



Op 11 december 2023 stelden de fracties van Volt en ChristenUnie technische vragen.

Inleidend wordt gesteld:

De Rotterdamse fracties van Volt en ChristenUnie maken zich al langer zorgen over het bekeuren van dakloze Rotterdammers. Wij zijn bang dat deze, o.a. door een stapeling van bekeuringen, verder in de schulden en daarmee in de problemen komen. Daarnaast maken wij ons zorgen over de gevolgen van bekeuringen op een gedwongen terugkeer van EU-burgers die in Rotterdam verblijven. Onze zorgen zijn toegenomen naar aanleiding van de beantwoording van eerdere technische vragen, waaruit volgt dat het aantal bekeuringen voor 'slapen op straat' (APV artikel 2.23a) in een jaar tijd meer dan verdubbeld is van 317 bekeuringen in 2022 naar 698 bekeuringen tot op heden in 2023.

Hieronder volgen de vragen en de beantwoording.

Vraag 1:

Hoeveel buitenslapers waren/zijn er volgens het college in 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 en 2023? Welk percentage buitenslapers was in deze jaren EU-migrant? Hoe verklaart het college deze ontwikkeling?

Antwoord:

Op basis van een signaallijst van veldwerkers wordt een inschatting gemaakt van het aantal mensen dat buiten slaapt (of in een niet voor bewoning geschikte plek). Maandelijks wordt een overzicht aangeleverd van het aantal unieke buitenslapers dat in de betreffende maand één of meer nachten is aangetroffen.

In onderstaande tabellen zijn de aantallen per maand in de jaren 2017 t/m nov 2023 weergegeven. De totaalaantallen zijn al eerder gedeeld in de raadsmonitoren van de betreffende jaren. In de tabellen is een onderverdeling in subdoelgroepen gemaakt met daarbij het percentage EU-migranten t.o.v. het totaal. Wanneer zich bijzonderheden hebben voorgedaan in een betreffende periode van het jaar, is dit met een sterretje onder de tabel opgenomen. Deze informatie is ook terug te vinden in de afgelopen raadsmonitoren.

Overall is te zien dat het aantal buitenslapers (en het aandeel EU-migranten daarin) over de jaren 2017 t/m 2019 redelijk stabiel was. Het totaal aantal varieerde tussen de 110 en 130, waarvan tussen de 40 en 50% EU-migranten. Vanaf 2020 tot heden is het aantal buitenslapers én het aandeel EU-migranten daarin toegenomen naar een totaal van rond de 160 buitenslapers, waarvan 60 tot 70% EU-migranten.

Een mogelijke verklaring hiervoor is dat er een algehele toename te zien is van het aantal EU-migranten dat naar Nederland komt om te werken waarbij de woning vaak gekoppeld is aan de baan. Ook spelen naar verwachting de slechte economische omstandigheden in Oost-Europese landen een rol waardoor mensen naar Nederland migreren zonder duidelijk zicht op (perspectiefvol) werk.



2017

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
NL	59	55	48	56	54	59	57	63	55	62	57	58
EU	77	74	48	55	54	66	66	72	74	57	56	60
Ongedocumenteerd	11	13	6	7	5	6	6	10	11	12	13	14
Onbekend	5	4										
Totaal	152	146	102	118	113	131	129	145	140	131	126	132
Percentage EU-migranten	51%	51%	47%	47%	48%	50%	51%	50%	53%	44%	44%	45%

2018

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
NL	55	33	41	40	39	53	65	70	67	63	61	59
EU	62	25	26	40	44	45	54	50	49	48	51	37
Ongedocumenteerd	14	9	9	9	11	13	15	14	14	9	6	5
Onbekend					2	4						
Totaal	131	67	76	89	96	115	134	134	130	120	118	101
Percentage EU-migranten	47%	37%	34%	45%	46%	39%	40%	37%	38%	40%	43%	37%

* De sterke daling van het aantal buitenslapers in februari 2018 heeft waarschijnlijk een administratieve oorzaak, omdat de signaallijst in die periode is opgeschoond.

2019

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
NL	52	48	57	47	50	68	64	68	58	45	45	44
EU	26	28	41	38	37	51	46	44	55	58	51	69
Ongedocumenteerd	4	7	7	8	8	11	12	11	13	9	11	13
Onbekend											1	3
Totaal	82	83	105	93	95	130	122	123	126	112	108	129
Percentage EU-migranten	32%	34%	39%	41%	39%	39%	38%	36%	44%	52%	47%	53%

2020

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
NL	40	48	43	79	96	119	29	30	34	36	27	20
EU	84	97	106	119	104	102	100	95	95	98	69	48
Ongedocumenteerd	10	14	15	19	24	19	8	6	17	22	21	15
Onbekend												
Totaal	134	159	164	217	224	240	137	131	146	156	117	83
Percentage EU-migranten	63%	61%	65%	55%	46%	43%	73%	73%	65%	63%	59%	58%

* In 2020 is, als gevolg van de Corona-uitbraak en de oproep vanuit het Rijk om iedereen op te vangen een noodopvang geopend voor alle buitenslapers. In de periode van april 2020 t/m juni 2020, zijn alle slapers in deze noodopvang geregistreerd als buitenslapers, dus ook mensen die niet eerder op straat zijn aangetroffen. Daarnaast verliep in deze periode de instroom van nieuwe CO-pashouders via de noodopvang. Als gevolg hiervan laten de cijfers in de maanden april, mei en juni 2020 (ten onrechte) een flinke toename zien. In november en december 2020 was de noodopvang voor alle daklozen wederom geopend. In deze maanden zijn als buitenslaper enkel de mensen meegeteld die daadwerkelijk buiten zijn aangetroffen.

2021

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----



NL	21	18	10	13	21	30	35	27	25	28	30	26
EU	28	28	23	37	45	100	93	93	116	113	113	106
Ongedocumenteerd	9	5	5	5	10	18	19	15	20	19	20	17
Onbekend							3	2	1	1		3
Totaal	58	51	38	55	76	148	150	137	162	161	163	152
Percentage EU-migranten	48%	55%	61%	67%	59%	68%	62%	68%	72%	70%	69%	70%

* Ook in de maanden januari t/m mei 2021 was de noodopvang als gevolg van het coronavirus geopend. In deze maanden zijn als buitenslaper enkel de mensen meegeteld die daadwerkelijk buiten zijn aangetroffen.

2022

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
NL	15	22	27	24	31	35	34	40	36	35	28	32
EU	46	68	79	83	100	119	125	119	109	133	145	118
Ongedocumenteerd	8	13	10	9	13	14	14	16	17	27	23	22
Onbekend	7	4	11	11	10	4	4	5	6	3	3	8
Totaal	76	107	127	127	154	172	177	180	168	198	199	180
Percentage EU-migranten	61%	64%	62%	65%	65%	69%	71%	66%	65%	67%	73%	66%

* Als gevolg van het coronavirus werd conform de landelijke richtlijn in het eerste kwartaal van 2022 de noodopvang voor alle daklozen wederom geopend. In deze maanden zijn als buitenslaper enkel de mensen meegeteld die daadwerkelijk buiten zijn aangetroffen. Dit verklaart waarom de cijfers van de buitenslapers in deze periode lager uitvallen.

2023

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
NL	48	20	26	37	35	37	48	52	51	52	68	n.n.b.
EU	130	41	64	114	149	129	107	118	102	113	147	n.n.b.
Ongedocumenteerd	11	7	6	9	13	17	18	18	17	17	21	n.n.b.
Onbekend	2		1			1	4	3	3		5	n.n.b.
Totaal	191	68	97	160	197	184	177	191	173	182	241	n.n.b.
Percentage EU-migranten	68%	60%	66%	71%	76%	70%	60%	62%	59%	62%	61%	n.n.b.

* De cijfers van 2023 zijn nog niet helemaal compleet (december ontbreekt nog). Het volledige jaar zal worden opgenomen in de Raadsmonitor.

Vraag 2:

Voert het college actief beleid om vanaf deze collegeperiode 'strikter' te handhaven op de genoemde artikelen uit de APV? Zo ja, op welke artikelen? Welke specifieke maatregelen zijn er sinds deze collegeperiode genomen in de aansturing van handhaving rondom deze artikelen? (bijv. werkinstructies)

Antwoord:

Nee, het college voert geen 'strikter' handhavingsbeleid jegens buitenslapers.

Handhavers houden actief toezicht op de leefbaarheid in de stad. Wanneer handhavers buitenslapers tegenkomen, wordt waar mogelijk contact gezocht met zorgpartners om diegene toe te kunnen leiden naar een passend zorgaanbod. Daarnaast wordt zoveel mogelijk gekeken naar de omstandigheden van de buitenslaper en naar de situatie op het moment dat buitenslaper getroffen wordt. Echter, wanneer er voldoende aanleiding is, kan en zal iemand beboet worden. Het beboeten gebeurt bij aanzienlijke/herhaaldelijke overlast of overtredingen en strafbare feiten, die zijn vastgesteld door handhavers.



Vraag 3:

Hoeveel bekeuringen zijn er in 2017,2018,2019,2020,2021,2022 en 2023 uitgedeeld voor overtredingen van de genoemde artikelen uit de APV? Voor welk totaalbedrag? Kunt u dit uitsplitsen naar de verschillende artikelen? Over hoeveel unieke personen gaat het? In hoeveel gevallen betreft het EU-migranten?

Vraag 4:

Hoeveel bekeuringen op bekeuringen (verhogingen) zijn er uitgedeeld in dezelfde jaren voor overtredingen van deze artikelen? Voor welk totaalbedrag? Kunt u dit uitsplitsen naar de verschillende artikelen? Over hoeveel unieke personen gaat het? In hoeveel gevallen betreft het EU-migranten?

Vraag 5:

Hoe groot is het bedrag dat de gemeente ontvangen heeft per jaar vanaf 2017 van de mensen die een bekeuring kregen binnen deze artikelen? Welk bedrag staat nog uit?

Vraag 6:

Hoeveel bekeuringen zijn er in dezelfde jaren kwijtgescholden voor overtredingen van de genoemde artikelen? Kunt u deze uitsplitsen naar de verschillende artikelen? Voor welk bedrag? Over hoeveel unieke personen gaat het? In hoeveel gevallen betreft het EU-migranten?

In het geval van meerdere bekeuringen per persoon binnen deze categorieën:

Vraag 7:

Hoeveel personen kregen meerdere bekeuringen voor overtredingen van de genoemde artikelen? Wat is het hoogste aantal bekeuringen dat één uniek persoon in deze jaren heeft ontvangen voor overtredingen van deze artikelen? Wat is het gemiddelde aantal bekeuringen dat een uniek persoon in deze jaren kreeg voor overtredingen van de genoemde artikelen?

Antwoord op vraag 3, 4, 5, 6 en 7

Wij kunnen het aantal unieke personen niet uit onze systemen halen omdat onze systemen ingericht zijn volgens privacywetgeving waardoor persoonlijke gegevens niet zichtbaar zijn voor data-analyse.

Opgelegde bekeuringen worden verstuurd naar het OM voor verdere afhandeling, het CJIB is verantwoordelijk voor de inning en het CVOM voor het behandelen van bezwaren. Hierdoor kunnen wij geen uitspraak doen over verhogingen op bekeuringen of het aantal kwijtscheldingen. Het geld van de geïnde boetes gaat naar de algemene middelen van de rijksoverheid.

In het onderstaand tabel is een overzicht te zien van het aantal bekeuringen die door Toezicht en Handhaving is opgelegd vanaf 2018 tot en 2023 per artikel. Gegevens uit 2017 zijn vanwege privacywetgeving al verwijderd uit ons systeem. Handhavers registreren naast overtredingen niet of er sprake is van dakloosheid. Gelet hierop, zijn er geen bekende cijfers van het aantal boetes dat specifiek is opgelegd aan daklozen.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
--	------	------	------	------	------	------



Artikel 2:23a (Slaap)verblijf op de weg, in voertuigen en in kampeermiddelen	71	84	95	207	317	716
Artikel 2:48 Verboden drankgebruik	67	102	174	238	309	645
Artikel 2:49 Verboden gedrag bij of in gebouwen	4	36	61	71	67	208
Artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten	1	9	9	15	27	96

Vraag 8:

In hoeveel gevallen hebben deze bekeuringen in de genoemde jaren bijgedragen aan dossieropbouw van EU-burgers die gedwongen zijn teruggestuurd?

Vraag 9:

Bij welk aantal van deze bekeuringen gaat het college over tot maatregelen rondom gedwongen terugkeer? Hoe zien deze stappen er specifiek uit?

Antwoord op vraag 8 en vraag 9

In hoeveel gevallen bekeuringen bij hebben gedragen aan dossieropbouw van EU-burgers kunnen we niet uit de systemen halen omdat onze systemen ingericht zijn volgens privacywetgeving waardoor persoonlijke gegevens niet zichtbaar zijn voor data-analyse.

Bekeuren is niet nodig voor dossieropbouw. Registraties zijn voldoende. Afhankelijk van de omstandigheden en situatie wordt bepaald welk instrument wordt ingezet. Dit betekent niet automatisch een bekeuring. Het kan ook een waarschuwing zijn of een registratie in het dossier. Echter, wanneer er voldoende aanleiding is, kan en zal iemand beboet worden. Het beboeten gebeurt bij aanzienlijke/herhaaldelijke overlast of overtredingen en strafbare feiten, die zijn vastgesteld door politie of gemeentelijke handhavers.

Om overlast aan te pakken en de vicieuze cirkel waarin betrokkene zich bevindt te doorbreken, wordt getracht iemand toe te leiden naar vrijwillige terugkeer naar werk of land van herkomst. Op het moment dat dit niet tot resultaat leidt en de overlast aanhoudt en als er sprake is van 5 registraties voor overtredingen in een half jaar of 10 registratie in een jaar tijd, kan iemand in aanmerking komen voor beëindiging van het recht op verblijf. Als na een onderzoek geconcludeerd wordt dat hier sprake van is, worden mensen eerst gehoord door de politie. Daarna draagt de AVIM het dossier over aan de IND. Deze verifieert de informatie en slaat vervolgens een beschikking. Dat houdt in dat het recht op verblijf van mensen wordt beëindigd en mensen nog 28 dagen de kans krijgen het land vrijwillig te verlaten. Die beschikking wordt door de politie bij de betreffende persoon uitgereikt. In die 28 dagen tijd kunnen mensen bezwaar maken en daarna eventueel beroep aantekenen. Na het verstrijken van 28 dagen kunnen mensen in vreemdelingenbewaring worden genomen en door de Dienst terugkeer en vertrek (DT&V) worden uitgezet. Als mensen daarna weer terugkomen naar Nederland en er is geen bewijs van bestendig terugkeer dan kunnen ze weer het land worden uitgezet. Dit is een intensief en langdurig proces. In 2023 zijn er 84 personen gedwongen uitgezet.