# Raadsadvies Wijziging gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Marrekrite (toestemmingsprocedure)

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Datum behandeld in college** | 5 september 2023 | **Behandelend ambtenaar** | N Nicolai |
| **Datum agendering** | 5 oktober 2023 | **E-mailadres** | n.nicolai@waadhoeke.nl |
| **Onderwerp** | Recreatieschap Marrekrite definitief ontwerp gemeenschappelijke regeling | **Telefoonnummer** | |
| **Portefeuillehouder** | M. van der Meer | | |


**Samenvatting**

Vanuit verschillende invalshoeken is er aanleiding om de huidige GR nu aan te passen. O.a. de benaming van de deelnemende gemeenten moet worden aangepast, inhoudelijke wijzigingen n.a.v. aangepaste wetgeving, bijdrageregeling en de financieringsfunctie zijn aanleiding om de GR te wijzigen. Als laatste is van de gelegenheid gebruikt gemaakt om enkele redactionele wijzigingen door te voeren.


**Voorstel**

1. Kennis te nemen van het definitieve ontwerp inzake de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Marrekrite.
2. Het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Marrekrite conform het definitieve ontwerp te wijzigen.

**Aanleiding**
Op 1 juli 2022 is de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wet wijzigt onder andere de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en beoogt de (informatie)positie van gemeenteraden en provinciale staten bij gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Dit heeft gevolgen voor onder meer de gemeenschappelijke regeling Marrekrite, die aan deze wetswijziging moet worden aangepast. De GR Marrekrite is een samenwerkingsverband op grond van de Wgr. Het is een zogenaamde collegeregeling, getroffen door burgemeester en wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadiel, De Fryske Marren, Harlingen, Heerenveen, Leeuwarden, Noardeast-Fryslân, Opsterland, Smallingerland, Súdwest-Fryslân, Tytsjerksteradiel, Waadhoeke en Weststellingwerf en gedeputeerde staten van de provincie Fryslân. De regeling bestaat al sinds 1957. Niet alle wijzigingen van de Wgr behoeven een vertaling in de GR. Bovendien treden de wijzigingen gefaseerd in werking.

Vanuit verschillende invalshoeken is er aanleiding om de huidige GR nu aan te passen.
- Deelnemersveld: Vanwege diverse gemeentelijke herindelingen moet de benaming van de deelnemende gemeenten worden aangepast.
- Inhoudelijk: Uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties volgen enkele inhoudelijke wijzigingen. De GR moet hierop worden aangepast. Ook de bijdrageregeling en de financieringsfunctie zijn aanleiding om de GR te wijzigen.
- Redactioneel: Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele redactionele wijzigingen door te voeren.

**Beoogd (meetbaar) effect**
Een geactualiseerde GR welke voldoet aan de uitgangspunten van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties en aan de op 9 juni 2021 in het AB afgesproken nieuwe bijdrageregeling.

**Motivering**
*1.1 De wijzigingen zijn conform de gewijzigde wetgeving ('van rechtswege')*
Nieuw in de gewijzigde Wgr is dat gemeenteraden voorafgaand aan het wel/niet geven van toestemming aan de colleges een GR te (treffen of te) wijzigen in de gelegenheid moeten worden gesteld een zienswijze in te dienen tegen het wijzigingsvoorstel. De onderhavige besluitvormingsprocedure voorziet hier in.

Niet alle wijzigingen behoeven een vertaling in de GR. Bovendien treden de wijzigingen gefaseerd in werking. Uit het overgangsrecht vloeit voort dat wijzigingen waarbij beleidsruimte ontbreekt onmiddellijk op 1 juli 2022 in werking zijn getreden (wij verwijzen u kortheidshalve naar de punten a tot en met f op pagina 2 van Bijlage 2). Wijzigingen waarbij aan gemeente- en provinciebesturen (enige) beleidsruimte toekomt, moeten uiterlijk 1 juli 2024 in de regeling zijn verwerkt (g tot en met j op pagina 2 van Bijlage 2). Deze laatste categorie blijft in dit wijzigingsvoorstel buiten beschouwing, zodat meer tijd kan worden genomen om te bepalen of en in hoeverre de betreffende wijziging vertaling in de GR behoeft.

*1.2 De wijzigingen zijn conform hetgeen in het AB is besloten*
Voor zover de wijzigingen niet voortvloeien uit gewijzigde wetgeving, zijn deze in overeenstemming met de besluiten die het AB van de GR Marrekrite hieromtrent heeft genomen. Een voorbeeld hiervan zijn de gewijzigde bijdragepercentages in artikel 22 van de GR. Het percentage waarin gedeputeerde staten nu bijdragen in de kosten van de Marrekrite die niet werden gedekt door subsidies, schenkingen, overige bijdragen en overige inkomsten is: 40% (was 45%). De colleges gezamenlijk dragen hierin nu voor 60% bij (was 55%). De totale bijdrage is niet veranderd. Wel betaalt de ene deelnemer net iets meer of iets minder dan voorheen het geval was.

*1.3 De voorgestelde wijzigingen zijn tekstueel van aard*
Voor zover de wijzigingen niet voortvloeien uit gewijzigde wetgeving en besluiten van het AB zijn deze tekstueel van aard, zonder dat daarbij inhoudelijk ook iets is gewijzigd.

*1.4 De ingediende zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het eerder in de zienswijzenprocedure toegezonden ontwerp*
De gemeenten Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen hebben tegen de voorgestelde wijziging van de GR zienswijzen ingediend, inhoudende het wijzigen van de naam van de GR in Rekreaasjeskip Marrekrite. Het AB heeft op 29 juni 2023 besloten om de naam nu niet aan te passen, maar dit verzoek mee te nemen in de discussie over de toekomstvisie, waaraan Marrekrite de komende maanden in opdracht van het AB werkt. Dit besluit van het AB is voor uw raad op zich geen reden om geen toestemming te verlenen aan de voorgestelde wijziging van de GR. Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Onder de weigeringsgrond ‘strijd met het recht’ valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond ‘strijd met het algemeen belang’ vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd, waarbij kan worden gedacht aan de situatie dat de raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. Van strijd met het recht of het algemeen belang is hier in onze ogen geen sprake.

*2.1 Het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling te wijzigen*
De ingediende zienswijzen van de gemeenten Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen hebben niet geleid tot aanpassing van het eerder aan uw raad in de zienswijzenprocedure toegezonden ontwerpregeling. Uw raad heeft in deze eerdere procedure geen zienswijze(n) tegen het ontwerp ingediend. Wij stellen uw raad daarom voor nu een beslissing over de toestemming te nemen.

Kanttekeningen/risico's
Er zijn geen kanttekeningen. Uw raad heeft eerst de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid heeft uw raad geen gebruik gemaakt. Nu wordt uw raad om toestemming gevraagd de GR te wijzigen, geheel volgens de gewijzigde Wgr. De voorgestelde wijzigingen zijn een gevolg van gewijzigde wetgeving, van besluiten van het AB en voorts tekstueel van aard.

**Alternatieven**
Er is een alternatief. Uw raad heeft na ontvangst van de voorgestelde wijziging van de GR dertien weken de tijd om te beslissen over de toestemming. Deze termijn kan eenmaal voor ten hoogste dertien weken worden verlengd. Het is aan uw raad om te bepalen of u thans een beslissing over de toestemming neemt, of dat u hiervoor meer tijd wenst en op een later moment beslist over die toestemming. Gelet op hetgeen wij hebben uiteengezet bij de punten 1.1. t/m 1.4 en 2.1 willen wij uw raad voorstellen thans een beslissing te nemen.

Indien uw raad toch meer tijd wenst om een beslissing over de toestemming te nemen, dan is de verdere procedure als volgt.

**Vervolg**
Uw raad heeft na ontvangst van de voorgestelde wijziging van de GR dertien weken de tijd om te beslissen omtrent de toestemming. Deze termijn kan eenmaal voor ten hoogste dertien weken worden verlengd. Nadat uw raad heeft besloten over de toestemming, moet dit besluit aan ons worden toegezonden. De griffier wordt verzocht dit direct na de betreffende raadsvergadering te doen. Nadat uw raad zijn toestemming heeft verleend de GR te wijzigen, moeten wij de voorgestelde wijziging van de GR nog definitief vaststellen. Dit besluit moet op grond van artikel 3:40 Awb worden bekendgemaakt. Gedeputeerde Staten van Fryslân dragen vervolgens zorg voor het bekendmaken van de gewijzigde regeling.

**Participatie**
Er is geen sprake van inwonersparticipatie; het betreft hier een hoofzakelijk technische aanpassing om de GR te laten voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties.

**Financiën**
Aan deze wijzigingen zitten geen financiële gevolgen.

**Bijlagen**
Bijlage 1 Brief gemeente Waadhoeke verzoek vaststelling GR
Bijlage 2 Toelichting wijzigingsvoorstel GR Marrekrite 2023
Bijlage 3 Definitief ontwerp GR Marrekrite 2023

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

**NR.: 2023-173054**

**De raad van de gemeente Waadhoeke**

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 5 september 2023;

**B E S L U I T**

1. Kennis te nemen van het definitieve ontwerp inzake de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Marrekrite.
2. Het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Marrekrite conform het definitieve ontwerp te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare

raadsvergadering van 5 oktober 2023,

Signed By: Waanders, M.C.M. <m.waanders@waadhoeke.nl>
05/10/2023 20:50:47 CEST
ID: 0392b2e9-a5f8-4cce-809b-0f6cd13f8c14
Auth: Scribble

, voorzitter

Signed By: Koster, R. <r.koster@waadhoeke.nl>
05/10/2023 20:51:17 CEST
ID: 0392b2e9-a5f8-4cce-809b-0f6cd13f8c14
Auth: Scribble

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.