B&W **advies**

Openbaar

Opsteller	A. Kivits
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer M. Janssen (wethouder)
Join-nummer	BenW\2878
Onderwerp	Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning
Te nemen besluit	1. Aan de raad voor te stellen om de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020 in lijn met de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek te wijzigen conform bijgevoegd concept-raadsbesluit
Datum in B&W	26-10-2021

1. Onderwerp

Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Op het gebied van Beschermd wonen (BW), Maatschappelijke opvang (MO) en Bemoeizorg & Preventie OGGz (B&P) werkt de gemeente Leudal samen met gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg. Het gaat bij BW, MO en B&P om de zorg voor inwoners met complexe problematiek. Complex in de zin van multiproblematiek (combinaties van problemen, zowel psychisch als op andere leefgebieden) en complex omdat het gaat om zorg die op een aantal onderdelen regionaal vorm gegeven zal worden, zoals de visie- en beleidsvorming, de inkoop van het zorgaanbod en het financieel beheer. De huidige afspraken zijn vastgelegd in het *Convenant Beschermd wonen en opvang gemeenten Noord- en Midden-Limburg 2020-2021*. De afspraken lopen tot en met 31-12-2021. Per 1-1-2022 willen de samenwerkende gemeenten nieuwe afspraken maken. Besluitvorming over deze afspraken volgt in een separaat BW voorstel.

Venlo is vanaf 1 januari 2022 niet langer centrumgemeente, maar gewoon één van de gemeenten in Noord- en Midden Limburg. Dat heeft als gevolg dat de verordening maatschappelijke ondersteuning op enkele onderdelen moet worden gewijzigd. Sommige taken die werden gemandateerd aan de centrumgemeente, voeren we vanaf 1 januari zelf uit.

Tevens heeft de aanbesteding van de Maatschappelijke opvang geleid tot vereenvoudiging van het aanbod. Zo verdwijnt bijvoorbeeld het onderscheid tussen 'voltijdsopvang' en 'vrouwenopvang' en spreken we vanaf 1 januari 2022 uitsluitend over acute opvang (in geval van nood) of 'reguliere' opvang (wanneer opvang nodig is maar er geen sprake is van een crisissituatie). Voor Beschermd Wonen geldt dat het product Beschermd Thuis verdwijnt. Die voorziening wordt voortaan aangeboden als Begeleiding Individueel. Met betrekking tot de eigen bijdrage geldt dat de systematiek verandert omdat er een aantal producten verdwijnen of worden vervangen.

Voor het persoonsgebonden budget (pgb) geldt dat het van belang is dat alle gemeenten dezelfde uitgangspunten hanteren. Omdat we gaan werken met een regionaal verdeelmodel waarbij de kosten voor Beschermd wonen in gezamenlijkheid worden gedragen, gaat een hoger pgb in de ene gemeente ten koste van de ruimte die de andere gemeenten onder de streep over houden. Daarom wordt in iedere gemeente vanaf 1 januari 2022 met dezelfde regels en uitgangspunten voor pgb gewerkt.

Bovenstaand heeft als gevolg dat de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020 op enkele punten dient te worden gewijzigd. In de loop van Q1 2022 wordt het gehele Wmo-beleid tegen het licht gehouden, om zo meer grip te krijgen op de uitgaven binnen de Wmo. Met name huishoudelijke hulp en woningaanpassingen drukken zwaar op de begroting. Daarom starten we een traject om juridische experts op het vlak van de Wmo te laten kijken naar ons lokale beleid. Ook leren we van voorbeelden elders in het land. Inhoudelijke wijzigingen in de Wmo-verordening volgen dus mogelijk in Q1 2022. Bij de voorgestelde wijzigingen (waar nadrukkelijk gekeken wordt naar beheersmaatregelen) zullen we consultatie vragen van de Adviesraad Sociaal Domein, de werkgroep duurzaam sociaal domein en de Commissie Sociaal.

Dat volgt in Q1 2022. Op dit moment worden uitsluitend de wijzigingen meegenomen die noodzakelijk zijn in relatie tot de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek. De overige documenten in relatie tot de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek worden

via een separaat voorstel via uw college aan de raad voorgelegd (Zaaknr 2936). Ook de financiële en personele consequenties worden in dat voorstel besproken.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

- Programma 7 Participatie

Uw college wordt geadviseerd om de raad voor te stellen de verordening maatschappelijke ondersteuning te wijzigen in het kader van de regionale samenwerking op het vlak van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

4. Argumenten

1.1 *Vanaf 1 januari 2022 wijzigt de structuur van de regionale samenwerking*.
Eind 2020 heeft uw college, net als die van de overige Noord- en Midden-Limburgse (NML) gemeenten, ingestemd met een verkenning naar een passende juridisch constructie voor de regionale samenwerking op het gebied van Beschermd wonen (BW), Maatschappelijke opvang (MO) en Bemoeizorg & OGGz preventie (B&P).

In de eerste plaats is dit een inhoudelijke ontwikkeling. De regio NML heeft met het regionale visiedocument 'Regiovisie Bijzondere Doelgroepen' gekozen om een transformatie in gang te zetten waarin wordt gestreefd naar het meer lokaal oplossen van de problemen van de kwetsbare inwoners van onze regio. In de tweede plaats heeft de regio NML, net als alle andere regio's in Nederland, te maken met de doordecentralisatie van de Rijksmiddelen voor Beschermd wonen.

Om deze ontwikkelingen ook juridisch goed te regelen dient de verordening op een aantal punten gewijzigd te worden.

1.2 Vanaf 1 januari 2022 gaan de nieuwe contracten BW/MO in
Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang is ingekocht door de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert. Ook de gemeente Gennep is hierbij aangesloten.

Voor zowel Beschermd wonen als Maatschappelijke opvang geldt dat we een aantal ontwikkelingen willen realiseren. Daarbij ligt de focus met name op de volgende onderdelen:

<u>Beschermd wonen</u>
- Een gevarieerd aanbod waarmee non-exclusie wordt bereikt
- Cliënten worden voorbereid op een toekomst buiten Beschermd wonen
- Optimale regionale spreiding van het aanbod
- Gebruik maken van het concept Positieve Gezondheid
- Inzet van ervaringsdeskundigen

<u>Maatschappelijke opvang</u>
- Voorkomen van dakloosheid
- Kleinschalige inrichting met optimaal behoud van privacy

- Het bieden van veiligheid en bescherming voor de meest kwetsbare doelgroepen
- Gericht op duurzame uitstroom
- Intensieve samenwerking in de keten

Er verdwijnen ook een aantal producten/diensten. Voor Beschermd wonen geldt vanaf 1 januari 2022 dat "beschermd thuis" niet langer een afzonderlijke voorziening is – dienstverlening wordt voortaan geboden onder de noemer ambulante begeleiding. Voor Maatschappelijke opvang geldt dat termen als 'voltijdsopvang' en 'vrouwenopvang' verdwijnen. In de praktijk is er straks sprake van acute opvang (in geval van nood) of 'reguliere' opvang (wanneer opvang nodig is maar er geen sprake is van een crisissituatie). Hierdoor ontschotten we de diverse vormen van opvang en maken we de (toegang tot) opvang duidelijker.

Om deze ontwikkelingen als gevolg van de aanbesteding vast te leggen moet de verordening worden gewijzigd.

5. Risico's

De verordening moet worden gewijzigd om de regionale samenwerking te laten slagen. Juist het niet aanpassen van de verordening zou mogelijk leiden tot juridische risico's.

6. Motivering geheim / kabinet

n.v.t.

7. Juridisch kader

De wijzigingen in de verordening maatschappelijke ondersteuning en de toelichting in het was/wordt-overzicht zijn afgestemd met de juridische werkgroep Midden-Limburg West.

8. Financiële samenvatting

Er zijn aan dit voorstel geen financiële consequenties verbonden.

9. Overige integrale afstemming

De voorgestelde wijzigingen zijn afgestemd met de juridische werkgroep Midden-Limburg West, de teamleider van de uitvoering en beleidsadviseurs uit Noord- en Midden-Limburg

10. Communicatie

Openbaar:

- ☑ Actief:
  - ☐ Informeren raad
  - ☐ Ter inzage leggen voor
  - ☑ Publiceren op Overheid.nl
  - ☐ Plaatsen op gemeente info ViaLeudal
  - ☐ Plaatsen op website
  - ☐ Plaatsen op social media
  - ☐ Versturen persbericht naar (lokale) media
  - ☐ Plaatsen op intranet
  - ☐ Overige communicatie

Communicatiestrategie:
De door de raad te wijzigen verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020 wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

11. Bijlagen

1. Concept raadsvoorstel
2. Concept raadsbesluit
3. Was/wordt-overzicht

B&W **besluit**

Besluit betreffende voorstel **BenW - 2878**

Onderwerp:	Advies 2878; Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning
Steller:	Kivits, Aldo
B&W-vergadering:	26 oktober 2021
Openbaarheid:	Openbaar

Ambtelijk advies:
1. Aan de raad voor te stellen om de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020 in lijn met de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek met ingang van 1 januari 2022 te wijzigen conform bijgevoegd concept-raadsbesluit.
Collegebesluit:
Conform advies