

Format Gemeenschappelijke Regeling (GR) Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD Drenthe).

1. Inleiding

Op grond van de GR RUD Drenthe wordt de ontwerpbegroting 2022 voorgelegd aan de gemeenteraden en de Provinciale Staten voor een zienswijzenprocedure. De jaarstukken 2020, en het feit dat de ontwerpbegroting 2022 op een later tijdstip aan de gemeenteraad wordt aangeboden, heeft uw raad op 11 mei 2021 voor kennisgeving aangenomen.

1.1 Waarover gaat de GR

De GR RUD Drenthe is het openbaar lichaam dat is ingesteld ter behartiging van de belangen van de deelnemers op het gebied van de uitvoering van taken van toezicht op en handhaving van de milieuvorschriften krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en van de milieuwet- en regelgeving van het betreffende ministerie, alsook voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening krachtens deze wet- en regelgeving.

1.2 Wat doet de GR (doelstelling, maatschappelijke effecten)

De Drentse gemeenten en de provincie Drenthe zijn samen eigenaar van de RUDD en sturen deze samen aan. Alle dertien deelnemende partijen aan de RUD Drenthe hebben bij de start van de RUD Drenthe het milieubrede takenpakket ingebracht. Als eigenaar bewaken ze dat de RUD Drenthe zijn taken uitvoert. De gemeenten en de provincie blijven bevoegd gezag en eerste aanspreekpunt voor de samenleving. De gemeenten en provincie blijven daarbij verantwoordelijk voor het milieubeleid en prioriteitstelling in de handhaving op lokaal niveau. Het lokaal bestuur blijft dus prioriteiten stellen en beslissingen nemen. De gemeente beslist in vergunningverlening- en handhavingstrajecten.

2. Samenwerking (wie zijn onderdeel van de GR, wat zijn de verhoudingen onderling)

Vanuit de drie regio's van de provincie (Noord, Zuidoost en Zuidwest) en GS zijn vertegenwoordigers gekozen die samen het DB van de RUD Drenthe vormen. Voor Meppel heeft wethouder Jaap van der Haar zitting in het AB.

3. Actuele ontwikkelingen (wetgeving, politiek, in de samenwerking)

In de periode juli 2020 t/m april 2021 is de GR geëvalueerd met als centrale vraag in hoeverre de RUD Drenthe voldoende solide en toekomstbestendig is op het gebied van organisatie, uitvoering, te leveren kwaliteit en financiering. Er zijn stappen vooruitgezet maar tegelijkertijd zijn er ook duidelijk verbeterpunten zichtbaar. Om uitvoering te geven aan de aanbevelingen is een plan van aanpak opgesteld waarin op hoofdlijn is opgenomen op welke wijze en binnen welke termijn uitvoering wordt gegeven aan de verschillende aanbevelingen. De evaluatie en het plan van aanpak op hoofdlijnen treft u bijgevoegd aan.

3.1 Toekomst

De aanbevelingen uit de evaluatie worden verder geconcretiseerd met de intentie de uitwerking pragmatisch uit te voeren en zoveel mogelijk te laten aanhaken bij bestaande verbeterprocessen. Naast concrete aanbevelingen, zoals het herijken van de Drentse Maat en het opstellen van een VTH-beleidskader, is ook investeren in de samenwerkingscultuur nodig en dienen de deelnemers in huis ook maatregelen te treffen.

4. Financiën

Begroting 2022

Door de RUD Drenthe is in de kaderbrief 2022 een uitzetting van kosten van circa 20% geschetst. Onze reactie hierop was deze uitzetting op te vangen binnen de bestaande middelen. Er is meer tijd uitgetrokken voor het opstellen van de ontwerpbegroting.

In de ontwerpbegroting 2022 is een aantal nieuwe, onvermijdelijke, ontwikkelingen vertaald:

- Indexering;
- Aanbesteding van het zaakstelsel;
- Verbeteren van de informatievoorziening en
- Locatiebestand.

Tevens worden de extra gemaakte kosten om het thuiswerken te faciliteren meerjarig afgeschreven.

Door de gemaakte keuzes valt de ontwerpbegroting 2022 van de GR RUD Drenthe € 703.000 lager uit dan aangekondigd met de kaderbrief. Het voorschot op de deelnemersbijdrage voor de gemeente Meppel zal op basis van deze begroting uitkomen op daarmee uitkomen op € 874.000. Een bedrag van € 6.000 wordt overigens in het gemeentefonds uitgekeerd voor versterking omgevings-veiligheid. Deze uitkering in het gemeentefonds zal telkens worden verlaagd.

In de ontwerpbegroting zit een aantal onzekerheden waarbij is aangegeven dat de betreffende onderwerpen betrokken worden bij een begrotingswijziging 2022. Met betrekking tot de implementatie van een nieuw zaakstelsel, de invoering van de Omgevingswet en de evaluatie van de GR RUD Drenthe wordt aangegeven dat nog niet in te schatten is welke kosten dit met zich mee gaat brengen.

In de perspectiefnota 2022-2025 van de gemeente Meppel is na bijstelling een begrote bijdrage opgenomen van € 803.000. Het is echter onduidelijk of deze ruimte voldoende is voor de mogelijke extra kosten die de begrotingswijziging en de eventuele meerwerkkosten voor BOA-capaciteit en luchtadvies met zich meebrengen.

Daarnaast is nog onduidelijk hoe de in november 2020 vastgestelde nieuwe verrekenmethodiek voor Meppel uitpakt. In plaats van een vast percentage van de deelnemersbijdrage vindt afrekening nu plaats op de feitelijk gebruikte uren.

De uitzetting van kosten die deze nieuwe methodiek met zich meebrengt is niet verwerkt in onze begroting van 2021. Dit omdat over het jaar 2020, mede in verband met Corona, geen volledige invulling aan het jaarprogramma gegeven. Dit resulteerde in een teruggave. Ook blijkt uit een eerste indicatie van de financiële gevolgen van de verrekenmethodiek voor het jaar 2021, opgenomen in de voorjaarrapportage, dat wij meer dan de verhoging terug zouden ontvangen. De kanttekening daarbij is dat het aantal controles is achtergebleven in de eerste vier maanden en hierop een inhaalslag plaatsvindt met het streven om 85% te realiseren. Daarnaast vergt een aantal individuele toezicht- en handhavingssituaties de nodige inbreng aan uren van de RUD Drenthe. Bij de najaarsrapportage is een meer representatiever beeld te genereren over hoe de nieuwe verrekenmethodiek voor Meppel uitpakt en hoeverre dus het jaarprogramma ten uitvoer wordt gebracht.

Voorgesteld wordt om aan de hand van de najaarsrapportage te bezien in hoeverre bijstelling nodig is. Vervolgens dient, nadat de begrotingswijziging is ontvangen, opnieuw bezien te worden of bijstelling nodig is.

	2021	2022	2023	2024
begroting RUD	€ 821.949	€ 873.666	?	?
begroting gemeente	€ 732.773	€ 732.773+€ 70.000 ppn	€ 802.773	€ 802.773

5. Indienen van zienswijzen

Begroting 2022

De begroting 2022 geeft aanleiding om de volgende zienswijze in te dienen. Het weerstandsvermogen van de RUD Drenthe is "ruim onvoldoende". Hierdoor is de ruimte om financiële tegenvallers op te vangen verdwenen. Voor iedere financiële tegenvaller moet de deelnemers worden verzocht om een (incidentele of structurele) verhoging van de bijdrage. Wij missen in de stukken uw aanpak om dit op te lossen.

We zien een aantal onzekerheden in de ontwerpbegroting zitten waarbij is aangegeven dat de betreffende onderwerpen betrokken worden bij een begrotingswijziging 2022. Met betrekking tot de implementatie van een nieuw zaakstelsel, de invoering van de Omgevingswet en de evaluatie van de GR RUD geeft u aan dat nog niet in te schatten is welke kosten dit met zich mee gaat brengen.

In de perspectiefnota 2022 is als bestedingswens opgenomen om het budget voor de RUD Drenthe structureel te verhogen met € 70.000. Hiermee is een beperkt financiële ruimte gecreëerd. Het is echter onduidelijk of deze ruimte voldoende is voor de mogelijke extra kosten die de begrotingswijziging en de eventuele meerwerkkosten voor BOA-capaciteit en luchtadvies met zich meebrengen. Daarnaast is nog onduidelijk hoe de nieuwe verrekenmethodiek voor Meppel concreet uitpakt. De deelnemersbijdrage is voor Meppel fors verhoogd gebaseerd op de uren van het jaarprogramma 2020. Uit een eerste indicatie van de financiële gevolgen van de verrekenmethodiek voor het jaar 2021, opgenomen in de voorjaarrapportage, blijkt echter dat wij meer dan de verhoging terug zouden ontvangen.

We verwachten dat de RUD Drenthe zich bewust is van het feit dat de financiële middelen van haar deelnemers niet onuitputtelijk zijn. Daar waar keuzes gemaakt kunnen worden over bijvoorbeeld het gefaseerd uitvoeren van werkzaamheden, prioritering en het efficiënter werken, verwachten wij dat die keuzes aan ons worden voorgelegd en worden besproken.

Wij gaan ervan uit dat we zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld van de inhoud van de begrotingswijziging inclusief een duidelijke onderbouwing zodat bijsturing tijdig kan plaatsvinden. Omtrent meerwerkkosten vindt nu structureel overleg plaats. Dit wordt als positief ervaren en op die wijze gaan wij er van uit tijdig te kunnen bijsturen.

Daarnaast blijft de bedrijfsvoering een punt van aandacht, hierbij zijn wij als deelnemer ons zich er ook van bewust dat wij daar zelf ook een rol in hebben.