meppel.nl

Agendapunt: 8.1

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Meppel, 21 september 2021

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr. 1547038

Onderwerp:
Prostitutiebedrijven, wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening

Voorgesteld besluit:
1. De wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening Meppel vast te stellen.

Inleiding:
In 2019 is door de gemeenteraad de Verordening speelautomatenhallen vastgesteld. Jurisprudentie over schaarse vergunningen was hiervoor de aanleiding. In Meppel is het aantal prostitutiebedrijven ook gemaximeerd. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) zijn maximaal 4 prostitutiebedrijven toegestaan. De prostitutie(exploitatie)vergunningen kwalificeren zich daarmee ook als een schaars recht. Voor het op een eerlijke manier verdelen van deze schaarse vergunningen heeft ons college een concept verdeelprocedure vastgesteld. Daarnaast is daarvoor een technische wijziging van de APV nodig en zijn andere wijzigingen meegenomen o.a. inzake de vergunningsduur en overdraagbaarheid van de exploitatievergunning.

Beoogd (maatschappelijk) effect
De APV in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie van 3 prostitutiebedrijven en het aantal prostitutiebedrijven beter te laten aansluiten op de omvang van de gemeente Meppel.

Argumenten
1.1 Jurisprudentie dwingt tot vaststellen verdeelprocedure
In jurisprudentie (2016) is bepaald dat initiatiefnemers gelijke kansen moeten hebben om in aanmerking te komen voor een vergunning waar er maar enkele beschikbaar van zijn. In Meppel zijn maximaal 4 prostitutiebedrijven toegestaan. De prostitutievergunningen kwalificeren daarmee ook als een schaars recht. Voor een eerlijke verdeling van deze vergunningen heeft ons college een verdeelprocedure vastgesteld.
Sinds 2018 zijn er drie prostitutiebedrijven in de gemeente Meppel gevestigd (Voorstraat 9, Voorstraat 13 en Kolderveense Bovenboer 48). In het pand Voorstraat 8 was eerder het vierde prostitutiebedrijf gevestigd. Dit is nu in gebruik als opslag voor de aangrenzende winkel. Op grond van artikel 3:3 lid 1 APV zijn er in Meppel maximaal 4 prostitutiebedrijven toegestaan.

1.2 Jurisprudentie noodzaakt tot aanwijzing gebied voor prostitutiebedrijven
De jurisprudentie over schaarse vergunningen maakt het nodig om een gebied aan te wijzen dat groter is dan de bestaande locaties. Uit de uitspraak van de Afdeling volgt dat de gemeente wel een gebied mag aanwijzen waarbinnen een exploitant van een schaarse vergunning zich moet vestigen, maar dat binnen zo'n gebied dan wel een reële keuze moet bestaan tussen verschillende locaties.

Het eerste deel van de Voorstraat samen met de bestaande locatie aan de Kolderveense Bovenboer 48 is daarom in de nieuwe nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven (hierna: concept nadere regels) aangewezen als gebied waar prostitutiebedrijven zich mogen vestigen. Uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is het gewenst de prostitutiebedrijven te concentreren op één plek in de stad.

1.3 De APV moet worden aangepast aan de feitelijke situatie van 3 prostitutiebedrijven
Binnen het in het concept nadere regels aangewezen gebied zijn de aantallen prostitutiebedrijven uitwisselbaar. Het ongewijzigd laten van het maximum van 4 prostitutiebedrijven in de APV kan daarom een ongewenst gevolg met zich mee brengen. Namelijk dat er, als de vergunninghouder in Kolderveen zou stoppen met zijn bedrijf, 4 prostitutiebedrijven aan de Voorstraat kunnen ontstaan. Een vierde bedrijf aan de Voorstraat is echter ongewenst, omdat dit zorgt voor extra druk op de woonomgeving. Door het aanpassen van de APV aan de feitelijke situatie van 3 prostitutiebedrijven kan deze situatie zich niet meer voordoen.

1.4 Er is nu teveel ruimte voor prostitutiebedrijven in relatie tot de omvang van Meppel
In de overweging om het maximum aantal terug te brengen is ook meegenomen dat er de afgelopen jaren geen vraag was naar een vierde prostitutievergunning. Bovendien is er in Meppel in verhouding tot de grootte van de gemeente en de andere Drentse gemeenten (Assen 2, Hoogeveen 1, Emmen 1) wel heel veel ruimte voor prostitutiebedrijven. Het terugbrengen van het aantal bedrijven naar 3 is passender bij de omvang van de gemeente Meppel en sluit beter aan op de Drentse situatie.

1.5 Vergunningsduur wordt verlengd van 4 jaar naar 5 jaar met mogelijke verlenging met 5 jaar.
Gelet op jurisprudentie (met name ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927) kunnen schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd worden verleend. Voor de exploitatievergunning voor een prostitutiebedrijf wordt voorgesteld in de APV de vergunningsduur vast te stellen op 5 jaar met de mogelijkheid tot verlenging met 5 jaar. Dit wordt voldoende geacht voor de terugverdientijd van de investering.

1.6 Vergunning wordt overdraagbaar
De vergunning voor het exploiteren van een prostitutiebedrijf is een schaars recht. Mede daardoor vertegenwoordigt het een financiële waarde voor degene die dat recht heeft verworven. Het maakt daarmee deel uit van de vermogensbestanddelen die bij het bedrijf horen. Op basis van het verworven recht mag de bezitter ervan gedurende een bepaalde tijd zijn bedrijf exploiteren. Die tijd wordt in de nieuwe constructie 5 plus 5 jaar. Op basis daarvan zal de ondernemer investeringen kunnen doen die in de loop van deze vergunningduur terugverdiend kunnen worden. De ondernemer is er bij gebaat om een goede naam op te bouwen met zijn bedrijf en een vaste klantenkring. Dit verhoogt de waarde van zijn bedrijf. Soms is er sprake van verkoop van een bedrijf. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn bij pensionering van de eigenaar of een onvoorziene levensgebeurtenis van de eigenaar. Wanneer de vergunningtermijn nog niet verlopen is kan dan de bestaande vergunning worden overgedragen aan een nieuwe eigenaar. Door de overdracht van een vergunning mogelijk te maken is het mogelijk dat een bedrijf inclusief vergunning wordt overgenomen waarbij de vorige eigenaar dan een vraagprijs inclusief goodwill en waarde van de vergunning kan bedingen. Dit bevordert de investeringsbereidheid van ondernemers, er blijft altijd waarde over tijdens de looptijd van de vergunning. Die investeringsbereidheid en de wil om waarde toe te voegen aan het bedrijf heeft effect op de uitstraling van het bedrijf naar de omgeving toe. Bij het niet

toestaan van het overdragen van een vergunning bestaat de kans dat een vergunning "uitgeleefd" wordt. Voor de beperkte duur wordt dan het maximale uit de onderneming gehaald, zonder navenante investeringen en zonder het aangaan van een goede relatie met de omgeving van het bedrijf. De vergunning kan echter niet onbeperkt worden overgedragen. Er gelden voorwaarden bij, namelijk dat het bedrijf op dezelfde plaats wordt voortgezet met hetzelfde personeel (er moet ook sprake zijn van bedrijfsovername) en de nieuwe eigenaar moet wel voldoen aan de eis dat hij van onbesproken gedrag is; met andere woorden hij zal een bibob onderzoek moeten ondergaan waarbij ook onderzocht wordt of de middelen waarmee de bedrijfsovername wordt gefinancierd niet van misdrijven afkomstig is.

1.7 Prostitutiebeleid volgt na wetswijziging
Inhoudelijk komt het prostitutiebeleid later aan de orde. Het wachten is hiervoor nog op landelijke wetgeving. In deze nieuwe Wet Regulering Sekswerk wordt een uniforme vergunningplicht voor alle prostituees en exploitanten van seksbedrijven opgenomen om de seksbranche te reguleren en misstanden tegen te gaan. Prostituees zonder vergunning zijn dan in overtreding. Tevens zijn klanten en faciliteerders van illegale prostitutie dan strafbaar. De ingangsdatum van deze nieuwe wet is nog niet bekend.

Kanttekeningen
n.v.t.

Integrale afstemming
Beleidsregisseurs Openbare orde en Veiligheid
Juridische beleidsadviseurs
Vergunningverleners

Financiën
Bij het verlenen van een vergunning worden leges in rekening gebracht conform titel 3 hoofdstuk 3 van de Legestarieventabel van de Legesverordening.

Effecten overige programma's
Bij nieuwe vergunningen wordt meer aandacht besteed aan gezondheid en veiligheid en de rol van de ondernemer daarin in samenwerking met instanties.

Communicatie
De wijziging van de APV wordt gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad en op overheid.nl. Het wijkplatvorm en diegene die op de hoogte willen worden gehouden via een ambtelijk bericht informeren.

Uitvoering
Team Leefbaarheid en Wijkregie: publicatie regelgeving, verlenen vergunningen en begeleiden verdeelprocedure

Energietransitie
n.v.t.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Concept-nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel 2021
3. Toelichting concept-nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel 2021
4. Kaarten RI-7208 en RI-7209 gebieden prostitutiebedrijven
5. Reactienota zienswijzen op concept-beleid verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel 2021

Burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein R.T.A. Korteland

ba