



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 6 september 2016

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN).

Samenvatting

Om weer up-to-date te zijn wordt voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Brabant-Noord te wijzigen. Dit is een bevoegdheid van het College van burgemeester en wethouders waarvoor de gemeenteraad toestemming moet geven.

Voorgesteld besluit :

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel toestemming te verlenen tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Brabant-Noord 2011.

Inleiding/probleemstelling:

Op 1 januari 2015 is een wijziging van de 'Wet gemeenschappelijke regelingen' in werking getreden. De huidige 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord' dient daarom in overeenstemming te worden gebracht met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en aanverwante regelgeving. Er zijn nog twee redenen om de regeling aan te passen. De gemeenten Lith en Maasdonk zijn opgeheven en in het kader van de nationalisering van de politie heeft het bestuursorgaan "Regionaal College" opgehouden te bestaan. Gezien de huidige ontwikkeling van de Landelijke Meldkamerorganisatie, ligt het niet in de rede dat de politie nu uittreedt uit de regeling.

Tevens is het gewenst om het programma Bevolkingszorg op te nemen in de gemeenschappelijke regeling.

Op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's dient het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Gelet op artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet het college daarvoor wel de toestemming van de gemeenteraad krijgen. Dit geldt ook voor een wijziging van de regeling. Volgens de wettelijke bepaling kan de gemeenteraad toestemming slechts weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Relatie met eerdere besluitvorming:

De huidige gemeenschappelijke regeling is in 2011 vastgesteld. Op 27 juni 2013 heeft u het College toestemming gegeven tot een wijziging.

Beoogd resultaat:

Een up-to-date gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de wet en de feitelijke situatie.

Argumenten

De wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben betrekking op:

- Verankering van het intergemeentelijk bestuursmodel in de Wet gemeenschappelijke regelingen door middel van een aantal vaste voorzieningen. Zo wordt een aantal bevoegdheden rechtstreeks aan het dagelijks bestuur toegekend, waaronder het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen en het vaststellen van regels betreffende de ambtelijke organisatie (vaststellen Rechtspositieregeling).
- Elementen die de positie van het algemeen bestuur versterken. Deze zijn opgenomen in het nieuwe artikel 5.1 van de conceptwijziging. Zo krijgt het algemeen bestuur uitdrukkelijk de mogelijkheid om leden van het dagelijks bestuur te ontslaan (art 19 a lid 3 Wgr).
- Overige relevante wijzigingen: zienswijze gemeenten bij instellen bestuurscommissies en wijze van bekendmaking (wijziging) van de gemeenschappelijke regeling.

Deze onderdelen van de wijziging betreffen vooral een redactionele en technische wijziging als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de nieuwe wettelijke bepalingen. Teksten van de gemeenschappelijke regeling zijn in overeenstemming gebracht met de wet en waar nodig, dan wel in verband met de leesbaarheid, is de regeling aangevuld.

De meest relevante wijzigingen die de aandacht verdienen, zijn:

1. Algemene bevoegdheidsverdeling

De bevoegdheidsverdeling tussen algemeen en dagelijks bestuur van de veiligheidsregio is in overeenstemming met de wettelijke bepalingen aangepast. Het gaat bijvoorbeeld om de nieuwe bevoegdheid van het algemeen bestuur tot deelneming in en het oprichten van rechtspersonen. Ook krijgt het algemeen bestuur door de voorgestelde wijziging de mogelijkheid om bevoegdheden over te dragen aan het dagelijks bestuur (in de wijziging is opgenomen welke bevoegdheden in ieder geval *niet* overgedragen mogen worden).

2. Toekomstige wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling

In de Veiligheidsregio Brabant-Noord kennen we van oudsher geen gewogen stemverhoudingen tussen de deelnemende rechtspersonen. De individuele gemeenten en de politie hebben elk één stem.

Om stagnering in de besluitvorming te voorkomen als gevolg van veto's van enkele deelnemers, geldt voor de huidige regeling reeds het principe dat de regeling alleen dan kan worden gewijzigd indien er sprake is van een 2/3 meerderheid.

Om te voorkomen dat de kleine gemeenten door de grote gemeenten worden overvleugeld en vice-versa, wordt nu voorgesteld om te bepalen dat bij toekomstige wijzigingen door deze meerderheid tevens 2/3 meerderheid van het aantal inwoners van de regio Brabant-Noord wordt vertegenwoordigd.

3. Wijzigingen van ondergeschikt belang

Wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling vergen doorgaans een lange doorlooptijd. Tevens is er sprake van een behoorlijke bestuurslast van dagelijks bestuur, algemeen bestuur, colleges en gemeenteraden die toestemming moeten verlenen.

Daarom wordt, ten aanzien van onderwerpen van ondergeschikt belang, voorgesteld de bevoegdheid terzake over te dragen aan het algemeen bestuur door te bepalen dat als 2/3 meerderheid van het aantal leden van het algemeen bestuur een wijziging van ondergeschikt belang vindt, het algemeen bestuur deze wijziging zelf kan vaststellen. Een en ander met inachtneming van bovengenoemd inwonerscriterium. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan technische en redactionele aanpassingen als gevolg van wetswijzigingen en bij opheffing en fusies van gemeenten zoals Meijerijstad per 2017.

Deze bevoegdheid van het algemeen bestuur is in overeenstemming met wat de wetgever heeft beoogd ten aanzien van de overdracht van bevoegdheden door de deelnemende gemeentelijke bestuursorganen aan het bestuur van de veiligheidsregio (MvT, TK, vergaderjaar 2012-2013, 33597, nr. 3, pag. 25).

4. Werkgeverschap

De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen legt het werkgeverschap in handen van het dagelijks bestuur. Bepalingen inzake benoemingen, organisatiebesluit en vaststellen rechtspositie zijn daaraan aangepast. Dat betekent ook dat de benoemingen van de regionaal commandant, de directeur, de secretaris, de directeur publieke gezondheid, de coördinerend gemeentesecretaris (bevolkingszorg) en de functionaris gemeentelijke oriëntatie (namens de opdrachtgevende gemeenten) voortaan zijn belegd bij het dagelijks bestuur.

5. Andere taken of hoger voorzieningenniveau

Tot dusver gaf de gemeenschappelijke regeling de individuele gemeenten de mogelijkheid om met de directie van de veiligheidsregio tegen betaling een hoger voorzieningenniveau overeen te komen. Op 25 november 2015 heeft het algemeen bestuur uitgesproken dat er binnen de gemeenschappelijk regeling sprake is van één brandweezorniveau.

Voorgesteld wordt om te bepalen dat voortaan het algemeen bestuur beslist op verzoeken van een hoger voorzieningenniveau of het verrichten van andere taken.

Financiële gevolgen en dekking: Niet van toepassing.

Risico's: Niet van toepassing.

Communicatie:

Bekendmaking zal plaatsvinden op de daarvoor voorgeschreven wijze en op de site van de veiligheidsregio.

Uitvoering en evaluatie:

Conform de planning van de veiligheidsregio ligt de "wijziging gemeenschappelijk regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord vanaf 14 juli ter besluitvorming voor bij de deelnemende rechtspersonen, zijnde de colleges van de 19 gemeenten en de Nationale Politie.

Uiterlijk 31 oktober 2016 wordt een reactie van de colleges verwacht. Zodra tenminste 2/3 van deelnemende rechtspersonen hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is deze getroffen en kan deze per 1 januari 2017 in werking treden.

Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel toestemming te verlenen tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Brabant-Noord 2011.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- Brief van Veiligheidsregio Brabant-Noord d.d. 18 juli 2016 met verzoek tot vaststellen wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling VRBN.
- Concept-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011
- Voorgestelde aanpassingen gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2017
- Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011

Bijlagen die zijn bijgevoegd: - Raadsbesluit