning wordt geweigerd als de plannen inhoudelijk niet voldoende op orde zijn om die te verlenen.

(**) De aanvragen die buiten behandeling zijn gesteld werden niet in behandeling genomen omdat het locatieprofiel dit niet toestond (2022) of wanneer er stukken zijn aangeleverd die inhoudelijk onvoldoende te toetsen waren (2023).

(***) De aanvragen die anders zijn afgedaan waren of geen A-evenement, de aanvraag werd ingetrokken of het evenement kon vanwege coronamaatregelen niet doorgaan (2022).

A+ evenementen

Sinds 2019 is de A+ categorie toegevoegd. Dit zijn evenementen die nog steeds de risico-classificatie A-categorie dragen (weinig impact op de openbare orde en veiligheid), maar een grotere impact op het woon- en leefklimaat hebben. De doorlooptijd voor de verlening van een A+ vergunning is acht weken. Voor deze aanvragen vindt een dienstenoverleg plaats en vaak een schouw van het evenemententerrein. In 2022 zijn er 19 A+ vergunningen verstrekt.

B/C evenementenoverzicht

Het aantal aanmeldingen voor het B/C evenementenoverzicht is al jaren groter dan de stad en de veiligheidsdiensten kunnen faciliteren en niet alle initiatieven voor B/C evenementen kunnen daardoor een plek krijgen. Plekken zijn schaars en worden sinds 2015 via de procedure beleidsregel B/C evenementenoverzicht evenwichtig verdeeld in tijd, ruimte en met oog op publiek. Aanmeldingen voor het daaropvolgende kalenderjaar moeten uiterlijk 1 september bij Stichting Rotterdam Festivals zijn ingediend. RF hanteert door de gemeenteraad vastgestelde criteria bij de selectie van de plannen.

Goede spreiding in ruimte en tijd zorgt dat de stad de evenementen kan faciliteren en dat publiek in staat is de evenementen te bezoeken. Het B/C-evenementenoverzicht komt in

nauwe samenwerking tussen Stichting Rotterdam Festivals (samen met Stichting Rotterdam Topsport en Sportbedrijf Rotterdam), directie Veiligheid, de hulpdiensten en de gemeentelijke diensten tot stand. Ook de gebiedsorganisaties worden geïnformeerd. Sinds 2019 vormen de locatieprofielen een kader voor het B/C evenementenoverzicht.

De Algemene Plaatselijke Verordening (artikel 2:25) stelt dat de burgemeester evenementenvergunningaanvragen voor B- en C-evenementen (grootschalig) buiten behandeling stelt als deze niet op de door het college vastgestelde evenementenkalender staan. Dat geldt niet voor de kleinschalige O-, A en A+ -evenementen.

Evenementenvergunningen voor evenementen in deze categorieën kunnen het gehele jaar worden aangevraagd respectievelijk vijf dagen, vier en acht weken voordat het evenement plaatsvindt. Ook voor de categorie A- evenementen zijn de locatieprofielen een bindend kader.

B/C evenementenoverzicht door de jaren heen

Kalender voor het jaar	2019	2020	2021 ²	2022 ³	2023 ⁴
Aangemeld B/C classificatie	93	85	83	83	99
Geplaatst	69	68	69	72	67

Bij de samenstelling van het B/C evenementenoverzicht 2020 fungeerden de locatieprofielen voor de eerste keer als bindend kader. Het totale aantal evenementen dat de stad (gedurende het festivalseizoen) kan faciliteren vanuit de capaciteit van veiligheidsdiensten zit al jaren aan het maximum.

Kalenderproces 2022 t.g.v. 2023

In 2022 is het B/C-evenementenoverzicht 2023 samengesteld en het aantal aanmeldingen was flink hoger dan een jaar eerder. Tegelijkertijd waren er door het verwijderen van mogelijkheden voor grote muziekevenementen uit het Locatieprofiel Vroesepark, minder plekken op gewilde locaties beschikbaar. Met het vaststellen van bestemmingsplan paraplusherziening evenementen heeft de gemeenteraad namelijk besloten dat op deze locatie geen grote muziekevenementen meer zijn toegestaan.

Bij het vergelijken van de kalender 2019 met die van 2023 is te zien dat:

- er één evenement (categorie groot, >2.500 bezoekers) is verhuisd van Het Park naar Roel Langerakpark.
- er in het Vroesepark geen grote muziekevenementen meer plaatsvinden (in 2019 nog 2).
- er nieuwe evenementen in het Oeverpark zijn; in 2023 zijn hier drie B-evenementen in de categorie groot geplaatst.

Na vaststelling van het B/C evenementenoverzicht 2023 resteert nog ruimte voor grote evenementen in Sidelingepark, Grote Kerkplein, Plein 1940, Park de Twee Heuvels,

² De evenementen die in 2020 vanwege coronamaatregelen niet konden plaatsvinden kregen in 2021 en 2022 een gegarandeerde plek aangeboden.

³ 2022: Evenementen die vanwege coronamaatregelen in 2021 niet konden plaatsvinden kregen – indien zij dit wensten – net als in het voorgaande jaar een gegarandeerde plek op het B/C-evenementenoverzicht 2022. Er waren drie B/C-evenementen meer dan in 2021 vanwege de vier vuurwerkshows die voorheen als één evenement op het B/C evenementenoverzicht waren geplaatst.

⁴ 2023: Gedurende het jaar zijn er, vanwege de landskampioenwedstrijden en de huldiging van Feyenoord, nog een aantal B/C evenementen toegevoegd. Deze zijn hier niet meegeteld.

Oeverpark, Loyd Multiplein en Afrikaanderplein/park dat op zaterdag niet beschikbaar is voor evenementen vanwege de markt. Met uitzondering van het Lloyd Multiplein, Park De Twee Heuvels en het Oeverpark hebben deze locaties een maximale bezoekerscapaciteit van 5.000.

Conclusie algemeen beeld evenementensector

De sector staat sinds 2022 onder druk door prijsstijgingen en onverminderd veel concurrentie om de schaarse plekken op het B/C evenementenoverzicht (tijd en ruimte). Daarnaast was er schaarste op populaire locaties voor grote evenementen.

3.2 Algemeen beeld geluidsklachten

DCMR heeft een analyse gemaakt van de overlastmeldingen. Het betreft een analyse van het totale aantal meldingen op evenementen, dus niet enkel van de evenementen die op locatieprofielen hebben plaatsgevonden.

- Vergeleken met (piekjaar) 2019 is het totaal aantal overlastmeldingen in 2022 gedaald van 1733 naar 1431 (-17%). Ten opzichte van 2018 is sprake van een toename van 981 naar 1431 (+46%).
- Circa 89% van het totaal aantal overlastmeldingen in 2022 is afkomstig van unieke meldadressen. Dit percentage unieke meldadressen is bij nagenoeg alle evenementen gelijk.
- Circa 80% van alle overlastmeldingen is afkomstig van B of C-evenementen. A+-evenementen zijn goed voor circa 5% van de overlastmeldingen. A-evenementen zijn goed voor circa 9% en 0-evenementen en evenementen van categorie onbekend samen voor circa 5%.
- Ten opzichte van 2019 is het aantal overlastmeldingen over A+-, B- en C-evenementen nagenoeg hetzelfde gebleven; het aantal meldingen over 0-, A- en onbekende evenementen is afgenomen van 490 naar 204 (-58%).
- Kralingse Bos Westzijde en Roel Langerakpark zijn goed voor circa 60% van alle overlastmeldingen met in beide parken in 2022 twee uitschieters.
- In de top 10 evenementen met meeste overlastmeldingen staan 7 festivals met elektronische dansmuziek en 2 grote urban/hiphop festivals. We zien dat dit type evenementen ook in eerdere jaren tot de meeste klachten over geluid hebben geleid.
- Kleine Koningsdagevenementen op terrassen van horeca inrichtingen resulteerden in relatief weinig overlastmeldingen (16 meldingen, 1%). Hieruit blijkt dat het draagvlak voor evenementen op Koningsdag groot is.
- Voetbalevenementen hebben relatief weinig overlastmeldingen opgeleverd (25 meldingen, 2%), waarbij de overlastmeldingen voornamelijk werden veroorzaakt door evenementen op het Stadhuisplein.
- Enkele bij omwonenden minder bekende A-evenementen veroorzaakten relatief veel klachten (23 en 15) in verhouding tot het aantal bezoekers (2 dagen 1250 en 1 dag 2500 bezoekers tegelijkertijd).
- Uit de overlastmeldingen bij het Veiligheidsloket van Directie Veiligheid kunnen soortgelijke conclusies getrokken worden als uit overlastmeldingen van DCMR.

3.3 Locatieprofielen

In deze paragraaf besteden we aandacht aan de effecten van en ervaringen met de grenswaarden en de spelregels die hierover zijn opgenomen in de locatieprofielen.

Achtereenvolgens worden behandeld:

1. Grenswaarden; aantal evenementen (per categorie klein/middel/groot), geluidswaarden, maximaal aantal bezoekers

2. Rusttijden
3. Hersteltijden
4. Overige bevindingen
5. Nieuwe locatieprofielen.

3.3.1 Grenswaarden per categorie: aantal evenementen, geluidwaarden en maximaal aantal bezoekers

Op basis van de database met verleende evenementenvergunningen van directie Veiligheid is onderzocht hoeveel evenementenvergunningen er in 2022 zijn afgegeven. De 0-meldingen⁵ vallen hierbuiten, want deze activiteiten tellen niet mee in de locatieprofielen (noch bestemmingsplan parapluherziening evenementen) en kunnen in onbeperkt aantal plaatsvinden. Ook vijf evenementen per horeca-inrichting en (sport)evenementen die in de parken op de paden blijven zijn eruit gefilterd omdat deze niet meetellen⁶. De resterende evenementen zijn vervolgens uitgesplitst in de categorieën klein, middel of groot en vergeleken met de in de locatieprofielen opgenomen grenswaarden.

De benodigde cijfers zijn veelal handmatig verwerkt als ook verzameld. Wat betekent dat sprake kan zijn van enige foutmarge, mede omdat achteraf over het jaar 2022 moest worden beoordeeld welke evenementen binnen deze telling meegenomen moesten worden.

Hieronder volgen de meest opvallende conclusies. Een volledig overzicht van de cijfers is opgenomen als bijlage.

Aantal evenementen

Op basis van verleende evenementenvergunningen op de locatieprofielen 2022.

- *Categorie groot:*

Maximaal toegestaan: 63 evenementen.

Vergund aantal: 40

12 van de 20 locatieprofielen zitten aan het maximaal aantal toegestane grote evenementen. Niet alle plekken binnen de categorie groot waren gebruikt. Dit was op Afrikaanderplein, Museumpark (niet volledig bruikbaar vanwege werkzaamheden), Plein 1940, Schouwburgplein, Sidelingepark en Willemsplein. Deze locatieprofielen bieden ruimte voor nog 19 evenementen met maximaal 5.000 bezoekers. Voor grote evenementen waren er nog 2 plekken in het Oeverpark Nesseland (15.000 bezoekers) die onbenut zijn gebleven en 2 in Park Twee heuvels (7.500 bezoekers), waarvan bekend is dat er vanuit de directe omgeving veel weerstand voor grote evenementen bestaat.

- *Categorie middel:*

Maximaal toegestaan: 54 evenementen.

Vergund aantal: 20

Er is binnen de locatieprofielen theoretisch nog ruimte voor 34 middelgrote evenementen, maar vanwege rust- en herstelltijden kon een deel van deze plekken niet worden gebruikt. Er wordt niet geregistreerd hoeveel initiatieven om deze reden niet vergund zijn.

Verder valt op dat sommige locatieprofielen meer in trek zijn dan andere, want bij sommige locatieprofielen zijn er geen evenementen vergund.

Alleen het Museumpark en Vroesepark zitten op of net over het toegestane maximumaantal. De reden dat op locatieprofiel Museumpark meer dan het maximaal toegestane aantal is vergund, is dat per abuis het locatieprofiel niet correct is toegepast.

Bij het Vroesepark was er sprake van een aanpassing in het locatieprofiel nadat er al twee middelgrote evenementen een evenementenvergunningaanvraag hadden ingediend.

⁵ [Melding 0-evenement | Rotterdam.nl](#)

⁶ Horecagelegenheden mogen vanuit het horecabeleid maximaal 5 keer een evenement met versterkt geluid organiseren op hun terras. Hiervoor dient een geluidje te worden gekrast én een evenementenvergunning te worden aangevraagd.

- *Categorie klein:*

Maximaal toegestaan: 167 kleine evenementen.

Vergund aantal: 42

Op de meeste locatieprofielen zijn niet alle plekken gebruikt. De plekken van Kralingse Bos Westzijde, Museumpark, Stadhuisplein en Plein 1940 zijn bijna volledig benut. Vanwege de rust en hersteltijden en de planning van evenementen binnen de andere categorieën (middel en groot) zijn plekken voor kleine evenementen niet altijd beschikbaar. Om meer inzicht te krijgen hoeveel initiatieven om deze reden niet vergund konden worden of moesten uitwijken naar een andere locatie of datum zal dit in 2024 in de vergunningadministratie worden gemonitord.

Conclusie aantallen evenementen locatieprofielen:

In alle categorieën is in theorie nog meer dan voldoende ruimte voor evenementen. In de praktijk kan een deel van deze plekken niet worden gebruikt vanwege de rust- en hersteltijden. Een aantal plekken is erg gewild en die worden overvraagd, andere niet. De wens voor meer spreiding lijkt op basis van de cijfers mogelijk, maar in de praktijk sluiten deze locaties niet aan bij de behoefte van organisatoren of is er sprake van weerstand in de directe omgeving. Om meer inzicht te krijgen in hoeverre kleine evenementen al dan niet kunnen plaatsvinden en/of moeten uitwijken zal dit in 2024 in de vergunningadministratie worden gemonitord.

Geluidwaarden

Bij het grootste deel van B/C-muziekevenementen zijn de geluidniveaus bij woningen uitgebreid gemonitord. Hierbij zijn voor zover bij DCMR bekend geen relevante overschrijdingen vastgesteld van de geluidgrenswaarden zoals vastgesteld in het beleid.

Locatieprofielen waar volgens DCMR aanleiding is de geluidwaarden opnieuw te beschouwen:

- *Stadhuisplein.* Geluidwaarden voor de middelgrote en kleine evenementen verhogen om deze mogelijk te maken indien dit is te motiveren vanuit een brede afweging op omgevingskwaliteit. Op dit moment wordt het beroep tegen bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen voorbereid waarin door appellanten is aangevoerd dat de regels in het bestemmingsplan te beperkend zijn voor het houden van evenementen op het Stadhuisplein. Het is van belang de uitspraak van de Raad van State af te wachten voor er iets veranderd wordt in het locatieprofiel.
- *Noordplein.* Kleine evenementen mogen meer geluid maken dan middelevenementen; het verschil is 5 dB(A) en 10 dB(C).
- *Plein 1940* voor 25 dagen middelevenement van 65 dB(A) en 80 dB(C) naar 65 dB(A) en 70 dB(C). 80 dB(C) is te hoog voor achtergrondmuziek. In het bestemmingsplan zijn wel de juiste grenswaarden opgenomen.

Conclusie geluidswaarden

B/C evenementen overschrijden de geluidwaarden niet. Voor de locatieprofielen Stadhuisplein, Noordplein en Plein 1940 is het volgens DCMR wenselijk om de geluidwaarden opnieuw te beschouwen.

Maximaal aantal bezoekers

Politie en VRR geven op basis van de ervaringen in de praktijk aan dat nadere specificaties met betrekking tot de inrichting en gebruik van het terrein in relatie tot het maximaal aantal

bezoekers en ontvluchting op (voor zover nu bekend) Noordplein en Willemsplein gewenst zijn.

3.3.2 Rusttijden in parken

Tussen ieder vergunningplichtig evenement in een park geldt een rusttijd van twee weken. Het doel van de rustperiode is een evenwichtige verdeling tussen het gebruik van het park voor evenementen, recreanten en rust voor de omgeving. De ervaring met de evenementenvergunningen in 2022 is dat veel jaarlijks terugkerende evenementen al vroeg in het jaar hun vergunningaanvraag doen met als gevolg dat met name spontane initiatieven die later in het jaar ontstaan in parken moeten uitwijken. Het beeld is dat dit met enige regelmaat voorkomt.

Conclusie rusttijden parken

De rusttijden in parken zorgen voor een evenwichtige verdeling tussen evenementgebruik en recreatief gebruik. De praktijk wijst uit dat middelgrote en kleine initiatieven die later in het jaar zijn ontstaan met enige regelmaat moeten uitwijken.

3.3.3 Herstelperioden in parken

Herstelperioden zijn bedoeld om te voorkomen dat evenementen die voor de velden belastend zijn in tijd te dicht op elkaar gepland worden. Hiermee wordt beoogd de impact van *opeenvolgende* evenementen op de bodem te beperken, evt. herstelwerkzaamheden uit te kunnen voeren en het gras de kans te geven op natuurlijke wijze te herstellen. In de herstelperioden kunnen zodoende de schadelijke effecten van evenementen gedeeltelijk teniet worden gedaan; de bodem krijgt als het ware de kans om te 'resetten'. In de praktijk kunnen kleine, niet voor de bodem belastende evenementen soms wel plaatsvinden in de hersteltijd als dit noodzakelijke herstelwerkzaamheden niet in de weg zit. Voor zover bekend is dit in 2022 eenmaal voorgekomen in het Wijkpark Oude Westen.

De impact van een specifiek evenement op de bodem is altijd afhankelijk van o.a. de specifieke bodemsamenstelling, de omvang en inrichting van het evenement, de duur, de (wijze van) op- en afbouw, het seizoen en het weer. Het kan hierbij gaan om zichtbare gevolgen als gebruikssporen (bijv. slijtage van het grasveld) en schades (bijv. kapotte graszoden), maar ook om onzichtbare gevolgen zoals verdichting van de bodem en 'vermindering' van bodemleven. Of herstel daadwerkelijk kan plaatsvinden is altijd afhankelijk van de weersomstandigheden en het overige gebruik. Voor het herstelvermogen van een veld is het in ieder geval van belang dat er voldoende hersteltijd is richting het einde van het groeiseizoen. Vanwege het slechte weer in het najaar de afgelopen jaren hebben noodzakelijke herstelwerkzaamheden soms pas in het voorjaar erna plaats kunnen vinden, waardoor evenementen hier enige hinder van hebben ondervonden.

Een evaluatie van de herstelperioden in de zin van in hoeverre de gestelde perioden afdoende zijn om onzichtbare schade als de verdichting van de bodem zoveel mogelijk te voorkomen (incl. de evt. nadelige gevolgen daarvan voor o.a. het bodemleven) kan niet plaatsvinden met één enkele meting voor en na een eerste volledig evenementenseizoen (2022). Een goede beoordeling vraagt meerjarige metingen en onderzoek. In 2020 en 2021 hebben er als gevolg van COVID-19 niet of nauwelijks evenementen plaatsgevonden in de parken. Om die reden heeft er toen geen meting plaatsgevonden. De komende jaren zal ieder evenementenseizoen het herstelvermogen van de velden en de verdichtingsgraad gemonitord gaan worden. De eerste meting vindt plaats in 2023, na een eerste volledig evenementenseizoen (2022). Afhankelijk van meerjarige resultaten kunnen er pas eerste conclusies getrokken worden.

Conclusie hersteltijden parken

Er zijn geen nieuwe inzichten ten aanzien van de gehanteerde hersteltijden in parken. Voor een goede beoordeling van de vastgestelde herstelperioden zijn metingen over meerdere jaren nodig. Het is in ieder geval van belang dat er altijd voldoende hersteltijd is richting het einde van het groeiseizoen om hinder in het voorjaar te beperken.

Wens vanuit organisatoren: Weekenders en/of combineren producties

Stichting Rotterdam Festivals heeft vanuit organisatoren enkele verzoeken gekregen om zogenaamde weekenders te organiseren en/of producties te combineren. Het betreft tweedaagse festivals (weekenders) en / of twee aaneengesloten festivals (twee zaterdagen met een week ertussen) waarbij de organisatoren de locatie en de faciliteiten delen. Deze verzoeken zijn ingegeven vanuit inhoudelijke overwegingen en de financiële situatie van ondernemers. Meerdaagse festivals (dus ook: weekenders) zijn binnen de huidige spelregels al mogelijk (als er voldoende evenementdagen beschikbaar zijn). Voorbeeld: In 2023 is Boothstock op zaterdag met Kidsstock op zondag in het Kralingse Bos West een meerdaags festival geworden in de categorie groot. Het combineren van twee opeenvolgende evenementen van verschillende organisatoren in twee weekenden achter elkaar is nu niet mogelijk vanwege de rust- en hersteltijden.

De voordelen van weekenders en het combineren van producties zijn dat:

- de kosten voor op- en afbouw door organisatoren gedeeld kunnen worden;
- er maar één keer hoeft te worden op- en afgebouwd voor twee evenementen, dus per saldo minder overlast en minder belasting voor milieu en omgeving;
- en voor weekenders specifiek nog dat er reuring is voor twee evenementen in één weekend en niet op twee momenten in het seizoen en;
- er ruimte is voor creativiteit en innovatie in festivalconcepten.

Herstel van de ondergrond is echter niet goed mogelijk als twee grote evenementen met een korte tussenpoos de productie delen. De impact op het gras en de bodem is gezien de duur van de plaatsing van zware objecten veel groter dan de impact die een enkel groot evenement of een gecombineerd evenement in een weekend heeft. Daarnaast is het voorstelbaar dat een gedeelde productie in opeenvolgende weekenden bijdraagt aan de beleving van overige gebruikers dat een park voor langere tijd beperkt beschikbaar en dus minder toegankelijk is.

Conclusies weekenders en delen producties

Weekenders zijn binnen de huidige kaders van de locatieprofielen mogelijk. Twee grote evenementen in opeenvolgende weekenden die de productie delen zullen in parken in de praktijk echter niet mogelijk zijn vanwege de belasting voor het gras en de bodem. Daarbij kan het een nadelige invloed hebben op de beleving van de beschikbaarheid van de andere parkgebruikers. Buiten de parken gelden geen rust- en hersteltijden. Er is daarmee onvoldoende aanleiding de kaders te herzien.

3.3.4 Overige bevindingen locatieprofielen

De verschillende adviespartners hebben aangegeven dat op meerdere locatieprofielen op basis van de ervaringen met evenementen in de praktijk aanpassingen gewenst zijn. Het betreft onder meer een verdere verfijning van de oranje gebieden, omdat deze nu meerdere doelen dienen; het is zowel gericht op flora en fauna als kwetsbaarheid van de ondergrond/bodem. Strikt genomen moet in de huidige situatie op grond van het bestemmingsplan (ook als sprake is van bijv. natuursteen) een ecologisch onderzoek worden uitgevoerd, want oranje gemarkeerd; nadere specificaties met betrekking tot de inrichting en

gebruik van het terrein in relatie tot het maximaal aantal bezoekers en ontvluchting op o.a. Noordplein en Willemsplein (politie en VRR); bereikbaarheid en beschikbaarheid OV duidelijker op te nemen in de profielen (RET); De afdeling Verkeersregie heeft per locatieprofiel de verkeers- en parkeersituatie ter plaatse in kaart gebracht met het advies om die inzichten per locatieprofiel op te nemen.

3.3.5 Benodigde nieuwe locatieprofielen?

Aan diensten is gevraagd of er noodzaak is extra locatieprofielen op te stellen. Locatieprofielen bieden kaders en stellen grenswaarden voor evenementen. Het is dus alleen zinvol een profiel op te stellen wanneer het wenselijk is evenementen op een specifieke locatie te reguleren. Een profiel is niet noodzakelijk om evenementen mogelijk te maken. In het bestemmingsplan parapluherziening evenementen zijn immers per gebied evenementen mogelijk gemaakt. Met de diensten is overlegd over de gedane suggesties en hieronder worden de locaties benoemd waarvoor het zinvol is een profiel op te stellen.

DCMR constateert dat op het **Eendrachtsplein** en het **Heemraadsplein** al jaren enkele evenementen plaatsvinden met aanvaardbaar te achten overlast. De geluidgrenswaarden uit het bestemmingsplan parapluherziening zijn voor de desbetreffende gebieden te laag om muziekevenementen mogelijk te maken.

Binnenrotte

Op de Binnenrotte vinden meerdere keren per jaar (grote) evenementen plaats. O.a. public viewings van voetbal en bijzondere grootschalige evenementen zoals Koningsdag (en ook beoogd voor de Eurovillage tijdens ESF). Meerdere diensten adviseren een locatieprofiel op te stellen voor de Binnenrotte. Deze locatie wordt gebruikt voor de markt.

SS Rotterdam

Op deze locatie zijn meerdere evenementen georganiseerd en er zijn in het seizoen 2023 drie B-evenementen geprogrammeerd. Het betreft echter een locatie waarbij het parkeerterrein eigendom van de gemeente is, maar is verhuurd. Er is sprake van een erfpachtconstructie waardoor beperkte mogelijkheden zijn voor het organiseren van evenementen. Er zal onderzocht worden of het opstellen van een locatieprofiel hier uitkomst kan bieden.

In onderstaande gebieden zijn evenementen nog niet geborgd. Hiervoor lopen aparte trajecten.

Hoek van Holland

Als Hoek van Holland wordt opgenomen in het omgevingsplan waarin de ruimte voor evenementen wordt geborgd, kan hierbinnen worden bepaald of er één of meerdere locatieprofielen nodig zijn.

Keilekwartier (M4H)

Het ontwerpbestemmingsplan Merwe-Vierhavens heeft ter inzage gelegen en er wordt naar gestreefd om bij de vaststelling een evenementenregeling op te nemen die afgestemd is met alle belanghebbenden.

Conclusie nieuwe locatieprofielen

Door Politie, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en DCMR zijn suggesties gedaan voor locaties waar het wenselijk is een profiel voor op te stellen. Voorwaarden voor het opstellen van een locatieprofiel zijn dat het openbare ruimte betreft waar de gemeente zeggenschap

over heeft, waar structureel (grote) evenementen plaatsvinden met een dusdanige impact op de omgeving dat begrenzing gewenst is. Op basis van de adviezen is het voornemen voor Heemraadsplein, Eendrachtsplein en Binnenrotte een profiel op te stellen. Hoek van Holland en M4H komen eerst in lopende bestemmingsplanprocedures aan de orde.

3.4 Bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen 2022

3.4.1 Inleiding

Hieronder gaan we in op de ervaringen met de eindtijd, het aantal evenementen per gebied en de afwijkingen op het bestemmingsplan van verleende omgevingsvergunningen. Op het moment van opstellen van deze evaluatie ligt het bestemmingsplan voor beroep bij de Raad van State. Het plan is dus nog niet onherroepelijk. Achtereenvolgens gaat dit hoofdstuk in op de aantallen evenementen per gebied, geluidwaarden in gebieden en de omgevingsvergunningen.

3.4.2 Aantallen evenementen per gebied

Het bestemmingsplan bevat per gebied een aantal toegestane evenementen per categorie klein, middel en groot. Horecagelegenheden moeten in sommige gevallen een evenementenvergunning aanvragen, dit mag per inrichting maximaal vijf keer. Deze vergunningen vallen niet onder de aantallen genoemd in het bestemmingsplan en zijn daarom niet in onderstaand overzicht meegeteld en in de regel vinden deze evenementen grotendeels plaats op het terras. Een horeca-evenement dat volledig in de openbare ruimte wordt georganiseerd telt wel mee onder de aantallen genoemd in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is (nog) geen toetsingskader voor de aanvragen voor een evenementenvergunning. Aanvragen voor een evenementenvergunning worden getoetst aan de APV, waardoor het mogelijk is dat er meer evenementenvergunningen zijn dan in het bestemmingsplan is opgenomen. Ook zijn niet alle vergunde evenementen ruimtelijk relevant, zoals wandel-, fiets- en skatetochten. Deze tellen dan niet mee in het bestemmingsplan. De benodigde cijfers zijn veelal handmatig verwerkt als ook verzameld. Wat betekent dat sprake kan zijn van enige foutmarge, mede omdat achteraf over het jaar 2022 moest worden beoordeeld welke evenementen binnen deze telling meegenomen moest worden. Hieronder volgen de meest opvallende conclusies. Een volledig overzicht per gebied is als bijlage toegevoegd.

- *Categorie groot:*

Aantal toegestaan: 49

Aantal vergund: 23

Voor grote evenementen zijn alleen in Kralingen-Crooswijk meer evenementen vergund dan in het bestemmingsplan is toegestaan. Er is in het gebied maximaal 1 groot evenement toegestaan en er zijn er in totaal 4 vergund. De Eurekaweek is één van deze evenementen en hier is een omgevingsvergunning voor verleend.

- *Categorie middel:*

Aantal toegestaan: 125

Aantal vergund: 94

Voor middelevenementen biedt het bestemmingsplan voldoende ruimte. In Centrum zijn maximaal 17 evenementen toegestaan en zijn er 21 vergund. In Delfshaven zijn maximaal 8 evenementen toegestaan en 10 vergund. Dit zijn de enige twee gebieden waar meer middelgrote evenementen zijn vergund dan in het bestemmingsplan parapluherziening evenementen is toegestaan. In Hillegersberg-Schiebroek en Kralingen-Crooswijk is het maximumaantal vergund. In de overige gebieden waren er nog beschikbare plekken.

- *Categorie klein*

Aantal toegestaan: 135

Aantal vergund: 287

Het toegestane aantal kleine evenementen overschrijdt in de meeste gebieden het in het bestemmingsplan maximaal aantal toegestane evenementen fors. Alleen de gebieden Hoogvliet en Overschie zijn hierop de uitzonderingen. De grootste overschrijdingen waren in de gebieden Centrum (29 meer dan maximaal toegestaan), Delfshaven (30 meer dan maximaal toegestaan) en Kralingen-Crooswijk (28 meer dan maximaal toegestaan).

Conclusie aantallen evenementen in gebieden

Het bestemmingsplan biedt onvoldoende ruimte om alle kleine evenementen te faciliteren. In een aantal gebieden is geen ruimte meer voor nieuwe initiatieven in de categorie middel. Voor de categorie groot is meer ruimte dan er in 2022 heeft plaatsgevonden.

3.4.3 Geluidwaarden in de gebieden

Ook hier geldt dat bij B/C evenementen het geluid vrijwel altijd binnen de toegestane waarden is vergund en deze geluidwaarden dankzij monitoring en zelfsturing niet of nauwelijks zijn overschreden. Bij kleine evenementen zonder maatwerkadvies Geluid is vaak onduidelijk of aan geluidgrenswaarden van het bestemmingsplan wordt voldaan. Vanwege beperkingen in budget en capaciteit heeft DCMR op een aanzienlijk aantal kleine evenementenvergunningen (voornamelijk A-evenementen) geen maatwerkadvies Geluid gegeven. In deze evenementenvergunningen zijn geluidgrenswaarden aan de hand van een leidraad⁷ of het bestemmingsplan opgenomen. Veelal is de geluiduitstraling van het evenement niet nader onderzocht. Het is hierdoor niet vast te stellen of aan de grenswaarden bij de woningen uit het bestemmingsplan kan worden voldaan. Voor zover bekend hebben deze mogelijke overschrijdingen van de geluidgrenswaarden niet geleid tot grote aantallen geluidoverlastmeldingen.

Conclusie geluid in de gebieden

Bij grote evenementen bleven de geluidwaarden binnen de normen. Over kleine evenementen is weinig bekend. Wel bekend is dat er weinig overlastmeldingen in deze categorie zijn.

3.4.4 Omgevingsvergunningen

In 2022 zijn 12 omgevingsvergunningen verleend voor evenementen die niet pasten binnen het ruimtelijk kader van bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen. Het betreft omgevingsvergunningen voor 5 grote, 5 middel en 1 klein evenement en één waarvan de omvang niet meer te achterhalen is, maar waarvoor de vergunning verleend was voor geluid.

Er zijn 5 omgevingsvergunningen verleend voor evenementen die op locaties plaatsvonden waar het bestemmingsplan niet geldt en waar het onderliggende bestemmingsplan geen evenementen toelaat op deze locaties.

Daarnaast zijn er 3 omgevingsvergunningen aangevraagd die niet tot een verlening hebben geleid omdat de procedure is gestopt. Voor twee evenementen bleek het niet nodig, voor het Eendrachtsfestival is de vergunning niet verleend omdat het evenement al plaatsvond tijdens de behandeling van de aanvraag.

Bezwaar

⁷ Leidraad geluid bij kleine evenementen.

Er is 1 bezwaar binnengekomen op een omgevingsvergunning. Dit bezwaar is ongegrond verklaard. Naar aanleiding van de behandeling van dit bezwaarschrift heeft de ABC-commissie erop gewezen dat het onwenselijk is dat in de evenementenvergunning en de omgevingsvergunning verschillende geluidwaarden worden genoemd. Voor A-vergunningen werd een geluidwaarde in de evenementenvergunning opgenomen uit de leidraad geluid van de DCMR. Dit zijn geluidwaarden op een bepaalde afstand van de geluidbron. Het bestemmingsplan Parapluherziening evenementen gaat uit van een maximale geluidwaarde op de gevel van de geluidgevoelige functies om de omwonenden te beschermen tegen geluidoverlast. Naar aanleiding van de uitspraak van de ABC is de werkwijze ten aanzien van A-vergunningen in 2023 door DCMR aangepast, waarbij de geluidswaarden zoals in het bestemmingsplan zijn opgenomen leidend zijn. Voor locaties waar het bestemmingsplan niet geldt, geldt nog de leidraad geluid kleine evenementen. Ook heeft Algemene Bezwaarschriftencommissie geadviseerd afwijkende jaarlijkse terugkerende evenementen specifiek te benoemen in het bestemmingsplan Parapluherziening evenementen. Dit kan aan de orde komen bij een volgende actualisatie.

Processen

Het loket waar een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd is niet uitsluitend ingericht voor evenementen. Voor organisatoren was daardoor in 2022 niet altijd direct duidelijk hoe dit in z'n werk gaat, wie contactpersoon is en hoe dit loket werkt. Met ingang van 2023 wordt daarom een telefonische intake gedaan en een instructie verstrekt, gericht op het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening' ten behoeve van een evenement.

Conclusie omgevingsvergunningen

In 2022 is voor het eerst ervaring opgedaan met aanvragen van omgevingsvergunningen ten behoeve van het houden van evenementen. Gebleken is dat het reguliere loket om een omgevingsvergunning aan te vragen niet bekend is bij evenementenorganisatoren en dit heeft soms geleid tot onduidelijkheid en tijdverlies. In 2023 is een aanpassing gedaan in proces en werkwijze om de resultaten te verbeteren.

3.5 Richtlijn op- en afbouw

Toegezegd is dat in deze evaluatie inzicht wordt gegeven in hoeverre gebruik is gemaakt van de extra ruimte die het bestemmingsplan biedt voor het uitvoeren van de richtlijn voor de op- en afbouw van evenementen.

Het gewenste resultaat door het invoeren van de richtlijn was het aantal op- en afbouwdagen van B/C evenementen te beperken tot maximaal 10 dagen in parken en maximaal 7 dagen buiten de parken.

In 2022 zijn er 59 B/C evenementen vergund, met:

- 48 evenementen die binnen de richtlijn vergund;
- 5 evenementen (van in totaal 19 in de parken) die langer dan 10 dagen nodig hadden in de parken en;
- 6 evenementen die meer dan 7 dagen nodig hadden buiten de parken.

Ter vergelijking: vóór invoering van de richtlijn, in 2019 waren er 54 B/C vergunningen, met:

- 42 evenementen die binnen de richtlijn zijn vergund;
- 8 evenementen (van de in totaal 21 in de parken) die langer dan 10 dagen nodig hadden in de parken en;
- 4 evenementen die meer dan 7 dagen nodig hadden buiten de parken.

Het bestemmingsplan heeft de op- en afbouwperiode voor evenementen in parken gemaximeerd op 15 dagen. Op aanwijzing van de toezichthouder of op verzoek van de organisator kan de op- en afbouwperiode evenementen in de categorie groot die plaatsvinden in parken verruimd worden ten opzichte van de richtlijn, waardoor bijvoorbeeld in het geval van slecht weer organisatoren meer tijd hebben en daardoor voorzichtig kunnen werken. Voor de categorie groot buiten de parken biedt het bestemmingsplan géén mogelijkheid tot verruiming, hiervoor dient de organisator een omgevingsvergunning aan te vragen. Voor de categorie klein is er ook geen mogelijkheid voor verruiming.

In 2022 hadden 7 evenementen zowel in als buiten parken, langer de tijd nodig dan volgens het bestemmingsplan is toegestaan. In de parken was dit het geval bij het CHIO (28 dagen). Van 6 evenementen buiten de parken die langer nodig hadden is alleen voor de Rooftopwalk een omgevingsvergunning aangevraagd (en verleend).

Ook bleek volgens Rotterdam Festivals dat de richtlijn nog niet bij alle organisatoren voldoende bekend was, ondanks dat dit in de evenementenvergunning was vastgelegd, zoals bijvoorbeeld de casus Pleinbioscoop illustreerde. Ten tijde van vaststelling van het nieuwe beleid was er een klankbordgroep actief met hierin een afvaardiging uit de evenementensector. Zij zijn inhoudelijk betrokken geweest bij de invulling van diverse moties en het uitwerken van het nieuwe beleid. Na vaststelling van het beleid zijn alle betrokkenen op de hoogte gesteld over de nieuwe nota's.

De interpretatie van de regels bleek soms lastig voor organisatoren omdat in het bestemmingsplan en het evenementenvergunningenbeleid met twee verschillende classificeringen wordt gewerkt (groot/middel/klein versus O/A/A+/B/C) en deze niet gelijkgetrokken kunnen worden. Organisatoren zijn zich daarnaast niet altijd bewust van de mogelijkheid om in voorkomende gevallen een ontheffing aan te vragen bij de burgemeester (en zonodig ook op het bestemmingsplan). Bij de bijna 700 aanvragen voor A evenementen is er ongeveer 10 keer een ontheffing bij de burgemeester aangevraagd.

Conclusie Richtlijn Op- en afbouw

Er is in 2022 voor B/C evenementen elf keer gebruik gemaakt van de maximale ruimte die het bestemmingsplan biedt voor de op- en afbouw. Na invoering van de richtlijn is de op- en afbouw in de parken bij B/C evenementen in 2022 vergeleken met 2019 iets vaker binnen 10 dagen gebleven. Verreweg de meeste A-evenementen blijven binnen de richtlijn.

4 Reacties wijkraden

4.1 Inleiding

17 wijkraden hebben vragen van Commissie ZWCS beantwoord en 7 wijkraden beantwoordden inhoudelijk de vragen over het evenementenbeleid van wethouder Kasmi. Dit betekent dat minder dan de helft van de 39 wijkraden heeft gereageerd op de brief van commissie ZWCS en slechts een fractie van de wijkraden op de brief van de wethouder. Hieronder volgen eerst de algemene conclusies op basis van de brieven van de wijkraden aan de commissie ZWCS en de wethouder, vervolgens wordt ingegaan op de verschillende onderdelen van de locatieprofielen en parapluherziening. Een volledig overzicht van de reacties van de wijkraden op de brief van de wethouder en de reactie van het college op de aangedragen punten is als bijlage toegevoegd.

Algemene conclusies

1. Het zijn vooral de wijken Kralingen en Crooswijk en wijken die dicht bij het centrum liggen die overlast ervaren en inperkingen wensen.
2. Er zijn een aantal wijken buiten het centrum die meer reuring willen. Vooral Hillegersberg-Schiebroek, Kralingen-Crooswijk en Rozenburg willen graag wijkgerichte evenementen en bijvoorbeeld Rozenburg wil ook grotere evenementen waar het twee terreinen voor heeft aangewezen.
3. Er zijn een aantal wijken waar enkele specifieke problemen en klachten van bewoners vandaan komen. Dit betreft eerder casuïstiek in de uitvoering dan zaken die aanpassing van algemeen beleid vragen.

4.2 Locatieprofielen

De wijken over aantallen evenementen in de locatieprofielen

De meeste wijkraden hebben neutraal of niet gereageerd op de vraag over het aantal evenementen zoals opgenomen in de locatieprofielen. Zoals in eerdere adviezen opgenomen wenst Kralingen-Crooswijk het aantal grote evenementen in het Kralingse Bos westzijde te verminderen van 4 naar 2 en is *Groot- en Oud-IJsselmonde* van mening dat het park De Twee Heuvels geen geschikte plek is voor evenementen.

De wijkraden over geluidswaarden in de locatieprofielen

Evenementen kennen lusten en lasten en er is vrijwel altijd sprake van enige geluidsoverlast in de omgeving. Diverse wijkraden melden – af en toe – geluidsoverlast te ervaren als gevolg van evenementen. Dit wordt gemeld door de wijkraad Kralingen en wijkraad Crooswijk, wijkraad Ommoord, wijkraad Zevenkamp, Middelland Nieuwe Westen en de wijkraad Overschie. Als het gaat om de locaties dan betreft het vooral het Roel Langerakpark en het Kralingse Bos west. Wijkraad Entrepot-Noordereiland meldt ernstige geluidsoverlast van grootschalige evenementen die plaatsvinden in het centrum, o.a. nabij Erasmusbrug, Boompjes en Blaak.

De wijken over rust- en hersteltijden

- De wijkraden reageerden niet of neutraal op de rusttijden zoals opgenomen in de locatieprofielen.
- De wijkraad Overschie bepleit de hersteltijden voor het Sidelingepark los te willen laten, dan wel per evenement te beoordelen, dan wel de zonering in het park aan te passen, zodat niet het hele gebied geblokkeerd wordt voor één evenement en er op een andere plek in het park een ander (kleinschalig) evenement wel doorgang vinden.

Overig ten aanzien van de locatieprofielen

- Wijkraad Kralingen en wijkraad Crooswijk adviseren nadrukkelijk het strand, het strandbad en het peuterbad geheel uit het locatieprofiel Kralingse Bos Westzijde te halen, omdat het hier over belangrijk publieke voorzieningen gaat die grote delen van het jaar niet of verminderd toegankelijk zijn wegens (op- en afbouw van) B/C evenementen.
- Wijkraad Middelland-Nieuwe Westen wenst aanpassingen vanwege aan- en afvoer en het hanteren van de Last Mile in het Roel Langerakpark.
- Dorpsraad Rozenburg meldt een behoefte aan evenementen en verzoekt om formeel twee evenemententerreinen toe te wijzen met meer levendigheid in het gebied als doel. De overige wijkraden hebben aangegeven geen behoefte te hebben aan nieuwe locatieprofielen.
- Wijkraad Cool- en Scheepmakershaven: In het Locatieprofiel Plein 1940 moet opgenomen worden dat tussen 3 mei en 21 mei er geen evenementen plaats kunnen vinden, gelet op dodenherdenking en herdenking bombardement Rotterdam.
- Wijkraad Entrepot Noordereiland wenst op locatie Ons Park jaarlijks maximaal 3 kleinschalige evenementen tot maximaal 250 personen.

Conclusies wijkraden en overige opmerkingen t.a.v. locatieprofielen

De opmerkingen die door wijkraden zijn gegeven zijn erg wijk- en locatiegericht en daarmee in zekere zin uniek per wijk. Het is daardoor niet mogelijk om hier generiek beleid geldend voor hele stad op te maken. De input wordt voor zover hierop van toepassing betrokken bij de herziening van de locatieprofielen en/of in de uitvoering. Waar mogelijk is puntsgewijs al een reactie gegeven in bijgevoegd reactiedocument.

4.3 Het bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen

De wijken over aantallen evenementen in het gebied

Vijf wijkraden hebben inhoudelijk gereageerd op vragen over de wenselijke aantallen evenementen in het gebied:

1. *De wijkraden van Kralingen en Crooswijk:* Het aantal kleinere evenementen met minder dan 500 bezoekers zou kunnen worden uitgebreid omdat deze evenementen niet of nauwelijks overlast veroorzaken in de wijken. Er is door de gebiedscommissie ooit een maximaal aantal aangegeven van 50. De wijkraden Kralingen en Crooswijk adviseren hierbij wel om deze evenementen over de gehele wijk/gebied goed te spreiden en niet enkel plaats te laten vinden in het Kralingse Bos. Dit kan namelijk ook bijdragen aan de levendigheid in de wijken zelf.
2. *Wijkraad Entrepot-Noordereiland* spreekt de behoefte uit om in Ons Park op Noordereiland jaarlijks maximaal 3 kleinschalige evenementen tot maximaal 250 personen toe te staan. Locatie Hefpark (naast de zuidelijke aanbrug van De Hef) is een kleinschalig park waar af en toe wat muziek gemaakt wordt tijdens optredens. Deze evenementen duren vaak slechts enkele uurtjes en zijn zeer wenselijk voor de sociale cohesie in het werkgebied van deze wijkraad.
3. *Wijkraad Cool-Scheepvaartkwartier-Stadsdriehoek:* 'Wat wij zien is dat evenementen in het centrum niet goed worden verspreid over het jaar en over de stad. Het komt voor dat soms drie evenementen in één weekend worden georganiseerd, waardoor zij concurreren en er voor sommige evenementen weinig aandacht is. Daarnaast zijn er meer evenementen in de zomerperiode ten opzichte van de winterperiode. Wij zien graag een betere spreiding, dan krijgt ieder individueel evenement ook meer aandacht en creëert het een meerwaarde voor de stad.'

4. *Wijkraad Katendrecht, Wilhelminapier* stelt dat het maximum aan grote evenementen is bereikt, daarnaast kent Katendrecht al een grote toestroom bezoekers. De wijkraad wil juist kleinere buurtinitiatieven stimuleren die veelal georganiseerd worden door bewoners en/of voor bewoners.

Conclusie wijkraden en de parapluherziening

Voor kleine wijkgerichte evenementen blijkt uit de reacties van de wijkraden veel draagvlak. De wijkraden vinden deze evenementen belangrijk voor de sociale cohesie en willen in aantal gevallen meer van dit type evenementen. Dit blijkt ook uit de overstijging van de aantallen categorie klein. De aantallen kunnen worden herzien bij het opstellen van omgevingsplannen.

4.4 Overlast vanuit locaties zonder locatieprofiel

1. *Wijkraad Oude Noorden* meldt soms overlast van harde muziek met name veroorzaakt door DJ's.
2. *Hillegersberg Schiebroek* meldt geluidsoverlast.
3. *Wijkraad Katendrecht-Wilhelminapier* meldt voornamelijk geluidsoverlast van muziek in de wijk rondom SS Rotterdam en Cruise Terminal.
4. *Wijkraad Cool-Scheepvaartkwartier-Stadsdriehoek* meldt overlast tijdens de evenementen en vaak wordt hierbij de locatie Binnenrotte genoemd. Toegestane decibellen staan vaak niet in verhouding met het aantal bezoekers en deze overlast komt boven op de reguliere geluidsoverlast door bijvoorbeeld horecabedrijven. Ook meldt de wijkraad geluidsoverlast van op- en afbouw buiten de begin- en eindtijden van evenementen.

Conclusie over overlast in de wijken

Er is vooral sprake van geluidsoverlast voornamelijk gerelateerd aan muziek. Eén wijkraad (Cool- en Scheepmakershaven) meldt overlast van op- en afbouw. In 2022 werd de Binnenrotte een aantal maal gebruikt en dat zorgde voor een cumulatief effect aan overlast.

5 Zoektocht alternatieve locaties

Hieronder volgen achtereenvolgens de bevindingen uit het vervolgonderzoek door Rotterdam Festivals met de in 2020 door het college vaststelde lijst met kansrijke locaties, de ervaringen met het beoogde dubbelgebruik van sportlocaties, de ervaringen met het afsluiten van wegen ten behoeve van evenementgebruik en tot slot de aanvullende zoektocht naar locaties aan de randen van de stad.

5.1 Onderzoek kansrijke locaties

Evenementen vinden plaats door de hele stad en met het B/C evenementenoverzicht zorgen we voor een evenwichtige spreiding van de grotere evenementen in tijd en ruimte. Zoals hiervoor beschreven is met de locatieprofielen het gebruik door evenementen op de populaire locaties begrensd. Dit was nodig om de balans tussen rust en reuring – evenementen enerzijds en recreatie, rust en natuurbeleving anderzijds – te bewaken. Het gevolg is echter ook minder flexibiliteit voor evenementen en met het afnemen van beschikbare locaties wordt het steeds lastiger de puzzel te leggen.

Daarom is een zoektocht gestart naar alternatieve locaties (moties 'Ontdek een Nieuwe Festivalplek' en 'Ruimte voor een Feestje') en in maart 2020 heeft het college een lijst met 21 kansrijke locaties vastgesteld. De lijst was gebaseerd op een inventarisatie van vrije buitenruimte binnen de stadsgrenzen die was voorgelegd aan Stichting Rotterdam Festivals, de gebiedscommissies, wijkraden, wijkcomités, gemeentelijke clusters SO en SB, Sportbedrijf, Rotterdam Topsport, politie, de RET, DCMR en VRR.

Bij de selectie van de locaties is gekeken of er:

- Voldoende ruimte is voor middelgrote en grote evenementen;
- Openbaar vervoer in de buurt is;
- Veiligheidsaspecten zijn waar rekening mee gehouden moet worden;
- Op korte termijn bouwplannen zijn;
- Voldoende spreiding is.

De lijst bevat locaties in de buitenruimte (verhard en onverhard) en sportlocaties in de openlucht. Er is een inventarisatie gemaakt per locatie met de beperkingen en de mogelijkheden om er een evenement te organiseren. Uit het onderzoek werd ook duidelijk dat er aan bepaalde randvoorwaarden voldaan zou moeten worden of dat er ingrepen nodig zijn om de locatie geschikt te maken.

5.2 Bevindingen vervolgonderzoek met de kansrijke locaties

De afgelopen twee jaar heeft Stichting Rotterdam Festivals bij organisatoren de interesse gepeild voor de in maart 2020 vastgestelde 21 kansrijke locaties. De conclusie van Stichting Rotterdam Festivals is dat de locaties in beperkte mate voldoen aan de wensen en eisen van de organisatoren. De redenen variëren sterk per locatie, type (en omvang) van het evenement, gewenste programmering, doelgroep en eisen van de organisator. Hieronder een overzicht van de bevindingen ten aanzien van de geïnventariseerde locaties.

- Geïnventariseerde locaties zijn slechts beperkt geschikt zijn en worden door de organisatoren slechts beperkt omarmd.
- De beschikbaarheid (omwille van seizoensgebonden activiteiten, dubbelgebruik of broedseizoen).
- De locaties liggen te ver van het centrum of uitvalswegen en hebben een beperkte bereikbaarheid voor de gewenste doelgroep.
- De locaties liggen te dicht op woonwijken, of hebben te hoge natuurwaarden inclusief aanwezige flora & fauna en zijn hierdoor minder aantrekkelijk.

- De ondergrond of toegankelijkheid van de locatie is minder geschikt voor evenementen en vaak is er geen bestaande gebruikservaring met de locatie waardoor het risico van pioneren voor een nieuwe evenementen in de huidige tijd een te groot risico met zich meebrengt, voor de passerende bezoekers of zijn minder goed bereikbaar.

De onaanvaardbaarheid van een locatie (om meerdere redenen) is vaak de reden dat daar tot op heden geen evenement is ontstaan. In een enkel geval zagen organisatoren wel potentie en is onderzocht of het initiatief haalbaar was. Dikgedrukt in onderstaande tekst zijn de vastgestelde kansrijke locaties waarover gerapporteerd wordt.

Enkele voorbeelden van initiatieven uit 2022 en 2023:

- Locaties met een initiatief dat is doorgegaan:

In **Zuiderpark West** heeft in 2023 Motion plaatsgevonden. De evaluatie van deze editie zal moeten uitwijzen of de locatie geschikt is voor dergelijke programmering.

- Locaties waar een initiatief voor was dat niet haalbaar bleek:

Prinsenpark (*muziekevenement*) is uiteindelijk niet ingezet voor een evenement omdat omliggende bebouwing te dicht op de locatie zit waardoor lage geluidswaarden uit het bestemmingsplan gelden voor het evenement. Evenementen met (live)muziek zijn hierdoor niet mogelijk op deze locatie.

Park de Oude Plantage (muziekevenement) heeft veel veiligheidsvoorwaarden en zit relatief dicht op omwonenden met hierdoor een beperkte geluidslast. Daarnaast zijn er vooral veel voorwaarden vanuit natuurbeheer (waaronder ook een konijnenkolonie).

- Locaties waar organisatoren obstakels ervaren:

Het Ommoordseveld is vanuit het gebied aangemerkt als een onwenselijke locatie voor evenementen. Vanwege de aanwezige veengrond en kwetsbare biodiversiteit is er veel aandacht voor de ondergrond, flora en fauna nodig.

Ons Park heeft veel weerstand opgeleverd vanuit omwonenden waardoor organisatoren voorafgaand al worden geconfronteerd met veel extra weerstand en extra voorbereidingen. De locatie is dicht op bebouwing en daardoor beperkt geschikt voor evenementen met (live)muziek. De wijkraad geeft aan dat deze locatie voorziet in de behoefte van lokale kleinschalige wijk-evenementen met 250-500 bezoekers.

Alle locaties in **Hoek van Holland** (Oranjobonnen, Konings Emmaboulevard, in zekere zin het strand) vallen niet binnen het bestemmingsplan waardoor een omgevingsvergunning nodig is. Het ligt naast een Natura2000-gebied wat voor veel organisatoren te risicovol is en ze hier niet op inzetten.

Rozenburg/haven (waaronder locatie **Noordzeeweg 6**) valt buiten het bestemmingsplan en binnen de veiligheidscontour van de haven. Dat maakt deze locatie complex. De wijkraad heeft hierbij aangegeven graag meer ruimte te willen maken voor evenementen en noemt daarbij specifiek het Molenveld en **Noordzeeweg 6**.

Het Charloissehoofd/Karel de Stoutepark is vanwege objecten relatief klein. Daarnaast blijkt mobiliteit een beperkende factor. Hierdoor wordt deze locatie niet realistisch geacht voor muziekevenementen. Ook is er bezwaar vanuit de omgeving.

Varkenoordse park is een langgerekt smal gebied tussen een woonwijk en het spoor (met risico op gevaarlijke stoffen) en is daarom niet geschikt voor grotere evenementen.

NB: Ook in **Park De Twee Heuvels** (geen kansrijke locatie, maar locatie met een locatieprofiel) hebben (minstens) twee initiatiefnemers hebben zich teruggetrokken vanwege de ligging en ervaren weerstand uit de omgeving.

5.3 Dubbelgebruik sportlocaties

Ook is in 2022 gekeken naar diverse sportlocaties als evenementenlocatie of als uitbreiding op een bestaande activiteit. Op de **Wielerveerbaan Ahoy** heeft in 2022 het Cycling Festival plaatsgevonden. Dit evenement heeft in 2023 ook een plek op het B/C evenementenoverzicht gekregen. Dit evenement sluit qua programmering goed aan op de voorzieningen op deze locatie. Deze locatie is zonder investeringen minder geschikt voor ander soort evenementen. De wijkraad heeft aangegeven dat dit terrein minder geschikt wordt geacht als evenementenlocatie gelet op de te verwachten geluidhinder en ziet deze locatie graag geschrapt als kansrijke locatie.

De Pleinbioscoop heeft in 2022 plaatsgevonden in het **Honkbalstadion Neptunes**. Voor 2023 heeft de Pleinbioscoop geen aanvraag ingediend. Wel zijn organisatoren van de evenementen in het Roel Langerakpark en Neptunes in gesprek over samenwerking. Het beachvolleybaltoernooi WK Queen & King of the Court heeft in 2023 o.a. een plek gekregen op het **Henegouwerplein**. Naar aanleiding van dit evenement zijn er veel klachten van geluidsoverlast binnen gekomen vanuit de omliggende wijk. Ook hebben op deze locatie enkele kleinere evenementen plaatsgevonden. Daarnaast staan de sportlocaties **Sportcomplex Noorderbocht, Schuttersveld, Beach Hoogvliet en Vreelust** op de lijst van kansrijke locaties. Veelal blijkt het sportseizoen een drempel voor het evenement omdat de reguliere sportactiviteiten op deze locaties altijd voorrang krijgen. Ook is de kwaliteit van de ondergrond bij sportactiviteiten zeer belangrijk waardoor schade aan de velden een risico is voor de sportieve gebruikers en een kostenpost voor de organisator van het evenement. Uit de opgedane ervaringen blijkt echter ook dat een sportlocatie niet vanzelfsprekend geschikt is voor evenementen met een vergelijkbare bezoekerscapaciteit als tijdens het reguliere gebruik vanwege vluchtwegen e.d.

Voor de velden bij de Prins Alexander Roeibaan (Eendragtspolder en Lansingerveld, beiden niet op de lijst kansrijke locaties) heeft zich nog geen initiatief gemeld, maar wordt door Stichting Rotterdam Festivals wel gezien als kansrijk. De locatie ligt echter in het recreatieschap Rottemeren, niet binnen de gemeente Rotterdam en is in beheer bij Staatsbosbeheer. Rotterdam heeft daardoor geen zeggenschap over het gebruik van deze locatie en vergunningen. Er worden gesprekken gevoerd met de betreffende gemeente om het mogelijk gebruik van de locaties te onderzoeken.

5.4 Afsluiting wegen

Naar aanleiding van de door de gemeenteraad aangenomen motie Feestje op de weg heeft Stichting Rotterdam Festivals in 2022 een oproep gedaan onder organisatoren om een plan in te dienen voor een evenement op de openbare weg; hierop kwam minimale respons. De ingediende plannen leken weinig kans van slagen te hebben of betroffen een gebruik wat zonder deze oproep al tot de mogelijkheden behoorde. Reden hiervoor is dat afsluitingen van belangrijkere verkeersaders grote impact hebben op de stad. Evenementen komen dan al snel in een hogere risicocategorie terecht met bijbehorende eisen aan de productie. Daarbij liggen de wegen veelal dichtbij woningen. Dit samen maakt dat het gebruik direct is voorbehouden aan de grotere (financieel sterke) evenementen met een maatschappelijk breed doel in verband met het draagvlak. Ook zijn de plannings van wegafsluitingen vaak lastig concreet te maken waardoor het plannen van een evenement in het gedrang komt.

5.5 Vervolg zoektocht na 2020

In 2022 en 2023 is aanvullend op het onderzoek uit 2020 nog gekeken naar locaties aan en buiten de stadsgrenzen. Daaruit volgen twee locaties die de moeite waard zijn nader te onderzoeken waaronder het gebied rondom de hierboven genoemde roeibaan in gemeente Zuidplas. De andere locatie is Vrijenburg in het Zuidelijk Randpark in gemeente Barendrecht. Voor beide plekken geldt dat de gemeente Rotterdam hier geen zeggenschap over heeft. Kansrijker lijken enkele gebiedsontwikkelingen. Concreet betreft het momenteel M4H, Rijnhavenpark, Nelson Mandelapark, Mallegatpark/Feijenoordcity en Alexanderknoop.

Ook het afsluiten van wegen blijft onderdeel van de zoektocht. Specifiek wordt gezocht naar een locatie die geschikt is voor een groot podium waar in de ontwikkelplannen voor het Hofplein op die locatie geen ruimte meer voor is. De voorlopige conclusie in deze zoektocht is dat een locatie met een vergelijkbare capaciteit niet gevonden kan worden in het centrum. De Binnenrotte wordt in dit kader gezien als het meest kansrijk. Geluidsoverlast en de markt zijn hierbij de voornaamste aandachtspunten.

Conclusie zoektocht locaties

De lijst met kansrijke locaties heeft tot vier evenementen geleid. Eén evenement heeft in 2022 én 2023 plaatsgevonden. Twee van de vier evenementen hebben in 2023 plaatsgevonden en moeten nog worden geëvalueerd. Wel is al duidelijk geworden dat de gebruikte locaties slechts geschikt blijken voor specifieke evenementen. De meeste kansrijke locaties blijken op basis van het vervolgonderzoek minder kansrijk dan gehoopt vanwege door organisatoren en diensten ervaren obstakels.

Initiatieven waarvoor nu geen plek te vinden is, betreffen veelal evenementen met meer dan 5.000 bezoekers en/of muziekevenementen. Sportlocaties bieden in slechts een enkel geval een reëel alternatief. Locaties buiten de stad bieden mogelijk nog enige kans regionaal te spreiden, maar kent als nadeel dat Rotterdam geen zeggenschap heeft en o.a. dat de bereikbaarheid nog een vraagteken is. Kortom, om in de toekomst nieuwe (of groeiende) grotere evenementen te kunnen faciliteren met oog voor de balans tussen rust en reuring zijn gebiedsontwikkelingen essentieel. Concreet betreft het momenteel M4H, Rijnhavenpark, Nelson Mandelapark, Mallegatpark/Feijenoordcity en Alexanderknoop.

6 Samenvatting en vervolgstappen

Ruimte

In het algemeen staat de evenementensector sinds 2022 onder druk door prijsstijgingen en is er veel concurrentie om de schaarse plekken op het B/C evenementenoverzicht (tijd en ruimte). In het bestemmingsplan worden evenementen mogelijk gemaakt op evenemententerreinen (Locatieprofielen) en per gebied. Het aantal verleende vergunningen ten opzichte van het aantal beschikbare plekken binnen de locatieprofielen geeft het beeld dat er nog voldoende ruimte is voor evenementen in alle categorieën (klein/middel/groot). In de praktijk kan een deel van deze plekken echter niet worden gebruikt vanwege de rust- en hersteltijden. Daarbij zijn sommige locaties erg gewild en worden overvraagd, andere niet. De wens voor meer spreiding lijkt op basis van de cijfers dus mogelijk, maar sluit in de praktijk niet aan bij de behoefte van organisatoren. In de evaluatie is te zien dat het bestemmingsplan onvoldoende ruimte biedt om alle kleine evenementen in de gebieden te faciliteren. Voor kleine wijkgerichte evenementen blijkt uit de reacties van de wijkraden veel draagvlak. De wijkraden vinden deze evenementen belangrijk voor de sociale cohesie en willen in aantal gevallen meer van dit type evenementen. Dit blijkt ook uit de overstijging van de aantallen in categorie klein. In een aantal gebieden is geen ruimte meer voor nieuwe initiatieven in de categorie middel. Voor de categorie groot is in de gebieden meer ruimte dan er in 2022 heeft plaatsgevonden.

Richtlijn op- en afbouw, rust- & hersteltijden

Er is in 2022 voor B/C evenementen elf keer gebruik gemaakt van de maximale ruimte die het bestemmingsplan biedt voor de op- en afbouw van evenementen. Na invoering van de richtlijn is de op- en afbouw in de parken bij B/C evenementen in 2022 vergeleken met 2019 iets vaker binnen 10 dagen gebleven. Verreweg de meeste A-evenementen blijven binnen de richtlijn. De rusttijden beperken de mogelijkheden voor spontane kleine en middelgrote evenementen die gedurende het jaar ontstaan. Er zijn geen nieuwe inzichten ten aanzien van de gehanteerde hersteltijden. Voor een goede beoordeling van de vastgestelde herstelperioden zijn metingen over meerdere jaren nodig. Het is in ieder geval van belang dat er altijd voldoende hersteltijd is richting het einde van het groeiseizoen om hinder in het voorjaar te beperken. Op basis van de evaluatie ziet het college geen aanleiding om de richtlijnen voor op- en afbouw en rust- en hersteltijden aan te passen.

Reacties wijkraden

Er is een aantal wijken waar problemen en klachten van bewoners vandaan komen. Dit betreft vaker casuïstiek in de uitvoering dan zaken die aanpassing van algemeen beleid vragen. Het zijn vooral de wijken die dicht bij grotere evenementenlocaties of het centrum liggen die overlast ervaren en inperkingen in bestemmingsplannen en locatieprofielen willen. Er zijn een aantal wijken buiten het centrum die wel meer reuring willen. Met name zijn wijkgerichte evenementen gewenst en bijvoorbeeld Rozenburg wil ook grotere evenementen waar het twee terreinen voor heeft aangewezen.

Herziening locatieprofielen

De opmerkingen die door wijkraden zijn gegeven zijn erg wijk- en locatiegericht en daarmee in zekere zin uniek per wijk. Het is daardoor niet mogelijk om hier generiek beleid geldend voor hele stad op te maken. De input wordt voor zover hierop van toepassing betrokken bij de herziening van de locatieprofielen. Door Politie, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en DCMR zijn suggesties gedaan op de huidige locatieprofielen en voor locaties waar het wenselijk is een nieuw profiel voor op te stellen. Voorwaarden voor het opstellen van een nieuw locatieprofiel zijn dat het openbare ruimte betreft waar de gemeente zeggenschap over heeft, waar structureel (grote) evenementen plaatsvinden met een dusdanige impact op de omgeving dat begrenzing gewenst is. Op basis van de adviezen en volgens deze voorwaarden komen Heemraadsplein, Eendrachtsplein en de Binnenrotte aanmerking voor

een nieuw locatieprofiel. Hoek van Holland en M4H komen eerst in lopende bestemmingsplanprocedures aan de orde.

Kansrijke locaties

In 2020 heeft het college een lijst met 21 mogelijke locaties voor evenementen vastgesteld. De lijst was gebaseerd op een inventarisatie van vrije buitenruimte binnen de stadsgrenzen die was voorgelegd aan Stichting Rotterdam Festivals, de gebiedscommissies, wijkraden, wijkcomités, gemeentelijke en veiligheidsdiensten. De afgelopen twee jaar heeft Rotterdam Festivals deze kansrijke locaties gepromoot bij organisatoren. Het resultaat is dat tot op heden op vier locaties van de lijst een evenement heeft plaatsgevonden (Cycling Festival op de Wielerbaan Ahoy 2022 en 2023, Pleinbioscoop in Neptunes stadion, Motion op Zuiderpark West en King of the Court op Henegouwerplein in 2023). Voor de overige 17 locaties was er óf geen belangstelling vanuit de markt óf bleken de locaties in de praktijk niet haalbaar voor de specifieke initiatieven (veelal muziekevenementen met meer dan 5.000 bezoekers). Met andere woorden: vraag en aanbod sluiten niet aan. Over het algemeen kiezen organisatoren een locatie op basis van de ligging, de uitstraling en beschikbaarheid en hebben veelal een sterke voorkeur voor natuurlijke locaties zoals de stadsparken, nabij uitvalswegen en OV-voorzieningen. Sportlocaties bieden over algemeen beperkt uitkomst vanwege het sportgebruik, risico op schades en inrichting van de locatie. Kortom, om in de toekomst nieuwe (of groeiende) initiatieven te kunnen faciliteren met oog voor de balans tussen rust en reuring in de omgeving is het realiseren van fysieke ruimte voor evenementen in (grote) gebiedsontwikkelingen essentieel.

Samenvattend vervolgstappen:

- Naar aanleiding van de evaluatie en de constatering dat het huidige bestemmingsplan te weinig middel- en kleine evenementen toestaat, wordt dit bij het opstellen van het omgevingsplan gecorrigeerd. Het resultaat van het ingediende beroep bij de Raad van State en de invoering van de omgevingswet per 1-1-2024 zijn richtinggevend voor de aanpak.
- Aanpassing van de aantallen in het locatieprofiel Kralingse Bos West: het aantal grote evenementen wordt verlaagd van vier naar drie, maar met gelijke aantal dagen (vier).
- We voeren geconstateerde aanpassingen in de locatieprofielen door en stellen enkele nieuwe locatieprofielen op (Binnenrotte, Heemraadsplein, Eendrachtsplein);
- In huidige en toekomstige gebiedsontwikkelingen met een substantieel oppervlak aan openbare ruimte wordt onderzocht in hoeverre er mogelijkheden zijn om de inrichting van die openbare ruimte geschikt te maken voor het houden van evenementen met meer dan 5.000 bezoekers gelijktijdig.
- Ten aanzien van de administratieve verwerking van evenementenvergunningen streven we in 2024 naar een verbeterd digitaal aanvraagstelsel, waarbij voor aanvragers (van kleine en middelgrote evenementen) beter inzichtelijk wordt welke locaties er op welke momenten voor evenementen wel of niet beschikbaar zijn.