Gemeente Zeewolde

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1

Postbus 1
3890 AA Zeewolde

Telefoon (036) 5229522
Telefax (085) 1108515
E-mail info@zeewolde.nl
Website www.zeewolde.nl

Aan
De gemeenteraad van Zeewolde

Datum
26 maart 2024

Uw brief/kenmerk

Zaaknummer
00500000077255

Zeewolde

Documentnummer
00500000343866

Contactpersoon
L. Visser

Doorkiesnummer
085 1108 197

Onderwerp
Bovenregionale verwerving Essentiële Functies

E-mailadres
info@zeewolde.nl

Geachte leden van de gemeenteraad,

We gaan het samen anders doen voor de meest kwetsbare kinderen en gezinnen die jeugdhulp nodig hebben! Want er is sprake van situaties waarin:

- Geen enkele aanbieder de benodigde zorg alleen kan leveren, omdat niet alle benodigde expertise beschikbaar is;
- De expertise wel beschikbaar is, maar we het kind daar naartoe moeten verplaatsen. Met soms vele opeenvolgende overplaatsingen als gevolg;
- Aanbieders expertise bij elkaar willen brengen, maar (financiële) schotten en andere bezwaren zoals verantwoordelijkheden, beschikbaarheid en vertrouwen, in de weg staan.

Om die problemen op te lossen, is het nodig om de hoog specialistische zorg - die niet via de landelijke inkoop beschikbaar is - anders en beter te organiseren. Voor dit type zorg heeft de regio Noord Veluwe en Zeewolde vaak onvoldoende schaalgrootte om de hoog specialistische kennis regionaal te waarborgen. We willen deze zorg verbeteren, transformeren én de beschikbaarheid garanderen.

Dat kan alleen als de 56 gemeenten binnen de 7 jeugdhulpregio's (hierna: de G7) de Essentiële Functies (hierna: EF) in een bovenregionale samenwerking samen met de aanbieders gaan organiseren. Voor meer informatie verwijzen we u graag naar de verkorte weergave van de EF in de bijlage.

De colleges binnen de G7, en dus ook in regio Noord Veluwe en Zeewolde, hebben begin april een eerste ronde besluitvorming doorlopen m.b.t. de inkoopdocumenten. Graag informeren wij u over de stand van zaken.

Bovenregionale verwerving EF G7
De inkoopdocumenten zijn tot stand gekomen middels een zeer intensief traject van de G7 en 16 aanbieders om samen de opdracht voor EF te formuleren en uit te werken. Dit alles vanuit de gedeelde insteek om het goede te doen voor de kinderen en gezinnen die dit zo hard nodig hebben. Heel waardevol in dit traject is de inbreng van de ervaringsdeskundigen, verwijzers, Regionale Expert Teams (hierna: RET) en het onderwijs. Er is daarbij maar één doel voor ogen: 'samen betere zorg organiseren'.

Wat zijn de EF?
EF zijn integrale hoog specialistische zorgvormen (niet vallend onder een regionaal of Landelijk Transitie Arrangement) die zich richten op kwetsbare kinderen en hun gezinnen en/of netwerk. Hun zorgvragen – en de oorzaken ervan – zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een eenduidige of samenhangende doelgroep. Er is sprake van meervoudige en complexe zorgvragen. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is een combinatie van meerdere kernproblemen en de oplossing/aanpak/behandeling vraagt om intersectorale samenwerking. Tegelijkertijd kunnen een aantal beschermende factoren ontbreken. De combinatie van deze factoren zorgt voor ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's bij het kind zelf en in de omgeving. Het perspectief voor deze kinderen ontbreekt.

Welke zorgvormen vallen onder de EF?
Het meest belangrijke voor de opdracht is de samenwerking tussen aanbieders uit de domeinen Jeugd- en opvoedhulp (J&O), Licht verstandelijke beperking (LVB), Jeugd-geestelijke gezondheidszorg (j-GGZ), Verslavingszorg en Forensische zorg. We verwerven twee diensten die in samenhang moeten worden geleverd door het samenwerkingsverband van aanbieders. Zij zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het leveren van de diensten in een geheel; het betreft een integrale opdracht.

1. Mobiele brigade
Een outreachend team dat actieve consultatieve diensten verleent, om verblijf of een onvrijwillige doorplaatsing te voorkomen, dan wel de stagnatie die soms ontstaat rondom uitstroom uit de EF te verminderen. De mobiele brigade kan ingezet worden via het RET. Anders dan het RET heeft de mobiele brigade een outreachende functie welke daadwerkelijk ondersteuning biedt in de omgeving van het kind.

2. Integrale hoog specialistische zorg en verblijf
De samenwerkende aanbieders hebben de hoog specialistische kennis en ervaring die benodigd is voor het vormgeven van hoog specialistische zorg en verblijf. Dit bestaat uit een integraal 'totaalpakket' van verblijf en waar nodig op maat aangevuld met integrale zorg; ambulante expertise en kennis van aanbieders uit het samenwerkingsverband. Zodat zij gezamenlijk de passende zorg kunnen bieden. De aanvullende integrale zorg gaat over o.a. individuele behandeling en soms ook extra individuele begeleiding.
Voor het verblijf betreft het de volgende verblijfsvoorzieningen:
- JeugdzorgPlus
- Een aantal driemilieusvoorzieningen
- Onvoorwaardelijk Wonen
- Een verblijfsvoorziening voor gezinsopname
- Klinieken voor verslavingszorg

Voor al deze zorgvormen geldt dat ze ook in de huidige situatie al worden ingezet. Nieuw is de wijze van organiseren van deze zorg als integraal geheel binnen de EF.

Context en duur overeenkomst
De opdracht sluit aan bij de landelijke Hervormingsagenda Jeugd 2023-2026. Daarin is één van de punten het verbeteren van de organisatie en inkoop specialistische jeugdzorg. We sluiten met name aan bij de bestuurlijke afspraak om regio's te versterken, te komen tot robuuste bovenregionale samenwerking en uniforme afspraken te maken met als doel adequate zorg beschikbaar te hebben voor deze kleine groep meest kwetsbare kinderen.

Vanwege de stevige transformatieopdracht die aan de EF gekoppeld wordt, is het nodig om een langdurige samenwerkingsrelatie aan te gaan met een samenwerkingsverband van aanbieders. Daarom worden er afspraken gemaakt voor een periode van 7 jaar; 3 jaar, met de optie tot tweemaal verlenging van 2 jaar vanaf 1 januari 2025. Dit sluit tevens aan bij de uitgangspunten van de Regiovisie jeugd en de regionale Inkoopstrategie. De kosten landen in het programma 'Zorgkosten Jeugd' voor de niet-vrij toegankelijke jeugdhulp vanuit Meerinzicht.

Communicatie/Burgerparticipatie
Er wordt gesproken over verwerving i.p.v. aanbesteding, omdat er is gekozen voor het gezamenlijk, tussen gemeenten en aanbieders, uitwerken van de opdracht in een 'toelatingsprocedure'. Ervaringsdeskundigen, verwijzers, RET en het onderwijs zijn tot op heden nauw betrokken geweest en hebben zeer waardevolle input geleverd.

De regio Noord Veluwe en Zeewolde is vertegenwoordigd in dit proces met 6 adviseurs met kennis van de inhoud, financiën, monitoring en sturing, en inkoopprocessen en juridische overeenkomsten. Deze 6 adviseurs hebben ruggenspraak gehouden met o.a. de uitvoerend professionals en (lokale) beleidsadviseurs.

Alle regionaal gecontracteerde aanbieders zijn via een brief gewezen op de ontwikkelingen m.b.t. de EF. Tevens is er aandacht voor in de Q-gesprekken en partnerschap overleggen.

De gemeenteraden zijn op 5 maart 2024 tijdens een regionale raadsinformatiebijeenkomst geïnformeerd over de verwerving van de EF.

Vervolg
Begin april heeft de eerste ronde besluitvorming plaatsgevonden in alle colleges in de G7. N.a.v. die ronde worden eventuele bezwaren, opmerkingen en randvoorwaarden opgehaald en besproken. Dit kan leiden tot (minimale) wijzigingen van de inkoopdocumenten. De eventuele wijzigingen worden in mei/juni in een tweede ronde besluitvorming voorgelegd aan alle colleges. Na deze ronde wordt u wederom geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Zeewolde,

de secretaris,	de burgemeester,
K.C. Hamstra	G.J. Gorter

Bijlage
1. Fundament essentiële functies (verkorte weergave) 2024-02-20