gemeente Eersel
Kempisch wonen in een wereldregio

Raadsvoorstel

Raad d.d.	23 mei 2023	**Portefeuillehouder**	WWO
Commissie d.d.	9 mei 2023	**Opsteller**	msto03
B&W d.d.	11 april 2023	**Zaaknr.**	

Onderwerp

Wijzigen Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten

Voorstel

De raad voor te stellen:
toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten te wijzigen overeenkomstig bijgaande concept gemeenschappelijke regeling.

Inleiding/aanleiding

Als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, een verandering in de bestuursstructuur en een wijziging in het takenpakket, is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten te wijzigen.
In uw raad van 24 januari 2023 heeft u besloten geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde concept regeling. De colleges en burgemeesters worden nu gevraagd te besluiten over de voorgelegde gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De wet schrijft voor dat een college en de burgemeester pas tot een wijziging kan besluiten, nadat toestemming is verkregen van de raad. Na het verkrijgen van de toestemming van uw raad kan het college en de burgemeester definitief besluiten om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Wettelijk en/of beleidskader

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
In artikel 1, derde lid, Wgr is bepaald, dat de raden van de deelnemende gemeenten bij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van hun gemeente binnen acht werken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren kunnen brengen. Indien de raden geen zienswijze naar voren wensen te brengen stellen zij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.
In artikel 1, vierde lid, Wgr is bepaald, dat de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters niet overgaan tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten (GRSK).

Argumenten

1.1 Wijziging van de GRSK is (juridisch) noodzakelijk
Sinds 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Deze wetswijziging maakt dat een wijziging van de GRSK noodzakelijk is. Zo is er met de gewijzigde wet meer nadruk gekomen op het belang van evaluatie en het beter vooraf vastleggen van de consequenties en stappen in uittreding en desintegratie. Ook op andere vlakken zijn aanvullende eisen opgesteld. De Inhoudelijke keuzes die hierin voorgesteld worden zijn reeds eerder aan u toegelicht (zie daarvoor de raadsvergadering van 24 januari 2023).

1.2 Veranderingen in het takenpakket van de GRSK vragen wijzigingen in de regeling
In de taken die de GRSK voor de deelnemers verricht zijn verschillende wijzigingen aangebracht.

Personeel en Organisatie
De colleges hebben aangegeven, dat de taak Personeel en Organisatie per 31 december 2022 niet langer deel uit maakt van het takenpakket van de GRSK.

Maatschappelijke Dienstverlening
De beleidsvoorbereiding van de taken Maatschappelijke Dienstverlening maakt ook niet langer deel uit van het takenpakket van de GRSK. Deze gaan terug naar de deelnemende gemeenten.
Daarnaast wordt de Participatiewet in de Kempen door twee organisaties uitgevoerd: de bijzondere bijstand door de GRSK en de overige taken door KempenPlus. Hierbij zijn knelpunten ontstaan. In 2021 is vastgesteld dat er tekortkomingen zijn in de afhandeling van de programmakosten in het sociaal domein. De twee organisaties die de Participatiewet uitvoeren (GRSK en KempenPlus) maken gebruik van één Suwi koppeling. Dit is formeel niet toegestaan. De huidige situatie wordt gedoogd. De oplossing hiervoor is het beleggen van de uitvoering van de Participatiewet bij één organisatie. Daarvoor moet de taak bijzondere bijstand uit de GRSK worden geschreven en worden toegevoegd aan de gemeenschappelijke regeling van KempenPlus. Dan worden de verantwoordelijkheden voor de bijzondere bijstand formeel ondergebracht bij KempenPlus. KempenPlus en de GRSK maken afspraken over de vormgeving en inrichting van de uitvoering van de bijzondere bijstand na 1 januari 2024.
Belangrijk hierbij is dat na het uitschrijven van de taak bij de GRSK deze gelijktijdig aan de regeling van KempenPlus wordt toegevoegd. Om dit te borgen wordt eveneens een traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Participatiebedrijf KempenPlus ingezet.
Door de nu voorgestelde wijziging van de concept GRSK is in de uitvoering een samenhang tussen bijzondere bijstand (uitvoering door KempenPlus) en het armoedebeleid (uitvoering door Maatschappelijke Dienstverlening van de GRSK). Het is van belang dat er aandacht blijft voor deze samenhang.
De ingangsdatum van de wijziging van het onderwerp bijzondere bijstand is 1 januari 2024. Het jaar 2023 wordt gebruikt om de wijziging van de bijzondere b]ijstand van de GRSK naar KempenPlus te onderzoeken, uit te werken en indien nodig aan te passen.

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)
In het domein van VTH is de burgemeester van Bladel met ingang van de inwerkingtreding in juli 2023 geen deelnemer meer. De gemeente Bergeijk neemt al langer niet deel aan dit taakveld. De gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden halen enkele taken terug uit de afdeling VTH: dit betreft het cluster Beleid en Juridisch.

In de voorliggende regeling zijn deze taken aangepast aan de eerder genomen besluiten.

1.3 Veranderingen in de bestuursstructuur van de GRSK als gevolg van het proces Opnieuw Verbinden vragen wijzigingen in de regeling
Als gevolg van het proces Opnieuw Verbinden, waarbij de bestuursstructuur van de GRSK tegen het licht is gehouden, is de keuze gemaakt voor het instellen van bestuurscommissies.
In de concept tekst van de GRSK zijn vier bestuurscommissies opgenomen, namelijk:
- Maatschappelijke Dienstverlening;
- Shared Service Center;
- Vergunningen, Toezicht en Handhaving;
- Financiën en Bedrijfsvoering.

Bestuurscommissies worden gevormd door de portefeuillehouders op één van de onderwerpen binnen de GRSK van de gemeenten die de taken aan de GRSK hebben overgedragen, dan wel in mandaat laten uitvoeren. In het besluitvormingstraject van Opnieuw Verbinden zijn deze commissies vormgegeven en is aangegeven wat de exacte taak en reikwijdte van de commissies gaat worden. Om de nieuwe bestuursstructuur te borgen in de regeling, dient de regeling hierop te worden aangepast.

1.4 Uw raad wordt voorgesteld toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om de GRSK te wijzigen overeenkomstig de voorliggende concept regeling
Om te komen tot een juridisch houdbare regeling, waarin bovengenoemde wijzigingen zijn verwerkt, is in oktober 2022 een proces gestart om te komen tot een gewijzigde regeling. Over dit proces bent u met een raadsinformatiebrief van 4 november 2022 geïnformeerd.

In de raadsvergadering van 24 januari 2023 bent u in de gelegenheid gesteld uw zienswijze over de concept gemeenschappelijke regeling bij ons college kenbaar te maken. Daarbij heeft u besloten geen zienswijze in te brengen over de concept gewijzigde regeling, aangezien voorliggende wijziging noodzakelijk is om de GRSK (juridisch) te actualiseren. De andere vier raden hebben eveneens besloten geen zienswijze in te dienen.

In de vergadering van 14 maart 2023 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de Samenwerking Kempengemeenten (SK) ingestemd met het aanbieden van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
Uw raad wordt nu gevraagd om het college en de burgemeester toestemming te verlenen om in te stemmen met de definitieve tekst van de regeling. Dit is tevens een wettelijk vereiste op basis van de Wgr. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Van strijd met het recht of het algemeen belang is geen sprake. Het voorstel is gericht om strijdigheid na 1 juli 2024 te voorkomen.

De definitieve tekst van de gemeenschappelijke regeling vindt u terug in bijlage 2.

Alternatieven
Niet van toepassing.

Risico's
Niet van toepassing.

Financieel
Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie/Participatie
Zodra de raden, de colleges en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond, verzoekt het Dagelijks Bestuur (DB) van de SK aan de gemeente Reusel-De Mierden (als plaats waarin de GRSK-regeling statutair is gevestigd) om zorg te dragen voor publicatie en daarmee de formele inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (artikel 26 Wgr).

De regie op de verdere communicatie ligt bij de GRSK.

Planning
Na het verkrijgen van de toestemming van uw raad kan het college en de burgemeester definitief besluiten in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
De genomen besluiten worden kenbaar gemaakt aan het AB van de SK. Gevraagd is om de genomen besluiten vóór 15 juni 2023 te bevestigen.
Het AB concludeert vóór 1 juli 2023 of alle deelnemers hebben ingestemd. Na dit besluit is de regeling gewijzigd en kan de regeling bekend worden gemaakt en in werking treden per 1 juli 2023.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief van 21 maart 2023 aan colleges met verzoek bevestiging instemming wijziging GRSK (corsanummer 23.06776).

gemeente Eersel
Kempisch wonen in een wereldregio

2. Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten (corsanummer 23.06777).

Eersel, 11 april 2023
Burgemeester en wethouders van Eersel

secretaris	burgemeester
De heer ing. H.M.L. Offermans	De heer drs. W.A.C.M. Wouters

gemeente Eersel
Kempisch wonen in een wereldregio

Raadsbesluit

R23.035

Onderwerp: Wijzigen Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 april 2023;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 9 mei 2023;

b e s l u i t :

toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten te wijzigen overeenkomstig bijgaande concept gemeenschappelijke regeling.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 mei 2023

De raad van de gemeente Eersel
de griffier, de voorzitter,

J.W.G. van Bree drs. W.A.C.M. Wouters