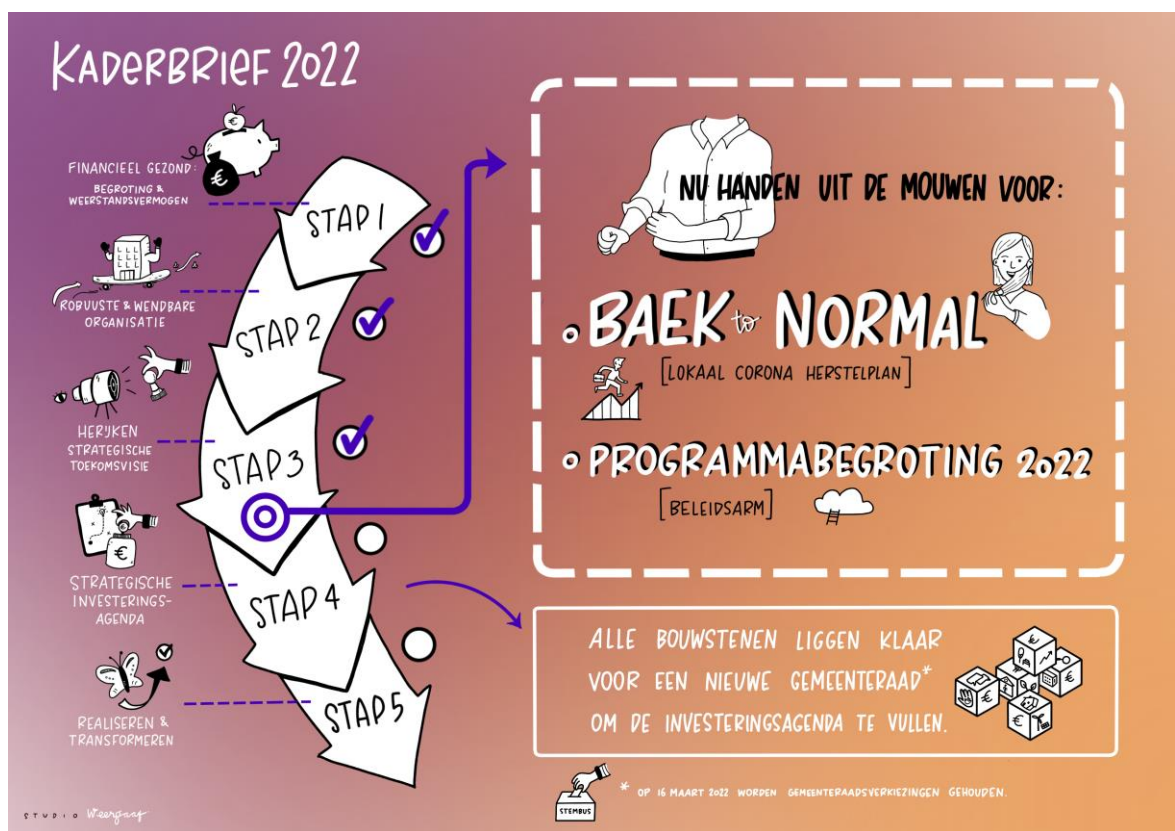


Kaderbrief 2022

Koersvast in coronatijd



Geachte leden van de Beekse gemeenteraad,

Graag bieden wij u hierbij de Kaderbrief 2022 van de gemeente Beek aan.

De kaderbrief markeert het startpunt van het proces dat zal leiden tot de programmabegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025. Het politieke debat in uw raad over deze Kaderbrief is ten principale dan ook een richtinggevend debat voor dit begrotingsproces. Om u zo goed mogelijk in positie te brengen om dit debat te voeren, heeft het college in deze kaderbrief de belangrijkste ontwikkelingen binnen onze gemeente, regio, provincie en op rijksniveau geschetst. Daarnaast bevat deze Kaderbrief de meest recente meerjarenraming op basis van de meicirculaire van het gemeentefonds.

De kaderbrief is opgesteld langs de volgende rubrieken:

- Voorwoord van het college
- Proces
- Lange termijnstrategie: koersvast na corona
- Korte termijnstrategie: Lokaal herstelplan 'Baek to normal'
- Impact van covid
- Ontwikkelingen op gemeentelijk niveau
- Ontwikkelingen op regionaal en provinciaal niveau
- Ontwikkelingen op rijksniveau
- Financiële positie

De ontwikkelingen die wij in deze brief benoemen zijn niet limitatief; de wereld draait door en ontwikkelingen blijven zich opvolgen. Het is voornamelijk van belang dat in het debat naar aanleiding van deze Kaderbrief de onderwerpen aan bod komen die in uw ogen het belangrijkste zijn. Daarbij merken wij op dat deze Kaderbrief de laatste is van deze bestuursperiode. De begroting en meerjarenraming die hieruit volgen zien dan ook voornamelijk op de volgende bestuursperiode. In lijn met uw stellingname in het debat rondom de herijking van de toekomstvisie van onze gemeente, kunnen wij ons goed voorstellen dat u ruimte laat aan de nieuw aan te treden gemeenteraad om (nieuwe) beleidsaccenten in de begroting aan te brengen gedurende 2022.

Wij kijken uit naar het debat over deze Kaderbrief.

COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BEEK

Juni 2021

Proces

Deze Kaderbrief biedt de informatie voor het raadsdebat op 22 juli a.s. Dit debat is per definitie een politiek debat dat zich niet leent voor een commissiebehandeling. Het college heeft voor 22 juli een open debat voor ogen waarin ook zaken kunnen worden afgeconcludeerd en waarbij de gemeenteraad wordt uitgenodigd om via het indienen moties mee sturing te geven aan het begrotingsproces. Zoals inmiddels traditie bij dit debat zal het college de moties zeer welwillend interpreteren en het oordeel zoveel mogelijk aan uw raad laten. De uitkomsten van dit raadsdebat zullen gedurende de zomermaanden verder worden uitgewerkt. Bij de programmabegroting 2022 ontvangt u een bijlage waarin het college aangeeft op welke wijze uitvoering is gegeven aan de door uw raad aangenomen moties.

Hieronder schetsen wij u het voorgestelde begrotingsproces vanaf het aanbieden van deze Kaderbrief.

Datum	Tijdstip	Wie	Wat	Doel
Wo 23-6		College van B&W	Aanbieden Kaderbrief 2022	
Do 22-7	19:00u	Gemeenteraad	Raadsbehandeling Kaderbrief 2022	Informatieverstrekking en uitnodiging om input te leveren (prioriteiten, aandachtspunten) en mee richting te geven aan de op te stellen programmabegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025
Wo 8-9	19:00u	Raads- en commissieleden	Ambtelijke terugkoppeling tussentijdse stand van zaken	Informatiedeling
Vr 1-10		College van B&W	Aanbieding (meerjaren)begroting 2022-2025 aan gemeenteraad	
Wo 13-10	19:00u		Ambtelijke technische toelichting	Bieden van uitleg en mogelijkheid tot het stellen van technische vragen
Vr 22-10	12:00u	Raadsfracties	Deadline indienen van technische vragen	Gelegenheid bieden tot het stellen van schriftelijke technische vragen
Do 28-10		College van B&W	Aanbieden beantwoording schriftelijke technische vragen	Input voor de gecombineerde commissievergadering
Wo 3-11	19:00u	Gecombineerde commissievergadering	Gecombineerde commissiebehandeling	
Do 11-11	16:00u	Gemeenteraad	Raadsbehandeling (meerjaren)begroting 2022-2025	Vaststellen sluitende (meerjaren)begroting 2022-2025

De Lange termijn strategie: Koersvast na corona

In eerdere kaderbrieven heeft het college u de vijf cruciale bouwstenen geschetst waaraan moet worden voldaan om Beek op de lange termijn van een bloeiende toekomst te voorzien. Die stappen vormden mede de basis van de door uw raad geaccordeerde begroting 2021 en meerjarenraming 2022 – 2024. Gelet op de het lange termijnperspectief achter deze aanpak, blijven deze vijf stappen de leidraad van deze kaderbrief en de begroting 2022. Per bouwsteen schetsen wij u de recente ontwikkelingen en uitdagingen.

Stap 1: Financieel gezond: begroting en weerstandsvermogen

Beek beschikt nog steeds over een gezonde en solide financiële positie zoals onder andere bleek uit het vierjaarlijks verdiepingsonderzoek van de provinciaal toezichthouder. De meicirculaire en de door het rijk aangekondigde additionele incidentele middelen voor jeugdzorg lijken enige verlichting te geven van de enorme druk die op de houdbaarheid van gemeentelijke financiën staat in heel Nederland. De onduidelijkheid over de herverdeling van het gemeentefonds duurt echter voort.

Stap 2: Robuuste en wendbare organisatie

Dat onze organisatie onder druk staat was al bekend, gelet op het groeiend aantal taken dat de afgelopen jaren is overgeheveld naar gemeenten. Eind 2020 heeft uw raad een eerste belangrijke stap gezet door bij het vaststellen van de formatiescan ook de benodigde middelen vrij te maken om te kunnen investeren in de organisatie. Zoals in het debat over de formatiescan benoemd is de doorontwikkeling van de organisatie een continu proces dat in fases plaatsvindt. Dit traject is daarmee nog niet voltooid en zal ook in de begroting 2022 een belangrijke plek krijgen.

Stap 3: Herijken strategische toekomstvisie

Inmiddels heeft uw raad de derde bouwsteen van dit stappenplan volbracht. Ondanks de beperkingen van het afgelopen jaar, is er een herijking van de strategische toekomstvisie tot stand gekomen waarbij inwoners, ondernemers en verenigingen breed zijn geconsulteerd. Deze visie is inmiddels op 10 juni jl. door uw raad vastgesteld en geeft daarmee meerjarig richting aan ons beleid.

Stap 4: Strategische investeringsagenda

Om ook werkelijk op lange termijn te kunnen investeren in de toekomst van Beek heeft uw raad meerjarig ruimte gereserveerd binnen de gemeentelijke begroting. De strategische toekomstvisie zal vertaald moeten worden naar een concrete strategische investeringsagenda. Een stap die ons inziens, gelet op het aflopen van deze bestuursperiode, hoog op de agenda zou moeten staan van de nieuwe gemeenteraad na de verkiezingen. Door diverse fracties in uw raad is uitgesproken dat de strategische toekomstvisie zich leent voor een prioriteringsdebat aan de start van de nieuwe bestuursperiode. Wij geven u in overweging om bij een dergelijk debat ook het volgende college de opdracht te geven de dan aan te brengen prioriteiten door te vertalen naar een strategische investeringsagenda.

Stap 5: Transformeren/realiseren

De komende jaren zullen we de krimp en vergrijzing moeten begeleiden in onze gemeente. Dat heeft gevolgen voor accommodaties, de woningmarkt, de energietransitie, de openbare ruimte en de eigen ambtelijke organisatie.

We zullen de fysieke infrastructuur van onze gemeenschap opnieuw moeten gaan vormgeven, zodat ook de sociale activiteiten en programma's een plek kunnen blijven hebben in een bloeiende samenleving. De door uw raad vastgestelde transformatievisie Wonen en de

toekomstvisie op het centrum van Beek bieden alvast belangrijke rode draden voor deze transformatie.

Met het proces om te komen tot en de resultante van de strategische toekomstvisie voor Beek zijn ook de kaders voor het economisch beleid voor de komende jaren door de raad zijn gesteld. Temeer omdat als gevolg van de Covid 19 crisis een evaluatie van het economische beleid op dit moment ondoenlijk is, zal ervoor worden gekozen om de huidige Kadernota Economische Zaken geactualiseerd met twee jaar te verlengen en op niveau van de afzonderlijke thema's (zoals vrijetijdseconomie) met voorstellen te komen die gericht zijn op de uitvoering.

Hoewel deze bouwsteen qua volgorde als laatste is genoemd, betekent dit niet dat er nu geen stappen worden gezet. Mede door de samenwerkingsagenda met de provincie Limburg worden wenselijke ruimtelijke ontwikkelingen zoveel mogelijk versneld. Daarnaast zal in 2022 in navolging van de experimenteerwijk Spaubeek ook voor Beek gestart worden met het opstellen van een transformatieplan.

Korte termijnstrategie: Lokaal herstelplan 'Baek to normal'

De langetermijnstrategie is dus ruim op koers. Door de besluiten van uw raad zijn de financiële en organisatorische randvoorwaarden geschept voor een sterke gemeente. En met de door uw raad vastgestelde toekomstvisie is de koers helder. Het is aan de nieuw aan te treden gemeenteraad en het dan te benoemen college om op dit stevig fundament voort te bouwen. Maar waar normaliter het laatste jaar van een legislatuur zich kenmerkt als een jaar waarin terughoudend wordt opgetreden met nieuw beleid, bevinden wij ons nu in een zeer bijzonder tijdsgewricht.

Om de door de coronapandemie ontstane sociale, maatschappelijke en economische crisis zo snel mogelijk te beslechten, heeft uw raad een lokaal herstelplan: 'Baek to normal' vastgesteld. Met dit plan heeft uw raad additionele budgetten ingezet om bestaand beleid op diverse punten te intensiveren. Op die manier geeft u een incidentele extra impuls aan Beek om herstel na corona in brede zin aan te jagen aan het einde van deze, en begin van de volgende bestuursperiode. Bij de behandeling van de jaarrekening 2022, in de volgende bestuursperiode, eindigt de beoogde looptijd van het herstelplan. Op dat moment is de raad wederom aan zet om te bezien of additionele herstelmaatregelen dan nodig zijn.

In het herstelplan wordt voor specifieke onderwerpen ook verwezen naar deze Kaderbrief, deze onderwerpen worden geadresseerd in de volgende rubriek.

Impact van COVID-19

De gevolgen van COVID-19 voor de samenleving, economie en overheid manifesteren zich dagelijks en zullen zich zeker doorzetten richting middellange en lange termijn.

De te verwachten sociale nasleep heeft mogelijk gevolgen voor de financiën binnen het sociaal domein waar ongetwijfeld op onderdelen een inhaalslag zal zijn gewenst. En ook op economisch terrein zijn de gevolgen van de coronacrisis nog niet volledig te voorzien. Waar de ongekende steunmaatregelen uit de rijksoverheid lucht hebben gegeven aan bedrijven om te overleven, hebben deze zelfde bedrijven ingeteerd op hun reserves en een grotere schuldenpositie opgebouwd. Komend jaar wordt de lakmoesproef voor de veerkrachtigheid van bedrijven. Dit zal ook directe gevolgen hebben voor eventuele toename van werkloosheid en daarmee het beroep dat op sociale vangnetten wordt gedaan. Ook gemeenten zijn ruimhartig gecompenseerd met een breed palet aan steun, zijn en worden gelden beschikbaar gesteld om de sociaal-maatschappelijke, psychosociale en economische gevolgen het hoofd te bieden.

Alleen al in 2020 werd € 29 miljard uitgegeven aan steunmaatregelen om de gevolgen van de coronacrisis op te vangen. Steun die ooit een keer zal moeten terugvloeien in de staatskas.

Op ruimtelijk gebied valt op dat veel mensen het plan hebben opgevat om te verbouwen of uit te kijken naar een ander huis. Dit is enerzijds het gevolg van corona en anderzijds van de lage rentestanden. Hierdoor is sprake van een toename van het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning. Zonder ingrijpen voorzien wij volgend jaar een capaciteitsprobleem om alle aanvragen tijdig af te handelen. Daarnaast raakt de woningmarkt steeds meer overspannen, waarvan de verwachting is dat die druk onverminderd hoog te blijft.

In dit kader dient nog vermeld te worden dat de zestien Zuid-Limburgse gemeenten samenwerken aan een regionaal economisch herstelplan. Door te achterhalen wat ondernemers het hardst nodig hebben, kan zoveel mogelijk vraaggericht worden ondersteund in actuele behoeften, waardoor bedrijven uiteindelijk sterker uit de crisis komen.

Ontwikkelingen op gemeentelijk niveau

Bestuur en organisatie

Deze Kaderbrief markeert de start van de begrotingscyclus voor het jaar 2022. Het jaar waarin op 16 maart de gemeenteraadsverkiezingen zullen plaatsvinden. In het licht van dit gegeven denken wij dat de begroting 2022 niet uit al te ambitieuze plannen moet bestaan. De begroting 2022 zal daarom beleidsarm zijn. Wat ons betreft moet de prioriteit liggen bij het uitvoeren en afronden van afgesproken voornemens en het zorgen voor een gezonde, sluitende begroting.

Wat de ambtelijke organisatie betreft heeft uw gemeenteraad in november 2020 tot een gefaseerde uitbreiding besloten. In de begroting 2022 volgt fase twee van de gefaseerde structurele uitbreiding en een actualisatie waarmee wij beogen de ambtelijke organisatie in formatieve zin op orde te brengen in zowel kwantitatief als kwalitatief opzicht.

Doorontwikkeling Jeugdzorg

Om de jeugdhulp in de regio Zuid-Limburg verder te ontwikkelen, is er een actieplan opgesteld, het zogenaamde Transformatieplan jeugd 2023. Dit plan geeft uitvoering aan het Beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2019-2022. Het Transformatieplan beschrijft de uitvoering van het proces hoe de 16 Zuid-Limburgse gemeenten de komende jaren invulling geven aan de doelen die ze samen willen bereiken. De huidige zorgcontracten in de regio lopen af. Met ingang van 1 januari 2023 moeten nieuwe, meerjarige contracten met aanbieders zijn afgesloten. Het Transformatieplan sluit aan op landelijke ontwikkelingen, zoals de Norm voor Opdrachtgeverschap en voorgenomen wijziging van de Jeugdwet. Het uitgangspunt dat de regio daarbij hanteert is zoveel mogelijk regionaal samenwerken met waar mogelijk ruimte voor lokale invulling. Zo blijft de toegang tot de jeugdhulp een lokale verantwoordelijkheid.

Arbeidsmarktbeleid

Door COVID-19 is er onmiskenbaar sprake van negatieve gevolgen voor nieuwe arbeidsmarkttoetreders zoals jongeren, verarmde werkenden waaronder ZZP'ers, langdurig werklozen en mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, zoals mensen met een fysieke of mentale arbeidsbeperking, chronisch zieke werkenden en statushouders. De Sociaal Economische Raad adviseert in beleidsmatige zin onder andere om actief te blijven inzetten op een inclusieve arbeidsmarkt, ook in crisistijd, na te gaan wat werkgevers nodig hebben om kwetsbare doelgroepen te helpen en blijve inzetten op face-to-face dienstverlening, een persoonlijke aanpak, maatwerk en waar nodig scholing. Allemaal relevante aanbevelingen die wij een vertaling gaan geven naar de Beekse praktijk.

Duurzaamheid

Eind 2021 moet Beek een wijkgerichte Transitievisie Warmte (TVW) hebben vastgesteld. Op basis van de TVW wordt voor een selectie van wijken een concrete routekaart en een uitvoeringsplan, inclusief stakeholdermanagement en communicatietraject uitgewerkt, gericht op het aardgasvrij maken van deze wijken vóór 2030 (mede gebaseerd op bijvoorbeeld de mogelijkheden van Het Groene Net). De overige wijken zullen uiterlijk in 2050 getransformeerd zijn en qua uitvoering na 2030 aan de beurt komen. De transitievisie geeft eigenaren en gebruikers van gebouwen inzicht op welke termijn hun woning of gebouw van het aardgas af gaat, welke alternatieven mogelijk zijn en hoe woning- en gebouweigenaren zich kunnen voorbereiden. Dit biedt de eigenaren mogelijkheden om hun warmtevraag op natuurlijke momenten (vervanging cv-ketel, verbouwing en dergelijke) te verduurzamen en de juiste maatregelen te nemen en investeringen te doen. Alle inwoners en gebouweigenaren van de gemeente Beek krijgen hiermee in beginsel eind 2021 een mogelijk handelingsperspectief voor de komende decennia. De uitvoeringsplannen/warmteplannen zullen in 2022 worden opgesteld.

Visie openbare ruimte omgeving Carmelflats

In samenspraak met ZoWonen wordt er een voorstel uitgewerkt om de openbare ruimte in de omgeving Carmelflats opnieuw in te richten om daarmee o.a. de wateroverlast tegen te gaan.

Visie buitengebied en kerkenvisie

Begin 2022 worden de kerkenvisie en visie op het buitengebied opgesteld. Beide documenten zijn van belang voor de verdere concretisering van de transformatievisie en vormen bouwstenen voor de nog op te stellen omgevingsvisie.

Overige Ontwikkelingen op regionaal en provinciaal niveau

NOVI-gebied

Als resultaat van de gezamenlijke lobby van de zestien Zuid-Limburgse gemeenten, heeft het kabinet Zuid-Limburg vanuit de Nationale Omgevingsvisie definitief aangewezen als NOVI-gebied. Samen met de regio is het Rijk van plan om aandacht te schenken aan brede ruimtelijk-fysieke opgaven door:

- een extra impuls te geven aan grote transitie, passend bij NOVI-prioriteiten.
- extra steun te geven aan de aanpak van grote, integrale fysieke opgaven, die heel belangrijk zijn voor Nederland.

Voor Zuid-Limburg zijn de volgende drie hoofdopgaven benoemd:

1. naar een grensoverschrijdende innovatieve en circulaire economie;
2. sterke en gezonde steden in Zuid-Limburg
3. versterken van het uniek Nationaal Landschap Zuid-Limburg als groene long voor de regio.

Politiek-bestuurlijke situatie

Met het opstappen van het complete college van Gedeputeerde Staten eerder dit jaar, is de politiek-bestuurlijke situatie bij onze provinciale partner op dit moment zorgwekkend te noemen. Rechtstreeks gevolg van deze situatie is dat de provinciale agenda stagneert en dat de belangrijke provinciale lobby tijdens de vorming van een nieuw kabinet onvoldoende uit de verf komt. Ontwikkelingen waar ook gemeenten last van ondervinden.

In het bijzonder uitten wij onze zorgen over het benoemen van stikstofaanpak en MAA als 'vrije kwesties' door provinciale staten. Het ontbreken van een koers maakt anticiperen op ontwikkelingen welhaast onmogelijk.

Ontwikkelingen op rijksniveau

Kabinetsformatie

Op het moment van schrijven van deze kaderbrief, is een moeizame formatie gaande, die uiteraard moeten leiden tot een nieuw kabinet dat recht doet aan de uitslag van de Tweede Kamerverkiezingen van 17 maart jl. en zal moeten bepalen welke beleidsaccenten de komende jaren worden gelegd.. Dit zal vanzelfsprekend ook voor onze gemeente consequenties hebben.

Financiële onzekerheid

De samenstelling van de begroting 2022 zal net als afgelopen jaren plaatsvinden tegen een achtergrond van aanzienlijke financiële onzekerheden. Wat de sinds jaren oplopende financiële druk op de uitgaven binnen het sociaal domein betreft, lijkt zich sinds kort een kentering in de goede richting voor te doen, al was daar wel een arbitragecommissie voor nodig. Het demissionaire kabinet heeft voor 2022 duidelijk gemaakt dat er € 1,3 miljard beschikbaar wordt gesteld voor de jeugdzorg. Wij hopen op korte termijn duidelijkheid te krijgen over wat dit voor Beek betekent. Voor de oplossing vanaf 2023 en verder wordt verwezen naar een nieuw kabinet. Vooralsnog zullen wij er in de Beekse begroting 2022 van uit gaan dat er ook voor die jaren extra geld in het verschiet ligt, zij het dat we bij die inschatting aan de voorzichtige kant zullen gaan zitten.

Een andere mogelijk belangrijke ontwikkeling voor de Beeks meerjarenbegroting vormt de voorgenomen herijking van het gemeentefonds. De eerste voorstellen hebben tot een dusdanige reactie geleid dat het stuk terug is verwezen naar de tekentafel. Wij blijven samen met de VNG van mening dat de omvang van het gemeentefonds moet worden vergroot omdat het anders een exercitie van verdeling van armoede is. Eind 2021 verwachten we meer duidelijkheid over het nieuw verdeelmodel.

Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

Onlangs heeft demissionair minister Ollongren beide kamers laten weten dat de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet met een half jaar wordt doorgeschoven naar 1 juli 2022. Een bericht dat niet uit de lucht kwam vallen omdat duidelijk is dat er extra tijd nodig is om te kunnen zorgen voor een goede start. Met name de uiteindelijke wetgeving en een adequaat werkend digitaal stelsel zijn zaken die nog de nodige aandacht vragen.

Wij zetten de implementatiewerkzaamheden door en koersen daarbij op de bijgestelde inwerkingtreding per 1 juli 2022.

Wet kwaliteitsborging bouw

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) gaat op hetzelfde moment als de Omgevingswet van start. Met de Wkb krijgt de gemeente een andere rol. Het bouw- en woningtoezicht bij nieuwbouw komt gefaseerd te vervallen en wordt vervangen door een stelsel van private kwaliteitsborgers die opereren binnen door de overheid opgestelde regels. Het nieuwe stelsel past binnen de ontwikkelingen rond de Omgevingswet: de rol van de gemeente verschuift van technisch toetser naar regisseur van planprocessen. De Wkb betekent niet alleen verschuiving van taken, maar ook een verandering van werkprocessen. In het nieuwe stelsel vallen enkele werkzaamheden voor de vergunningaanvraag weg (en daarmee ook de kosten). Gemeenten kunnen hiervoor ook geen leges meer heffen. Door de Wkb komen er wel enkele taken bij. De financiële consequenties voor gemeenten bij de implementatie van de Wkb zijn moeilijk in te schatten en kunnen voor elke gemeente, afhankelijk van de lokale situatie erg verschillend zijn. Het is wenselijk hier de komende periode een impactanalyse op uit te (laten) voeren. Gelet daarop wordt voorgesteld om de legesinkomsten ook voor 2022 op de gebruikelijke wijze behoedzaam te ramen en te vertalen in de meerjarenbegroting.

Financiële positie

Exploitatie

Via de 1^e Bestuursrapportage 2021 heeft u een actueel beeld ontvangen van de financiële meerjarenraming. De hierin opgenomen saldi kunnen nu worden aangevuld met de resultaten van de doorrekening van de meicirculaire. Hierdoor ontstaat de volgende reeks:

	2022	2023	2024	2025
Saldo 1e Bestuursrapportage 2021	-182.900	-215.100	-117.500	-337.300
Meicirculaire 2021	610.000	351.000	176.000	91.000
Totaal	427.100	135.900	58.500	-246.300

Let wel, in deze reeks is nog geen rekening gehouden met extra toegezegd budget voor de jeugdzorg.

Dit vormt het startpunt voor de verdere begrotingsvoorbereiding 2022-2025, waarbij duidelijk wordt of de ambities gelijke tred houden met de beschikbare financiële ruimte. Zou dit er onverhoopt toe leiden dat er een bezuinigingsnoodzaak ontstaat, dan willen wij net als bij eerdere bezuinigingstrajecten de volgende vijf stappen te doorlopen:

1. Lucht uit begroting
2. Financieel technische maatregelen
3. Efficiency
4. Inkomstenverhoging
5. Takenreductie

Weerstandsvermogen

In de nota weerstandsvermogen en risicomanagement heeft uw raad op 24 maart 2016 bepaald dat de weerstandsratio minimaal 1,0 (voldoende) dient te zijn. Intussen heeft u via de jaarstukken 2020 kunnen vernemen dat het weerstandsvermogen met een ratio van 2,1 als uitstekend kan worden betiteld. Het is voor ons een blijvende opgave om ervoor te zorgen dat het weerstandsniveau op peil blijft.
