

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1917764
Steller: R. Nieuwenhuis
Datum commissie: 18-01-2021
Datum raadsvergadering: 08-02-2021

Team: Zorg en Samenleving
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: S. Bashara
E-mail: r.nieuwenhuis@hoorn.nl

Onderwerp

Vaststelling kaders nota Preventief Jeugdbeleid

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlage(n)

- I. Kaders nota Preventief Jeugdbeleid
 - II. Kindermonitor Hoorn 2016 GGDHN
 - III. Gezondheidsmonitor Jeugd Hoorn 2019 GGDHN
 - IV. VSV Infographic VO WF 2019-2020
-

De raad besluit

1. De Kaders nota Preventief Jeugdbeleid vast te stellen, waarin het wettelijk kader is dat gemeentelijk preventiebeleid vanuit de jeugdwet gericht moet zijn op:
 - Het voorkomen van, het vroegsignaleren van en vroeginterveniëren bij een risico op opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen;
 - Het versterken van het opvoedkundige klimaat;
 - Het bevorderen van opvoedvaardigheden van ouders;
 - Het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, zijn ouders en de personen die tot hun sociale omgeving behoren;
 - Het bevorderen van de veiligheid van de jeugdige in de opvoedsituatie.
2. De Kaders nota Preventief Jeugdbeleid vast te stellen, waarin de inhoudelijke kaders zijn: Ieder kind in de gemeente Hoorn heeft de kans om:
 - Actief te zijn;
 - Gerespecteerd te worden;
 - Verantwoordelijk te zijn;
 - Erbij te horen;
 - Veilig te zijn;
 - Gezond te zijn;
 - Zich te kunnen ontplooiën;
 - Gekoesterd te worden.
3. De Kaders nota Preventief Jeugdbeleid vast te stellen, waarin het financieel kader is:
 - De uitvoering van de nota preventief jeugdbeleid gebeurt binnen de bestaande middelen. Waar nodig zal er gebruik worden gemaakt van de incidentele middelen zoals de GIDS-gelden en Corona-middelen en geldt het principe Nieuw voor Oud.
4. In te stemmen dat er na vaststelling van de Kaders Nota Preventief Jeugdbeleid in 2022 middels een uitgebreid participatieproces met inwoners, ketenpartners, experts en flankerend beleid invulling zal worden gegeven aan de vooraf vastgestelde kaders.
5. In te stemmen dat de nota Preventief Jeugdbeleid, welke aan de hand van het participatieproces in 2022 wordt opgeleverd, ter toetsing aan de raad zal worden voorgelegd, waarna de nota door de gemeenteraad zal worden vastgesteld.

Samenvatting

De gemeente Hoorn heeft de ambitie om actief in te zetten op preventie door middel van preventief jeugdbeleid. Tot op heden is preventief jeugdbeleid onderdeel geweest van de reguliere jeugdbeleid nota's. Om gericht in te kunnen zetten op preventie zal er in 2022 een aparte nota Preventief Jeugdbeleid worden opgeleverd met als doelstelling dat alle Hoornse kinderen een goede basis hebben waardoor zij gezond en veilig opgroeien en zij hun talenten, kennis en vaardigheden kunnen ontwikkelen. Om te komen tot deze nota zijn wettelijke, inhoudelijke en financiële kaders opgesteld. Na vaststelling door de raad zal er middels een uitgebreid participatieproces met inwoners, ketenpartners (jeugd)zorg en onderwijs, experts en flankerend beleid invulling worden gegeven aan deze kaders. De raad zal de inhoud van de nota toetsen aan de vooraf opgestelde kaders, waarna in 2022 de nota Preventief Jeugdbeleid zal worden vastgesteld. Dit voorstel is op 11 januari 2022 toegelicht in een informatieve raadssessie.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

In het Meerjarenbeleidsplan Sociaal Domein en het Coalitieakkoord is de ambitie opgenomen om actief in te zetten op preventief jeugdbeleid. In juni 2008 is de kadernota Jeugdbeleid 'Groeien, Bloeien en Boeien' vastgesteld, waarop volgend in 2013 de kadernota Jeugdbeleid 'Kind en gezinsvriendelijk Hoorn' is vastgesteld. In beide lokale nota's is preventief jeugdbeleid meegenomen in de brede context. Dit geldt tevens voor het regionale beleidskader 'Zorg voor Jeugd' dat op dit moment in ontwikkeling is. Om gericht in te zetten op preventie binnen de gemeente Hoorn is in 2020 de ontwikkeling van de Hoornse nota Preventief Jeugdbeleid gestart. Fase één, de oriëntatiefase, is in 2021 afgerond. De opgehaalde data en input vanuit gesprekken met flankerend beleid, ketenpartners en inwoners zijn verwerkt in een analyse. Vanuit de analyse zijn kaders voor de nota opgesteld. Door middel van een uitgebreid participatieproces zal er in 2022 invulling worden gegeven aan de kaders van de nota Preventief Jeugdbeleid.

Belang

Het is van belang dat de raad vooraf de kaders voor de nota Preventief Jeugdbeleid vaststelt, zodat voor alle deelnemers aan het proces van de totstandkoming van de nota duidelijkheid bestaat over waar de inhoud van de nota aan moet voldoen, hoe het proces verloopt en welke rollen en verantwoordelijkheden er zijn.

Centrale vraag

Welke kaders zijn belangrijk voor het tot stand komen van een breed gedragen nota Preventief Jeugdbeleid?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het is de ambitie van de gemeente Hoorn om inwoners en belanghebbenden te betrekken bij het maken van beleid. De kaders voor de nota Preventief Jeugdbeleid en het participatieproces dat daarop volgt zijn onderdeel van de doelstelling om als gemeente Hoorn in het belang van de inwoners een in 2022 gedragen nota op te leveren. Het beoogde maatschappelijk resultaat is daarbij dat binnen de gemeente Hoorn ouders, kinderen en jongeren tot 18 jaar gebruik kunnen maken van een dekkend preventief aanbod, ter voorkoming van het ontwikkelen van (zwaardere) problematiek.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Niet van toepassing.

4. Kaders

Jeugdwet

Vanuit de Jeugdwet is de gemeente Hoorn verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdzorg. Preventie maakt deel uit van het eerste transformatiedoel in de Jeugdwet, te weten: meer preventie, meer eigen verantwoordelijkheid, meer benutten van 'eigen kracht' en het sociale netwerk van gezinnen.

De Jeugdwet is gericht op het voorkomen van problemen en vroegtijdige inzet van hulp en zorg om zo zwaardere vormen van jeugdhulp te voorkomen. Preventieve activiteiten die onder de Jeugdwet vallen, zijn onder andere: vroege interventie bij opgroei-problemen en het faciliteren van informatie en advies in de vorm van folders of een adviesgesprek. Belangrijk is dat preventieve activiteiten voor jeugd en ouders in het kader van jeugdgezondheid onder de Wet publieke gezondheidszorg vallen en niet onder de Jeugdwet. Preventieve activiteiten door welzijnswerk of welzijnsorganisaties, zoals het jongerenwerk, vallen wel onder de Jeugdwet.

5. Argumenten

De wettelijke, inhoudelijke en financiële kaders vormen gezamenlijk met de aandachtspunten en thema's de basis voor de nota preventief Jeugdbeleid die in 2022 zal worden uitgewerkt.

Wettelijk kader

De gemeenten zijn vanuit de Jeugdwet verantwoordelijk voor alle jeugdzorg voor kinderen en jeugdigen in de leeftijd van 0 tot 18 en middels de verlengde jeugdwet 18 tot 23. Preventief jeugd-beleid is onderdeel van het eerste transformatiedoel binnen de Jeugdwet, te weten: 'meer preventie, meer eigen verantwoordelijkheid, het benutten van 'eigen kracht' en het sociale netwerk van kinderen en hun ouders'.

Gemeentelijk preventiebeleid moet vanuit de jeugdwet ook gericht zijn op:

- Het voorkomen van, het vroegsignaleren van en vroeginterveniëren bij een risico op opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen;
- Het versterken van het opvoedkundige klimaat;
- Het bevorderen van opvoedvaardigheden van ouders;
- Het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, zijn ouders en de personen die tot hun sociale omgeving behoren;
- Het bevorderen van de veiligheid van de jeugdige in de opvoedsituatie.

Inhoudelijke kaders

Om vanuit de ambities en opgaven uit het Coalitieakkoord en het Meerjarenbeleidsplan de vertaalslag naar tactisch niveau te maken, wordt gebruik gemaakt van de acht elementen van de Kansencirkel, welke tijdens de Benen Op Tafel sessie op 23 juni jl. is toegelicht aan de raad. De elementen uit de Kansencirkel sluiten goed aan bij de ambities en opgaven van de gemeente Hoorn en dragen daarmee, als zijnde de inhoudelijke kaders voor de nota, bij aan de visie en missie om een breed gedragen nota te ontwikkelen, welke leidt tot een dekkend preventief aanbod, ter voorkoming van (zwaardere) problematiek.

Toelichting op de kansencirkel

De Kansencirkel is ontwikkeld als onderdeel van het Schotse model GIRFEC, dat staat voor 'Getting It Right For Every Child'. Het is een benaderingswijze die in 2006 in Schotland is geïntroduceerd in het beleid en de dagelijkse praktijk van iedereen die werkt met kinderen, jongeren en hun ouders en wordt onderschreven door het Nederlands Jeugdinstituut (NJI). De elementen zijn gebaseerd op wetenschappelijk onderzoek naar beschermende factoren in de ontwikkeling van kinderen.

Toelichting op de inhoudelijke kaders

Ieder kind in de gemeente Hoorn heeft de kans om:

1. *Actief te zijn*

In de gemeente Hoorn heeft ieder kind de mogelijkheid om deel te nemen aan spel-, sport-, en culturele activiteiten.

2. *Gerespecteerd te worden*

Kinderen en jongeren voelen zich geaccepteerd en horen erbij ongeacht hun afkomst, geloof en/of seksuele geaardheid. Binnen het preventieve voorveld is er aandacht voor: elkaar respecteren en inclusie.

3. *Verantwoordelijk te zijn*

De gemeente Hoorn gaat uit van 'eigen kracht en verantwoordelijkheid' van de ouders en het kind en zet hierop in door het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen.

4. *Erbij te horen*

Het bevorderen van participatie van kinderen, jongeren en hun ouders/verzorgers. Kinderen, jongeren en hun ouders en/of verzorgers kunnen hun mening laten horen en denken mee over beleid en initiatieven die hen aangaan.

5. *Veilig te zijn*

Een sterke samenwerking in de keten richt zich op het voorkomen van, vroegsignaleren van en vroeginterveniëren bij een risico op opgroei- en opvoedingsproblemen.

6. *Gezond te zijn*

De weerbaarheid en mentale gezondheid van kinderen wordt (preventief) versterkt.

7. *Zich te kunnen ontplooiën*

Kinderen hebben voldoende ontwikkelmogelijkheden en hebben waar nodig toegang tot de ondersteuning die zij op dit gebied behoeven.

8. *Gekoesterd te worden*

Het versterken van het opvoedkundige klimaat.

Financieel kader

De uitvoering van de nota preventief Jeugdbeleid gebeurt binnen de bestaande middelen. Doelstelling is om het preventieve voorveld integraler, effectiever en efficiënter in te richten. Op basis van de vraag, urgentie en het belang van de inwoners van Hoorn wordt bepaald welke nieuwe activiteit in plaats van het bestaande aanbod ingezet kan worden (principe: Nieuw voor Oud). Indien nodig, zal er gebruik worden gemaakt van de incidentele middelen zoals de GIDS-gelden en de Corona-middelen.

Het participatieproces

Duurzame veranderingen komen tot stand in samenwerking met de mensen om wie het gaat. Door in gesprek te gaan met alle belanghebbenden worden vragen, behoeften, belevingen en oplossingen helder. Het vaststellen van de kaders voor de nota Preventief Jeugdbeleid biedt belanghebbenden de ruimte om via het participatieproces hun bijdrage te leveren, wat maakt dat in 2022 een breed gedragen nota Preventief Jeugdbeleid zal worden opgeleverd.

De raad heeft op 23 juni 2021 middels een Benen Op Tafel sessie input gegeven voor de uitgangspunten van de nota, daarbij is ook het belang van een participatieproces met ketenpartners en inwoners voor de totstandkoming van deze nota uitgesproken. Onder andere het onderwijs acht de raad in deze een belangrijke ketenpartner.

6. Maatschappelijk draagvlak

Door in 2022 een uitgebreid participatieproces met inwoners, ketenpartners, experts en flankerend beleid te doorlopen zal er voor de nota Preventief Jeugdbeleid breed maatschappelijk draagvlak ontstaan.

7. Financiële consequenties

Het vaststellen van de kaders voor de nota Preventief Jeugdbeleid heeft geen gevolgen voor de gemeentebegroting.

8. Communicatie

Wanneer de kaders voor de nota Preventief Jeugdbeleid zijn vastgesteld zullen de voorbereidingen voor het participatieproces met betrekking tot het invullen van de kaders starten. Het kaderdocument is hierin leidend en zal met alle belanghebbenden worden gedeeld, hiervoor zal gebruik gemaakt worden van de bestaande communicatiemiddelen van de gemeente Hoorn.

9. Realisatie

In de periode tijdens en na de gemeenteraadsverkiezing zullen de voorbereiding en aansluitend het participatieproces plaatsvinden. Wanneer na de verkiezingen de gemeenteraadsleden zijn beëdigd, zal er een informatieve sessie worden georganiseerd om hen mee te nemen in het proces. Daaropvolgend zal in de loop van het jaar 2022 de toetsing van de invulling van de kaders en vaststelling van de nota Preventief Jeugdbeleid plaatsvinden.

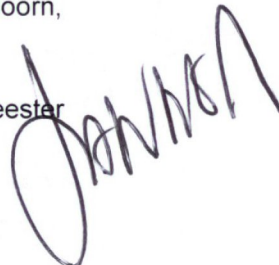
Hoorn,

23 DEC. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris



de burgemeester