# RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** : Beleidskader Biodiversiteit

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/23/115669 201714058
**Portefeuillehouder** : L.S. Kaper

**Opsteller** : Huib Aalders
**Afdeling** : RSO
**Telefoonnr**: 3112

---


## Samenvatting

Dit voorstel gaat over de vaststelling van het Beleidskader Biodiversiteit door de raad. Dit beleidskader is een thematische uitwerking van de Omgevingsvisie. Het geeft kaders, ambitie en strategie over hoe de biodiversiteit te behouden en te versterken.


## Beslispunten

1. Het *Beleidskader Biodiversiteit*, inclusief de Groenstructuurkaarten, vast te stellen.

## Aanleiding

In de Voorjaarsnota van 2021 is onderstaande tekst opgenomen om het thema ‘Behouden en versterken biodiversiteit’ zoals opgenomen in de Omgevingsvisie concreter te maken.

Uit de Voorjaarsnota 2021:
*In de Omgevingsvisie staat dat we de waarde van biodiversiteit willen behouden en versterken. Daarvoor is het nodig om uit te dragen welke functies het vervult voor milieu, luchtkwaliteit, waterberging voedselproductie, gezondheid, sociale activering, recreatie en beeldkwaliteit. Er moet meer natuur-inclusief gewerkt en ontwikkeld worden. Meer en robuustere natuur in de dorpen, de bedrijventerreinen en buiten de woonkernen vraagt om extra gemeentelijke aandacht, inzet en middelen en in gezamenlijkheid met bedrijven, instellingen en bewoners. Waar mogelijk wordt aangesloten bij initiatieven uit de samenleving. In de kansenkaart nr. 10 van het concept-ontwerp Omgevingsvisie 2021, staan suggesties voor het koppelen van biodiversiteit aan gebiedsontwikkeling. De ambities vragen om uitwerking in een actieplan. Een plan dat de huidige stand van zaken m.b.t. biodiversiteit in beeld brengt, visie en strategie aangeeft, concrete maatregelen voorstelt, inzet op bewustwording en samenwerking en in samenspraak met gebiedspartijen tot stand komt.*

Met het voorliggende beleidskader, inclusief Groenstructuurkaart, wordt hier invulling aan gegeven. Er is gekozen om geen Omgevingsprogramma te maken omdat het huidige abstractieniveau van biodiversiteit in de Omgevingsvisie vraagt om meer beleidsmatige duiding. Een Omgevingsprogramma (vast te stellen door alleen college) geeft al veel inhoudelijke richting waarvoor nu nog onvoldoende beleidsmatige grondslag is.

Planning:
Westervoort heeft middels de Voorjaarsnota 2022 deze ambitie uitgesproken. Daarop is besloten de opdracht te herijken en één gezamenlijk plan (samen met de gemeente Duiven) op te stellen. De raad is hierover middels een kennisgeving (november 2023) geïnformeerd. Op 7 februari 2024 is middels een startavond voor beide gemeenteraden daadwerkelijk begonnen met het proces.

**Planning**
Er is geen finale datum voor het nemen van een besluit. Wel kan pas na vaststelling van dit Beleidskader een Uitvoeringsagenda worden opgesteld. Op basis waarvan de financiële consequentie in de Voorjaarsnota van 2026 kan worden meegenomen. Bij uitstel van dit raadsbesluit zal de uitvoering mogelijk verschuiven naar de VJN van 2027.

**Beoogd effect**

Met het Beleidskader Biodiversiteit ligt er een stevige basis om te werken aan biodiversiteitsherstel. Het geeft een duidelijke ambitie en concrete handvatten. Hiermee kunnen bewuste keuzes gemaakt worden ten aanzien van de ambities om biodiversiteit te behouden en te versterken. Het beleidskader is een basis voor verdere vertaling van het thema biodiversiteit in navolgende (beleids)stukken zoals Ontwikkelingskader Buitengebied, herziening Omgevingsvisie en -plannen en IBOR-beheerplannen. Tevens geeft het beleidskader de basis voor de nog op te stellen Uitvoeringsagenda Biodiversiteit.

**Argumenten**

*1.1 Hiermee geeft de gemeente invulling aan de opdracht om biodiversiteit te behouden en te versterken.*
Het Beleidskader Biodiversiteit is de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie.

*1.2 Het beleidskader is een gedragen versie.*
In gesprek met de raad, via online participatie en in samenspraak met een klankbordbordgroep (zie ‘Participatie’) is het beleidskader tot stand gekomen. Ondanks dat er maximaal is ingezet op betrekken van stakeholders konden niet alle belanghebbenden evenveel vertegenwoordigd zijn. Wel kan er worden gerekend op voldoende draagvlak.

*1.3 Inwoners zijn in de gelegenheid gesteld om op het ontwerp te reageren.*
Op 2 september 2025 heeft het college het ontwerp-Beleidskader Biodiversiteit vastgesteld en ter inzage gelegd conform de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Doordat deze procedure is gevolgd hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad om nog op het ‘ontwerp’ te reageren. Tevens zorgt deze procedure voor voldoende juridische borging om het beleid te kunnen uitvoeren.

## Kanttekeningen

*1.1 Een Beleidskader biedt geen garantie op het behouden en versterken van biodiversiteit.*
Biodiversiteit is onderdeel van de natuur en natuur is maar deels te sturen. Tevens zijn er vele externe factoren waar geen invloed op uit te oefenen is die kunnen zorgen voor verdere afname van biodiversiteit. Daarnaast hangt de uitvoering van het beleid af van beschikbare middelen. Wel kan met dit beleidskader zoveel mogelijk ingezet worden op behoud en versterken van biodiversiteit en is er een duidelijke lijn hoe.

*1.2 Ondanks er participatie in het voortraject heeft plaatsgevonden en er een inzage periode is geweest kan er weerstand ontstaan.*
Tijdens de opstellingsfase is er maximaal ingezet om partijen te betrekken en een klankbordgroep te formeren die een brede en representatieve maatschappelijke vertegenwoordiging is. Echter blijkt dat het niet alle partijen lukt om volwaardig mee te doen. Dat er geen zienswijzen zijn ingediend tijdens de ter inzage periode betekent niet automatisch dat er geen weerstand ontstaat. Wel is op te maken dat er voldoende draagvlak is voor vaststelling.

## Financiële paragraaf

Op dit moment zijn er geen financiële consequenties. Na het vaststellen van het beleidskader, met daarin de ambitie, wordt er een Uitvoeringsagenda opgesteld inclusief een kostenraming. Op basis hiervan wordt er bij de Voorjaarsnota 2026 over de financiële consequenties besloten.

## Participatie en communicatie

Bij het opstellen van het Beleidskader is gekozen voor de participatietrede ‘informeren’ en ‘raadplegen’. Dit is gedaan middels een fysieke bijeenkomst en online participatie. De online participatie heeft geleid tot 152 reacties. Deze gingen over kansen/knelpunten en over de aanwezigheid van waardevolle natuur en/of soorten. Vervolgens is er een klankbordgroep geformeerd waarbij de trede ‘adviseren’ is gehanteerd. De klankbordgroep heeft constructief meegedacht wat heeft geleid tot een kwalitatief beter eindresultaat.

Voor het formeren van de klankbordgroep is tijdens de startavond een oproep gedaan aan éénieder die interesse heeft om mee te denken. De vooraf verwachte belanghebbende partijen zoals natuur- en milieuclubs, LTO, ondernemersverenigingen en dorps/wijkraden zijn daarbij actief benaderd. Deze waren in meer of mindere mate vertegenwoordigd in de klankbordgroep.

Vervolgens is er actief gecommuniceerd over de terinzagelegging. Dit via de gebruikelijke kanalen en op de projectpagina www.samen1nergie.nl/projecten/beleidskader-biodiversiteit waar ook tijdens de opstellingsfase het proces van opstelling was te volgen.

## Duurzaamheid

Het behouden en versterken van biodiversiteit is onderdeel van de duurzaamheidsambities. Het draagt daarom positief bij aan duurzaamheid.

## Intergemeentelijke samenwerking

Het Beleidskader Biodiversiteit is in een gezamenlijk proces met gemeente Duiven tot stand gekomen en heeft geleidt tot één geharmoniseerd beleidskader. Besluitvorming door de gemeenteraad van Duiven is voorzien voor 24 februari 2026.

## Bijlagen

N.B. Voor de kaarten m.b.t. grondgebied Duiven zijn deze ter kennisname.
Bijlage 1: Raadsbesluit Beleidskader Biodiversiteit (201714060) (openbaar)
Bijlage 2: Beleidskader Biodiversiteit (201714044) (openbaar)
Bijlage 3: Groenstructuurkaart Westervoort (201708152) (openbaar)
Bijlage 4: Biodiversiteitskaart Westervoort (201704877) (openbaar)
Bijlage 5: Groenstructuurkaart Buitengebied (201704854) (openbaar)
Bijlage 6: Groenstructuurkaart Buitengebied2 (201704855) (openbaar)
Bijlage 7: Groenstructuurkaart Buitengebied3 (201704856) (openbaar)
Bijlage 8: Groenstructuurkaart Buitengebied4 (201704857) (openbaar)
Bijlage 9: Groenstructuurkaart Buitengebied5 (201708153) (openbaar)
Bijlage 10: Groenstructuurkaart Buitengebied6 (201708154) (openbaar)
Bijlage 11: Groenstructuurkaart Duiven (201704860) (openbaar)
Bijlage 12: Groenstructuurkaart Groessen (201704861) (openbaar)
Bijlage 13: Groenstructuurkaart Industrie + Noord (201704862) (openbaar)
Bijlage 14: Groenstructuurkaart Loo (201704863) (openbaar)
Bijlage 15: Biodiversiteitskaart Buitengebied (201704865) (openbaar)
Bijlage 16: Biodiversiteitskaart Buitengebied2 (201704866) (openbaar)
Bijlage 17: Biodiversiteitskaart Buitengebied3 (201704867) (openbaar)
Bijlage 18: Biodiversiteitskaart Buitengebied4 (201704868) (openbaar)
Bijlage 19: Biodiversiteitskaart Buitengebied5 (201704869) (openbaar)
Bijlage 20: Biodiversiteitskaart Buitengebied6 (201704870) (openbaar)
Bijlage 21: Biodiversiteitskaart Duiven (201704872) (openbaar)
Bijlage 22: Biodiversiteitskaart Groessen (201704873) (openbaar)
Bijlage 23: Biodiversiteitskaart Industrie + Noord (201704874) (openbaar)
Bijlage 24: Biodiversiteitskaart Loo (201704875) (openbaar)
Bijlage 25: Verslag online participatie (201715630) (openbaar)

Westervoort, 25 november 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

| | |
|---|---|
| M. (Maureen) Sluiter (MA) | drs. A.J. (Arend) van Hout |
| secretaris | burgemeester |