

Onderwerp: Zienswijze inzake Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) Veiligheidsregio Zuid Limburg (VRZL)

Vergaderdatum:	20 december 2022	Registratienr:	Z/22/182114 319665
Portefeuillehouder:	E. Geurts	Stellers:	Landman, Nadine & Weide, Rielke van der (Beekdaelen)

Aan de Raad

Voorstel:

1. In te stemmen met het concept raadsvoorstel waarin de raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen op de voorgenomen extra dotatie voorziening Functioneel Leeftijdsontslag 2023 door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.
2. De VRZL op te roepen om binnen hun eigen begroting serieus te gaan kijken naar mogelijkheden om het weerstandsvermogen op het gewenste niveau te brengen.

Inleiding:

De FLO-kosten kennen (tot en met 2044) een grillig verloop waarbij het algemeen bestuur heeft aangegeven dat deze kosten geëgaliseerd dienen te worden om de gemeentelijke bijdrage stabiel te houden.

Op 14 oktober jl. heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio kennis genomen van de memo FLO casus VRZL taakstelling vanwege de extra dotatie van de FLO voorziening. Het Algemeen Bestuur heeft een voorgenomen besluit genomen over een structurele reguliere bijdrage van deelnemende gemeente VRZL met een omvang van totaal € 560.000,- met ingang van 2023 en besloten dit ter zienswijze voor te leggen.

Aan welke global goals draagt dit voorstel bij?

Dit voorstel draagt bij aan global goal 16 Vrede, justitie en sterke publieke diensten en 17 Partnerschap om de doelen te bereiken.

Argumenten:

Geef aan wat de argumenten zijn voor de verschillende beslispunten.

1. Bij het instemmen op het voorgenomen besluit is het indienen van een zienswijze overbodig. Verdere motivatie om in te stemmen met het voorgenomen besluit zijn:
 - a) Een voorziening mag niet negatief zijn.
 - b) FLO is een soort vroegpensioen voor functies die lichamelijk en psychisch te zwaar zijn om tot de pensioengerechtigde leeftijd vol te houden. Dit loopbaanbeleid moet arbeidsongeschiktheid voorkomen.
 - c) Ter voorkoming van preventief toezicht door de Provincie Limburg als gevolg van een negatief structureel begrotingssaldo waardoor niet wordt voldaan aan het wettelijke criterium van structureel en reëel evenwicht.

Financiën:

In 2021 heeft er een herijking van de FLO voorziening plaatsgevonden om te komen tot een juiste waardering en verwerking van de voorziening FLO. Dit heeft

ertoe geleid dat de VRZL jaarlijks structureel € 560.000 extra zou moeten doteren aan de voorziening FLO. Hieruit vloeit een extra taakstelling voor de VRZL voort, aangezien zij deze extra dotatie niet kunnen financieren vanuit de reguliere begroting VRZL. In het boekjaar 2021 heeft de VRZL deze structureel extra dotatie deels kunnen opvangen in de exploitatie door voornamelijk incidentele middelen. Voor 2021 heeft dit niet geleid tot een directe extra bijdrage van de gemeenten.

In 2022 bestaat de verwachting dat de extra dotatie aan de FLO voorziening gefinancierd wordt uit incidentele middelen. Deze incidentele middelen ontstaan doordat vacatures "on hold" worden gezet. Daarnaast zijn in 2022 de reserves en voorzieningen doorgelicht en daar waar mogelijk is sprake van vrijval ten gunste van de exploitatie. Dit is echter incidenteel van aard.

Het resultaat van 2021 & 2022 is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel Presentatie structureel begrotingssaldo 2021 en 2022

Bedragen x € 1.000	2021	2022
Saldo Baten en Lasten	-1.036	-345
Saldo toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	916	303
Begrotingssaldo	-120	-42
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo) *	-379	-600
Structureel begrotingssaldo	-499	-642

** Voor 2022 is dit inclusief incidenteel minder structurele kosten a.g.v. het on hold zetten vacatures*

Het negatieve resultaat 2021 is onttrokken aan de algemene reserve. Over boekjaar 2022 is de resultaatbestemming nog niet bekend.

In 2023 wordt mede door de taakstelling een structureel negatief begrotingssaldo verwacht. Dit ontstaat door verschillende oorzaken, waaronder het niet invullen van de in 2022 "on hold" gezette vacatures. Daarnaast blijkt dat er vanwege de hoge inflatie meer structurele lasten ontstaan, die niet volledig worden gefinancierd door de indexering van de gemeentelijke bijdrage.

Hiermee voldoet de begroting VRZL in 2023 en verder niet aan het wettelijke criteria voor structureel en reëel evenwicht. Er is mogelijk sprake van een risico op preventief toezicht door de Provincie Limburg. Met als gevolg dat de begroting en de daaropvolgende begrotingswijzingen vooraf goedkeuring nodig hebben van de toezichthouder; Provincie Limburg. Als de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, moet de VRZL aannemelijk maken dat uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming dit evenwicht tot stand wordt gebracht.

In onderstaande tabel is weergegeven wat de impact is voor de deelnemende gemeenten:

Gemeente	Reguliere bijdrage 2023	% o.b.v. nieuwe verdeelsleutel	Aandeel bijdrage
Beek (L.)	€ 1.146.426	2,50%	€ 14.011
Beekdaelen	€ 2.432.899	5,31%	€ 29.733
Brunssum	€ 1.997.601	4,36%	€ 24.413
Eijsden-Margraten	€ 1.847.010	4,03%	€ 22.573
Gulpen-Witterm	€ 1.239.467	2,70%	€ 15.148
Heerlen	€ 6.863.408	14,98%	€ 83.879
Kerkrade	€ 3.331.298	7,27%	€ 40.713
Landgraaf	€ 2.404.875	5,25%	€ 29.391
Maastricht	€ 10.470.941	22,85%	€ 127.968
Meerssen	€ 1.224.764	2,67%	€ 14.968
Simpelveld	€ 751.485	1,64%	€ 9.184
Sittard-Geleen	€ 7.325.566	15,99%	€ 89.527
Stein (L.)	€ 1.558.329	3,40%	€ 19.045
Vaals	€ 905.152	1,98%	€ 11.062
Valkenburg aan de Geul	€ 1.404.902	3,07%	€ 17.170
Voerendaal	€ 917.750	2,00%	€ 11.216
Totaal	€ 45.821.873	100%	€ 560.000

Het weerstandsvermogen wordt bepaald als de verhouding tussen de weerstandscapaciteit en de risico's. Er wordt naar gestreefd dat de weerstandscapaciteit groter is dan de financiële omvang van de risico's. Cijfermatig betekent dit een weerstandsvermogen dat groter is dan 1. De weerstandscapaciteit bedraagt 0,24 voor resultaatbestemming 2021. Een mogelijk negatief resultaat in 2023 en verder zal de weerstandscapaciteit nog verder verlagen.

Aangezien bij de GR VRZL de deelnemende gemeenten garant staan, wordt geadviseerd de structureel extra dotatie aan de FLO voorziening te financieren door de deelnemende gemeenten.

Voor gemeente Beekdaelen bedraagt deze extra structurele bijdrage: € 29.733 per jaar.

Vervolgtraject en verantwoording:

Alvorens het document ter definitieve besluitvorming aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt voorgelegd, is er de mogelijkheid om vóór 17 december a.s. een zienswijze op het voorgenomen besluit kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. De raadsvergadering van gemeente Beekdaelen vindt plaats op 20 december 2022; na het AB van de VRZL op 17 december aanstaande. Daarmee haalt gemeente Beekdaelen de deadline van de zienswijze niet. Om die reden werd het advies van de raadscommissie van 7 december ter beschikking gesteld aan de VRZL voor het AB van 17 december. De VRZL is hierover vooraf schriftelijk in kennis gesteld.

De financiële gevolgen van de extra dotatie worden via een aparte begrotingswijziging aan de gemeenten aangeboden. Daarna worden de financiële gevolgen opgenomen in de gemeentebegroting.

Communicatie:

De zienswijze wordt via de reguliere weg in routing gebracht richting de gemeenteraad.

Bijlagen:

Bijlage 1: Raadsbesluit zienswijze VRZL extra dotatie voorziening FLO 2023

Bijlage 2: Zienswijze inzake FLO casus VRZL

Bijlage 3: 18.1 memo FLO casus VRZL

Bijlage 4: 18.2 Addendum memo FLO casus VRZL

Bijlage 5: Concept brief B&W richting Algemeen Bestuur

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris,

De burgemeester,

Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine

Dhr. ing. E. Geurts