Gemeente Texel

Advies

Zaaknummer 3429249

Voorontwerp herinrichting IJsbaan

Doelenboom

5 Samen beleven en bewegen

Advies

Voorgesteld wordt de raad voor te stellen:

1. Het voorontwerp voor de 'Herinrichting IJsbaan' vast te stellen;
2. Het reeds in de begroting 2024 opgenomen krediet van € 1.400.000 beschikbaar te stellen voor het vervolg en uitvoering van het project;
3. En ten laste van dit krediet een bedrag van € 14.500 te storten in de reserve kunst in de openbare ruimte volgens de percentageregeling kunst in de openbare ruimte Texel 2021.

Toelichting

Ter uitvoering van het raadsbesluit van 13 juli 2022 om het model beweegpark nader uit te werken tot een voorontwerp waarbij voorkeurselementen uit het model natuurpark en een oversteekverbinding met de Skool / OSG geïntegreerd worden is in 2023 gestart met een uitvoerig participatietraject met belanghebbenden. Het ontwerp dat nu voorligt is tot stand gekomen door inbreng vanuit direct belanghebbende gebruikersgroepen en getoetst bij meedenkende partijen. Dit traject is door de betrokken partijen zeer gewaardeerd en als constructief ervaren. De oversteekverbinding is bij de herinrichting van de Emmalaan meegenomen en gerealiseerd.

Bijlagen

1. Voorontwerp Herinrichting IJsbaan

Consequenties

Financieel	☑	Inkoop/Aanbesteding	☑	Belanghebbenden	☑
Personeel/Organisatie	☐	Deregulering	☐	Structuurvisie	☐
Juridisch	☐	Risico's	☑		
Beleid	☐	Beheer	☑		

Voorontwerp herinrichting IJsbaan

Samenvatting

Ter uitvoering van het raadsbesluit van 13 juli 2022 om het model beweegpark nader uit te werken tot een voorontwerp waarbij voorkeurselementen uit het model natuurpark en een oversteekverbinding met de Skool / OSG geïntegreerd worden, heeft het college een uitvoerig participatietraject met diverse belanghebbenden laten uitvoeren. Op basis van de uitgangspunten bij eerdere besluitvorming en de uitkomsten van het participatietraject is een voorontwerp uitgewerkt.

Het ontwerp bevat verschillende ruimtes met diverse functies, welke zijn ingericht en omgeven met afwisselende natuurlijke elementen als bloemrijk grasland, lage beplanting, watergangen, wadi's en boomgroepen. Er is ruimte om te wandelen, sporten, spelen en recreëren.

Het college stelt de gemeenteraad voor het voorontwerp voor de herinrichting van de IJsbaan vast te stellen, vervolg en uitvoering van het project mogelijk te maken binnen het beschikbaar gestelde krediet van € 1.400.000 en ten laste van dit krediet een bedrag van € 14.500 te storten in de reserve kunst in de openbare ruimte volgens de Percentageregeling kunst in de openbare ruimte Texel 2021.

Voorontwerp herinrichting IJsbaan

Argumenten tot advies

Bij het opstellen van het voorontwerp zijn onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

- Het raadsbesluit van 22 juli 2021 waarin de opdracht geformuleerd is om het model beweegpark uit te werken met voorkeurselementen uit model natuurpark;
- De inrichting moet een aanvulling zijn op reeds bestaande beweegvoorzieningen in de omgeving en laat ruimte voor lichte evenementen;
- Bij de inrichting moet rekening gehouden worden met de waterhuishouding van het terrein (drassig gebied);
- De inrichting moet bijdragen aan de biodiversiteit;
- Het terrein moet openbaar toegankelijk blijven;
- Er moet rekening gehouden worden met de belangen van de omwonenden door mogelijke overlast voor hen zoveel mogelijk te beperken;
- Er moet een goede loop/fietsverbinding komen met het Thijssehuis en het ontwerp moet de bestaande oversteekverbindingen met Skool / OSG integreren;
- Er moet rekening gehouden worden met een betere vindbaarheid van het parkeerterrein bij de sporthal en een goede wandelroute naar het centrum worden opgenomen;
- Bij de uitwerking moet onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn voor het maatschappelijk toezicht en beheer van het gebied (zone sportvelden, scholen, schoolpleinen, sporthal, skatepark en Thijssehuis).

Om te komen tot een passend ontwerp is een uitvoerig participatietraject doorlopen. Dit om draagvlak te creëren en samen een park te ontwikkelen vanuit behoeften van de gebruikers van het toekomstige park. Daarin zijn de bovenstaande uitgangspunten meegegeven als kaders voor de participatie. Voor de participatie is er een onderscheid gemaakt tussen meebeslissende en meedenkende groepen.

Het participatietraject heeft een aantal fasen doorlopen; van inventariseren, naar aanscherpen, naar terugkoppelen, naar ontwerp. Hieronder per fase een korte toelichting daarop.

Inventariseren

Met de meebeslissende groepen zijn alle wensen en ideeën van de belangrijkste groepen gebruikers geïnventariseerd. Iedereen was vrij om alle inbreng te geven. Dit werd gedaan in een interactieve sessie waarbij:

- Er gekeken is naar de kernmerken van het ijsbaanterrein;
- Er belangrijke uitgangspunten vanuit de gebruikers zijn opgehaald;
- Een inventarisatie is gedaan van wenselijke speel- en beweegelementen.

Aanscherpen

Vervolgens is er een roadshow met alle meebeslissende partijen gedaan, waarbij er verschillende beweegparken in Noord-Holland zijn bezocht. Zo konden de groepen gebruikers zien wat wel en wat niet werkt in de praktijk voor bepaalde speel- en beweegelementen. Daarbij kon ook getoetst worden of bepaalde wensen en ideeën passen binnen het Texelse karakter. In gesprek met elkaar zijn de uitgangspunten, wensen en ideeën voor het IJsbaanterrein verder aangescherpt.

Terugkoppelen
Het terugkoppelen van het eerste schetsontwerp is in drie stappen gegaan.

1. Het eerste schetsontwerp is allereerst gepresenteerd aan de meebeslissende groep. De gemaakte keuzes zijn daarin toegelicht en er was ruimte om te reageren. De opzet van de presentatie was vooral om te controleren of alle inbreng goed was verwerkt. Er was veel enthousiasme en positieve feedback vanuit de groep. Het resultaat was draagvlak voor het eerste schetsontwerp.
2. Vervolgens is het schetsontwerp gepresenteerd aan de meedenkende groepen. Daarvoor is het schetsontwerp gepresenteerd aan de Sportstichting, de Stichting Integratie Gehandicapten Texel en de Dorpscommissie. Daarna konden de gemeentelijke afdelingen reageren en feedback geven op het schetsontwerp. Dit heeft geleid tot constructieve feedback die het ontwerp verder heeft aangescherpt. Ook hierbij was er vanuit deze groepen draagvlak voor het ontwerp.
3. Daarna zijn omwonenden betrokken en hebben ook zij reactie en feedback kunnen geven op het schetsontwerp. Zij konden zich vinden in de gemaakte keuzes en het ontwerp, zoals het voorlag.

Voorontwerp
Alle wensen, ideeën, reacties en feedback gedurende het proces zijn meegenomen in het ontwerp dat nu voorligt. Het ontwerp is daarmee getoetst op bruikbaarheid, behoeften vanuit verschillende groepen uit de samenleving, beheersbaarheid, veiligheid en pragmatisch gebruik voor gebruikers en omwonenden. Voor dit ontwerp is zoals gezegd draagvlak bij alle betrokken partijen.

Resultaten
De uitgangspunten en resultaten vanuit de participatie hebben geleid tot een voorontwerp dat wordt gekenmerkt door diverse ‘ruimtes’ ten behoeve van een specifiek gebruik (zoals ligweide en speelweide). Er is een groenstructuur die meandert door het gebied en waarin onder meer wadi’s en een vlindertuin worden aangelegd. Daarnaast is er een plek gecreëerd nabij het Thijssehuis in de vorm van een buitenpodium. Het huidige skatepark is ingepast en wordt uitgebreid in oostelijke richting, waarbij de concrete inrichting nog niet is bepaald. Het water (de vijver) blijft gehandhaafd; gezien de kwaliteit van het water is het momenteel niet geschikt om daarin te zwemmen. Daarbij kwam tijdens de participatie het belang naar voren om de eenden en andere dieren niet te verstoren op het ‘eendeneiland’ en in het water.

In het park is ook een ontmoetingsplek opgenomen, voor iedereen die het park bezoekt, jong en oud. Om te voorkomen dat deze plek op een negatieve manier wordt ingenomen door de jeugd (zgn. hangplek, waar over het algemeen een negatieve beeldvorming over bestaat) is de plek zó gekozen dat toezicht door Young 4 Ever, die in het Thijssehuis gehuisvest wordt, mogelijk is.

Ook zijn in het park wandelpaden opgenomen waardoor er een goede verbinding ontstaat tussen het park, centrum, sportterrein en de scholen. Het park heeft een open structuur en in combinatie met de goede wandelroute naar het centrum, zal de vindbaarheid van het parkeerterrein bij de sporthal bevorderd worden. Wat betreft de verlichting is gekozen om langs één route door het park verlichting aan te brengen. Alle paden van verlichting voorzien past niet bij de kernwaarden van Texel; maar om het park helemaal niet te verlichten is vanuit sociale veiligheid niet gewenst.

Alternatieven

In een eerdere fase van dit project zijn de alternatieven onderzocht en besproken. Er is toen gekozen voor het uitwerken van de optie ‘beweegpark met natuurelementen’ en daarbij een participatieplan op te stellen om belanghebbenden te betrekken. Het opnieuw onderzoeken van alternatieven zou de gemaakte kosten tot nu toe teniet doen en de participatie onderuithalen.

Consequenties van het advies

- **Financieel**
  Kosten
  Incidenteel _____voor het jaar 2024/2025_____ € 1.400.000
  Structureel _____m.i.v. 1 januari 2024 _____ € 15.000

  Dekking
  Voor de (incidentele) stichtingskosten is er dekking binnen de programmabegroting (2024). Voor de (structurele) beheer- en onderhoudskosten is er dekking van € 15.000 binnen de programmabegroting 2024.

- **Inkoop- en aanbestedingsbeleid**
  Het verstrekken van de opdracht(en) die uit vervolg en uitvoering van het project voortvloeien, zullen volgens het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsreglement verlopen.

- **Risico’s**
  Voor het hele plan (ontwerp tot en met uitvoering) is een stichtingskostenopzet opgesteld. De totale geraamde stichtingskosten bedragen € 1.400.000 exclusief btw. Binnen de stichtingskosten is rekening gehouden met een beperkte indexatie van de kosten (inflatie). Daarbij is ervan uitgegaan dat de volgende fase van het project nog deze zomer kan starten. Hoe langer het duurt voordat het project wordt uitgevoerd, hoe groter de kans dat de kosten als gevolg van prijsstijgingen zullen toenemen.

  De geraamde kosten van het voorliggende voorontwerp passen binnen de geraamde stichtingskosten ad € 1.400.000. Kanttekening daarbij is dat voor het door ontwikkelen van de skatebaan nog concretere stappen gezet moeten worden en is nu voorzien in een taakstellende reservering binnen de stichtingskosten. Mocht deze reservering onvoldoende blijken, dan zal er binnen de stichtingskosten gezocht worden naar financiële ruimte om extra budget te generen. En tijdens het verder uitwerken van het ontwerp zal onderzocht worden of er subsidiebronnen kunnen worden aangeboord. Eventuele subsidies zijn nog niet in de stichtingskosten verwerkt.

- **Beheer**
  In dit vroege stadium van het ontwerp van de IJsbaan worden de jaarlijkse beheer- en onderhoudskosten indicatief ingeschat op € 1.500 voor statische beweegtoestellen (zonderdraaipunten of bewegende delen en exclusief de pumptrack) en voor het beheer van het groen op € 30.000. Voor riolering en wegen zijn de extra kosten in dit stadium nog niet in te schatten. De totale jaarlijkse beheer- en onderhoudskosten kunnen nauwkeuriger in kaart worden gebracht op basis van een uitgewerkt plan in de vervolgfase. Voorgesteld wordt dit mee te nemen bij de programmabegroting 2025.

- **Belanghebbenden**
  Voor het particpatietraject van de ontwikkeling van het voorontwerp van de IJsbaan zijn er twee gradaties aan betrokkenheid geformuleerd:

A) Meebeslissende belanghebbende groepen



De schoolgaande jeugd werd in de verkenningsfase genoemd als gebruikersgroep die het grootste belang heeft bij de herinrichting van de IJsbaan. Aanvullend hierop zijn ook vertegenwoordigers van het te realiseren Thijssehuis als meebeslissende partij aangesloten. Vertegenwoordigers van de kinderopvang Olmenhoeve zijn als kinderopvang en direct buur/gebruiker van het park aangesloten. Daarnaast is ook de organisatie Young 4 Ever aangesloten, niet alleen als toekomstige bewoner/aanbieder van het Thijssehuis, maar ook vanuit haar rol als jongerenwerker.

B) Meedenkende belanghebbende groepen



Gedurende het traject zijn de direct omwonenden 2 keer uitgenodigd om mee te denken over de bevindingen vanuit de meebeslissende groep. In deze bijeenkomsten waren vertegenwoordigers vanuit de meebeslissende groep aanwezig als toehoorders. De overige betrokkenen vanuit deze groep zijn in separate sessies gevraagd mee te denken en hun ervaring en kennis te delen in dit vroege stadium van het ontwerp. Omdat de herinrichting van de ijsbaan ook direct gevolgen heeft voor het beheer en onderhoud van het terrein, zijn ook de betreffende gemeentelijke afdelingen vroegtijdig betrokken om mee te denken over het ontwerp en daar een beheertoets op uit te voeren.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

De gemeenteraad heeft in maart 2021 budget beschikbaar gesteld om planvorming rondom de herontwikkeling van de voormalige IJsbaan mogelijk te maken. In 2021 en 2022 is er met inwoners en andere belanghebbenden een uitgebreide inventarisatie uitgevoerd naar de wensen en ideeën. Op basis van alle verkregen input heeft de gemeenteraad besloten om ‘het model beweegpark met elementen uit het model natuurpark’ uit te werken tot een plan. Hiervoor is op 13 juli 2022 opdracht gegeven tot het maken van een voorontwerp voor de ‘Herinrichting IJsbaan’. In de programmabegroting 2024 is hiervoor geld gereserveerd.

Gemeente Texel

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3429249

Voorontwerp herinrichting IJsbaan

Doelenboom

5 Samen beleven en bewegen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- Dat het gewenst is het project herinrichting IJsbaan voort te zetten en tot uitvoering te brengen
- De eerdere besluitvorming van de keuze voor uitwerking van het model beweegpark met voorkeurselementen van het model natuurpark
- De uitkomsten van het uitvoerige participatietraject met belanghebbenden

Besluit

1. Het voorontwerp voor de 'Herinrichting IJsbaan' vast te stellen;
2. Het reeds in de begroting 2024 opgenomen krediet van € 1.400.000 beschikbaar te stellen voor het vervolg en uitvoering van het project;
3. En ten laste van dit krediet een bedrag van € 14.500 te storten in de reserve kunst in de openbare ruimte volgens de percentageregeling kunst in de openbare ruimte Texel 2021.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 10-07-2024,

De griffier, De voorzitter,

Bijlagen

1. Voorontwerp Herinrichting IJsbaan