



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Doesburg 2021
Zaakdossier Z/21/016445 - D/21/051189
Portefeuillehouder Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma 4. Zorg in Doesburg
Datum collegebesluit 31 augustus 2021

Opsteller Anke van Beurden **E-mail** anke.van.beurden@doesburg.nl
Team Zorg en ondersteuning **Telefoonnummer** (0313) 48 13 17

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021 vast te stellen en per 1 oktober 2021 in werking te laten treden.

Juridische grondslag

Op grond van artikel 2.1.3 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 stelt de gemeenteraad bij verordening regels vast.

Inleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015) schrijft voor dat de gemeenteraad per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering door het college. Dit heeft de gemeenteraad gedaan in de Verordening maatschappelijke ondersteuning. Het college heeft daarbij nadere regels gesteld door een uitwerking te geven in het Besluit maatschappelijke ondersteuning. De huidige verordening en besluit Maatschappelijke ondersteuning zijn uit 2019. Als gevolg van nieuwe jurisprudentie en aangedragen knelpunten in de uitvoering van de Wmo zijn tekstuele wijzigingen en enkele toevoegingen noodzakelijk.

Belangrijkste wijzigingen Verordening

- ✓ Tekstuele correcties;
- ✓ Definitie algemeen gebruikelijke voorziening aangepast in lijn met meest recente jurisprudentie, zodat de beoordeling van of iets algemeen gebruikelijk is op eenduidige en onderbouwde wijze plaatsvindt;
- ✓ Wmo-onderzoek moet volgens de geldende rechtspraak op basis van een stappenplan worden uitgevoerd. Dat stappenplan is in artikel 2 van de Verordening opgenomen;
- ✓ Consequent doorgevoerd dat altijd eerst wordt onderzocht of op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg, met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk, met gebruikmaking van algemeen gebruikelijke voorzieningen, met gebruikmaking van algemene voorzieningen en/of met gebruikmaking van een andere voorziening de vraag kan worden opgelost of verminderd. In de praktijk werd dit al wel toegepast.;
- ✓ Algemene criteria (artikel 8, lid 4c, lid 5 en lid 8) en weigeringsgronden (artikel 8a, lid 1f, i, j, lid 2 a,f,g,h en lid 3 a, b) toegevoegd;
- ✓ Artikel 11, regels voor PGB: vanuit besluit naar verordening verplaatst;
- ✓ Eerder werd het onderscheid in PGB-tarief gemaakt aan de hand van of iemand in het sociale netwerk behoorde en/of kon worden aangemerkt als beroepskracht. Dit onderscheid bleek niet altijd zuiver te zijn. Door de indeling naar formele en informele hulp, op basis van 1e of 2e graad bloed- of aanverwanten, wordt de indeling scherper en is er minder ruimte voor discussie (artikel 12).
- ✓ Voorheen werden door het college de specifieke PGB-bedragen in het Besluit vastgesteld. Bij de jaarlijkse indexatie van ingekochte zorg en ondersteuning moest dan ook het besluit aangepast en opnieuw vastgesteld worden. De omschrijving in de Verordening is nu zo aangepast dat vaststellen van specifieke bedragen in het Besluit niet meer nodig is (artikel 13).
- ✓ De financiële tegemoetkoming in artikel 14 is nieuw toegevoegd. Een soortgelijke vergoeding staat in de huidige Verordening, artikel 18, tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische problemen. Zoals dit artikel omschreven staat klopte deze juridisch gezien niet.
- ✓ Artikel 16, Bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen en Artikel 17, Regels voor bijdrage in de kosten;
- ✓ Bijdrage voor algemene voorzieningen, voor collectief vervoer en uitzonderingen van de eigen bijdrage toegevoegd (artikel 16 en artikel 17);
- ✓ Artikel 22, Jaarlijkse waardering mantelzorgers: vermelde bedragen verplaatst naar Besluit

Doel / meetbaar effect

De gemeenteraad stelt conform artikel 2.1.3 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 de verordening vast waarmee het college duidelijke kaders wordt gegeven. Hierbij willen we met de schaarse middelen die beschikbaar zijn, zo goed en toegankelijk mogelijke zorg en ondersteuning bieden in lijn met de geldende wetgeving en jurisprudentie.

Argumenten*1.1 De Wmo 2015 draagt de gemeenteraad op een verordening vast te stellen*

Op grond van artikel 2.1.3 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 moet de gemeenteraad een verordening vaststellen. Met deze verordening stelt zij regels vast die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van maatschappelijke ondersteuning door het college.

1.2 Voorliggende Verordening is aangepast aan de huidige jurisprudentie en knelpunten in de uitvoering.

De huidige Verordening is door Schulinck, een organisatie die juridisch advies geeft, getoetst aan de hand van de geldende wetgeving en jurisprudentie. Hier kwamen een aantal punten uit die juridisch niet steekhoudend waren (zie inleiding). Met de voorliggende verordening verminderen wij eventuele juridische risico's.

1.3 De wijzigingen zijn besproken met de Brede Sociaal Maatschappelijke Raad (BSMR).

De leden van de BSMR geven gevraagd en ongevraagd advies aan het College over het beleidsveld Sociaal Domein. Op 7 juni j.l. is de gewijzigde Verordening besproken met de BSMR en is aan hen de mogelijkheid gegeven om hun advies uit te brengen. De BSMR heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Kanttekeningen*1.1 Geen wijzigingen die leiden tot grote besparingen*

In het licht van de financiële tekorten is de huidige Verordening getoetst op mogelijkheden tot aanscherpen. Er is gebleken dat de huidige verordening al behoorlijk strak was opgesteld. Toch zijn er een paar wijzigingen uit voort gekomen, er is bijvoorbeeld een uitgebreider afwegingskader opgenomen ihkv vervoer (artikel 8, lid 5) en er zijn een aantal weigeringsgronden (onderdeel van artikel 8a) toegevoegd in de Verordening.

1.2 De vernieuwde Verordening niet vaststellen zorgt voor een juridisch risico

Als de herziene versie van de Verordening niet door de Raad wordt vastgesteld, lopen we groot (juridisch) risico. De huidige verordening is namelijk in strijd met de huidige wet- en regelgeving en de ontwikkelingen op het gebied van jurisprudentie.

Financiën

Wijziging van Verordening leiden wellicht tot een geringe besparing. Zie kanttekeningen.



Uitvoering

Planning

Na besluit zal de nieuwe Verordening gepubliceerd worden en op 1 oktober 2021 in werking treden.

Communicatie

De Verordening zal nadat deze is vastgesteld worden gepubliceerd en treedt op 1 oktober 2021 In werking.

Evaluatie

De uitvoering van de Verordening heeft het hele jaar door de aandacht. Een apart evaluatiemoment is daarmee niet nodig.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Doesburg 2021



**GEMEENTE
DOESBURG**