

Verordening Alcoholwet

Gorinchem, 12 april 2023



Gemeente
Gorinchem



Wat gaan we doen?

Inhoud presentatie

- Aanleiding / Doel presentatie
- Waarom reguleren
- Wat is paracommerciële horeca? En hoe verschilt het van commerciële horeca?
- Huidige kaders (juridisch en beleidsmatig)
- Huidige mogelijkheden Gorcumse Horeca
- Uitwerking verzoek raad
- Raadsvoorstel
- Communicatie

Aanleiding / Doel

- (Uitwerking) verzoek raad, gedaan in de vergadering van 23 juni 2022
 - Democraten Gorinchem
 - Stadsbelang
- Informeren huidige kaders en mogelijkheden horeca
- Raadsvoorstel nieuwe verordening
(*Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023*)

Waarom reguleren?

- Wetgever geeft die opdracht aan uw gemeenteraad.
 - Art. 4 van de Alcoholwet
"Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank."
 - Artikel 4, derde lid, van de Alcoholwet
Die regels hebben in elk geval betrekking op:
 - a. de schenktijden
 - b. te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard
 - c. te houden bijeenkomsten die gericht zijn op derden
 - Artikelen 25a t/m 25g van de alcoholwet
"Bij gemeentelijke verordening kan....."

Wat is paracommercie? En hoe verschilt het van de commerciële horeca

Paracommercie: Statutair gericht op maatschappelijke functie met ondersteunende horeca

Paracommercie

- Vereniging / Stichting
- Maatschappelijke functie
- Horeca geen core-business
- Geen winstoogmerk
- Minder regels
- Subsidies
- Belastingvoordelen
- Vrijwilligers
- Veelal lichtere mate van toezicht
- Concurrentievoordeel



Commerciële horeca

- Eenmanszaak, VOF, BV, NV (eigen rekening)
- Commerciële functie
- Horeca is core-business
- Winstoogmerk
- Meer regels
- Geen subsidies
- Reguliere belastingen
- Betaalde medewerkers
- Veelal hogere mate van toezicht
- Concurrentienadeel

Enkele huidige kaders die gelden in relatie tot de horeca

Juridische kaders

- Landelijk
 - Alcoholwet
 - Alcoholbesluit
 - Bouwbesluit 2012
 - Wet Milieubeheer
- Gemeentelijke
 - APV 2023
 - Bestemmingsplan
 - Drank- en horecaverordening 2014

Gemeentelijke beleidskader

- Kadernota Maatschappelijke Accommodatiebeleid 2022 - 2025
- Integraal Sociaal Beleid Gorinchem 2019 - 2024
- Preventie & Handhavingsplan Alcohol 2020 - 2024

Welke huidige mogelijkheden heeft de horeca?

	Paracommercie	Commerciële horeca
Verstrekken alcohol (vgn)	Ja	Ja
Verstrekken alcoholvrij	Ja	Ja
Exploitatie (vgn)	Deels vrijgesteld	Ja, m.u.v. horeca in winkels
Openingstijden	max. 06:00 – 02:00	max. 06:00 – 02:00
Ontheffingsoptie sluitingstijden	Ja	Ja
Schenktijden	Één uur voor tot drie uur na statutaire activiteit*	Gelijk aan openingstijden
Sterke drank	Ja, m.u.v.: - onderwijs voor 18-; en - jeugdorganisaties	Ja
Collectieve festiviteiten	Ja	Ja
Incidentele festiviteiten	Ja	Ja
Terras	Ja	Ja
Bijeenkomsten van persoonlijke aard / derden	Nee	Ja

** Voor buurt- en dorpshuizen en verpleeg- en verzorgingstehuizen gelden zelfstandige schenktijden*

Uitwerking verzoek raad (1)

Inhoud uitwerking verzoek raad

- Rotterdams 'verlaatje'
- Inventarisatie beleidskaders gemeenteraad
- Inventarisatie regio
- Inspraak Koninklijke Horeca Nederland

Uitwerking verzoek raad (2)

- Rotterdams 'verlaatje' en kraskaarten
 - Staat gelijk aan een incidentele ontheffing afwijken sluitingstijden
 - Andere incidentele ontheffingen
 - > meer geluid --> 'geluidje'
 - > meer licht bij buitensport --> 'lichtje'
 - > bijeenkomst paracommercie --> max 12x
 - 'Verpakt' in vier kraskaarten --> uitvoeringsvorm

Bron: <https://www.rotterdam.nl/kaart-incidentele-ontheffing-aanvragen>

Welke huidige mogelijkheden heeft de horeca?

	Paracommercie	Commerciële horeca
Verstrekken alcohol (vgn)	Ja	Ja
Verstrekken alcoholvrij	Ja	Ja
Exploitatie (vgn)	Deels vrijgesteld	Ja, m.u.v. horeca in winkels
Openingstijden	max. 06:00 – 02:00	max. 06:00 – 02:00
Ontheffingsoptie openingstijden	Ja	Ja
Schenktijden	Één uur voor tot drie uur na statutaire activiteit*	Gelijk aan openingstijden
Sterke drank	Ja, m.u.v.: - onderwijs voor 18-; en - jeugdorganisaties	Ja
Collectieve festiviteiten	Ja	Ja
Incidentele festiviteiten	Ja	Ja
Terras	Ja	Ja
Bijeenkomsten van persoonlijke aard / derden	Nee	Ja

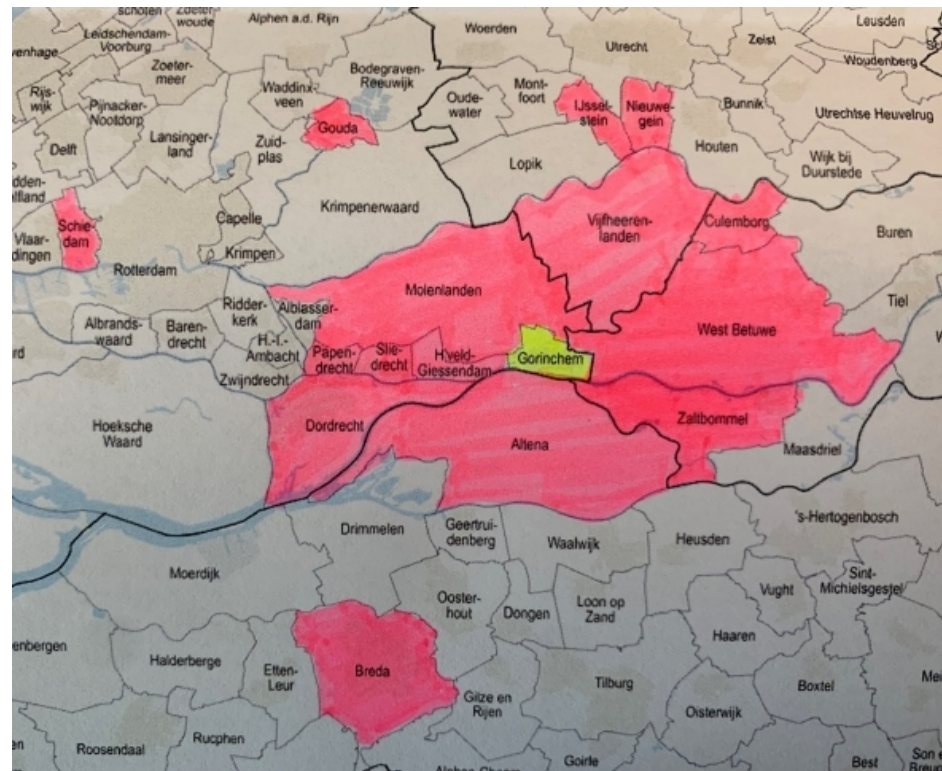
** Voor buurt- en dorpshuizen en verpleeg- en verzorgingstehuizen gelden zelfstandige schenktijden*

Uitwerking verzoek raad (3)

- Inventarisatie beleidskaders gemeenteraad
- Accommodatiebeleid
 - Primair voor maatschappelijke functies
 - Commerciële activiteiten toegestaan onder de volgende voorwaarden:
 - a. ondergeschikt aan maatschappelijke functie;
 - b. **ondersteunend** aan de maatschappelijke functie;
 - c. **openbaar toegankelijk**
 - d. inkomsten ten dienste van de maatschappelijke functie.
- Integraal Sociaal Beleid
 - Gecummers een gezonde leefstijl
 - **Jongeren tot 18 jaar drinken geen alcohol**
 - Minder ouderen van 65+ zijn zwaar of overmatig drinker
- Prev. & Handh. Alcohol
 - **Jongeren tot 18 drinken niet**
 - Geen verkoop aan jongeren onder de 18
 - Daling risicovol alcoholgebruik 55+
 - "De wens van de gemeente is de schenktijden op sportverenigingen te beperken en schenktijdenbeleid in te voeren waarin staat beschreven dat er **geen alcohol wordt geschonken tijdens jeugdwedstrijden.**"
 - Voorkomen dat sport en alcohol samen horen te gaan (beeldvorming)
 - **Voorkomen dat het normaal is alcohol te drinken bij sportverenigingen**

Uitwerking verzoek raad (4)

- Inventarisatie regio
 - Altena
 - Breda
 - Culemborg
 - Dordrecht
 - Hardinxveld-Giessendam
 - Gouda
 - Molenlanden
 - Nieuwegein
 - Papendrecht
 - Schiedam
 - Sliedrecht
 - Vijfheerenlanden
 - West Betuwe
 - IJsselstein
 - Zaltbommel

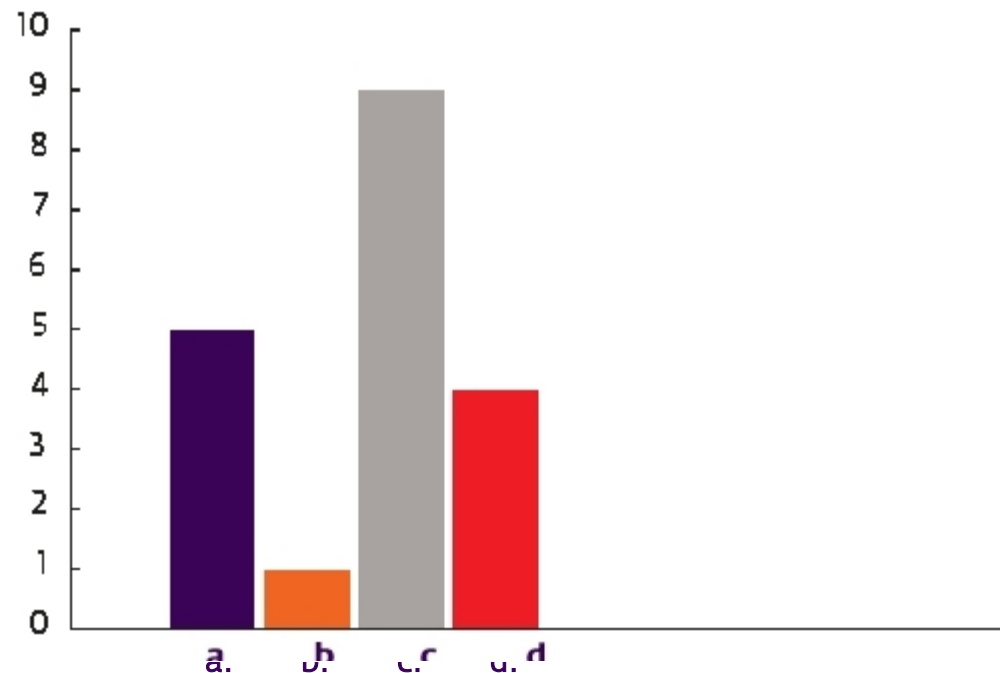


Uitwerking verzoek raad (5)

Inventarisatie regio (1)

- Schenktijden
 - a. 5x (33%) uitgangspunt een uur voor tot een uur na activiteit
 - b. 1x (7%) uitgangspunt een uur voor tot drie uur na activiteit
 - c. 9x (60%) specifieke tijden (maatwerk)*
 - d. 4x (27%) gelijk aan openingstijden

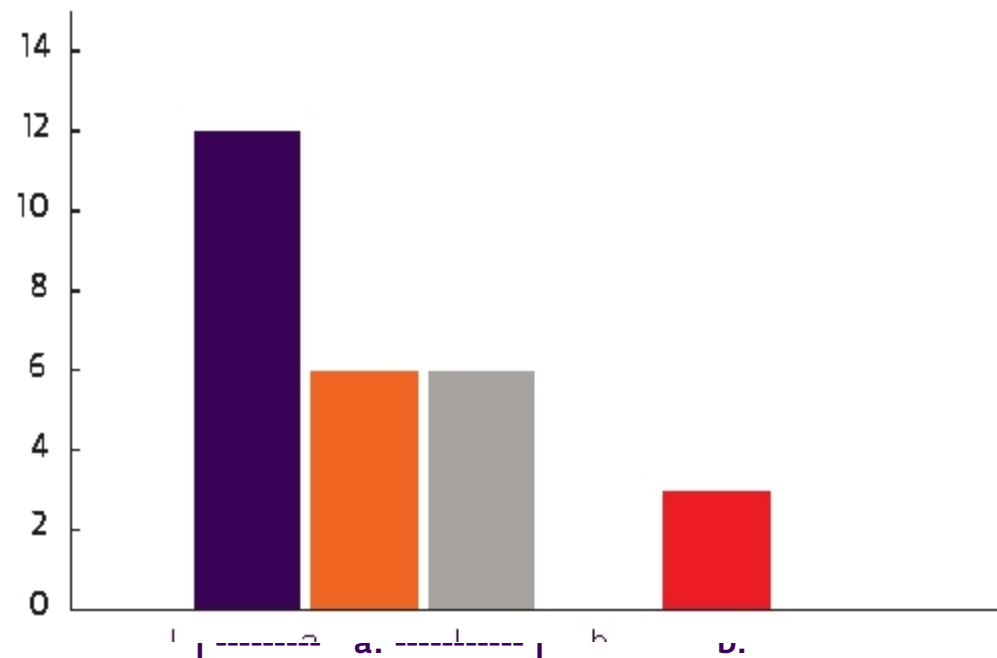
* Waarbij het maatwerk voor elke paracommerciële functie bepaald kan zijn, of slechts voor enkele functies naast het uitgangspunt onder a.



Uitwerking verzoek raad (6)

Inventarisatie regio (2)

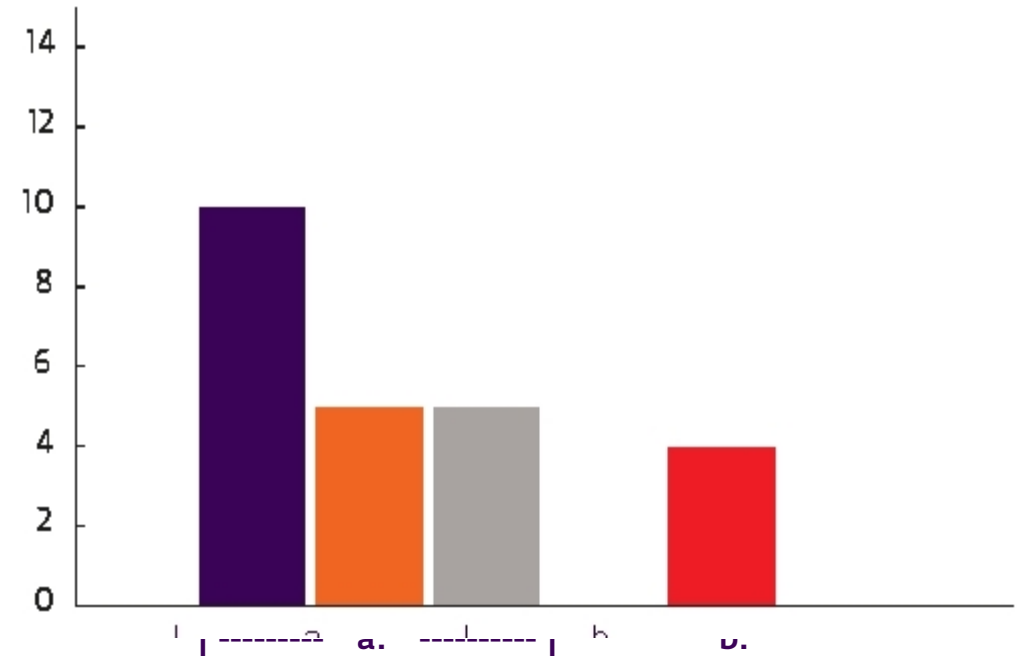
- Bijeenkomsten van persoonlijke aard
 - a. 12x (80%) verbod als uitgangspunt
 - 6x (50%) verbiedt geheel
 - 6x (50%) hanteert uitzonderingen
 - b. 3x (20%) wijst (verschillende aantallen) toe



Uitwerking verzoek raad (7)

Inventarisatie regio (3)

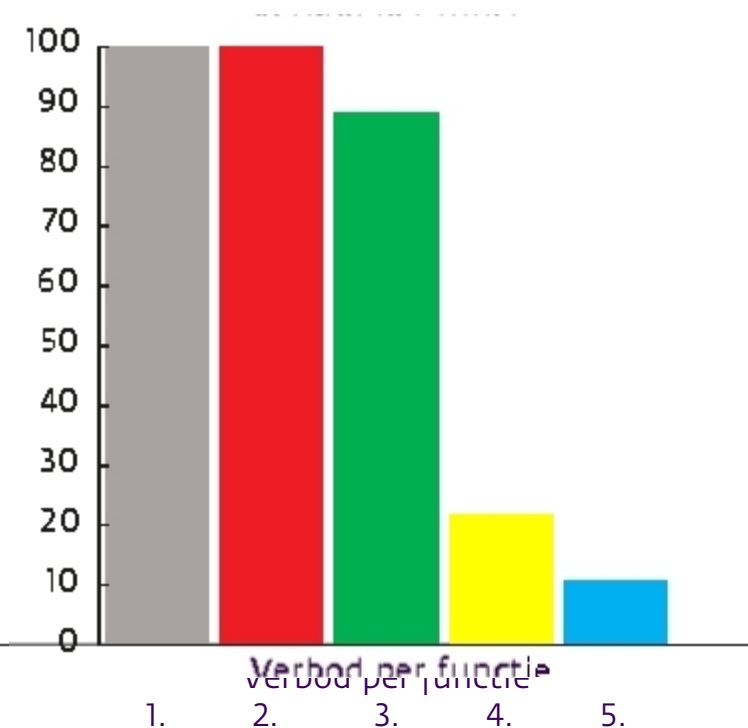
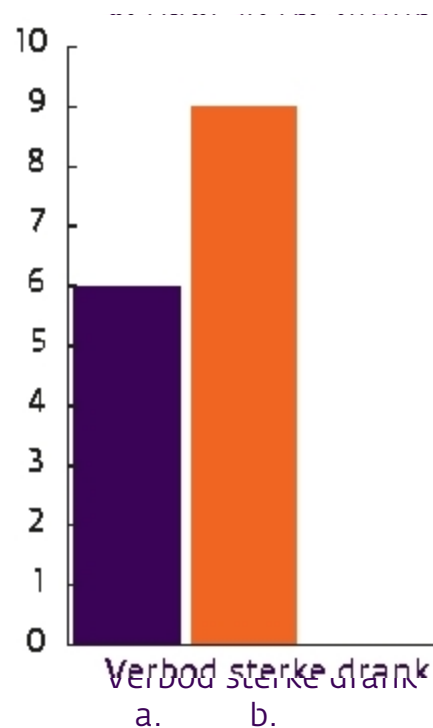
- Bijeenkomsten van derden
 - a. 10x (67%) verbod als uitgangspunt
 - 5x (50%) verbiedt geheel
 - 5x (50%) hanteert uitzonderingen
 - b. 4x (27%) wijst (verschillende aantallen) toe
 - c. 1x (7%) niet geregeld



Uitwerking verzoek raad (8)

Inventarisatie regio (4)

- Verbod sterke drank
 - a. 6x (40%) geen verbod
 - b. 9x (60%) hanteert verboden
 - 1. Onderwijs --> 100%
 - 2. Jeugdorganisatie --> 100%
 - 3. Sportorganisaties --> 89%
 - 4. Gemeenschapshuizen --> 22%
 - 5. Paracommerciële instellingen --> 11%



Uitwerking verzoek raad (9)

Inventarisatie regio (5)

- Verbod prijsacties
 - 11x (73%) verbiedt
- Verbod aanprijzen bijeenkomsten
 - 8x (53%) verbiedt

Uitwerking verzoek raad (10)

- Inspraak Koninklijke Horeca Nederland
 - Schenktijden
 - 1 uur voor tot 2 uur na, en vanaf 13:00 uur
 - Bijeenkomsten
 - gelijk voor iedereen, van 0 naar 3, gekoppeld aan leden, en via ontheffing
 - Verbod sterke drank
 - conform voorstel (sport en ontmoetingscentra toevoegen)
 - Verbod prijsacties en promoten bijeenkomsten
 - conform voorstel (behouden)
 - Eigen verzoeken KHN:
 1. actief toezicht en handhaving
 2. actief informeren paracommerciële instellingen

Raadsvoorstel (1)

Inhoud raadsvoorstel

- Schenktijden
- Bijeenkomsten van persoonlijke aard en derden
- Sterke drank
- Prijsacties en Promoties

Raadsvoorstel (2)

Schenktijden

Van

- één uur voor tot **drie** uur na statutaire activiteit

- Buurt- en dorpshuizen

Zo. t/m do. **10:00 – 24:00**

Vr. + Za. **10:00 – 01:00**

- Verpleeg- en verzorgingshuizen

Ma. t/m vr. **15:00 – 23:00**

Za. + Zo. **12:00 – 24:00**

Naar

- één uur voor tot **twee** uur na statutaire activiteit, **maar niet eerder dan 13:00 uur**

- **Ontmoetingscentra**

Ma. t/m zo. **13:00 – 01:00**

- **vervalt** (geen paracommerciële functie)

Raadsvoorstel (3)

Bijeenkomsten van persoonlijke aard en derden

Van

- verboden

Naar

- 6 bijeenkomsten per kalenderjaar

- meldplicht (2 wkn)

- openbare orde, veiligheid en woon- en leefklimaat

- overtreding schenken aan jongeren

- exploitanten vrijlaten in de verdeling bijeenkomsten

Raadsvoorstel (4)

Verbod sterke dranken

Van

- Onderwijs (18-)
- Jeugdorganisaties

Naar

- Onderwijs (18-)
- Jeugdorganisaties
- Minderjarige bezoekers
- Sportverenigingen
- Ontmoetingscentra

Raadsvoorstel (5)

Verbod aanprijzen bijeenkomsten

Van

- Verbod aanprijzen bijeenkomsten

Naar

- Verbod aanprijzen bijeenkomsten

Verbod prijsacties

Van

- Verbod prijsacties

Naar

- Verbod prijsacties

Raadsvoorstel (6)

Ten overvloede

De verordening ziet uitsluitend op de verstrekking van alcoholhoudende drank.

De verordening ziet niet op aspecten vanuit:

- de APV
- het bestemmingsplan

Deze regelgeving blijft ongewijzigd van kracht en geldt naast de nu voorliggende verordening.

Raadsvoorstel (7)

Communicatie

- website
- flyer bij vergunning
- (Inloop) bijeenkomsten paracommercie
 - a. informeren over de mogelijkheden en onmogelijkheden;
 - b. actualiseren vergunningenbestand paracommercie

Dank voor jullie aandacht.

Vincent Drenthen



**Gemeente
Gorinchem**