Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0062

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	: Aanbesteding accountantscontrole
Nummer voorstel	: RVB21-0062
Datum voorstel	: 23 augustus 2021
Portefeuillehouder(s)	: F.A. Petter
Contactpersoon	: E.P.M. van der Meer
Afdeling	: Griffie
Contactpersoon Email	: L.vandermeer@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	: 0164-277384
Programmanummer en -naam	: 5. Bedrijfsvoering, financiën en dienstverlening

Voorstel:

1. De aanbesteding van de accountantscontrole voor de boekjaren 2022 t/m 2025 met de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en Bergen op Zoom en de ISD uit te voeren.
2. Het beschrijvend document (programma van eisen) voor de Europese aanbesteding van de accountantscontrole van de jaarrekening voor de boekjaren 2022-2025 vast te stellen.
3. Met de gemeenten Woensdrecht en Steenbergen een gezamenlijk beoordelingsteam in te stellen bestaande uit twee afgevaardigden van de auditcommissie plus/ financiële commissie van de deelnemende gemeenten.
4. Namens uw raad de volgende twee personen aan te wijzen om daarin deel te nemen: de heren R.R.M. Krijnen en L.C.J. Wijten en de heer J.A.A. Pals aan te wijzen als reserve lid.
5. Het beoordelingsteam mandaat te verlenen tot het aanvullen en/of wijzigen van het beschrijvend document (programma van eisen).
6. In afwijking van het bepaalde in artikel 2 lid 1 van de Controleverordening in te stemmen met de optie tot het tweemaal met 2 jaar verlengen van de opdracht.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☑	☐
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Het Beschrijvend document (programma van eisen) is voorbereid door een ambtelijke projectgroep bestaande uit de griffie(r)s en de concerncontrollers van de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en Bergen op Zoom, het inkoopbureau West-Brabant en de inkoopadviseur Bergen op Zoom. Het programma van eisen is tevens besproken met een afvaardiging van de financiële/auditcommissies van de deelnemende gemeenten en in de individuele financiële/auditcommissies van de deelnemende gemeenten.

Samenvatting:

De huidige accountantsopdracht voor de controle van de jaarrekening loopt definitief af na de controle van de jaarrekening 2021. Dit betekent dat dit jaar een nieuwe aanbesteding van de accountantscontrole moet plaatsvinden. Voorgesteld wordt om met de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en de ISD gezamenlijk de aanbesteding te doen en over te gaan tot het vaststellen van het beschrijvend document (programma van eisen). Daarnaast wordt voorgesteld om een beoordelingsteam in te stellen.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Beschrijvend document (programma van eisen)	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0062

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	: 30 september 2021
Nummer	: RVB21-0062
Onderwerp	: Aanbesteding accountantscontrole

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De aanbesteding van de accountantscontrole voor de boekjaren 2022 t/m 2025 met de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en Bergen op Zoom en de ISD uit te voeren.
2. Het beschrijvend document (programma van eisen) voor de Europese aanbesteding van de accountantscontrole van de jaarrekening voor de boekjaren 2022-2025 vast te stellen.
3. Met de gemeenten Woensdrecht en Steenbergen een gezamenlijk beoordelingsteam in te stellen bestaande uit twee afgevaardigden van de auditcommissie plus/ financiële commissie van de deelnemende gemeenten.
4. Namens uw raad de volgende twee personen aan te wijzen om daarin deel te nemen: de heren R.R.M. Krijnen en L.C.J. Wijten en de heer J.A.A. Pals aan te wijzen als reserve lid.
5. Het beoordelingsteam mandaat te verlenen tot het aanvullen en/of wijzigen van het beschrijvend document (programma van eisen).
6. In afwijking van het bepaalde in artikel 2 lid 1 van de Controleverordening in te stemmen met de optie tot het tweemaal met 2 jaar verlengen van de opdracht.

Inleiding

In het kader van de controlerende bevoegdheid van uw raad en conform artikel 213 van de Gemeentewet heeft uw raad een externe accountant aangesteld om deze controle uit te voeren.

Voorgesteld wordt om met de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en de ISD gezamenlijk de aanbesteding te doen en over te gaan tot het vaststellen van het beschrijvend document (programma van eisen). Daarnaast wordt voorgesteld om een beoordelingsteam in te stellen.

De raad is op basis van artikel 213 van de Gemeentewet het bevoegde orgaan om de accountant aan te wijzen. De gemeenten Bergen op Zoom, Steenbergen, Woensdrecht en de ISD hebben met Baker Tilly voor de accountantscontroles een overeenkomst gesloten tot en met boekjaar 2021 (er is twee maal gebruik gemaakt van de optie tot verlenging). Dit betekent dat dit jaar de nieuwe aanbesteding van de accountantscontrole moet plaatsvinden.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0062

Raadsvoorstel

Op grond van de "Controleverordening Gemeente Bergen op Zoom" (hierna: Controleverordening) stelt de raad ten behoeve van de aanbesteding van de accountantsdienst het Programma van eisen vast. In het Programma van eisen zijn alle gegevens ten aanzien van de opdracht en aanbestedingsprocedure opgenomen en op basis daarvan kan de aanbestedingsprocedure worden opgestart. Het betreft hier een aanbesteding door middel van een Europese aanbesteding waarbij de openbare procedure gevolgd wordt.

De wens tot gezamenlijk inkopen wordt mede gevoed door de intentie van de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en Bergen op Zoom om samen te werken op de Brabantse Wal. Dat wordt nog versterkt door de bestaande samenwerking op het sociaal domein. Daarom maakt ook de ISD Brabantse Wal deel uit van deze aanbesteding. De ISD werkt immers onder mandaat van de colleges. Daarom is het efficiënter als er samen met dit samenwerkingsverband met één accountant en één controleplan wordt gewerkt. Daarnaast zijn er maar een beperkt aantal marktpartijen en is het raadzaam om gezamenlijk meer inkoopvolume aan te bieden.

Deze gezamenlijke aanbesteding past in de samenwerkingsgedachte van de Brabantse Wal en daarom wordt u voorgesteld om gezamenlijk de opdracht Accountantscontrole aan te besteden. Dit is conform het advies van de auditcommissie plus, de auditcommissie plus heeft op 30 maart jl. geadviseerd om gezamenlijk de aanbesteding op te starten.

De aanbesteding is niet opgedeeld in percelen. Door één opdrachtnemer te selecteren worden alle verantwoordelijkheden bij de te selecteren marktpartij(en) neergelegd waarbij de markt uitgedaagd wordt om te komen tot efficiënte oplossingen, een betere beheersing van administratieve processen en budget en zijn er minder risico's voor de opdrachtgevers.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Doel van een gezamenlijke aanbesteding zal zijn het aangaan van een overeenkomst voor de accountantscontrole in de drie gemeenten en de ISD voor een periode die noodzakelijk is voor de controle over de boekjaren 2022 t/m 2025, eventueel met de mogelijkheid tot verlenging onder dezelfde condities van twee keer 2 boekjaren. Elke gemeente sluit individueel een overeenkomst met de geselecteerde accountant.

Uitwerking voorstel

A. Beschrijvend document (Programma van eisen)
De regeling van de accountantscontrole vindt haar basis in artikel 213 van de Gemeentewet en is uitgewerkt in de Controleverordening. Artikel 2 lid 2 bepaalt dat de raad voor de aanbesteding van de accountantscontrole het programma van eisen vaststelt. Artikel 2 lid 1 bepaalt dat de accountantscontrole wordt opgedragen aan een door de raad te benoemen accountant. De benoeming van de accountant geschiedt voor een periode van 4 jaar. In de voorbereiding van deze aanbesteding is met vertegenwoordigers van Woensdrecht en Steenbergen bezien welk aanbestedingsperiode het meest geëigend is. De conclusie is dat een periode van vier jaar

passend is met de optie tot verlengen van 2 maal 2 jaar. Dat wijkt af van onze eigen Controleverordening. U wordt daarom voorgesteld in afwijking daarvan in te stemmen met de optie tot verlenging. Het is voor gemeenten mogelijk na vier jaar te kiezen voor een andere accountant. Het plan van eisen gaat niet uit van een stilzwijgende verlenging. Een eventuele verlenging dient schriftelijk te worden bevestigd.

Op grond van de Controleverordening en de Gemeentewet vindt de aanbesteding plaats op basis van de criteria en de procedure die door de raad worden vastgesteld. Separaat wordt u in een later stadium een voorstel tot aanpassing van de Controleverordening aangeboden, waarbij de verordeningen van de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en Bergen op Zoom zo veel als mogelijk op elkaar zijn afgestemd.

In het beschrijvend document is het volgende opgenomen.

- Op grond van de Controleverordening richt de aanbesteding zich op het aangaan van een overeenkomst voor een periode die noodzakelijk is voor de controle over de boekjaren 2022 t/m 2025, met de mogelijkheid tot verlenging onder dezelfde condities van twee keer 2 boekjaren. Zoals gemeld zal elke gemeente afzonderlijk een overeenkomst met de accountant aangaan.
- Hoofdstuk 2 geeft een omschrijving van de opdracht voor accountantscontrole en hoofdstuk 3 gaat nader in op de contractuele voorwaarden.
- In hoofdstuk 4 is de aanbestedingsprocedure opgenomen, waarbij eerst wordt ingegaan op de uitgangspunten van de aanbestedingsprocedure en het verloop van de procedure wordt beschreven. In paragraaf 4.4 zijn de geschiktheidseisen opgenomen waaraan de aanbieder moet voldoen om de opdracht te kunnen uitvoeren. Het gaat hier onder meer om geschiktheidseisen met betrekking tot financiële en economische draagkracht, technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid en eisen aan de inschrijving. Tevens zijn de uitsluitingsgronden beschreven
  In Paragraaf 4.5 zijn de eisen beschreven waaraan de inschrijving dient te voldoen en paragraaf 4.7 de beoordelingsprocedure. Indien een inschrijving voldoet aan de procedurele voorwaarden en compleetheid en voldoet aan alle gestelde minimumeisen en geschiktheidseisen, vindt beoordeling van de inschrijving plaats op basis van het gunningscriterium de beste prijs-kwaliteitsverhouding. De inschrijvingen worden beoordeeld op de onderdelen prijs, advisering, aard van de control, controle team en een presentatie.

Het beschrijvend document is voorbereid door een ambtelijke projectgroep, bestaande uit de griffie(r)s en de concerncontrollers van de deelnemende gemeenten, de inkoopadviseur van het inkoopbureau West-Brabant en de inkoopadviseur van de gemeente Bergen op Zoom. Het beschrijvend document is voorts besproken met twee afgevaardigden van de auditcommissies/financiële commissie van de deelnemende gemeenten en in de individuele auditcommissies/ financiële commissies van de gemeenten.

Voorgesteld wordt om het beschrijvend document vast te stellen.

B. Beoordelingsteam

Voorgesteld wordt om het voorbereidende en uitvoerende werk rond de aanbesteding op te dragen aan een beoordelingsteam en deze te laten bestaan uit twee afgevaardigden van de audit- c.q. financiële commissies

van de deelnemende gemeenten. Daarnaast zullen de controllers en griffie(r)s van iedere gemeente aanwezig zijn bij de consensusbeoordeling. Deze hebben enkel een adviserende rol en zullen niet mee beoordelen. Indien één van deze leden van het beoordelingsteam door omstandigheden niet aanwezig kan zijn bij de beoordeling, zal deze worden vervangen door het reserve lid.

Voorgesteld wordt om namens uw raad de leden R.R.M. Krijnen en L.C.J. Wijten en de heer J.A.A. Pals als reserve lid aan te wijzen om deel te nemen in het beoordelingsteam.

Het beoordelingsteam beoordeelt de inschrijvingen. Onderdeel van de aanbestedingsprocedure is het uitbrengen van de zogenoemde Nota van Inlichtingen. Deze nota geeft op verzoek van potentiële inschrijvers een toelichting op het beschrijvend document. Zo nodig kan naar aanleiding hiervan aanvulling en/of wijziging van het beschrijvend document aan de orde zijn. Voorgesteld wordt om – evenals bij de vorige aanbesteding – het beoordelingsteam hiertoe mandaat te verlenen.

De werkzaamheden zijn erop gericht om u in de raadsvergadering van januari 2022 het voorstel tot aanwijzing van de openbare accountant voor te leggen.

Consequenties van het voorstel

Invulling geven aan de controlerende bevoegdheid van uw raad ter borging van een verantwoord financieel beleid en beheer.

Al enige jaren stijgen de kosten van de accountantscontroles voor alle gemeenten.
In de begroting 2023 dient mogelijk te worden voorzien in eventuele extra kosten voor de controlejaar 2022 e.v.j.. De uitkomst van de aanbesteding is pas eind december bekend. De daadwerkelijke kosten zullen onderdeel uitmaken van een voorstel aan de raad tot opdrachtverstrekking en mogelijk leiden tot mutaties van het meerjarenperspectief.

Duurzaamheid
n.v.t.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten	x			
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak	x			
3. Imago gemeente	x			
4. Algemene en externe omgeving	x			

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
5. Veiligheid	x			
6. Financiën			x	
7. Juridisch			x	
8. Planning			x	
9. Kwaliteit uitvoering			x	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	x			

Alternatieven

Voorgesteld wordt om met de gemeenten Bergen op Zoom en Steenbergen een gezamenlijke aanbesteding te houden voor de accountantscontrole. Alternatief is om de aanbesteding zelfstandig uit te voeren. Het betreft voor de gemeente Woensdrecht dan eveneens een openbare Europese aanbesteding waarbij dit programma van eisen als uitgangspunt gehanteerd kan worden. Mogelijk is dan het inkoopvolume te klein waardoor er geen marktpartijen inschrijven.

Een ontwerpbesluit treft u hierbij ter vaststelling aan.

Het presidium van de raad van de gemeente Bergen op Zoom,

De griffier

Mevr. drs. E.P.M. van der Meer

De voorzitter

Dhr. dr. F.A. Petter