



# GEMEENTE LELYSTAD

Samen worden  
we fit voor de  
Omgevingswet



JAARRAPPORTAGE

# 2021



OMGEVINGSDIENST  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK



## Inhoudsopgave

|                                                  |    |
|--------------------------------------------------|----|
| Inhoudsopgave                                    | 2  |
| 1. Inleiding                                     | 3  |
| 2. Bedrijven                                     | 4  |
| 3. Bodem                                         | 9  |
| 4. Energiebesparing / duurzaamheid               | 11 |
| 5. Asbest                                        | 11 |
| 6. Geluid                                        | 13 |
| 7. Overige taken en dienstverlening              | 14 |
| 7.1 Juridische ondersteuning                     | 14 |
| 7.2 Regionale samenwerking en overige advisering | 14 |
| 7.3 Voorbereiding Omgevingswet                   | 16 |
| 8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten                | 18 |
| Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2021 Lelystad    |    |



## 1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2021 en beschrijft voor de gemeente Lelystad de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2021. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2021 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2021.

### Vergunningen en meldingen

Ondanks de aanhoudende stikstofproblematiek en de coronacrisis heeft de OFGV in 2021 meer vergunningaanvragen afgehandeld dan geprognoseerd. Er zijn minder meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Door het voeren van vooroverleg en het actueel houden van vergunningen heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving.

### Toezicht en handhaving

Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2021 hebben voldaan aan wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Lelystad bedroeg 83% ten opzichte van 80% voor alle partners samen. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt.

Het naleefpercentage bij bodemcontroles in Lelystad bedroeg in 2021 75%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

Bij asbestcontroles in Almere was het naleefpercentage in 2021 98%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

### Expertise

Middels Stimulerend Toezicht heeft de OFGV 25 bedrijven in de periode 2020-2021 gestimuleerd energiebesparende maatregelen toe te passen. Energiebesparing levert een positieve bijdrage aan het beperken van de klimaatverandering.

Alle medewerkers van de OFGV zijn in 2021 inhoudelijk opgeleid op het gebied van de Omgevingswet. Samen met de partners zijn werkprocessen beschreven zoals het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. De OFGV heeft factsheets opgesteld over milieu onderwerpen die gemeenten in hun omgevingsplannen moeten opnemen. Daarnaast heeft de OFGV in 2021 de handhavingsestafette met als thema Natura 2000 georganiseerd en is de OFGV gestart met de actualisatie van het VTH-uitvoeringskader. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan de kwaliteit en effectiviteit van de samenwerking en de uitvoeringstaken.

### Leeswijzer

De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de realisatie van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 is de voortgang van de door Lelystad verleende meerwerkopdrachten beschreven.



## 2. Bedrijven

| Doelstellingen                                                                                                                                                                                  | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's;</li> <li>Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water en lucht.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen;</li> <li>Het risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van de regels van bedrijven;</li> <li>Het tijdig afhandelen van klachten.</li> </ul> |

### Omgevingsveiligheid

Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. De gemeente Lelystad heeft de bijdrage uit het gemeentefonds tot en met 2024 aan de OFGV toegezegd.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Het REV moet vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed zijn. Dit is een grote opgave waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. In het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 heeft de OFGV hierover een presentatie gegeven aan het Algemeen Bestuur.

Ten behoeve van de conversie van het RRGS naar het REV is de OFGV in 2021 gestart met het actualiseren van de informatie over bedrijven. Daarnaast moeten extra objecten in het REV worden toegevoegd. De OFGV heeft hierbij de landelijke lijn gehanteerd om eerst de meest risicovolle objecten te inventariseren. Dit project wordt gefinancierd vanuit een subsidie van het Rijk.

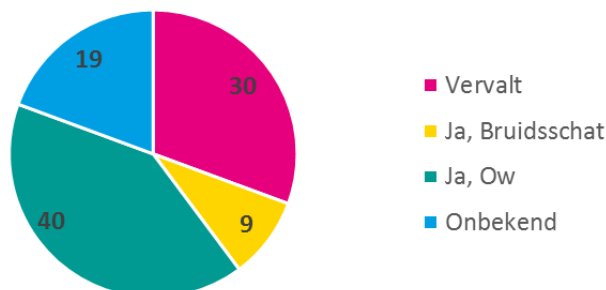
Voor drie bedrijven in de gemeente Lelystad moeten nog "aandachtsgebieden" berekend worden vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen. Dit zijn de risicocontouren voor brand, explosies en gifwolken. In 2021 heeft de OFGV het aandachtsgebied berekend van een inrichting met een verouderde ammoniak koelinstallatie. Het bepalen van de aandachtsgebieden wordt uitgevoerd tijdens de reguliere vergunningverlening- en handhavingprocedures.

De OFGV adviseert de gemeente over specifieke vraagstukken op het gebied van Omgevingsveiligheid. In 2021 heeft de OFGV de gemeente Lelystad geadviseerd over omgevingsveiligheidsrisico's bij een waterstoftankstation. Het vooroverleg over de vergunning loopt.

### Onderzoek vergunningplicht Omgevingswet

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de vergunningplicht van bedrijven. De OFGV heeft onderzocht welke vergunningplichtige bedrijven door de wetswijzigingen meldingsplichtig worden en welke bedrijven vergunningplichtig blijven.

### Vergunningplicht onder de Omgevingswet Gemeente Lelystad



Voor de gemeente Lelystad zijn 98 bedrijven onderzocht. Voor 30 bedrijven vervalt de vergunningplicht zodra de Omgevingswet in werking is getreden. Negen bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Bruidsschat. 40 bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Omgevingswet. Voor negentien bedrijven zijn de gevolgen nog onbekend, hier is nader dossieronderzoek nodig.

Dit onderzoek is in juli 2021

uitgevoerd. Het aantal vergunningplichtige bedrijven kan door voortschrijdend inzicht op het moment van invoering van de Omgevingswet afwijken van bovenstaande grafiek.

### Vooroverleg

In 2021 zijn dertien vooroverleggen gevoerd met bedrijven. Dit is een flinke stijging ten opzichte van 2020 toen vijf vooroverleggen zijn gevoerd. Niet elk vooroverleg leidt tot een vergunningaanvraag. Bedrijven zetten niet altijd direct door met hun veranderplannen. Dit heeft onder andere te maken met de stikstofproblematiek en met de benodigde financiële middelen voor de veranderplannen.

### Actualisatie vergunningen

Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetwijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

In 2021 heeft de OFGV de vergunningen van grote veehouderijen getoetst aan de verplichte emissienormen voor de huisvesting van dieren. Vier vergunningen zijn getoetst. Drie vergunningen voldoen aan de emissienormen. De vergunning van één veehouderij wordt in 2022 geactualiseerd.

De OFGV heeft in 2021 vier actualisaties op aangeven van toezicht in behandeling gehad. Van één industrieel bedrijf is de ontwerpbeschikking klaar, maar is vanwege de stikstofuitstoot een vergunning Wet Natuurbescherming nodig. Deze vergunningaanvraag moet nog ingediend worden bij de provincie Flevoland. Voor het tweede industriële bedrijf is de vergunning voor de uitbreiding van productiecapaciteit in 2021 verleend. Bij het derde industriële bedrijf is geconstateerd dat de voorschriften in de vergunning omtrent brandwerendheid niet meer conform de wet- en regelgeving is. Hier vindt een handhavingstraject plaats. Het bedrijf zal moeten kiezen of zij de bedrijfsvoering willen wijzigen. De vergunning voor een nutsbedrijf is in 2021 geactualiseerd op het gebied van geluidsnormen. Het ontwerpbesluit is in het 3<sup>e</sup> trimester gepubliceerd.

### Windparken Groen en Blauw

Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State geoordeeld dat de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid zoals deze in het Activiteitenbesluit staan, niet voldoende zijn voor een beoordeling van de gevolgen voor het milieu bij de bouw van

windturbines. Het Rijk zal een milieueffectrapportage moeten opstellen of het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning zal zelf gemotiveerde normen moeten opstellen. De uitspraak heeft gevolgen voor alle windturbineparken in Nederland. Het betekent dat de procedures voor de keuze van windturbines van de windparken Groen en Blauw in Dronten en Lelystad stil liggen.

De Ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur en Waterstaat hebben aangegeven dat de nieuwe regels medio 2023 kunnen worden vastgesteld. Voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen wordt het Activiteitenbesluit aangepast. Het tijdspad voor deze overbruggingsregeling is nog niet bekend. De provincie Flevoland en de gemeenten onderzoeken de mogelijkheden van het zelf opstellen van normen.

De sanering van bestaande windmolens is gestart. De OFGV behandelt de meldingen Activiteitenbesluit voor deze verwijdering. Inzake het verwijderen van oude windmolens is met het waterschap Zuiderzeeland besproken om de funderingen en heipalen in te korten tot twee meter onder het maaiveld. Het laten zitten van de heipalen voorkomt vermenging van water uit verschillende watervoerende pakketten in de bodem. De gemeente is als bevoegd gezag gevraagd om hier een uitspraak over te doen.

### **Containerterminal Flevokust**

De containerterminal heeft een vergunning voor de op- en overslag van containers en afvalstoffen. In 2021 heeft de OFGV een melding geaccepteerd voor de overslag van bouwstoffen en stukgoederen. Nu kunnen gedemonteerde windmolens ook overgezet worden op schepen.

### **Meldingen wasplaatsen tractoren**

De provincie Flevoland heeft een Europese subsidieregeling kenbaar gemaakt voor het aanleggen van wasplaatsen voor tractoren. In de gemeente Lelystad nemen negen agrariërs deel aan de subsidieregeling. Zij kunnen de wasplaats tot en met 2022 gesubsidieerd aanleggen. Voor de aanleg van een wasplaats is een melding activiteitenbesluit en/of een maatwerkvoorschrift bodem nodig. In 2021 is één melding ontvangen, daarmee hebben twee van de negen agrariërs zich gemeld.

### **Meldingen aanleg gesloten bodemenergiesysteem (GBES)**

De OFGV behandelt meldingen van de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen. Deze zijn geregistreerd als 'melding lozing buiten inrichting' wanneer het de aanleg van GBES voor woningen betreft. De aanleg van een GBES bij een onderneming valt onder het Activiteitenbesluit. In 2021 zijn relatief weinig meldingen GBES behandeld voor de gemeente Lelystad. Mogelijk zijn er bij nieuwbouwwoningen warmteluchtpompen aangelegd in plaats van gesloten bodemenergiesystemen. Warmteluchtpompen zijn niet meldingsplichtig omdat daarvoor niet in de bodem gegraven hoeft te worden.

### **Ondermijning**

De OFGV besteedt in 2021 meer aandacht aan ondermijning. Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. In 2021 heeft de OFGV eigenaren van schuren in Lelystad gewaarschuwd over het verhuren van hun panden. Het komt voor dat schuren gebruikt worden als wietkwekerij of drugsclub terwijl de verhuurder daar niets van weet. De OFGV hoopt door voorlichting te geven, dit soort gevallen van ondermijning te voorkomen.

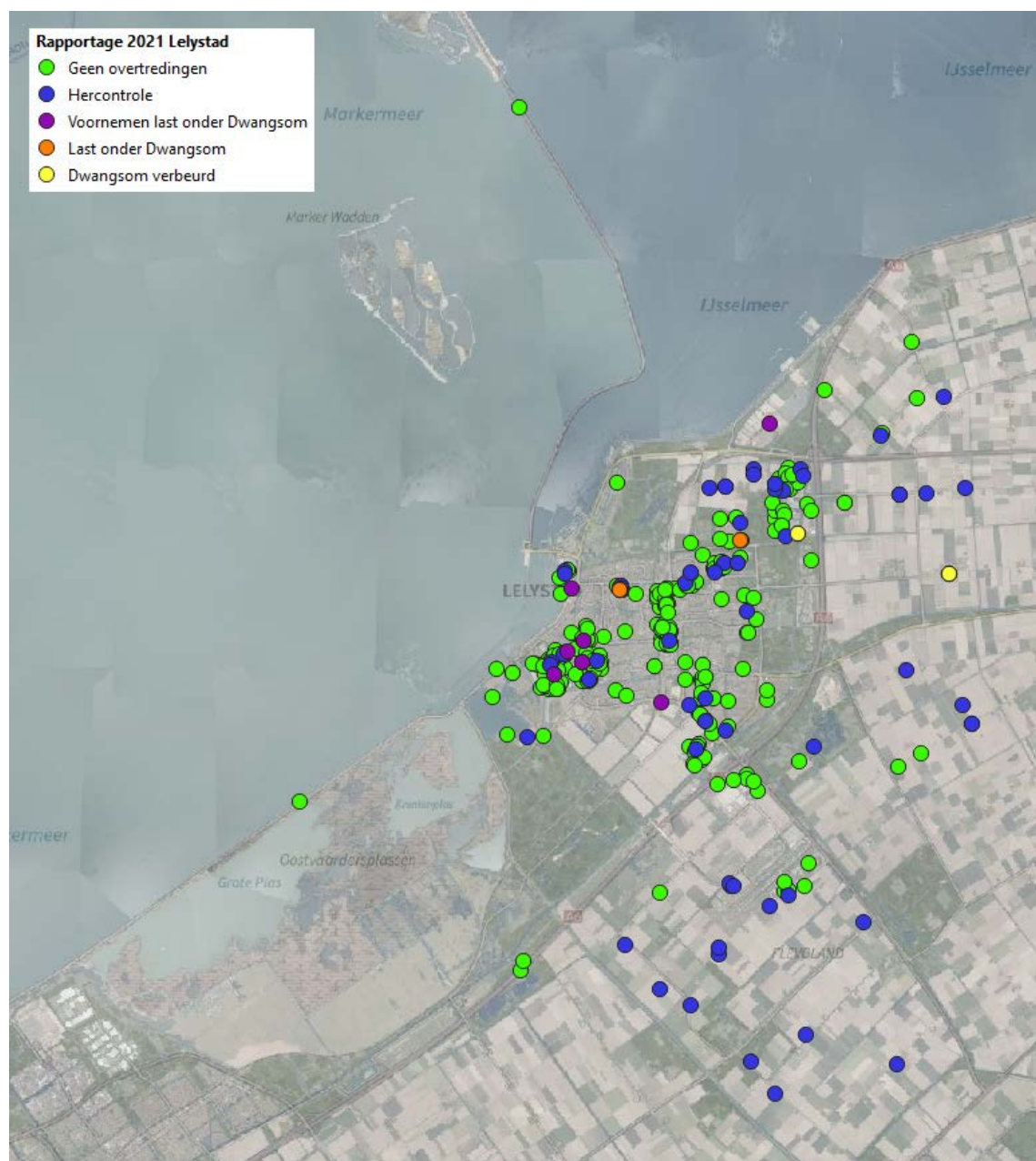
In het buitengebied van Flevoland worden woningen door het Rijksvastgoedbedrijf anti-kraak verhuurd. Over de schuren die bij de woningen staan, was niets bekend. De OFGV heeft in 2021 contact gelegd met de rentmeester van het Rijksvastgoedbedrijf en

toegang gekregen tot de schuren. De OFGV heeft twee schuren gecontroleerd en hierbij geen ondermijnende activiteiten aangetroffen.

In 2021 hebben de gemeente Lelystad, politie, Waterschap Zuiderzeeland, douane en de OFGV controles uitgevoerd op het bedrijventerrein Oostervaart. De controles waren gericht op garagebedrijven. De OFGV heeft geconstateerd dat enkele bedrijven nog een melding Activiteitenbesluit moesten indienen. Daarnaast heeft de politie in Lelystad in 2021 een cocaïnewaterij aangetroffen. De politie vroeg de OFGV te controleren of hier geen milieuvervuiling had plaatsgevonden en of er een bodemonderzoek nodig was. De toezichthouder van de OFGV constateerde geen milieuovertredingen.

### Milieucontroles

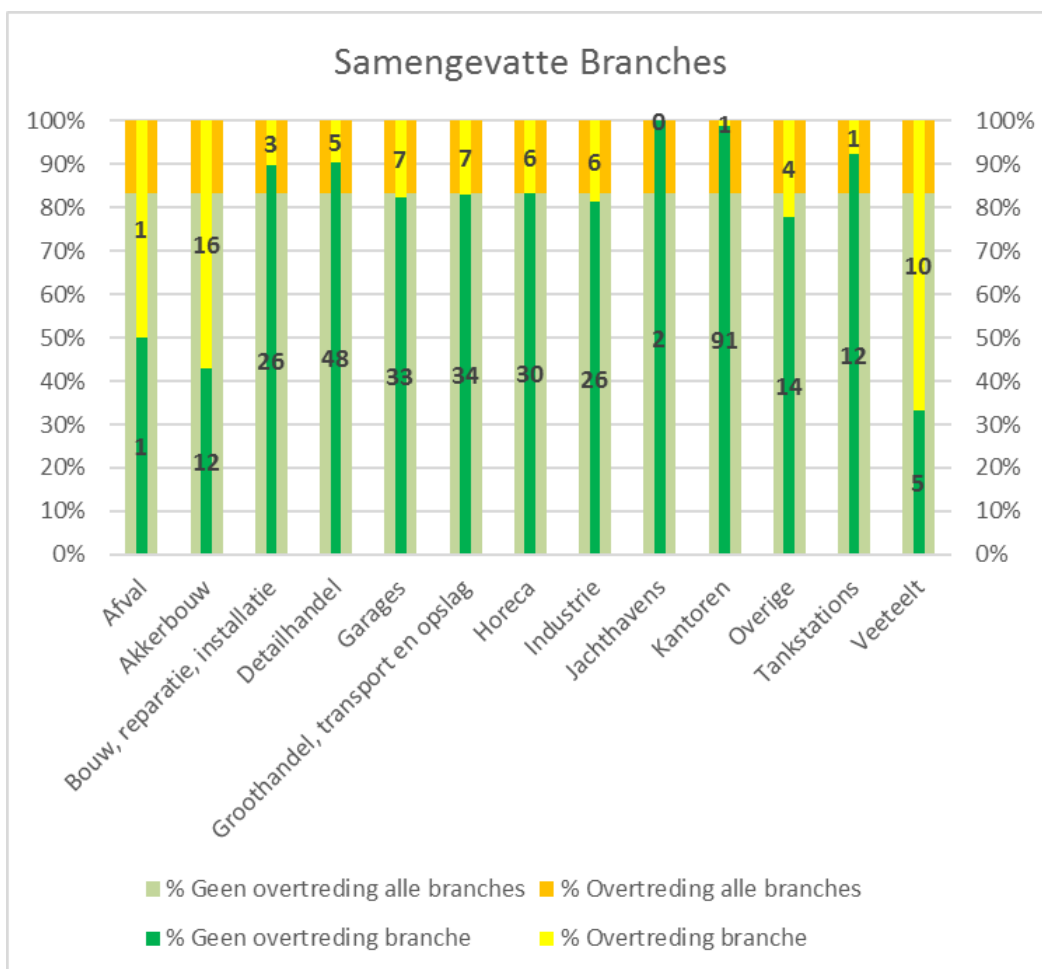
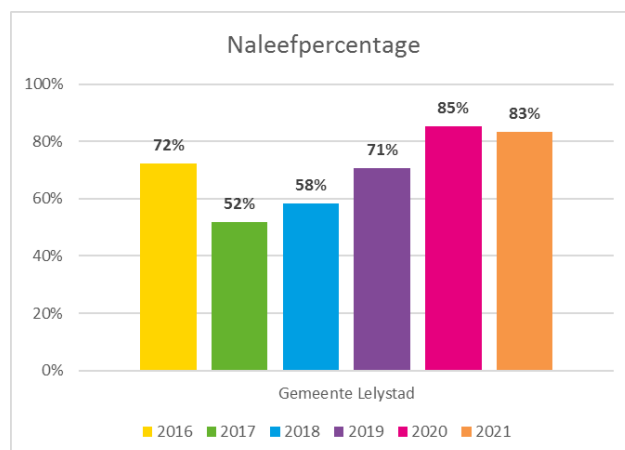
In 2021 zijn voor de gemeente Lelystad meer milieucontroles uitgevoerd dan in de prognose was opgenomen. De onderstaande kaart toont de afgeronde controles en handhavingsszaken in 2021.



### Naleefgedrag branches

In 2021 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 80%. Dit betekent dat bij 80% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Lelystad was dit naleefpercentage 83%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Lelystad.

Bij deze ontwikkeling merken we op dat er vanwege de coronacrisis geen onaangekondigde aspectcontroles bij bedrijven zijn uitgevoerd. Het naleefpercentage is het sterkst verbeterd bij kantoren waar een verminderde economische activiteit plaatsvond vanwege de coronacrisis. In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.



Binnen de gemeente Lelystad kent de branche Afval een relatief laag naleefpercentage. Deze branche wordt conform het risicoprofiel in het VTH-beleidskader vaak gecontroleerd.

Bij agrarische bedrijven is een veel voorkomende overtreding dat een oude dieseltank nog verwijderd moet worden. De meeste agrariërs weten wel dat ze oude tanks moeten verwijderen, maar wachten tot ze dit van de toezichthouder horen.

### Klachtbehandeling

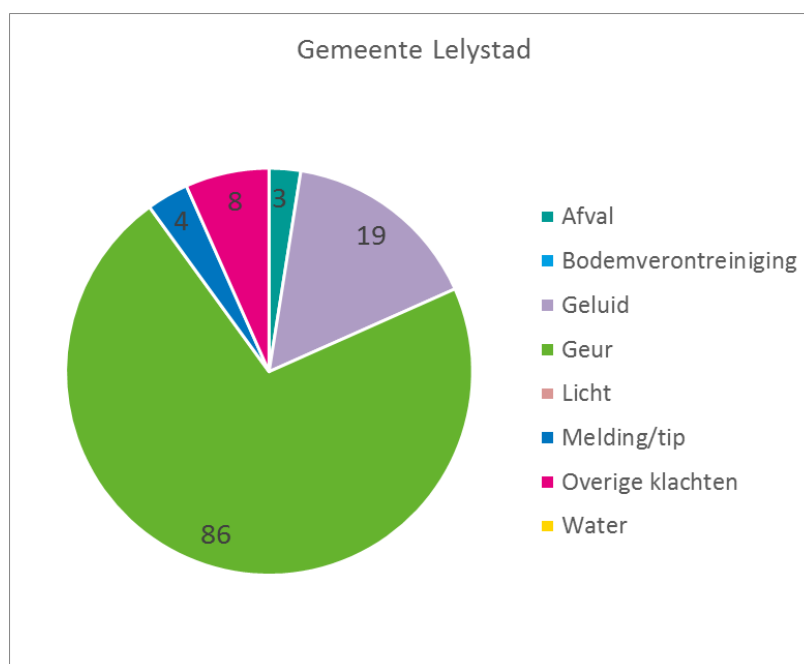
In 2021 zijn voornamelijk geurklachten afgehandeld voor de gemeente Lelystad. Verreweg de meeste klachten hebben betrekking op geuroverlast door een bekend productiebedrijf waar vaker geurklachten over worden ingediend. De overige geurklachten zijn verspreid over de gemeente gemeld. Naar aanleiding van twee geurklachten over horecaondernemingen zijn themacontroles uitgevoerd op de afzuigingsinstallaties. Bij één onderneming zijn overtredingen geconstateerd. De eigenaar heeft de overtredingen ongedaan gemaakt.

\* De tabel laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2021 t/m 31-12-2021.

\* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

### Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



## 3. Bodem

| Doelstellingen                                                                                                                        | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Het behouden van de bodemkwaliteit;</li> <li>Het beperken van illegale handelingen.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen);</li> <li>Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk);</li> <li>Controle op transport en toepassing van grond;</li> <li>Het informeren en/of adviseren over de kwaliteit van de bodem bij ruimtelijke ontwikkelingen;</li> <li>Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).</li> </ul> |

### Warme overdracht bodemtaken

In 2021 heeft de OFGV deelgenomen aan de 'warme' overdracht van bodemtaken. In de werkgroep Polderbreed is de overdracht van provinciale bodemtaken naar de gemeente

voorbereid, waarbij de OFGV zowel een adviserende als uitvoerende rol heeft gehad. De OFGV heeft in 2021 de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem (BIS) gescreend en geactualiseerd. Per locatie is vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, worden de gemeenten bevoegd gezag bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De eerste fase van de BIS-screening is in het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 afgerond. De OFGV heeft de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter in het 3<sup>e</sup> trimester een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg ook onder het overgangsrecht vallen. De provincies zijn in overleg met het Ministerie over de redeneerlijn.

### **Melding besluit bodemkwaliteit**

De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2021 zijn meer Bbk-meldingen afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. In de gemeente Lelystad vinden veel projecten plaats waarbij zand en grind worden toegepast. Dit zijn onder andere diverse nieuwbouw- en renovatieprojecten, de aanleg van de N727 Anthony Fokkerweg en de aansluiting van afslag 9 naar Flevopoort. De meldingen worden juist en volledig ingediend.

### **Toezicht bodem fysiek**

De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2021 heeft het aantal uitgevoerde Bbk-controles de prognose overschreden vanwege de grotere hoeveelheid meldingen. Het naleefpercentage van de Bbk-controles in Lelystad bedraagt 75%. In 2021 heeft de OFGV geconstateerd dat op vier locaties de opslag van grond voor gemeentelijke projecten niet was gemeld en het terrein niet was afgesloten. De gemeente Lelystad heeft de overtredingen ongedaan gemaakt.

### **PFAS**

De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. Zodra het Rijk het definitieve handelingskader vaststelt, adviseert de OFGV de provincie en gemeenten over het bijstellen van de bodemkwaliteitskaart. In 2021 heeft het Rijk het concept handelingskader bijgesteld. De normen zijn gelijk aan de normen in de bodemkwaliteitskaart. Er is nog geen definitief handelingskader vastgesteld.

### **Bodeminformatie**

De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Voor een juiste werking van de Geo-viewer heeft de OFGV in 2021 de data in het bodemsysteem aangevuld en ontbrekende bodemonderzoeken toegevoegd. Het exporteren van de data naar de Geo-viewer is in 2021 technisch nog niet gelukt.

### **Bijhorende producten PDC**

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



## 4. Energiebesparing/duurzaamheid

| Doelstellingen                                                                                                                         | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Bescherming van het klimaat;</li> <li>Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie);</li> <li>Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake de energiebesparingsplicht, de informatieplicht en de EML;</li> <li>Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van de Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.</li> </ul> |

### Stimulerend Toezicht energiebesparing

Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO<sub>2</sub> uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m<sup>3</sup> gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor de gemeente Lelystad zijn met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing 25 bedrijven bezocht. De bedrijven zijn doorgelicht op de te nemen maatregelen en houden deze drie jaar lang bij in een app.

Daarnaast heeft Lelystad een meerwerkopdracht verstrekt voor nog eens 25 bedrijven. Deze is vermeld onder hoofdstuk 8.

### Bijhorende producten PDC

Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



## 5. Asbest

| Doelstellingen                                                                                                                                                                                                               | Activiteiten                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen;</li> <li>Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest;</li> <li>Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen.</li> </ul> |

### Asbestmeldingen

De OFGV heeft in 2021 asbestmeldingen voor de gemeente Lelystad behandeld als meerwerkopdracht. De resultaten zijn beschreven in hoofdstuk 8.

### Asbesttoezicht

Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en

vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. De aantallen afgehandelde administratieve controles asbest in 2021 zijn lager dan de prognose. De reden hiervoor is dat er minder asbestsaneringen zijn gemeld. Het naleefpercentage van de asbestcontroles in Lelystad bedraagt 98% in 2021.

In 2021 is een sanering stilgelegd omdat de verwijdering van het asbest niet volgens de wetgeving plaatsvond. De Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) heeft boetes opgelegd. ISZW heeft delen van het pand verzegeld. De OFGV heeft de gemeente Lelystad ondersteund bij het behandelen van een door de saneerder ingediend bezwaar met voorlopige voorziening.

In 2021 heeft de OFGV bij een sanering van schuurdaken bij meerdere huurwoningen geconstateerd dat de afzetting rondom de schuren en rond de asbestcontainer onvoldoende was. Omdat de saneerder verder op de juiste wijze bezig was, is de saneerder opgelegd om de afzetting te verbeteren.

In 2021 is de OFGV een onderzoek gestart naar een saneringsbedrijf uit Overijssel. Dit bedrijf voert regelmatig saneringen uit in het werkgebied van de OFGV waarbij geen melding wordt ingediend en de werkplannen achteraf valselijk opgemaakt worden. In het onderzoek heeft de OFGV samengewerkt met de Omgevingsdienst IJsselland en de Gelderse omgevingsdiensten. Het Ketenteam van de Gelderse omgevingsdiensten is gestart met strafrechtelijke vervolging voor valsheid in geschrifte.

#### **Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)**

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gecooïd.

In 2021 heeft de OFGV geconstateerd dat in Flevoland regelmatig asbestcontainers worden geplaatst op nieuwbouwlocaties, terwijl daar geen asbest verwijderd wordt. Het asbest is waarschijnlijk afkomstig van illegale saneringen elders. De OFGV heeft in 2021 samen met de Utrechtse omgevingsdiensten een asbestverwerkingsbedrijf uit Utrecht onderzocht. Deze bleek verantwoordelijk voor het asbestafval. De Omgevingsdienst Regio Utrecht heeft boetes opgelegd.

#### **Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)**

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij wordt in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODnI, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

De OFGV heeft in 2021 een tussenopslag van een asbestsaneerder bezocht. Tijdens de vergelijking van de administratie met gegevens uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Bij een afvalverwerkingsbedrijf in Flevoland wordt relatief veel asbest aangeleverd terwijl dat niet overeenstemt met de gemelde saneringen. De OFGV onderzoekt deze afvalstromen samen met de politie en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

#### **Bijhorende producten PDC**

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



## 6. Geluid

| Doelstellingen                                                                              | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Afhandelen van meldingen en advisering bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid;</li> <li>Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches);</li> <li>Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen;</li> <li>Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.</li> </ul> |

### Geluidzones bedrijventerrein

De OFGV zorgt bij de advisering en toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen en van solitaire geluid gezoneerde inrichtingen voor een aanvaardbare geluidssituatie. De gezoneerde industrieterreinen binnen de gemeente Lelystad zijn Oostervaart, Luchthaven, Noordersluis en Flevokust.

In 2020 zijn diverse geluidklachten ontvangen over bedrijven op de industrieterreinen Noordersluis en Oostervaart. Daarnaast spelen hier diverse vergunningaanvragen waar geluid een rol bij speelt. De OFGV heeft in 2021 geadviseerd over de toegestane geluidruimte op de betreffende industrieterreinen. Voor een meldingsplichtig bedrijf wordt een maatwerkvoorschrift opgesteld vanwege het geluid van vrachtwagens. Voor Flevokust heeft de OFGV geadviseerd om dit industrieterrein gedeeltelijk te dezoneren in het bestemmingsplan. Dit maakt de vestiging van een groot niet zoneringsplichtig bedrijf mogelijk.

Ten behoeve van de nog op te stellen omgevingsplannen vindt een omzetting plaats naar de systematiek van geluidproductieplafonds (gpp) conform de Omgevingswet. De regels in het omgevingsplan voor bedrijven op een industrieterrein met gpp moeten passen binnen de gestelde regels. Dit moet uiterlijk in 2029 in de omgevingsplannen van de gemeente zijn verwerkt. In 2021 zijn hierover geen bijzonderheden te melden.

### Geluidcontroles bij bedrijven / evenementen

De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij bedrijven en evenementen. In 2021 is een geluidcontrole uitgevoerd bij een bedrijf op industrieterrein Oostervaart naar aanleiding van een geluidklacht. Hierbij is geen overschrijding van de geluidsnorm geconstateerd.

### Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



## 7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.



### 7.1 Juridische ondersteuning

| Doelstellingen                                                                                                                                                                                                                                                                               | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten;</li> <li>Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's;</li> <li>Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise;</li> <li>Inzetten van handhavinginstrumenten;</li> <li>Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de gemeente zelf worden gevoerd;</li> <li>Juridische advisering over milieuthema's;</li> <li>Vorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.</li> </ul> |

#### Juridische ondersteuning

Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd. In 2021 is een handhavingverzoek inzake geurhinder van een productiebedrijf afgewezen. Dit handhavingverzoek was een herhaling van een eerder verzoek waarvoor een beroepszaak loopt. De OFGV heeft de gemeente Lelystad geadviseerd over het bezwaar dat is ingediend tegen afwijzen van het handhavingverzoek.

#### Bedragen geïnd en verbeurd

In 2021 is een dwangsom van € 30.000 ontvangen. Deze is aan de gemeente Lelystad doorbetaald.

#### Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



### 7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

| Doelstellingen                                                                                                                                                                                               | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving;</li> <li>Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit;</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Deelname aan het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO en AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat en neemt deel als adviseur;</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten;</li> <li>• Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Organiseren van een Handhavingsestafette;</li> <li>• Organiseren van netwerkdagen, zoals de Bodem-, Asbest-, Trainee-, BOA- en de Handhaversdagen;</li> <li>• Deelnemers ondersteunen bij opleidingswensen door cursussen aan te bieden;</li> <li>• Het beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen;</li> <li>• Het registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en voor derden.</li> </ul> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Handhavingsestafette en netwerkdagen

De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavinginstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette wordt uitgevoerd door de OFGV. De Handhavingsestafette met als thema Natura2000 heeft plaatsgevonden van 9 tot en met 16 juni 2021. Het startschot was een digitale bijeenkomst op 9 juni met lezingen en workshops die tevens diende als jaarlijkse BOA-dag van het samenwerkingsverband van de Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De digitale bijeenkomst trok ongeveer 170 bezoekers. In totaal zijn veertien handavingsprojecten uitgevoerd.

Bij de “groene” handavingsprojecten op en rondom de randmeren waren ook de provincies Noord-Holland, Gelderland en Overijssel betrokken. Ook de Friese Uitvoeringsdienst Milieu, Omgevingsdienst Noord Veluwe, Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, It Fryske Gea en Stichting Utrechts Landschap namen deel.

Bij bedrijven vonden gezamenlijke controles plaats op het gebied van bouw, brandveiligheid, milieu, werkomstandigheden en ondermijning. De deelnemende organisaties aan deze controles waren de gemeenten Lelystad, Almere en Gooise Meren, provincie Flevoland, politie, groencafé Flevoland, groencafé Gooi en Vechtstreek, Waterschap Zuiderzeeland, Brandweer Flevoland, belastingdienst, WIZ, douane en ISZW, Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord, Recreatieschap Midden-Nederland, Goois Natuurreservaat en OFGV.

### Opleidingen

Het cursusaanbod is in 2021 vernieuwd en bevat naast inhoudelijke vakkennis ook vaardigheidstrainingen. Deze sluiten aan bij de door de VNG benoemde competenties voor de Omgevingswet zoals adviesvaardigheden en integrale samenwerking. In november is de training politieke sensitiviteit gestart. Hieraan nemen meerdere omgevingsdiensten deel. Daarnaast heeft de OFGV diverse inhoudelijke verdiepingscursussen omtrent de Omgevingswet georganiseerd waaronder energie, geluid en asbest. Omdat het personeelstekort bij omgevingsdiensten steeds groter wordt, is er meer aandacht voor trainee-programma's. De OFGV is in oktober gestart met de opleiding HAMIL voor trainees.

Om de partners beter te laten kunnen inspelen op het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2022 in het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 gepubliceerd op [deze webpagina](#).

### Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat

Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 heeft een AOO plaatsgevonden. Hierin is voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Het betreft taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem en ontgrondingen. Ook de veranderingen voor de gemeenten omtrent omgevingsveiligheid zijn besproken. In 2021 heeft geen BOO plaatsgevonden.

### **Bestuursovereenkomst Samenwerking Omgevingswet Flevoland**

De huidige bestuursovereenkomst voor de Wabobrede samenwerking in Flevoland wordt aangepast aan de Omgevingswet. Hierin staat de wijze van samenwerken tussen de Flevolandse partners bij de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. De OFGV adviseert de provincie over de bestuursovereenkomst. De werkafspraken voor vergunningverlening zijn al gemaakt in het Platform Omgevingswet Flevoland. De werkafspraken voor toezicht en handhaving zijn in het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 opgeleverd aan het AOO. De bestuursovereenkomst met deze werkafspraken wordt door het BOO vastgesteld vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### **Bijhorende producten PDC**

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



## **7.3 Voorbereiding Omgevingswet**

| Doelstellingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Activiteiten                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving;</li> <li>• Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit;</li> <li>• Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten;</li> <li>• Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.</li> </ul> |

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. De OFGV gebruikt de extra tijd voor de uitloop van projecten, extra oefenen en het testen van het DSO.

### **Samenwerking**

Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland en het programmamanagersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is 2021 actief kennis gedeeld over de financiële gevolgen van de komst van de Omgevingswet op het gebied van bodem, ontgrondingen en leges voor milieuvergunningen.

De Flevolandse Omgevingswetweken hebben plaatsgevonden van 31 mei tot en met 11 juni. Hierin zijn digitale workshops verzorgd voor en door Flevolandse ambtenaren. De

OFGV heeft onder andere workshops gegeven over de bruidsschat en de expertises van de OFGV op geluid, geur, bodem en luchtkwaliteit.

In de Gooi en Vechtstreek hebben regionale VTH sessies plaatsgevonden over het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. Deze sessies zijn begeleid door de VNG. Door het doornemen van concrete casussen komen dilemma's boven tafel waar aan gewerkt kan worden.

### **Adviseren deelnemers**

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verantwoordelijkheid voor geurbeleid bij de gemeenten te liggen. De gemeenten dienen geurbeleid in hun Omgevingsplannen op te nemen. De OFGV heeft dit in 2021 besproken met de provincie Flevoland en de Flevolandse gemeenten. De OFGV maakt het provinciale geurbeleid passend voor de Omgevingswet zodat de colleges dit geurbeleid kunnen vaststellen.

In 2021 heeft de OFGV de gemeenten Blaricum en Laren geadviseerd over de bruidsschat milieu. Na een presentatie van de bruidsschat hebben beleidsmedewerkers van de BEL-combinatie geanalyseerd welke milieubelastende activiteiten er binnen een gebiedstype plaatsvinden en welke vergunningen en maatwerkvoorschriften in werking zijn. De OFGV heeft geadviseerd welke regels van de bruidsschat van toepassing zijn. Hieruit volgt wat de gemeenten verplicht moeten opnemen in het Omgevingsplan en welke ruimte de gemeenten hebben om zelf regels op te stellen.

In 2021 heeft de OFGV voor de gemeente Urk een gebiedsgerichte analyse met een lokale beoordeling van de bruidsschatregels voor het hele grondgebied van de gemeente opgeleverd. De OFGV heeft aangegeven welke regels relevant zijn en of de regels ook regelen wat de gemeente Urk wil. Op basis hiervan kan de gemeenteraad besluiten om de regels te laten staan, aan te passen of te schrappen.

In 2021 heeft de OFGV geadviseerd over de (ontwerp) omgevingsvisies van de gemeenten Zeewolde, Urk, Noordoostpolder en Wijdmeren. In het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 zijn geen adviezen omtrent omgevingsvisies afgegeven. Dit houdt verband met het op orde krijgen van de praktische uitvoering in de VTH-keten en het DSO bij de gemeenten.



De OFGV heeft in het 3<sup>e</sup> trimester van 2021 factsheets opgesteld voor Omgevingsveiligheid en Geur/Luchtkwaliteit in de Omgevingswet. Dit zijn onderwerpen die door gemeenten in omgevingsplannen moeten worden opgenomen. In de factsheets is vermeld hoe de OFGV daaraan kan bijdragen.



Deze factsheets en die over de onderwerpen Bodem en Geluid zijn te vinden op [deze webpagina](#).

### **Kennis en kunde medewerkers**

In 2021 hebben alle medewerkers van het primaire proces de driedaagse inhoudelijke basiscursus milieu in de Omgevingswet gevolgd. Zij zijn door vier collega's opgeleid. Ook hebben medewerkers via serious games vaardigheidstrainingen gevolgd die aansluiten bij de competenties voor de Omgevingswet zoals politieke sensitiviteit, integrale

samenwerking en adviesvaardigheden. De inschrijving voor de inhoudelijke verdiepingscursussen is gestart.

Vergunningverleners en juristen hebben in 2021 een interne werkwijze voor de omgevingstafel opgesteld. Waar mogelijk is schaduwgedraaid met casussen zoals vergunningaanvragen en meldingen op de manier van de Omgevingswet. Toezichthouders hebben geoefend op casusniveau met overtredingen en de bijbehorende wetsartikelen in de Omgevingswet, het BAL (besluit activiteiten leefomgeving), het BBL (besluit bouwwerken leefomgeving, o.a. asbest) en de bruidsschat.

### Bedrijfsvoering

De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2021 zijn de doorzendmodules en samenwerkingsruimtes getest. De OFGV is in 2021 aangesloten op de samenwerkingsfunctionaliteit van het DSO. De bevoegde gezagen moeten in het DSO de OFGV aanvinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In 2021 was het DSO nog niet stabiel genoeg om deze functionaliteit te testen.

Daarnaast heeft de OFGV de werkprocessen Omgevingswetproof gemaakt. De aanpassing van de standaardbrieven en de registratie van producten en diensten loopt nog. De registraties worden aangepast aan de landelijke i-PDC en i-ZTC.

### Bijhorende producten PDC

De in dit sub-thema genoemde activiteiten vallen onder het randvoorwaardelijk pakket. Hiervoor zijn geen codes opgenomen in de Producten en Diensten Catalogus.



## 8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten

### Energiebesparing bij bedrijven

De gemeente Lelystad heeft de intentie om bedrijven te verduurzamen door het realiseren van energie-besparingsmaatregelen. Op 9 maart 2020 heeft de gemeente Lelystad opdracht verleend aan de OFGV om stimulerend toezicht energiebesparing uit te voeren. De werkzaamheden lopen drie jaar door. De OFGV heeft 25 bedrijven bezocht bovenop de 25 bedrijven die middels de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing zijn bezocht.

| Opdracht gemeente Lelystad 2021 |                                | 2021 | T1 2021 | T2 2021 | T3 2021 |
|---------------------------------|--------------------------------|------|---------|---------|---------|
| Aantal                          | Energiebesparing bij bedrijven | 25   | 0       | 0       | 25      |

### Asbestmeldingen

Op 23 april 2021 heeft de gemeente Lelystad opdracht verleend aan de OFGV om de meldingen van asbestverwijderingen en asbestinventarisatie-rapporten te beoordelen. Het contact met de gemeente Lelystad verloopt goed. De asbestmeldingen die bij de gemeente worden ingediend, zijn snel doorgezet aan de OFGV. Dit helpt bij het tijdig afhandelen van de melding binnen vijf werkdagen.

| Opdracht gemeente Lelystad 2021 |                                     | 2021 | T1 2021 | T2 2021 | T3 2021 |
|---------------------------------|-------------------------------------|------|---------|---------|---------|
| Aantal                          | R20.1 Afhandeling asbestslopmelding | 174  | 13      | 67      | 122     |



## Bijlagen

### **Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Lelystad**

1<sup>e</sup> trimester van 1 januari 2021 t/m 30 april 2021

2<sup>e</sup> trimester van 1 januari 2021 t/m 31 augustus 2021 (cumulatief)

3<sup>e</sup> trimester van 1 januari 2021 t/m 31 december 2021 (cumulatief)

### **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl)

W. [www.ofgv.nl](http://www.ofgv.nl)

Opdracht: Jaarrapportage 2021

Datum: 28 februari 2022


**BIJLAGE 1**

| Realisatietabel gemeente Lelystad 2021 |                                                                         | Prognose | Vanaf T2 cumulatieve optelling |     |     |                                                             |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------------|-----|-----|-------------------------------------------------------------|
|                                        |                                                                         | 2021     | T1                             | T2  | T3  | Toelichting                                                 |
| <b>Bedrijven</b>                       |                                                                         |          |                                |     |     |                                                             |
| <b>Vergunningen en meldingen</b>       |                                                                         |          |                                |     |     |                                                             |
| A03.1                                  | Vooroverleg milieu                                                      | 3        | 3                              | 3   | 13  |                                                             |
| R01.1                                  | Oprichtingsvergunning                                                   | 2        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R01.2                                  | Revisievergunning                                                       | 2        | 1                              | 1   | 3   |                                                             |
| R01.3                                  | Veranderingsvergunning                                                  | 2        | 1                              | 3   | 4   |                                                             |
| R01.4                                  | Milieuneutrale veranderingsvergunning                                   | 3        | 2                              | 4   | 5   |                                                             |
| R01.5                                  | Intrekingsbesluit (op verzoek)                                          | 1        | 0                              | 0   | 1   |                                                             |
| R01.6                                  | Intrekingsbesluit (ambtshalve)                                          | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R01.7                                  | Geactualiseerde vergunning                                              | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R01.8                                  | Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)                                  | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R02.1                                  | Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)       | 2        | 0                              | 1   | 1   |                                                             |
| R02.2                                  | Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)        | 1        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R02.3                                  | Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem) | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R03.1                                  | Behandeling melding Activiteitenbesluit                                 | 85       | 22                             | 36  | 60  |                                                             |
| R04.1                                  | Maatwerkvoorschrift                                                     | 7        | 2                              | 3   | 5   |                                                             |
| R04.2                                  | Maatwerkbesluit indirecte lozing                                        | 1        | 1                              | 1   | 1   |                                                             |
| R04.3                                  | Intrekking maatwerkvoorschrift                                          | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R05.1                                  | Gelijkwaardigheidsbesluit                                               | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R06.1                                  | Beoordeling rapportageverplichting                                      | 12       | 0                              | 1   | 1   |                                                             |
| R06.2                                  | Beoordeling E-PRTR-rapportage                                           | 1        | 0                              | 1   | 2   |                                                             |
| R06.4                                  | Toets milieujaarverslag                                                 | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R07.1                                  | Behandeling kennisgeving APV                                            | -        | 1                              | 1   | 1   |                                                             |
| R07.2                                  | Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker                             | 3        | 3                              | 5   | 6   |                                                             |
| R08.1                                  | Ontheffing route gevaarlijke stoffen                                    | 2        | 0                              | 0   | 1   |                                                             |
| R14.1                                  | Ontheffing verbranden buiten inrichtingen                               | 0        | 3                              | 4   | 5   |                                                             |
| R14.4                                  | Ontheffing stortverbod (WM)                                             | 4        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| R24.2                                  | Behandeling melding vuurwerkopslag                                      | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| D14.1                                  | M.e.r.-beoordelingsbesluit                                              | 1        | 1                              | 2   | 2   |                                                             |
| D14.2                                  | Beperkte m.e.r.-procedure                                               | 0        | 1                              | 1   | 1   |                                                             |
| D14.3                                  | Uitgebreide m.e.r.-procedure                                            | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| D14.4                                  | Beoordelen Passende Beoordeling                                         | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| <b>Toezicht</b>                        |                                                                         |          |                                |     |     |                                                             |
| T01.1                                  | Preventieve administratieve controle                                    | 12       | 0                              | 0   | 0   | 4 geveelcontroles,<br>4 tanksanering,<br>12 aspectcontroles |
| T01.2                                  | Themacontrole                                                           | 25       | 6                              | 12  | 20  |                                                             |
| T01.2.1                                | Themacontrole - Vuurwerkverkoop                                         | 5        | 1                              | 5   | 5   |                                                             |
| T01.2.2                                | Themacontrole - Co-vergisting                                           | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| T01.2.3                                | Controle indirecte lozing                                               | 4        | 5                              | 10  | 17  |                                                             |
| T01.3.1                                | Initiële controle milieu - eenvoudig                                    | 293      | 95                             | 179 | 317 |                                                             |
| T01.3.2                                | Initiële controle milieu - standaard                                    | 57       | 15                             | 36  | 59  |                                                             |
| T01.3.3                                | Initiële controle milieu - complex                                      | 38       | 14                             | 18  | 25  |                                                             |
| T01.5                                  | Opleveringscontrole                                                     | 1        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| T02.1                                  | Repressieve administratieve controle                                    | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |
| T02.2                                  | Hercontrole                                                             | 124      | 16                             | 47  | 72  |                                                             |
| T02.3                                  | Sanctiecontrole                                                         | 16       | 1                              | 4   | 6   |                                                             |
| T04.1                                  | Controle mobiele puinbreker                                             | 1        | 1                              | 1   | 2   |                                                             |
| T06.1                                  | Klachtbehandeling                                                       | 95       | 44                             | 86  | 120 |                                                             |
| T07.1                                  | Ongewoon voorvalmelding                                                 | 2        | 2                              | 9   | 15  |                                                             |
| T17.1                                  | Transportcontrole                                                       | 0        | 0                              | 0   | 0   |                                                             |

**BIJLAGE 1**

Realisatietabel gemeente Lelystad 2021

**Prognose**

## Vanaf T2 cumulatieve optelling

|                                         |                                                                        | 2021 | T1 | T2 | T3  | Toelichting                              |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------|----|----|-----|------------------------------------------|
| <b>Bodem</b>                            |                                                                        |      |    |    |     |                                          |
| R10.3                                   | Instemming Saneringsplan                                               | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| R10.5                                   | Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging | 0    | 1  | 1  | 2   |                                          |
| R10.7                                   | Beoordeling bodemonderzoek                                             | 2    | 0  | 0  | 1   |                                          |
| R12.1                                   | Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit                             | 49   | 23 | 50 | 80  |                                          |
| R12.2                                   | Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof                             | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| R14.5                                   | Ontheffing storten buiten inrichting                                   | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| R15.1                                   | Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO                     | 14   | 2  | 9  | 14  | Waarvan 3 GBES                           |
| T09.1                                   | Controle bodemsanering Wbb                                             | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| T09.2                                   | Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen                | 0    | 1  | 1  | 1   |                                          |
| T09.3                                   | Controle bodemsanering administratief                                  | 0    | 1  | 1  | 1   |                                          |
| T09.4                                   | Controle BBK                                                           | 10   | 6  | 10 | 18  |                                          |
| T09.6                                   | Controle lozen buiten inrichting                                       | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| T09.7                                   | Controle nazorglocaties                                                | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| T09.8                                   | Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging        | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| T09.9                                   | Beoordelen monitoringsrapportage                                       | 2    | 1  | 1  | 1   |                                          |
| T10.1                                   | Gebiedscontrole bodembescherming                                       | 15   | 4  | 8  | 12  |                                          |
| A02.1.9                                 | Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart                                     | 1    | 0  | 0  | 1   |                                          |
| D05.3                                   | Beleidsadvies bodem                                                    | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| D06.1                                   | Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars                           | 109  | 13 | 29 | 52  |                                          |
| <b>Asbest</b>                           |                                                                        |      |    |    |     |                                          |
| R20.1                                   | Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport        | -    | 0  | 0  | 0   | Meerwerk                                 |
| R20.2                                   | Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding         | -    | 0  | 0  | 0   | Meerwerk                                 |
| T04.4                                   | Administratieve controle asbestsanering                                | -    | 30 | 51 | 127 |                                          |
| T04.5                                   | Initiële controle asbestsanering                                       | -    | 21 | 42 | 67  |                                          |
| <b>Geluid</b>                           |                                                                        |      |    |    |     |                                          |
| R17.1                                   | Beschikking hogere waarde                                              | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| R18.1                                   | Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit                                | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| R18.2                                   | Ontheffing geluidsbelasting APV                                        | 1    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| R18.3                                   | Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement                       | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| T12.1                                   | Geluidscontrole evenementen                                            | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| T12.2                                   | Geluidscontrole inrichtingen                                           | 10   | 1  | 1  | 1   |                                          |
| D09.1                                   | Akoestisch beheer industrieterrein                                     | 1    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| D10.1                                   | Autonome sanering                                                      | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| D10.2                                   | Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie               | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| D11.1                                   | Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaai                               | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| D12.1                                   | Rapportage monitoring NSL                                              | -    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| <b>Overige taken en dienstverlening</b> |                                                                        |      |    |    |     |                                          |
| <b>Juridische ondersteuning</b>         |                                                                        |      |    |    |     |                                          |
| H01.4                                   | Voornemen last onder dwangsom                                          | 19   | 1  | 5  | 12  |                                          |
| H01.1                                   | Last onder dwangsom                                                    | 11   | 0  | 1  | 5   |                                          |
| H01.2                                   | Last onder bestuursdwang                                               | 1    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| H02.1                                   | Invordering                                                            | 6    | 0  | 0  | 2   |                                          |
| H02.2                                   | Intrekking dwangsom                                                    | 7    | 0  | 0  | 2   |                                          |
| H02.3                                   | Intrekking bestuursdwang                                               | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| H03.1                                   | Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)                            | 1    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| H04.1                                   | Proces verbaal functioneel parket                                      | 0    | 0  | 0  | 1   | Afval vervoeren zonder begeleidingsbrief |
| H05.1                                   | Besluit op handhavingsverzoek                                          | 1    | 0  | 1  | 1   |                                          |
| H06.1                                   | Bevel bodemonderzoek en -sanering                                      | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| J01.1                                   | Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening                         | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| J01.2                                   | Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening                      | 2    | 0  | 0  | 1   |                                          |
| J02.1                                   | Behandeling beroep met voorlopige voorziening                          | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |
| J02.2                                   | Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening                       | 0    | 0  | 0  | 0   |                                          |

| BIJLAGE 1                              |                                                        | Prognose | Vanaf T2 cumulatieve optelling |    |    |             |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------|--------------------------------|----|----|-------------|
| Realisatietabel gemeente Lelystad 2021 |                                                        | 2021     | T1                             | T2 | T3 | Toelichting |
| J02.3                                  | Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening    | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| J02.4                                  | Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| J04.1                                  | Gedoogbesluit                                          | 2        | 0                              | 0  | 0  |             |
| D03.1                                  | Behandeling WOB-verzoek                                | 1        | 0                              | 0  | 0  |             |
| Overige advisering                     |                                                        |          |                                |    |    |             |
| A01.1                                  | Advies ruimtelijke plannen                             | 2        | 2                              | 2  | 3  |             |
| A01.4                                  | Advies milieuaspecten calamiteit                       | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| A01.5                                  | Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag    | 54       | 20                             | 48 | 71 |             |
| A01.8                                  | Advies quickscan Wet Natuurbescherming                 | -        | 0                              | 0  | 0  |             |
| A01.9                                  | Integraal advies ruimtelijke ordening                  | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| A02.1                                  | Beleidsadvies milieu                                   | 3        | 0                              | 0  | 1  |             |
| A04.1                                  | Advies noodzaak MER                                    | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| A04.2                                  | Advies MER-rapport                                     | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| A04.3                                  | MER-beoordeling                                        | 0        | 0                              | 0  | 0  |             |
| D01.2                                  | Verstrekken van milieu-informatie                      | 35       | 7                              | 21 | 43 |             |

|   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| 0 | Uit te voeren taak zonder aantallen |
| - | Niet ingebrachte taak               |